

NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON RELIGIOUS AFFAIRS AND INTER-FAITH HARMONY ON "THE NATIONAL COMMISSION FOR RIGHTS OF NON-MUSLIMS BILL, 2021"

I, Chairman of the Standing Committee on Religious Affairs and Inter-Faith Harmony have the honour to present this report on the Bill to provide for constitution of the National Commission for Rights of Non-Muslims [The National Commission for Rights of Non-Muslims Act, 2021] (Private Member's Bill), referred to the Standing Committee on 13th July 2021.

2. The Committee comprises the following:

1.	Syed Imran Ahmad Shah	Chairman
2.	Choudhary Faqir Ahmed	Member
3.	Mr. Ehsan-ul-Haq Bajwa	Member
4.	Begum Tahira Bokhari	Member
5.	Ms. Shahnaz Saleem Malik	Member
6.	Mr. Kesoo Mal Kheeral Das	Member
7.	Mr. Naveed Amir Jeeva	Member
8.	Pir Syed Fazal Ali Shah Jillani	Member
9.	Ms. Shagufta Jumani	Member
10.	Mr. Muhammad Anwar	Member
11.	Ms. Shahida Akhtar Ali	Member
12.	Ms. Saira Bano	Member
13.	Mr. Saleem Rehman	Member
14.	Sahibzada Sibghatullah	Member
15.	Mr. Muhammad Bashir Khan	Member
16.	Prince Muhammad Nawaz Allai	Member
17.	Mr. Mujahid Ali	Member
18.	Raja Riaz Ahmad	Member
19.	Ch. Javed Iqbal Warraich	Member
20.	Mr. Jamshed Thomas	Member
21.	Mufti Abdul Shakoor	Ex-officio Member
	Minister for Religious Affairs and Inter-Faith Harmony	

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed at (Annex-A), in its meeting held on 4th February 2022 and recommended that the Bill, as introduced, may not be passed by the Assembly.

Sd/-
(TAHIR HUSSAIN)
Secretary
Islamabad, the 27th July 2022

Sd/-
(SYED IMRAN AHMAD SHAH)
Chairman

[AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

BILL

to provide for constitution of the National Commission for Rights of Non-Muslims

WHEREAS it is expedient to establish Commission for protection of and provide rights of Non-Muslims and provide for matters connected therewith and incidental thereto;

1. **Short Title and Commencement.** - (1) This Act may be called "the National Commission for Rights of Non-Muslims Act, 2021".

(2) It extends to the whole of Pakistan.

(3) It shall come into force at once.

2. **Definitions.** - In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context,-

(a) "Commission" means National Commission for Rights of Non-Muslims constituted under section 3 of this act;

(b) "Chairperson" means a person as appointed under section 1 of this act, and includes acting chairperson appointed under section 8 of this act;

(c) "Member" means a person selected by the Federal Government under section 5 of this act;

(d) "Secretary" means a person appointed under section 10 of this act;

(e) "Minority" refers to any religious community as defined in Article 260(3)(b) of the Constitution of Pakistan;

(f) "Government" means the Federal Government.

The National Commission for Minority Rights

3. **Establishment of the Commission.** - (1) The Government shall constitute a National Commission for Rights of Non-Muslims, to exercise the powers conferred upon, and functions assigned in this Act.

(2) The Commission shall consist of-

(a) Chairperson, who shall be a member of a minority community having demonstrable knowledge with experience of working on issues related minorities for not less than ten years;

(b) A Vice Chairman who shall be a member of a minority community having demonstrable knowledge with experience of working on issues related minorities shall be the members of the Commission;

(c) Ten renowned persons from the minority who contributed for the cause of minorities shall be the members of the Commission;

(d) Two members each from the Punjab, Sindh Provinces, and Khyber Pakhtunkhwa one each from Balochistan, Khyber Pakhtunkhwa, Azad Jammu and Kashmir, Gilgit-Baltistan, and Islamabad Capital Territory shall possess experience not less than five years of working on issues related to religious minorities;

(e) In addition to the Chairperson and members, there shall be a Secretary who shall not have the rights to vote;

(f) *Ex-officio* members representing all the Ministries related with the subject of

- religious minorities, not below BPS-20, and who shall not have the right to vote;
- (g) Chairperson of the National Human Rights Commission;
 - (h) Chairperson of the National Commission on the Status of Women.
- (3) A member appointed under paragraph (c) of sub-section (2) shall be not less than thirty years of age, with a minimum working experience of five years on issues related to minority.
- (4) Headquarter of the Commission shall be in Islamabad.
- (5) The Commission shall be a body having perpetual succession and a common seal with power, among other, to acquire, hold and dispose of any property and shall sue and is used by the said name.

4. Appointment of Chairperson. - (1) The Government through a public notice shall invite suggestions for suitable persons for the appointment of the Chairperson and, after proper scrutiny, shall submit a list of those persons to the Prime Minister and the Leader of the Opposition in the National Assembly.

(2) The Prime Minister in consultation with the Leader of the Opposition shall forward three names for the Chairperson to the Parliamentary Committee of the National Assembly for hearing and confirmation of any person from the proposed names:

Provided that in case there is no consensus between the Prime Minister and the Leader of the Opposition, each shall forward separate list of three people each to the Parliamentary Committee.

(3) The Parliamentary Committee shall be constituted by the Speaker of the National Assembly and shall comprise 50 (fifty) percent members from the treasury benches and 50 (fifty) percent from the opposition parties, based on their strength in the Majlis-e-Shoora (Parliament), to be nominated by the respective Parliamentary Leaders:

Provided that the total strength of the Parliamentary Committee shall not exceed twelve members out of which one-third shall be from the Senate.

Provided further that half of these nominated persons shall belong to minority communities.

(4) The Parliamentary Committee shall regulate its own procedure for nominating the Chairman.

(5) The Parliamentary Committee shall forward the name of the nominee confirmed to the Prime Minister, who shall appoint the Chairperson accordingly.

(6) The Chairperson shall be thirty-five years or above.

5. Appointment of Members. - (1) The *ex-officio* members shall be appointed by the Prime Minister.

(2) The other members shall be selected from amongst the names recommended under section 4 and with consultation of the Chairperson.

(3) Two members from the Punjab, two members from Sindh, two member from Khyber Pakhtunkhwa, one member from Balochistan, one from ICT, one from Azad Jammu and Kashmir and one from Gilgit-Baltistan shall be chosen.

(4) Half of the members of the commission shall be women.

(5) Two of the members shall be from the Christian community, one from the caste Hindu community, one from the Dalit community, one from the Sikh community, one from the Parsi or any other minority and four from the Muslim majority, meeting the selection criteria.

(6) A vacancy of a member shall be filled as provided in sub-section (1) within thirty days of the occurrence of the vacancy.

6. **Term of Office of Chairperson and of Members.** - (1) A person appointed as the Chairperson or a Member shall hold office for a term of three years from the date he or she enters into office. The term of office may be extended only once.

(2) The Chairperson or a Member may resign from office through a hand written letter addressed to the Prime Minister of the Islamic Republic of Pakistan and on acceptance of such resignation, such vacancy shall be filled within thirty days for the unexpired term of the member.

7. **Removal of Chairperson and members.**- The Chairperson and Members may be removed from office as prescribed in Article 209 of the Constitution of Pakistan:-

(a) after proper inquiry, found guilty of misconduct:

Provided that in the case of the Chairperson, such finding shall be submitted to the Parliamentary Committee for confirmation;

- (b) if adjudged an insolent;
- (c) if unfit to continue in office by reason of being mentally or physically challenged and stands so declared by a competent medical authority;
- (d) if refuses to act or becomes incapable of acting;
- (e) if without obtaining leave of absence from the Commission, absent from three consecutive meetings of the Commission;
- (f) if has, in the opinion of the Federal Government, so abused the position of Chairpersonship, or Member, as to render that person's continuance in office detrimental to the interests of Minorities or the public interest:

Provided that no person shall be removed under this clause until that person has been given a reasonable opportunity of being heard in the matter.

- (g) if has, on conviction of any offence involving moral turpitude been sentenced to imprisonment for a term of not less than two years, unless a period of five years has elapsed since his/her release.

8. **Acting Chairperson.**- By reason of vacancy in office of Chairperson due to death, illness, resignation or otherwise, the Prime Minister shall appoint a woman from amongst the members of the Commission to act as Chairperson for a period of not exceeding thirty days or until the appointment of a new Chairperson, whichever is earlier.

9. **Terms and conditions as applicable to Chairperson and Members.** - (1) The traveling daily allowance and other allowances payable to and terms and conditions as applicable to members, other than *ex-officio* members, is prescribed as follows:

- (a) The Chairperson of the Commission shall be full-time, shall have the status equivalent to a Minister of State of the Federal Government;
 - (b) The Members of the Commission shall be full-time, shall have the status of basic-pay scale 20;
 - (c) The salary and allowances payable to and terms and conditions applicable to the Chairperson and members shall be such as prescribed by the Government.
- (2) The executive and financial authority and responsibility of the Commission shall vest in the Chairperson who shall be the overall in-charge of the Commission.

10. **Secretariat of the Commission.** - (1) There shall be a Secretariat of the Commission

headed by the Secretary with complement of officers and the support staff as may be prescribed.

(2) The Secretary on the instructions of the Commission will prepare a draft of three year strategic plan, an Annual Work Plan and the Budget.

(3) The Secretary shall be appointed in the manner as may be prescribed.

(4) The appointment and terms and conditions of the employees of the Commission may be prescribed.

(5) The salaries and allowances payable to, and the other terms and conditions of service of, the officers and other employees appointed for the purpose of the Commission shall be such as may be prescribed.

11. **Salaries and allowances to be paid out of grants.** - The salaries and allowances payable to the Chairperson and Members and the administrative expenses, including salaries, allowances and pensions payable to the officers and other employees shall be paid out of the grants.

12. **Vacancies, etc. not to invalidated proceedings of the Commission.** - No act or proceeding of the Commission shall be questioned or shall be invalidated merely on the ground of the existence of any vacancy or defect in the Constitution on the Commission.

13. **Proceeding to be regulated by the Commission.** - (1) The Commission shall meet as and when necessary at such time and places as the Chairperson may think fit.

(2) The Commission shall regulate its own procedures.

(3) All orders and decisions of the Commission shall be authenticated by the Secretary or any other officer of the Commission duly authorized by the Secretary on his behalf.

Functions of the Commission

14. **Functions and Powers of the Commission.** - (1) The Commission shall perform all or any of the following functions, namely;

- (a) evaluate the progress and development of Minorities;
- (b) monitor the working of the safeguards provided in the Constitution of Pakistan and in laws enacted by Parliament;
- (c) make recommendations to effective implementation of safeguards of the protection of the interests of Minorities;
- (d) inquire and investigate into specific complaints regarding deprivation of rights and safeguards of the Minorities and take up such matters with the appropriate authorities;
- (e) cause studies to be undertaken into problems arising out of any discrimination against Minorities and recommend measures for their removal;
- (f) conduct studies, research and analysis on the issues relating to socio-economic and educational development of Minorities;
- (g) suggest appropriate measures with respect to any Minority to be undertaken by the Government;
- (h) make periodical or special reports to the Government on any matter pertaining to Minorities and in particular the difficulties confronted by them;
- (i) any other matter which may be referred to it by the Government;
- (j) review the existing laws or that may be enacted in future in the best interest of religious minorities and send its recommendations to Parliament.

(2) The Government shall cause the recommendations referred to in clause (c) of sub-section (1) to be laid before Parliament along with a memorandum explaining the action taken or proposed to be taken on the recommendations and the reasons for the non-acceptance, if any, of

15. Appointment of Committees of the Commission. - (1) The Commission shall constitute an Executive Committee comprising of the Chairperson and three members of the Commission to oversee the practical realization of its decisions and recommendations.

(2) The Commission may constitute any other such committee from amongst its members or may refer to them any matter for consideration.

(3) The Commission may designate an expert, possessing a special knowledge, for the committee if deemed necessary. The Executive Committee shall fix an honorarium for the services of the expert from the designated fund established under Section 23.

(4) Committees shall be time bound except the Executive Committee.

16. Meetings of the Commission. - (1) A meeting of the Commission shall be held in each quarter of the year or if and when required by the Chairperson at the designated secretariat.

(2) Meetings shall be chaired by the Chairperson or in his notified absence by the Acting Chairperson.

(3) Meeting of the Commission may be conducted in accordance with the prescribed procedures.

(4) All decisions shall be authenticated by the signature of the Chairperson or the Vice-chairperson when appointed in his absence to represent him.

(5) The quorum of a meeting of the Commission shall not be less than half of the total member of the Commission.

(6) Decisions of the Commission shall be passed by simple majority of the total number of the Commission members.

(7) No order or proceeding of the Commission shall be invalid on the ground merely of the existence of any vacancy in or defect in the constitution of the Commission.

Inquires and Investigations

17. Inquiry into complaints. - (1) The Commission while enquiring into the complaints of violations of minority rights may call for information or report from the federal government or a provincial government or any other authority or organization, subordinate there to within such time as may be specified by:

Provided that if the information or report is not received within the time stipulated by the Commission it may proceed to inquire into the complaint on its own.

Provided further that in case the complaint relates to areas that are security sensitive the Commission shall obtain a report with 15 days from the federal government and if the report is not received with 30 days the Commission may proceed in inquiring into the complaint or its own:

Provided also that if on the receipt of information or a report the Commission is satisfied either that no further inquire is required or that the required action has been the complaint and inform the complaints accordingly.

(2) Without prejudice to anything contained in sub-section (1), if the Commission considers necessary having regard to the nature of the complaint it may initiate inquiry.

(3) If at any stage of the inquiry the Commission.

(a) considers it necessary to inquire into the conduct of any person.

(b) is of the opinion that the reputation of any person is likely to be prejudicially affected by the inquiry. It shall give to that person a reasonable opportunity of being heard in the inquiry and to produce evidence in his defense:

Provided that nothing in this section shall apply where the credit of a witness is being impeached.

18. Powers relating to inquiries. - (1) The Commission shall, while inquiring into complaints under this Act, have all the powers of a civil court trying a suit under the Code of Civil Procedure, 1908 (Act V of 1908) in respect of the following matters, namely:-

- (a) summoning and enforcing the attendance of witnesses and examining them on oath;
- (b) discovery and production of documents;
- (c) receiving evidence on affidavits;
- (d) requisitioning any public record or copy thereof from any court or office;
- (e) issuing commissions for the examination of witnesses or documents, and
- (f) any other matter which may be prescribed.

(2) The Commission shall have power to require any person subject to any privilege which may be claimed by that person under any law for the time being in force, to furnish information on such points or matters as, in the opinion of the Commission, may be useful for, or relevant to, the subject matter of the inquiry and any person so required shall be deemed to be legally bound to furnish such information within the meaning of Section 176 and Section 177 of the Pakistan Penal Code (Act XLV of 1860).

(3) The Commission shall be deemed to be a civil court to the extent that is described in sections 175, 178, 179, 180 and 228 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860). If the offence is committed in the view or presence of the Commission, the Commission may after recording the facts constituting the offence and the statement of the accused as provided for in the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), forward the case to a Magistrate having jurisdiction to try the same and the Magistrate to whom any such case is forwarded shall proceed to hear the complaint against the accused as if the case has been forwarded to him under Section 346 of the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898).

19. Independence of the Commission. - (1) The Commission and every member of its staff shall function without political or other bias or interference and shall, under this act expressly otherwise provides, be independent and separate from any government, administrations, or any other functionary or body directly or indirectly representing the interests of any such entity.

(2) If at any stage during the course of proceedings at any meeting of the Commission, it appears that a member has or may have a financial or personal interest which may cause a substantial conflict of interests in the performance of his functions as such, the members shall forthwith and fully disclose the nature of his interest and absent himself from that meeting so as to enable the remaining members to decide whether the member should be precluded from participating in the meeting by reason of that interest. Such a disclosure and the decision taken by the remaining members shall be entered on the record of the proceedings.

(3) If a member fails to disclose any conflict of interest as required under sub-section (2) and is present at a meeting of the Commission or in any manner participates in the proceedings, such proceedings in relation to the relevant matter shall, as soon as such non-disclosure is discovered, be reviewed and be varied or set aside by the Commission without the participation of the member concerned and such conduct on the part of the member shall be treated as misconduct.

20. Investigation. - (1) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force, the Commission may, for the purpose of conducting an investigation into a matter

which is the subject of a complaint, requisition of the services of any officer or investigation agency of the Federal Government or a Provincial Government with their concurrence.

(2) For the purposes of investigating into any matter which is the subject of a complaint, any officer or agency whose services are requisitioned under sub-section (1) shall, under the direction and control of the Commission,-

- (a) Summon and enforce the attendance of any person and examine him;
- (b) Require the discovery and production of any document; and
- (c) Requisite any public record or copy thereof from any office.

(3) The provisions of section 13 shall apply in relation to any statement made by a person before any officer or agency whose services requisitioned under sub-section (1), as they apply in relation to any statement made by a person the course of giving evidence before the Commission.

(4) The officer or agency, whose services are requisitioned under sub-section (1), shall submit a report to the Commission within such period as may be specified.

(5) The Commission shall consider the report submitted to it under sub-section (4) and, after satisfying itself that the procedure prescribed by or under this Act has been duly observed in the investigation, may proceed in accordance with the provisions of Section 16.

21. Steps after inquiry. - The Commission may take any of the following amongst other, steps upon the completion of an inquiry under this Act, namely:-

- (a) Where the inquiry discloses the violation of minority rights or negligence in the prevention of violation of minority rights by a public servant, it may recommended to the government concerned or an authority the initiation of proceedings for prosecution or such other action as the Commission may deem fit against the person or persons concerned;
- (b) to recommend to the government concerned or an authority for the grant of such immediate interim relief to the victim of the members of his or her family as the Commission may consider necessary;
- (c) to provide a copy of the inquiry report to the complainant or his or her representative;
- (d) the Commission shall send a copy of its inquiry report together with its recommendations to the government or an authority which shall within a period of one month or such further time as the Commission may allow submit its reply indicating the action taken or proposed to be taken to implement the recommendations or reasons why these cannot or should not be implemented; and
- (e) The Commission shall publish its inquiry report together with its recommendations and reply of the government or the authority concerned thereto made by a person while giving evidence before the Commission shall subject him to or be used against him in any civil or criminal proceeding except prosecution for giving false evidence:

Provided that where:-

- a) It is necessary to inquire into the conduct of any person; or
- (b) The reputation of any person is likely to be prejudicially affected by the inquiry.

It shall give an opportunity to such person of being heard and to produce evidence in his defence if any.

22. Commission to preserve identity.- Where the Commission considers that the preservation of the identity of a person who has:-

- (i) made a complaint, or
- (ii) Furnished or proposes to furnish information; or
- (iii) Produced or proposes to produce a document, or
- (iv) Given or proposes to give evidence; or
- (v) made or proposes to make a submission.

to the Commission or to a person acting for or on behalf of the Commission, is necessary to protect the security of employment, the privacy or any human right of the person, the Commission may give directions prohibiting the disclosure of the identity of the person.

Financial Provisions

23. **Funds.** - The Federal Government shall pay to the Commission by way of grants to utilize them for the purposes and performing functions of this Commission.

24. **Accounts and audit.**- (1) The Commission shall maintain proper accounts and other relevant records and prepare an annual statement of accounts in such form as may be prescribed by the Federal Government in consultation with the Auditor-General of Pakistan.

(2) The accounts of the Commission shall be audited by the Auditor-General at such intervals as may be specified by him or her.

(3) The Auditor-General and any person appointed by him in connection with the audit of the accounts of the Commission under this Act shall have the same rights and privileges and the authority in connections with the audit of Government's accounts and in particular shall have the right to demand the production of books, accounts, connected vouchers and other documents and papers and to inspect any of the offices of the Commission.

(4) The accounts of the Commission, as certified by the Auditor-General or any other person appointed by him in this behalf, together with the audit report thereon shall be forwarded annually to the Federal Government by the Commission and the Federal Government shall cause the audit report to be laid, as soon as may be after it is received, before reach House of Majlis-e-Shoora (Parliament).

25. **Financial freedom.** - The Government shall allocate specific amount of money for the Commission in each financial bill of the year and it shall not be necessary for the Commission to take prior approval from the Government to spend such allocated money for the approved and specified purposes.

Miscellaneous

26. **Annual Report of the Commission.**- (1) The Commission shall prepare an annual report at the end of each financial year and may at any time prepare special reports on any matter which in its opinion is of particular urgency or importance.

(2) The Annual Report of the Commission shall be laid and discussed in the Parliament.

27. **Assistance to the Commission.** - All Federal executive authorities shall assist the Commission in the performance of its functions.

28. **Indemnity.** - No suit, prosecution or legal proceedings shall lie against the Commission, the Chairperson or any Member, officer, employees, advisors or consultants of the Commission in respect of anything done in good faith or intended to be done under this Act or the Rules made there under or order made, or publication by or under the authority of the Federal Government, a

Provincial Government, Commission or any report, paper or proceedings.

29. **Members and officers to be public servants.** - Every member of the Commission and every officer appointed or authorized by the Commission to exercise functions under this Act shall be deemed to be a public servant with the meaning of section 21 of the Pakistan Penal Code (Act XLV of 1960).

30. **Delegation of power.** - The Commission may subject to such conditions, as it may specify delegate any of its powers under this Act to the Executive Committee or member and to other such committee formed by the Commission.

31. **Power to make rules.** - The Federal Government in consultation with the Commission and by notification in the official Gazette, make Rules for the purpose of giving effect to the provisions of this Act.

32. **Power to remove difficulties.** - If any difficulty arises in giving effect to the provisions of this Act, the Federal Government may by order published in the official Gazette make such provisions not inconsistent with the provisions of this Act as appears to it, be necessary or expedient for removing the difficulty:

Provided that this power shall be available for a period of one year from the date of commencement of this Act.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

As the current Pakistan National Commission for Minorities was constituted by Ministry of Religious Affairs and Inter-Faith Harmony through its notification as per direction of the honorable Court, now it is the need of hour that Parliament of Pakistan play its role to constitute a constitutional Pakistan National Commission for Minorities through this Bill, the purpose of this Bill is to take concrete steps in this manner.

Sd/-

MR. NAVEED AAMIR JEEVA,
Member, National Assembly.

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

”قومی کمیشن برائے حقوق غیر مسلمین بل، ۲۰۲۱ء“ پر قائمہ کمیٹی برائے مذہبی امور و بین المذاہب ہم آہنگی کی رپورٹ۔

میں، چیئر مین قائمہ کمیٹی برائے مذہبی امور و بین المذاہب ہم آہنگی ۱۳ جولائی، ۲۰۲۱ء کو قائمہ کمیٹی کے سپرد کردہ قومی کمیشن برائے حقوق غیر مسلمین کی تشکیل کرنے کے لئے احکام وضع کرنے کے بل [قومی کمیشن برائے حقوق غیر مسلمین ایکٹ ۲۰۲۱ء] (نئی رکن کابل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی حسب ذیل اراکین پر مشتمل ہے:-

چیئر مین	۱۔ سید عمران احمد شاہ
رکن	۲۔ چوہدری فقیر احمد
رکن	۳۔ جناب احسان الحق باجوہ
رکن	۴۔ بیگم طاہرہ بخاری
رکن	۵۔ محترمہ شہناز سلیم ملک
رکن	۶۔ جناب کیسو مل کھیل داس
رکن	۷۔ جناب نوید عامر چوہا
رکن	۸۔ پیر سید فضل علی شاہ جیلانی
رکن	۹۔ محترمہ شگفتہ جانی
رکن	۱۰۔ جناب محمد انور
رکن	۱۱۔ محترمہ شاہدہ اختر علی
رکن	۱۲۔ محترمہ سائرہ بانو
رکن	۱۳۔ جناب سلیم رحمان
رکن	۱۴۔ صاحبزادہ صبغت اللہ
رکن	۱۵۔ جناب محمد بشیر خان
رکن	۱۶۔ پرنس محمد نواز الائی
رکن	۱۷۔ جناب مجاہد علی
رکن	۱۸۔ راجہ ریاض احمد
رکن	۱۹۔ چوہدری جاوید اقبال وڑائچ
رکن	۲۰۔ جناب جمشید تھومس
رکن	۲۱۔ مفتی عبداللہ کور،
رکن بلحاظ عہدہ	

وزیر برائے مذہبی امور و بین المذاہب ہم آہنگی

۳۔ کمیٹی نے ۲۴ فروری، ۲۰۲۲ء کو منعقدہ اپنے اجلاس میں (مسلکہ۔ الف) کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا اور سفارش کی کہ اسمبلی پیش کردہ بل کی منظوری نہ دے۔

دستخط:-

(سید عمران احمد شاہ)

چیئر مین

دستخط:-

(طاہر حسین)

سیکرٹری

اسلام آباد، ۲۷ جولائی، ۲۰۲۲ء

[قومی اسمبلی میں پیش کردہ صورت میں]

قومی کمیشن برائے حقوق غیر مسلمین کی تشکیل کے لئے احکام وضع کرنے کا

میل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ غیر مسلمین کے حقوق کے تحفظ کے لئے اور اس سے منسلک اور اس کے ضمنی معاملات کے انتظام کے لئے ایک کمیشن قائم کیا

جائے:

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:-

۱- مختصر عنوان، وسعت اور آغاز نفاذ:- (۱) ایک ہذا قومی کمیشن برائے حقوق غیر مسلمین ایکٹ، ۲۰۲۱ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ کل پاکستان پر وسعت پذیر ہوگا۔

(۳) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲- تعریفات:- ایکٹ ہذا میں بجز اس کے کہ متن یا سیاق میں کوئی بات اس کے منافی ہو:-

(الف) "کمیشن" سے مراد ایکٹ ہذا کی دفعہ ۳ کے تحت تشکیل دیا گیا قومی کمیشن برائے حقوق غیر مسلمین ہے؛

(ب) "صدر نشین" سے مراد ایسا شخص ہے جس کی ایکٹ ہذا کی دفعہ ۴ کے تحت تقرری کی گئی ہو اور اس میں ایکٹ ہذا کی دفعہ ۴ کے تحت تقرر کردہ

قائم مقام صدر نشین شامل ہے؛

(ج) "رکن" سے مراد ایکٹ ہذا کی دفعہ ۵ کے تحت وفاقی حکومت کی جانب سے منتخب کردہ کوئی شخص ہے؛

(د) "مستند" سے مراد ایکٹ ہذا کی دفعہ ۱۰ کے تحت تقرر کردہ کوئی شخص ہے؛

(ه) "اقلیت" سے مراد دستور پاکستان کے آرٹیکل ۲۶۰ (۳) (ب) میں تعریف کردہ کوئی مذہبی برادری ہے؛

(و) "حکومت" سے مراد وفاقی حکومت ہے۔

قومی کمیشن برائے حقوق اقلیتوں

۳- کمیشن کا قیام:- (۱) حکومت ایکٹ ہذا کے تحت عطا ئے اختیارات کو بروئے کار لانے اور تفویض کردہ کارہائے منصبی کی انجام دہی کے لئے

قومی کمیشن برائے حقوق غیر مسلمین (این سی ایم آر) تشکیل دے گی۔

(۲) کمیشن حسب ذیل پر مشتمل ہوگا:-

(الف) صدر نشین کسی اقلیتی برادری کا رکن ہوگا جو اقلیتوں سے متعلق معاملات پر قابل تشریح علم اور کم از کم دس سال کام کے

تجربے کا حامل ہوگا؛

(ب) وائس چیئرمین اقلیتی برادری کا رکن ہوگا جو اقلیتوں سے متعلق معاملات پر قابل تشریح علم اور کم از کم پانچ سال کام کے

تجربے کا حامل ہوگا؛

(ج) اقلیتوں کے دس شہرت یافتہ افراد جنہوں نے اقلیتوں کے حقوق کے لئے کام کیا ہو، کمیشن کے رکن ہوں گے؛

(د) پنجاب اور سندھ کے صوبوں میں سے ہر ایک سے دو ارکان اور بلوچستان، خیبر پختونخوا، آزاد جموں و کشمیر اور گلگت بلتستان،

اور دارالحکومتی علاقہ اسلام آباد میں سے ہر ایک سے ایک رکن جو مذہبی اقلیتوں سے متعلق معاملات پر کام کرنے کے کم از کم

پانچ سالہ تجربے کا حامل ہوگا:

- (۵) صدر نشین اور ارکان کے علاوہ ایک معتد بھی ہوگا جس کو ووٹ دینے کا حق حاصل نہیں ہوگا:
- (۶) مذہبی اقلیتوں سے متعلق تمام وزارتوں کی نمائندگی کرنے والے اراکین بلحاظ عہدہ، بی پی ایس۔۲۰ سے کم نہیں ہوں گے اور انہیں ووٹ کا حق حاصل نہیں ہوگا۔
- (۷) قومی کمیشن برائے انسانی حقوق کا رکن صدر نشین:
- (ج) قومی کمیشن برائے حیثیت خواتین کا رکن صدر نشین۔
- (۳) ذیلی دفعہ (۲) کے جیرا (ج) کے تحت تقریباً رکن تیس سال سے کم عمر کا نہیں ہوگا، اور اسے اقلیتی طبقوں سے متعلق معاملات پر کم از کم پانچ سال کام کرنے کا تجربہ حاصل ہوگا۔
- (۴) کمیشن کا ہیڈ کوارٹر اسلام آباد میں ہوگا۔
- (۵) کمیشن ایک ایسا ادارہ ہوگا جسے دوائی توارث حاصل ہوگا اور اس کی ایک مشترک مہر ہوگی اور دیگر کے علاوہ اسے کوئی جائیداد حاصل کرنے، رکھنے اور فروخت کرنے کا اختیار حاصل ہوگا اور اسی نام سے مقدمہ چلا سکے گا اور اس کے خلاف مقدمہ کیا جاسکے گا۔
- ۴۔ صدر نشین کی تقرری: (۱) حکومت، صدر نشین کی تقرری کے ضمن میں ایک اطلاع عام کے ذریعے مناسب افراد کی بابت تجاویز مانگے گی اور، مناسب جانچ پڑتال کے بعد، وزیراعظم اور قومی اسمبلی میں قائد حزب اختلاف کو ان افراد کی فہرست پیش کرے گی۔
- (۲) وزیراعظم، قائد حزب اختلاف سے مشاورت کے بعد صدر نشین کے لئے تین نام قومی اسمبلی کی پارلیمانی کمیٹی کو ساعت اور تجویز کردہ ناموں میں سے کسی شخص کو توثیق کے لیے بھیجے گا۔
- مگر شرط یہ ہے کہ اگر وزیراعظم اور قائد حزب اختلاف میں اتفاق رائے نہ ہو تو ہر ایک پارلیمانی کمیٹی کو تین ناموں کی علیحدہ فہرست بھیجے گا۔
- (۳) قومی اسمبلی کا اسپیکر پارلیمانی کمیٹی تشکیل دے گا اور اس کے ۵۰ (پچاس) فیصد اراکین حزب اقتدار اور ۵۰ (پچاس) فیصد حزب اختلاف کی جماعتوں سے بمشورہ (پارلیمان) میں ان کی تعداد کی بنیاد پر ہوں گے اور متعلقہ پارلیمانی رہنما ان کو نامزد کریں گے:
- مگر شرط یہ ہے کہ پارلیمان کمیٹی کی کل تعداد بارہ اراکین سے تجاوز نہیں کری گی جس میں سے ایک تہائی سینیٹ میں سے ہوں گے:
- مزید شرط یہ ہے کہ نامزد کردہ مذکورہ اشخاص میں سے نصف اقلیتی طبقوں سے تعلق رکھتے ہوں۔
- (۴) پارلیمانی کمیٹی چیز تین کی نامزدگی کے لیے اپنا طریقہ کار منضبط کرے گی۔
- (۵) پارلیمانی کمیٹی توثیق کردہ شخص کا نام وزیراعظم کو بھیجے گی، جو صدر نشین کی تقرری کرے گا۔
- (۶) صدر نشین کی عمر پینتیس سال یا اس سے زائد ہوگی۔
- ۵۔ اراکین کی تقرری: (۱) رکن بلحاظ عہدہ اراکین کی تقرری وزیراعظم کرے گا۔
- (۲) دیگر اراکین، دفعہ ۴ کے تحت سفارش کردہ ناموں میں سے صدر نشین کی مشاورت سے منتخب کئے جائیں گے۔
- (۳) دوارا کین پنجاب سے، دوارا کین سندھ سے، دوارا کین خیبر پختونخوا سے، ایک رکن بلوچستان سے، ایک اسلام آباد دارالحکومتی علاقہ سے، ایک آزاد جموں کشمیر سے ایک گلگت بلتستان سے چنا جائے گا۔
- (۴) کمیشن کی نصف اراکین خواتین ہوں گی۔
- (۵) دوارا کین عیسائی برادری سے، ایک ہندو برادری سے، ایک دلت برادری سے، ایک پارسی یا کسی دیگر اقلیت سے اور چار مسلم اکثریت سے ہوں گے، جو انتخاب کے معیار پر پورے اترتے ہوں۔

(۶) آسامی کے خالی ہونے کے تیس دنوں کے اندر ذیلی دفعہ (۱) میں وضع کردہ طریق کار کے مطابق ایک رکن کی خالی آسامی پُر کی جائے گی۔

۶۔ صدر نشین اور اراکین کے عہدے کی میعاد: (۱) کوئی شخص جو بطور صدر نشین یا ایک رکن مرید یا خاتون جس تاریخ سے اپنا عہدہ سنبھالے گا تین سال کی مدت کے لیے عہدہ پر قائم رہے گا۔ عہدہ کی میعاد میں صرف ایک دفعہ توسیع ہو سکتی ہے۔

(۲) صدر نشین یا ایک رکن وزیراعظم اسلامی جمہوریہ پاکستان کو تحریری خط کے ذریعے عہدہ سے استعفیٰ بھیج سکتا ہے اور ایسے استعفیٰ کی قبولیت کے بعد، ایسی آسامی رکن کی باقی ماندہ مدت کے لیے تیس دنوں کے اندر پُر کی جائے گی۔

۷۔ صدر نشین اور اراکین کی برطرفی: (۱) صدر نشین اور اراکین، آئین پاکستان کے آرٹیکل ۲۰۹ میں بذریعہ حسب تصریح عہدہ سے ہٹائے جاسکتے ہیں۔

(الف) مناسب تحقیقات کے بعد، اگر وہ غلط روی کا مرتکب پایا جائے۔

مگر شرط یہ ہے کہ صدر نشین کی صورت میں ایسے نتائج توثیق کے لیے پارلیمانی کمیٹی کو پیش کیے جائیں گے؛

(ب) اگر دیوالیہ قرار دیا گیا ہو؛

(ج) اگر دماغی یا جسمانی معذوری کی وجہ سے عہدہ پر قائم رہنے کے لیے ناموزوں ہونے کے لیے چیلنج کیا گیا ہو اور مجاز مقتدرہ طبی نے اس کو

ایسا قرار دیا ہو؛

(د) اگر کام کرنے سے انکار کرتا ہے یا کام کرنے کے قابل نہیں رہتا؛

(ه) اگر کمیشن سے اجازت لیے بغیر غیر حاضر رہتا ہے، کمیشن کے تین مسلسل اجلاسوں سے غیر حاضر رہتا ہے؛

(و) اگر وفاقی حکومت کی رائے میں، صدر نشین یا رکن کے عہدہ کو لحاظ استعمال کرتا ہے، تو ایسے شخص کو قلیدوں کے مفادات یا عوامی مفاد کے

لیے عہدہ پر قائم رہنا نقصان دہ ہو؛

مگر شرط یہ ہے کہ کسی شخص کو اس شق کے تحت برطرف نہیں کیا جائے گا جب تک کہ اس شخص کو اس معاملہ میں سننے کا مناسب موقع فراہم نہ کیا جائے۔

(ز) اگر، کسی ایسے جرم میں جو اخلاقی گراؤت سے متعلق ہو مجرم قرار دیے جانے پر کم از کم دو سال قید کی سزا دی گئی ہو، تا وقتیکہ اُس مرد

عورت کی رہائی کو پانچ سال کا عرصہ نہ گزر گیا ہو۔

۸۔ قائم مقام صدر نشین: موت، بیماری، استعفیٰ یا بصورت دیگر کسی وجہ سے صدر نشین کا عہدہ خالی ہونے کی وجہ سے، وزیراعظم کمیشن کے اراکین

میں سے کسی خاتون کا تقرر کرے گا کہ وہ ایسی مدت کے لیے صدر نشین کے طور پر کام کرے گی جو تیس ایام سے زیادہ نہ ہو یا اُس وقت تک جب نئے صدر نشین کا تقرر نہ کیا جائے، جو بھی پہلے ہو۔

۹۔ صدر نشین اور اراکین پر قابل اطلاق شرائط و قیود: (۱) اراکین بلا لحاظ عہدہ کے علاوہ، اراکین کے لیے قابل اطلاق قیود و شرائط اور روزمرہ کے

سفری الاؤنس اور دیگر قابل ادالاؤنسز درج ذیل ہیں:-

(الف) کمیشن کا صدر نشین کل وقتی ہوگا، اور اس کو وفاقی حکومت کے وزیر مملکت کے مساوی مرتبہ ہوگا۔

(ب) کمیشن کے اراکین کل وقتی ہوں گے، اور ان کو بنیادی پے سکیل ۲۰ کا مرتبہ ہوگا۔

(ج) صدر نشین اور اراکین کو قابل ادالتخواہ اور الاؤنسز اور قابل اطلاق قیود و شرائط ایسی ہوں گی جو حکومت تجویز کرے گی۔

(۲) عالمہ مالی مقتدرہ اور کمیشن کی ذمہ داری صدر نشین کی ہوگی جو کہ بحیثیت مجموعی کمیشن کا انچارج ہوگا۔

۱۰۔ کمیشن کا سیکرٹریٹ: (۱) کمیشن کا ایک سیکرٹریٹ ہوگا جس کا سربراہ سیکرٹری ہوگا اور اس کے ساتھ صراحت کردہ تعداد میں

افسران اور معاون عملہ ہوگا۔

(۴)

(۲) سیکرٹری کمیشن کی ہدایت پر تین سالہ حکمت عملی سے متعلق منصوبہ، سالانہ کام کا منصوبہ اور بجٹ تیار کرے گا۔

(۳) سیکرٹری مقررہ طریق کار کے مطابق ہی تعینات کیا جائیگا۔

(۴) کمیشن کے ملازمین کی تعیناتی اور قیود و شرائط مقرر کی جائیں گی۔

(۵) کمیشن کی اغراض کیلئے تعینات کردہ افسران اور ملازمین کی قابل ادا تنخواہیں اور الاؤنسز اور ملازمت کی دیگر قیود و شرائط وہی ہوں گی جیسا کہ

مقرر کی گئی ہوں۔

۱۱۔ گرانٹس میں سے تنخواہیں اور الاؤنسز ادا کئے جائیں گے۔ چیئر پرسن اور اراکین کو قابل ادا تنخواہیں والاؤنسز اور انتظامی اخراجات بشمول

افسران اور ملازمین کی قابل ادا تنخواہیں، الاؤنسز اور پشتر گرانٹس میں سے ادا کی جائیں گی۔

۱۲۔ سقم وغیرہ کمیشن کی کارروائی کو کالعدم قرار نہیں دیں گے۔ کمیشن کے دستور میں محض کسی سقم یا کسر کی بنیاد پر کمیشن کی کسی کارروائی پر سوال

نہیں اٹھایا جائے گا یا کالعدم قرار نہیں دیا جائے گا۔

۱۳۔ کمیشن کارروائی کو منضبط کرے گا: (۱) کمیشن کا اجلاس ضرورت پڑنے پر ایسے وقت اور مقام پر منعقد کیا جائیگا جسے چیئر پرسن

موزوں خیال کرے۔

(۲) کمیشن اپنے طریق ہائے کار کو خود منضبط بنائے گا۔

(۳) کمیشن کے تمام احکامات اور فیصلوں کی توثیق سیکرٹری یا سیکرٹری کی ایما پر اس کی جانب ہا قاعدہ مجاز قرار دیا گیا کمیشن کا کوئی دیگر افسر کرے گا۔

کمیشن کے فرائض

۱۴۔ کمیشن کے فرائض منصبی و اختیارات:- (۱) کمیشن تمام یا حسب ذیل کوئی ایک فریضہ سرانجام دے گا، یعنی:-

(الف) اقلیتوں کی ترقی و خوشحالی کا جائزہ لینا؛

(ب) دستور پاکستان اور پارلیمنٹ کی جانب سے وضع کردہ قوانین میں صراحت کردہ تحفظ کی فعالیت پر نظر رکھنا؛

(ج) اقلیتوں کے مفادات کی حفاظت کیلئے تحفظ کے مؤثر عمل درآمد کے لئے سفارشات کرنا؛

(د) اقلیتوں کے حقوق اور تحفظ سے محرومی سے متعلق مخصوص شکایات کی تحقیقات اور چھان بین کرنا اور مناسب مجاز حکام کے سامنے

ایسے معاملات اٹھانا؛

(ه) اقلیتوں کے خلاف کسی امتیازی سلوک سے پیدا ہونے والے مسائل کے بارے میں جائزوں کا اہتمام کروانا اور ان کے خاتمے

کیلئے اقدامات کی سفارش کرنا؛

(و) اقلیتوں کی سماجی و اقتصادی اور تعلیمی ترقی سے متعلق مسائل پر جائزوں، تحقیق و تجزیہ کا اہتمام کرنا؛

(ز) کسی اقلیت سے متعلق مناسب اقدامات تجویز کرنا جن پر حکومت عمل درآمد کرے گی؛

(ح) اقلیتوں سے متعلق کسی معاملہ خاص کر ان کو درپیش مسائل پر حکومت کے لیے میعاد یا خصوصی رپورٹیں تیار کرنا؛

(ط) کوئی اور معاملہ جو حکومت کمیشن کے حوالے کرے؛ نیز

(ی) موجودہ قوانین یا جنہیں مذہبی اقلیتوں کے بہترین مفاد میں مستقبل میں وضع کیا جائے پر نظر ثانی کرنا اور اپنی سفارشات

پارلیمنٹ کو ارسال کرنا۔

(۲) حکومت ذیلی دفعہ (۱) کی شق (ج) میں محولہ سفارشات مع یادداشت جس میں وضاحت ہو کہ سفارشات پر کیا کارروائی ہوئی یا کئے جانے

کی تجویز ہے اور ایسی سفارشات کی منظوری کی وجوہات، اگر کوئی ہوں، پارلیمان کے سامنے رکھے گی۔

۱۵۔ کمیشن کی کمیٹیوں کا تقرر:- (۱) کمیشن اپنے فیصلوں اور سفارشات پر عملدرآمد کی نگرانی کے لیے کمیشن کے صدر نشین اور تین اراکین پر مشتمل ایک عاملہ کمیٹی تشکیل دے گا۔

(۲) کمیشن اپنے اراکین میں سے کوئی دیگر ایسی کمیٹی تشکیل دے سکتا ہے یا غور کے لیے کوئی معاملہ ان کے سپرد کر سکتا ہے۔

(۳) کمیشن اگر ضروری خیال کرے تو کمیٹی کے لیے خصوصی علم رکھنے والا ماہر نامزد کر سکتا ہے۔ عاملہ کمیٹی دفعہ ۲۳ کے تحت قائم مقررہ فنڈ سے ماہر کی خدمات کے لیے اعزاز یہ مقرر کرے گی۔

(۴) کمیٹیوں کی معیاد طے ہوگی، ماسوائے عاملہ کمیٹی کے۔

۱۶۔ کمیشن کے اجلاس:- (۱) مقررہ بیکرٹھٹ میں کمیشن کا اجلاس سال کی ہر سہ ماہی میں منعقد ہوگا یا اگر اور جب صدر نشین طلب کرے۔

(۲) اجلاسوں کی صدارت صدر نشین یا اس کی اعلانیہ غیر حاضری کی صورت میں قائم مقام صدر نشین کرے گا۔

(۳) کمیشن کا اجلاس مجوزہ طریقہ ہائے کار کے مطابق چلایا جائے گا۔

(۴) تمام فیصلوں کی توثیق صدر نشین یا اس کی غیر حاضری میں اس کی نمائندگی کے لیے مقرر نائب صدر نشین کے دستخط سے ہوگی۔

(۵) کمیشن کے اجلاس کا کورم کمیشن کے کل اراکین کے نصف سے کم نہ ہوگا۔

(۶) کمیشن کے فیصلے کمیشن کی کل تعداد کی سادہ اکثریت سے منظور ہو گئے۔

(۷) کمیشن کے دستور میں محض کسی قسم یا نقص کی موجودگی کی بنیاد پر کمیشن کا کوئی حکم یا کارروائی کا عدم نہیں ہوگی۔

تحقیقات و تفتیش

۱۷۔ شکایات کی تفتیش کرتا:- (۱) کمیشن جب اقلیتی حقوق کی خلاف ورزی کی شکایات کی تفتیش کر رہا ہو تو وہ وفاقی حکومت یا صوبائی حکومت یا کسی دیگر اتھارٹی یا ادارہ یا اس کے ماتحت اداروں سے کسی مخصوص وقت جس کی صراحت کی جاسکتی ہے، میں معلومات یا رپورٹ طلب کر سکتا ہے۔

مگر شرط یہ ہے کہ اگر معلومات یا رپورٹ کمیشن کی جانب سے مقررہ وقت کے اندر حاصل نہ ہو تو یہ اپنے طور پر شکایت کی تفتیش کے لیے کارروائی کا آغاز کر سکتا ہے۔

مزید شرط یہ ہے کہ اگر شکایت حساس علاقوں سے متعلق ہو تو کمیشن وفاقی حکومت سے ۱۵ دنوں کے اندر رپورٹ حاصل کرے گا اور اگر وہ ۳۰ دنوں کے اندر وصول نہ ہو تو کمیشن اپنے طور پر شکایت کی تفتیش کے لیے کارروائی کا آغاز کر سکتا ہے۔

مگر یہ بھی شرط ہے کہ اگر معلومات یا رپورٹ کے حصول پر کمیشن مطمئن ہو کہ مزید تفتیش مطلوب نہیں ہے یا کی گئی شکایت پر کارروائی کی ضرورت نہیں اور حسب شکایات سے متعلق معلومات یا شکایات پر مطلوب کارروائی مطلوب نہیں۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) میں دی گئی کسی بھی چیز پر اثر انداز ہوئے بغیر اگر کمیشن شکایت کی نوعیت کے ضمن میں ضروری خیال کرے تو وہ انکوائری کا آغاز کر سکتا ہے۔

(۳) اگر انکوائری کے کسی مرحلہ میں کمیشن۔

(الف) کسی فرد کے طرز عمل کی انکوائری کو ضروری تصور کرے۔

(۶)

(ب) کی رائے ہو کہ کسی فرد کی شہرت انکوائری سے متصفیان طور پر متاثر ہو سکتی ہے، یہ انکوائری میں مذکور فرد کو انکوائری میں سماعت اور اپنے

دفاع میں شہادت پیش کرنے کا مناسب موقع فراہم کرے گا؛

بشرطیکہ اس دفعہ کا اطلاق نہیں ہوتا اگر گواہ کی ساکھ کا مواخذہ کیا جا رہا ہو۔

۱۸۔ تحقیقات کی بابت اختیارات:- (۱) کمیشن کو حسب ذیل معاملات میں اس ایکٹ ہذا کے تحت شکایات کی انکوائری کرتے ہوئے مجموعہ ضابطہ دیوانی،

۱۹۰۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۹۰۸ء) کے تحت سول کورٹ کے تمام اختیارات حاصل ہوں گے، یعنی:-

(الف) گواہوں کو بلانا اور ان کی حاضری کو یقینی بنانا اور حلف کے تحت ان پر جرح کرنا؛

(ب) دستاویزات بازیاب اور پیش کرنا؛

(ج) بیان حلفی پر شہادت لینا؛

(د) کسی عدالت یا دفتر سے کوئی سرکاری ریکارڈ یا اس کی نقل طلب کرنا؛

(و) شہادتوں یا دستاویزات کے جائزے کے لئے ذمہ داریاں تفویض کرنا؛ اور

(و) کوئی دیگر مجوزہ معاملہ۔

(۲) کمیشن کو فی الوقت نافذ العمل کسی قانون کے تحت کسی فرد کی جانب سے دعویٰ کردہ استحقاق کے ضمن میں اس فرد کو طلب کرنے کا اختیار حاصل ہوگا

تا کہ ایسے معاملات پر معلومات حاصل کرے جو کمیشن کی رائے میں انکوائری سے متعلق فائدہ مند ہو سکتی ہیں اور مطلوبہ فرد مجموعہ تعزیرات پاکستان (ایکٹ ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء)

کے دفعہ ۶۷ اور ۷۷ کی رو سے مذکورہ معلومات فراہم کرنے کا قانونی طور پر پابند ہوگا۔

(۳) کمیشن اپنی وسعت کے اعتبار سے سول کورٹ متصون ہوگا جو کہ مجموعہ تعزیرات پاکستان ۱۸۶۰ء (ایکٹ ۳۵ مجریہ ۱۸۶۰ء) کی دفعات ۷۵، ۷۶، ۷۷، ۷۸، ۷۹، ۸۰ اور ۸۱ میں مذکور ہے۔ اگر کمیشن کی رائے یا موجودگی میں کسی جرم کا ارتکاب ہوتا ہے، تو کمیشن مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ ۵ مجریہ ۱۸۹۸ء) میں صراحت کردہ

طریق کار کے مطابق جرم کے ارتکاب کے حقائق اور ملزم کے بیان کو ریکارڈ کرنے کے بعد اس کیس کو سماعت کا اختیار رکھنے والے مجسٹریٹ کو بھیجے گا مجسٹریٹ جس کو کوئی ایسا

کیس بھیجا جاتا ہے، ملزم کے خلاف شکایت کی سماعت کے لئے کارروائی کرے گا بشرطیکہ اگر یہ کیس مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ ۵ مجریہ ۱۸۹۸ء) کی دفعہ ۳۳۶ کے

تحت استے بھیجا گیا ہو۔

۱۹۔ کمیشن کی خود مختاری:- (۱) کمیشن اور اس کے عملہ کا ہر رکن کسی سیاسی یا دیگر تعصب یا مداخلت کے بغیر اپنے فرائض سرانجام دے گا اور کسی

حکومت، انتظامیہ یا کسی عہدیدار یا مذکورہ کسی ادارے کے مفادات کی بالواسطہ یا بلاواسطہ مداخلت کرنے والے ادارے سے خود مختار اور الگ ہو کر اس ایکٹ کے تحت

امور سرانجام دے گا۔

(۲) اگر کمیشن کے کسی اجلاس کی کارروائی کے دوران کسی مرحلہ پر یہ ظاہر ہو کہ کوئی رکن مالی یا ذاتی مفادات رکھتا ہے، جس سے اس کے فرائض کی ادائیگی

میں فی الواقع مفادات کا تصادم پیدا ہو سکتا ہے تو رکن فی الفور اور مکمل طور پر اپنے مفاد کی نوعیت واضح کرے گا اور اجلاس سے غیر حاضر رہے گا تا کہ بقیہ اراکین یہ فیصلہ

کرنے کے قابل ہو جائیں کہ آیا مذکورہ مفاد کی وجہ سے رکن کو اجلاس میں شرکت سے روکا جائے۔ بقیہ اراکین کی جانب سے کئے گئے مذکورہ فیصلہ کو کارروائی کے ریکارڈ میں

درج کیا جائے گا۔

(۳) اگر کوئی رکن ذیلی دفعہ (۲) کے تقاضا کے تحت مفادات کا تصادم ظاہر کرنے میں ناکام رہتا ہے اور کمیشن کے اجلاس میں شریک ہوتا ہے یا کسی بھی انداز میں کارروائی میں حصہ لیتا ہے تو جوں ہی مذکورہ انکشاف سامنے آنے پر متعلقہ معاملے کی بابت مذکورہ کارروائی پر نظر ثانی کی جائے گی اور اسے تبدیل کیا جائے گا یا متعلقہ رکن کی شمولیت کے بغیر کمیشن کی جانب سے اسے الگ رکھا جائے گا اور رکن کی جانب سے مذکورہ روش کو غلط روش تصور کیا جائے گا۔

۲۰۔ تفتیش:- (۱) باوجود اس امر کے کہ کسی دیگر قانون میں فی الوقت نافذ العمل کوئی چیز مذکورہ ہو، کمیشن معاملہ جس کی بابت شکایت ہو، کی تفتیش کے مقصد کی خاطر اتفاق رائے سے وفاقی یا صوبائی حکومت کے کسی افسر یا تفتیشی ادارے کی خدمات طلب کر سکتا ہے۔

(۲) شکایت کی بابت معاملہ کی تفتیش کے مقصد کے لئے کوئی آفیسر یا ادارہ جس کی ذیلی دفعہ (۱) کے تحت خدمات درکار ہوں، کمیشن کے زیر ہدایت اور زیر نگرانی امور سرانجام دے گا۔

(الف) کسی شخص کو بلانا اور اس کی حاضری پر عملدرآمد کرنا اور اس کا معائنہ کرنا؛

(ب) کسی دستاویز کو تلاش اور طلب کرنا؛ اور

(ج) کسی دفتر سے سرکاری ریکارڈ یا اس کی نقول طلب کرنا۔

(۳) دفعہ ۱۳ کی تصریحات کا اطلاق کسی شخص کی جانب سے کسی آفیسر یا ادارے، جس کی خدمات ذیلی دفعہ (۱) کے تحت مطلوب ہوں، کے سامنے دیئے گئے بیان سے متعلق ہوگا، کیونکہ ان کا اطلاق کمیشن کے سامنے سے شہادت دیتے وقت کسی شخص کی جانب سے دیئے گئے بیان سے متعلق ہوتا ہے۔

(۴) آفیسر یا ادارہ جن کی خدمات ذیلی دفعہ (۱) کے تحت درکار ہوں، کمیشن کو مخصوص عرصہ کے دوران رپورٹ پیش کرے گا۔

(۵) کمیشن ذیلی دفعہ (۴) کے تحت اس کو پیش کردہ رپورٹ پر غور کرے گا اور اپنے طور پر مطمئن ہونے کے بعد کہ تفتیش میں مجوزہ طریقہ کار یا اس

ایکٹ کو ملحوظ خاطر رکھا گیا ہے، دفعہ ۱۶ کی تصریحات کے مطابق کارروائی کرے گا۔

۲۱۔ مابعد تحقیقات اقدامات:- کمیشن اس ایکٹ کے تحت تحقیقات کی تکمیل پر منجملہ دیگر اقدامات سمیت حسب ذیل کوئی اقدام کر سکے گا، یعنی:-

(الف) اقلیتی حقوق کی خلاف ورزی یا سرکاری ملازم کی جانب سے اقلیتی حقوق کی خلاف ورزی کے تدارک میں غفلت سامنے آنے پر

کمیشن متعلقہ حکومت یا مقتدرہ کو متعلقہ فرد یا افراد کے خلاف استغاثہ کی کارروائی یا ایسے دیگر اقدامات جو کمیشن مناسب سمجھے کرنے کی سفارش کر سکتا ہے۔

(ب) متاثرہ فرد یا اس کے خاندان کے اراکین کو فوری ابتدائی ریایف کی فراہمی کے لیے متعلقہ حکومت یا اتھارٹی کو، جیسا کہ کمیشن ضروری سمجھے، کی سفارش کرنا؛

(ج) شکایت کرنے والے یا اس کے نمائندے کو انکوائری رپورٹ کی نقل فراہم کرنا؛

(د) کمیشن اپنی سفارشات کے ساتھ اپنی انکوائری رپورٹ کی ایک نقل حکومت یا اتھارٹی کو بھیجے گا جو کہ ایک ماہ یا مزید کسی عرصہ جیسا کہ

کمیشن اجازت دے کے اندر اپنا جواب دیں گے جس میں سفارشات پر عمل درآمد کرنے کے لیے کی گئی کارروائی یا کارروائی کرنے

کی تجویز دی جائے گی یا عمل درآمد نہ کر سکنے کی وجوہات بیان کی جائیں گی یا بیان کیا جائے گا کہ عملدرآمد کیوں نہیں ہونا چاہیے؛ اور

(۵) کمیشن اپنی سفارشات اور حکومت یا متعلقہ اتھارٹی کے جواب کے ساتھ اپنی تحقیقاتی رپورٹ شائع کرے گا، اور اس پر کمیشن کے

روبرو کسی شخص کی جانب سے جھوٹا ثبوت دیے جانے پر، ماسوائے استغاثہ، اسے کسی بھی دیوانی یا فوجداری کارروائی میں اس شخص

کے خلاف استعمال کیا جاسکے گا یا اس کے خلاف ایسی کارروائی کی جاسکے گی:-

مگر شرط یہ ہے کہ جہاں:-

(الف) یہ ضروری ہے کہ کسی فرد کے کردار کی تحقیق کی جائے یا

(۸)

- (ب) انکوائری کسی فرد کی شہرت کو متضاد طور پر متاثر کر سکتی ہے۔
ایسے فرد کو سماعت اور اپنے دفاع میں کوئی ثبوت، اگر کوئی ہو، پیش کرنے کا موقع فراہم کیا جائے گا۔
۲۲۔ کمیشن شناخت محفوظ رکھے گا: جہاں کمیشن خیال کرے کہ کسی ایسے فرد کی شناخت کو تحفظ دینا ہے جس نے۔

- (اول) شکایت کی ہو، یا
(دوم) جس نے معلومات فراہم کی ہو یا فراہم کرنے کی پیشکش کرے، یا
(سوم) دستاویزات پیش کی ہوں یا پیش کرنے کی پیشکش کرے، یا
(چہارم) شہادت دی ہو یا دینے کی پیشکش کرے، یا
(پنجم) کمیشن یا کمیشن کی ایماء پر یا اس کے لئے فراہم شدہ سہولتوں سے گواہی دینے والے شخص سے گزارش کی ہو یا گزارش کرنے کی پیشکش کرے اور فرد کی ملازمت کے تحفظ، نجی زندگی یا انسانی حقوق سے متعلق کسی حق کو تحفظ فراہم کرنا ضروری ہو، کمیشن اس صورت میں ایسے فرد کی شناخت کو افشاء کرنے سے روکنے کی ہدایات دے سکتا ہے۔

مالیاتی تصریحات

- ۲۳۔ فہرست: وفاقی حکومت کمیشن کے اغراض اور فراہم شدہ سہولتوں کی ادائیگی کے لیے کمیشن کو گرانٹس کے ذریعے انہیں استعمال کرنے کے لیے ادائیگی کرے گی۔
۲۴۔ حسابات اور محاسبہ: (۱) کمیشن مناسب حسابات اور دیگر متعلقہ ریکارڈز برقرار رکھے گا اور آڈیٹر جنرل پاکستان کی مشاورت سے ایسی صورت میں حسابات کا سالانہ گوشوارہ تیار کرے گا، جیسا کہ وفاقی حکومت تجویز دے۔
(۲) ایسے وقفوں سے آڈیٹر جنرل کی جانب سے کمیشن کے حسابات کا آڈٹ، جیسا کہ وہ ضرورت سمجھے۔
(۳) ایکٹ ہذا کے تحت کمیشن کے حسابات کے آڈٹ سے متعلق آڈیٹر جنرل اور اس کی جانب سے تقرر کردہ کسی شخص کو وہی حقوق و امتیازات ہوں گے اور سرکاری حسابات کے آڈٹ سے متعلق اتھارٹی کو حساب کتاب کی کتابوں، منسلک اسناد و خرچ اور دیگر دستاویزات و کاغذات پیش کرنے کا مطالبہ اور کمیشن کے کسی بھی دفاتر کا معائنہ کرنے کا خصوصی طور پر حق حاصل ہوگا۔
(۴) کمیشن کے حسابات، جیسا کہ آڈیٹر جنرل یا اس کی ایماء پر تقرر کردہ کسی دیگر شخص کی جانب سے تصدیق شدہ ہوں، مع اس پر آڈٹ رپورٹ کمیشن کی جانب سے وفاقی حکومت کو سالانہ بنیاد پر اکٹھے ارسال کئے جائیں گے اور وفاقی حکومت آڈٹ رپورٹ اس کے موصول ہونے کے بعد فوری طور پر مجلس شوریٰ (پارلیمنٹ) کے ایوان میں رکھے گی۔
۲۵۔ مالیاتی آزادی: حکومت ہر ایک سالانہ مالیاتی بل میں کمیشن کے لئے مخصوص رقم مختص کرے گی اور منظور شدہ اور مخصوص مقاصد کے لئے ایسی مختص کردہ رقم خرچ کرنے کی بابت حکومت سے پیشگی منظوری لینا کمیشن کے لئے ضروری نہیں ہوگا۔

متفرقات

- ۲۶۔ کمیشن کی سالانہ رپورٹ: (۱) کمیشن ہر ایک مالیاتی سال کے اختتام پر سالانہ رپورٹ تیار کرے گا اور کسی مودلہ پر کسی بھی وقت خصوصی رپورٹیں تیار کرے گا جو کہ اس کی رائے میں خصوصی طور پر فوری یا اہم نوعیت کی ہوں،

(۲) کمیشن کی سالانہ رپورٹ پارلیمنٹ میں رکھی جائے گی اور اس پر بحث کی جائے گی۔

۲۷۔ کمیشن کی معاونت:- تمام وفاقی انتظامی ادارے اس کے فرائض ہائے منصبی کی ادائیگی میں کمیشن کی معاونت کریں گے،

۲۸۔ استثنائی:- کمیشن، چیئر پرسن، یا کسی رکن، افسر، ملازمین، شیران یا کمیشن کے کلسٹنس کے خلاف، نیک نیتی سے کئے گئے کسی فعل یا ایسے ارادے، ایکٹ ہذا یا اس کے تحت وضع کردہ قواعد یا صادر کردہ حکم، یا وفاقی حکومت، کسی صوبائی حکومت، کمیشن کی اتھارٹی کے تحت یا اس کی جانب سے اشاعت، یا کسی بھی رپورٹ، کاغذات یا کارروائیوں کے ضمن میں کوئی مقدمہ، استغاثہ یا قانونی کارروائیاں نہیں کی جائیں گی۔

۲۹۔ اراکین اور افسران سرکاری ملازمین ہو گئے:- ایکٹ ہذا کے فرائض ہائے منصبی سرانجام دینے کے لئے کمیشن کا ہر ایک رکن اور کمیشن کی جانب سے تقرر کردہ یا عہدہ بنایا گیا ہر ایک افسر مجموعہ تعزیرات پاکستان (ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۸۲۰ء) کی دفعہ ۲۱ کے تحت سرکاری ملازم تصور ہوگا۔

۳۰۔ تفویض اختیارات:- کمیشن، ایکٹ ہذا کے تحت اپنے کوئی اختیارات ایسی شرائط کی صورت میں جیسا کہ وضع کی جائیں، انتظامی کمیٹی یا رکن اور کمیشن کی جانب سے تشکیل کردہ دیگر ایسی کمیٹی کو تفویض کر سکتا ہے۔

۳۱۔ قواعد وضع کرنے کا اختیار:- وفاقی حکومت ایکٹ ہذا کی دفعات کو مؤثر بنانے کے سلسلے میں کمیشن کی مشاورت اور سرکاری جریدہ میں اعلان کے ذریعے قواعد وضع کر سکتی ہے۔

۳۲۔ ازالہ مشکلات کے اختیارات:- اگر ایکٹ ہذا کی دفعات کی موثر پزیری میں کوئی مشکل پیش آتی ہے تو وفاقی حکومت سرکاری جریدہ میں شائع کردہ حکم کے ذریعے ایسی تصریحات جو غلطی طور پر ایکٹ ہذا کی دفعات سے متصادم نہ ہوں، اور مشکلات کے خاتمہ کے لئے ضروری یا قرین مصلحت ہوں وضع کر سکتی ہے۔

مگر شرط یہ ہے کہ یہ اختیار ایکٹ ہذا کے آغاز نفاذ کی تاریخ سے ایک سال کی مدت کے لئے حاصل ہوگا۔

بیان اغراض و وجوہ

چونکہ موجودہ پاکستان قومی کمیشن برائے اقلیتوں، وزارت مذہبی امور و بین المذاہب ہم آہنگی نے معزز عدالت کی ہدایت کی پیروی میں اپنے نوٹیفکیشن کے ذریعے تشکیل دیا، لہذا اب یہ وقت کی ضرورت ہے کہ پارلیمان پاکستان اس بل کے ذریعے آئینی پاکستان قومی کمیشن برائے اقلیتوں تشکیل دینے کے لئے اپنا کردار ادا کرے۔ اس بل کا مقصد اس ضمن میں ٹھوس اقدامات اٹھانا ہے۔

دستخط:-

جناب نوید عامر جیوا،

رکن، قومی اسمبلی