NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON LAW AND JUSTICE ON THE LEGAL AID AND JUSTICE AUTHORITY (AMENDMENT) BILL, 2020

I, Chairman of the Standing Committee on Law and Justice, have the honour to present this report on the Bill, further to amend the Legal Aid and Justice Authority Act, 2020 [The Legal Aid and Justice Authority (Amendment) Bill, 2022] (Private Member's Bill) referred to the Committee on 20th October, 2020.

2. The Committee comprises the following:-

1.	**Mr. Riaz Fatyana**	**Chairman**
2.	Mr. Atta Ullah	Member
3.	Mr. Lal Chand	Member
4.	Mr. Muhammad Farooq Azam Malik	Member
5.	Ms. Kishwer Zehra	Member
6.	Ms. Maleeka Ali Bokhari	Member
7.	Mr. Mehboob Shah	Member
8.	Malik Muhammad Ehsan Ullah Tiwana	Member
9.	Malik Umer Aslam Khan	Member
10.	Mr. Junaid Akbar	Member
11.	Ms. Shunila Ruth	Member
12.	Mr. Mohsin Nawaz Ranjha	Member
13.	Rana Sana Ullah Khan	Member
14.	Ch. Mehmood Bashir Virk	Member
15.	Mr. Usman Ibrahim	Member
16.	Khawaja Saad Rafique	Member
17.	Mr. Qadir Khan Mandokhail	Member
18.	Syed Naveed Qamar	Member
19.	Dr. Nafisa Shah	Member
20.	Ms. Aliya Kamran	Member
21.	Barrister Dr. Muhammad Farogh Naseem Minister for Law and Justice	Ex-officio Member

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed at **(Annex-A)**, in its meetings held on 17th February, 17th March, 5th May, 3rd June, 15th July, 8th September, 6th October, 3rd November, 18th November,2021, 14th January,26th January, 28th January and 2nd March, 2022. The Committee proposed the following amendments therein: -

Clause 2

In Clause 2,

I)- Sub-Clause (ii) shall be substituted with the following namely; -

"ii). after paragraph(i), following new paragraph (ia) shall be inserted namely: -

"(ia) "Legal aid Services" means the services including the legal advice or legal assistance, legal information, representation in courts for adults or juveniles as well as in customary and informational systems of justice, legal education, pleading and convincing and legal advocacy; and"

ii)- Sub-Clause (iii), shall be substituted with the following namely; -

"iii). after paragraph (n), following new paragraphs (na) and (nb) shall be inserted namely: -

"(na). "Victims of crime" mean person including transgender, who individually or collectively, have suffered harm, including physical or mental injury, emotional suffering, economic or financial loss or substantial impairment of their fundamental rights through acts or omissions in violation of criminal laws

(nb). "Vulnerable person" mean person including transgender, who is in need of special protection because of age, gender, sexual orientation, illness, disability, national, social or personal status, or other status, including but not limited to children, refugees, internally displaced persons, stateless persons, asylum seekers, victims of human trafficking and of gender-based violence, illiterate persons, minorities, migrants and migrant workers, persons who do not speak and understand the language of the proceedings, elderly persons, persons with disabilities, persons with mental illnesses, persons living with HIV and other serious contagious diseases, persons in custody and drug users or any other person as may be prescribed."

Clause 4

Clause 4, shall be substituted with the following namely: -

"4. **Insertion of sections 9A, Act XVI of 2018.-** In the said Act, after section 9, the following new section 9A, shall be inserted: -

"**(9A) Criteria for giving legal aid services.** – Every person who has to file or defend a case shall be entitled to legal services if that person is a vulnerable person under this Act."

4. The Committee recommended that the Bill as reported by the Committee placed at **(Annex-B)**, may be passed by the Assembly.

Sd/-
TAHIR HUSSAIN
Secretary
Islamabad, the 13th May, 2022

Sd/-
(RIAZ FATYANA)
Chairman

[TO BE INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY] ANNEX - A'

A

BILL

to amend the Legal Aid and Justice Authority Act, 2020

Whereas it is expedient to amend the Legal Aid and Justice Authority Act, 2020 (XVI of 2020), for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement.** - (1) This Act may be called the Legal Aid and Justice Authority (Amendment) Act 2020.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendment of section 2, Act XVI of 2020.**- In the Legal Aid and Justice Authority Act 2020, hereinafter referred to as the said Act, in section 2, in sub-section (1),- in paragraph (a), for sub- paragraph (i), the following shall be substituted, namely:-

"(i) "Legal aid" means the provision of legal advice, assistance and representation at the expense of the State on the conditions and in accordance with the procedures established under the said Law and its regulations for persons detained, arrested or imprisoned; for persons suspected or accused or charged with or convicted of a criminal offence; and for victims and witnesses in the criminal justice process. Legal aid includes legal education, access to legal information and other services provided through alternative dispute resolution mechanisms and restorative justice processes."

(ii) after paragraph (i), the following sub-paragraph (ia), shall be inserted, namely:-

"(ia) Legal aid services" means the services including: the provision of legal advice; the provision of legal assistance; the provision of legal information; the provision of legal representation in national and regional courts, for adults or juveniles, as well as in customary and informal systems of justice; legal education; legal drafting; and legal advocacy."; and

(iii) after paragraph "o" the following new paragraphs shall be inserted, namely:-

"(p) "Victims of a crime" mean person who, individually or collectively, have suffered harm, including physical or mental injury, emotional suffering, economic or financial loss or substantial impairment of their fundamental rights through acts or omissions in violation of criminal laws.

"(q) "volunteer" means any person other than an advocate who may provide legal or other services as an pro bono basis to the applicant; and

"(r) "Vulnerable person" means a person who is in need of special protection because of age, gender, sexual orientation, illness, disability, national, social or personal status, or other status, including but not limited to children, refugees, internally displaced persons, stateless persons, asylum seekers, victims of human trafficking and of gender-based violence, illiterate persons, minorities, migrants and migrant workers, persons who do not speak or understand the language of the proceedings, elderly persons, persons with disabilities, persons with mental illnesses, persons living with HIV and other serious contagious diseases, persons in custody and drug users.

3. **Amendment of section 6, Act XVI of 2020.-** In the said Act ; in section 6, after sub-section (1), a colon shall be added and thereafter the following new proviso shall be added, namely.-

"Provided that at least one meeting of the Board shall be held in every three months.":

4. **Insertion of section 9A, Act XVI of 2018.-** In the said Act, after section 9, the following new section 9A, shall be inserted, namely:-

"(9A) Criteria for giving legal services Every person who has to file or defend a case shall be entitled to legal services if that person is a member of a Scheduled Caste; a victim of trafficking in human beings or a beggar; a woman or a child; "a mentally ill or otherwise disabled person; a person under circumstances of undeserved want such as being a victim of a mass disaster, ethnic violence, caste atrocity, flood, drought, earthquake or industrial disaster; or an industrial workman; or in custody or in a juvenile home or in a psychiatric hospital or psychiatric nursing home; in receipt of low annual income as may be prescribed by the State Government or falling under the poverty line: orphaned children, children whose parents have been stripped of their parental rights, and children that may become or have become victims of family violence and "victims of a crime" and "vulnerable population".

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

The purpose of the amendments proposed in this Bill is to define' legal aid in a more comprehensive manner so that it may be easier for the legal lid providers to understand the nature of their services as well as to serve the needy litigants in every respect, seeking^ legal aid. The definition of victims of crime and vulnerable person has also been included so that the scope of legal aid provision may be enlarged bringing in vulnerable communities of litigants under its ambit. In addition to that, keeping in view of the increasing number of criminal cases in our courts the role of legal aid authority is becoming more significant, as with the rising number of such-cases the number of poor litigants or those who need legal aid is also increasing. Therefore, another amendment in this bill has been inserted according to which the authority should convene its meetings once in every three months. So that it may perform its role in the provision of legal aid in an expedite and effective manner. The purpose of amendment in section 9 is to clearly define the criteria of legal aid services provision. It would also serve as a guideline for making extensive rules in this regard. While defining the criteria of legal aid services the categories of poor or vulnerable litigants or those who are required to be equipped in legal matters in any capacity, have been inserted in detail.

2. In addition to above, the bill has been proposed to bring its standard at par with international best models in provision of legal aid services. Benchmarks presented in UNODC model law on legal aid along with its comparative structures in different countries have been used in our local context.

3. Hence the Bill has been proposed.

Sd-
MS. UZMA RIAZ,
Member National Assembly

AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE

A

BILL

to amend the Legal Aid and Justice Authority Act, 2020

WHEREAS it is expedient to amend the Legal Aid and Justice Authority Act, 2020 (XVL of 2020), for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows: -

1. **Short title and commencement.** - (1) This Act may be called the Legal Aid and Justice Authority (Amendment) Act 2022.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendment of section 2, Act XVI of 2020.**- In the Legal Aid and Justice Authority Act 2020, hereinafter referred to as the said Act, in Section 2, in sub-section (1);-

i. In paragraph (a), for sub-paragraph (i), following shall be substituted namely; -

"(i) "Legal aid" means the provision of legal advice, assistance and representation at the expense of State on the conditions and in accordance with the procedures established under the said Law and its regulations for persons detained, arrested or imprisoned; persons suspected or accused or charged with or convicted of criminal offence; and for victims and witnesses in the criminal justice process. Legal aid includes legal education, access to legal information and other services provided through alternative dispute resolution mechanisms and restorative justice processes."

ii. after paragraph(i), following new paragraph (ia), shall be inserted namely: -

"(ia) "Legal aid Services" means the services including the legal advice or legal assistance, legal information, representation in courts for adults or juveniles as well as in customary and informational systems of justice, legal education, pleading and convincing and legal advocacy; and"

iii. after paragraph (n), following new paragraphs (na) and (nb) shall be inserted, namely: -

"(na). "Victims of crime" mean person including transgender, who individually or collectively, have suffered harm, including physical or mental injury,

emotional suffering, economic or financial loss or substantial impairment of their fundamental rights through acts or omissions in violation of criminal laws

(nb). "Vulnerable person" mean person including transgender, who is in need of special protection because of age, gender, sexual orientation, illness, disability, national, social or personal status, or other status, including but not limited to children, refugees, internally displaced persons, stateless persons, asylum seekers, victims of human trafficking and of gender-based violence, illiterate persons, minorities, migrants and migrant workers, persons who do not speak and understand the language of the proceedings, elderly persons, persons with disabilities, persons with mental illnesses, persons living with HIV and other serious contagious diseases, persons in custody and drug users or any other person as may be prescribed."

3. **Amendment of section 6, Act XVI of 2020.-** In the said act, in Section 6, sub-section (1), for the full stop at the end a colon shall be substituted and thereafter following proviso shall be inserted, namely; -

"Provided that at least one meeting of the board shall be held in every three months"

4. **Insertion of sections 9A, Act XVI of 2020.-** In the said Act, after section 9, the following new section 9A, shall be inserted: -

"**(9A) Criteria for giving legal aid services.** – Every person who has to file or defend a case shall be entitled to legal services if that person is a vulnerable person under this Act."

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

The purpose of the amendments proposed in this Bill is to define legal aid in a more comprehensive manner so that it may be easier for the legal lid providers to understand the nature of their services as well as to serve the needy litigants in every respect, seeking legal aid. The definition of victims of crime and vulnerable person has also been included so that the scope of legal aid provision may be enlarged bringing in vulnerable communities of litigants under its ambit. In addition to that, keeping in view of the increasing number of criminal cases in our courts the role of legal aid authority is becoming more significant, as with the rising number of such-cases the number of poor litigants or those who need legal aid is also increasing. Therefore, another amendment in this b ill has been inserted according to which the authority should convene its meetings once in every three months So that it may perform its role in the provision of legal aid in an expedite and effective manner. The purpose of amendment in section 9 is to clearly define the criteria of legal aid services

provision. It would also serve as a guideline for making extensive rules in this regard. While defining the criteria of legal aid services the categories of poor or vulnerable litigants or those who are required to be equipped in legal matters in any capacity, have been inserted in detail.

2. In addition to above, the bill has been proposed to bring its standard at par with international best models in provision of legal aid services. Benchmarks present in UNODC model law on legal aid along with its comparative structures in different countries have been used in our local context.

3. Hence the Bill has been proposed.

Sd/-
MS. UZMA RIAZ,
Member National Assembly

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

قانونی معاونت وانصاف اتھارٹی (ترمیمی) بل، ۲۰۲۰ء پر قائمہ کمیٹی برائے قانون وانصاف کی رپورٹ

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے قانون وانصاف ۲۰/اکتوبر، ۲۰۲۰ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ قانونی معاونت وانصاف اتھارٹی ایکٹ، ۲۰۲۰ء میں مزید ترمیم کرنے کے بل [قانونی معاونت وانصاف اتھارٹی (ترمیمی) بل، ۲۰۲۲ء] (نجی رکن کا بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی درج ذیل اراکین پر مشتمل ہے:۔

۱۔	جناب ریاض فتیانہ	چیئرمین
۲۔	جناب عطاء اللہ	رکن
۳۔	جناب لال چند	رکن
۴۔	جناب محمد فاروق اعظم ملک	رکن
۵۔	محترمہ کشور زہرا	رکن
۶۔	محترمہ ملیکہ علی بخاری	رکن
۷۔	جناب محبوب شاہ	رکن
۸۔	ملک محمد احسان اللہ ٹوانہ	رکن
۹۔	ملک عمر اسلم خان	رکن
۱۰۔	جناب جنید اکبر	رکن
۱۱۔	محترمہ شنیلہ روت	رکن
۱۲۔	جناب محسن نواز رانجھا	رکن
۱۳۔	رانا ثناء اللہ خان	رکن
۱۴۔	چوہدری محمود بشیر ورک	رکن
۱۵۔	جناب عثمان ابراہیم	رکن
۱۶۔	خواجہ سعد رفیق	رکن
۱۷۔	جناب قادر خان مندوخیل	رکن
۱۸۔	سید نوید قمر	رکن
۱۹۔	ڈاکٹر نفیسہ شاہ	رکن
۲۰۔	محترمہ عالیہ کامران	رکن
۲۱۔	بیرسٹر ڈاکٹر محمد فروغ نسیم وزیر برائے قانون وانصاف	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے اپنے اجلاسوں منعقدہ ۱۷/فروری، ۱۷/مارچ، ۵/مئی، ۳/جون، ۱۵/جولائی، ۸/ستمبر، ۶/اکتوبر، ۳/نومبر، ۱۸/نومبر، ۲۰۲۱ء ۱۴/جنوری، ۲۶/جنوری، ۲۸/جنوری اور ۲/مارچ، ۲۰۲۲ء کو منسلکہ۔الف کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا۔ کمیٹی نے اس میں درج ذیل ترامیم تجویز کیں:

شق ۲

شق ۲ میں،

i) ذیلی شق (ii) کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"ii)	پیرا (ط) کے بعد، حسب ذیل نیا پیرا (ط الف) شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

**"(ط/الف)	"قانونی معاونتی خدمات"** سے مراد ایسی خدمات ہیں جن میں قانونی مشاورت یا قانونی معاونت؛ قانونی معلومات؛ عدالتوں سے اور رسمی و غیر رسمی نظام ہائے انصاف میں بالغ یا کم سن افراد کی قانونی نمائندگی؛ قانونی تعلیم؛ عذر یا وکیل پیش کرنا اور یقین دلانا؛ اور قانونی وکالت شامل ہیں؛ اور"

ii)	ذیلی شق (iii) کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"iii)	پیرا (ن) کے بعد، حسب ذیل نئے پیراجات (ن/الف) اور (ن/ب) شامل کر دیئے جائیں گے، یعنی:۔

**"(ن/الف)	"جرم سے متاثرہ افراد"** سے مراد بشمول مخنث کوئی فرد ہے جسے انفرادی یا اجتماعی طور پر جسمانی یا ذہنی اذیت، جذبات کو ٹھیس پہنچنے، معاشی یا مالی نقصان یا فوجداری قوانین کی خلاف ورزی میں کیئے گئے افعال یا کوتاہی کے ذریعے ان کے بنیادی حقوق کافی زیادہ متاثر ہونے سمیت کافی نقصان پہنچا ہو۔

(ن/ب) "غیر محفوظ شخص" سے مراد مخنث سمیت ایسا شخص ہے جسے عمر، صنف، جنسی رغبت، بیماری، معذوری، قومی، سماجی یا ذاتی حیثیت یا دیگر کے باعث خصوصی تحفظ درکار ہوتا ہے جس میں بچے، پناہ گزین، اندرونی طور پر بے گھر افراد، بے ریاست افراد، سیاسی پناہ گزین، انسانی سمگلنگ اور صنفی بنیاد پر تشدد کا شکار ہونے والے افراد، ناخواندہ افراد، اقلیتیں، مہاجرین اور تارکین وطن کارکن، کارروائیوں کے لئے استعمال ہونے والی زبان نہ بول یا سمجھ سکنے والے افراد، بزرگ، معذور افراد، ذہنی امراض کا شکار افراد، ایچ آئی وی اور دیگر سنگین متعدی بیماریوں میں مبتلا افراد، زیر حراست افراد اور منشیات استعمال کرنے والے افراد یا کوئی دیگر فرد جو مقرر کیا جائے، شامل ہیں مگر ان تک محدود نہیں۔"

شق ۴

شق ۴ کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"۴۔	**ایکٹ نمبر ۱۶ بابت ۲۰۱۸ء، دفعہ ۹/الف کی شمولیت۔**	ایکٹ ہذا میں، دفعہ ۹ کے بعد، حسب ذیل نئی دفعہ ۹/الف شامل کر دی جائے گی، یعنی:۔

"(۹/الف) قانونی معاونت خدمات کی فراہمی کے لئے معیار۔	ہر وہ شخص جسے کوئی مقدمہ دائر یا اس کا دفاع کرنا ہو، قانونی خدمات کا حقدار ہوگا اگر وہ شخص ایکٹ ہذا کے تحت جرم سے متاثرہ فرد ہو۔"

۴۔	کمیٹی نے سفارش کی کہ کمیٹی کی جانب سے رپورٹ کردہ (منسلکہ۔ب) پر موجود بل کی اسمبلی منظوری دے۔

دستخط/۔
(طاہر حسین)
سیکرٹری
اسلام آباد، ۱۳/ مئی، ۲۰۲۲ء

دستخط/۔
(ریاض فتیانہ)
چیئرمین

منسلکہ "الف"

[قومی اسمبلی میں پیش کرنے کے لئے]

ادارہ برائے قانونی امداد و انصاف ایکٹ، ۲۰۲۰ء میں ترمیم کرنے کا

بل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے ادارہ برائے قانونی امداد و انصاف ایکٹ، ۲۰۲۰ء (نمبر ۱۶ مجریہ ۲۰۲۰ء) میں مزید ترمیم کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان و آغاز نفاذ۔** (۱) ایکٹ ہذا ادارہ برائے قانونی امداد و انصاف (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۰ء کے نام سے موسوم ہو گا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہو گا۔

۲۔ **ایکٹ نمبر ۱۶ بابت ۲۰۲۰ء دفعہ ۲ کی ترمیم:۔** ادارہ برائے قانونی امداد و انصاف ایکٹ، ۲۰۲۰ء جس کا بعد ازیں مذکورہ ایکٹ کے طور پر حوالہ دیا گیا ہے، میں، دفعہ ۲ میں، ذیلی دفعہ (۱) میں، پیرا (الف) میں ذیلی پیرا (i) کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(i) **قانونی امداد"** کا مطلب ہے زیر حراست، گرفتار شدہ یا جیل میں قید افراد کے لئے، فوجداری جرم کے مرتکب، ملزم یا مشکوک افراد کے لئے، نیز فوجداری انصاف کے مرحلہ میں مجرمین اور گواہان کے لئے قانون ہذا اور اس کے ضوابط کے تحت دیئے گئے طریق ہائے کار کے مطابق اور شرائط پر ریاست کے خرچ پر قانونی مشورہ، معاونت اور نمائندگی کی فراہمی ہے۔ قانونی معاونت میں قانون کی تعلیم، قانونی معلومات یا دیگر خدمات تک رسائی شامل ہے جو کہ متبادل تنازع کے حل کے نظام اور انصاف کی بحالی کے عمل کے ذریعہ فراہم کی جاتی ہیں۔"

(ii) پیرا (i) کے بعد، حسب ذیل پیرا (i/الف) شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

(i/الف) "قانونی امدادی خدمات" سے مراد ایسی خدمات ہیں جن میں قانونی مشاورت کی فراہمی؛ قانونی معاونت کی فراہمی؛ قانونی معلومات کی فراہمی؛ قومی و علاقائی عدالتوں اور رسمی وغیرہ رسمی نظام ہائے انصاف میں بالغ یا کم سن افراد کے لئے قانونی نمائندگی کی فراہمی؛ قانونی تعلیم؛ قانونی مسودہ سازی؛ اور قانونی وکالت شامل ہیں۔"

(iii) پیرا (س) کے بعد درج ذیل نیا پیرا شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(ع)" جرم سے متاثرہ افراد" سے مراد ایسے افراد ہیں جنہیں انفرادی یا اجتماعی طور پر جسمانی یا ذہنی اذیت، جذبات کو ٹھیس پہنچنے، معاشی یا مالی نقصان، یا فوجداری قوانین کی خلاف ورزی میں کئے گئے افعال یا کوتاہی کے ذریعے ان کے بنیادی حقوق کافی زیادہ متاثر ہونے سمیت کافی نقصان پہنچا ہو۔

"(ف)" رضاکار" سے مراد وکیل کے علاوہ کوئی ایسا شخص ہے جو درخواست گزار کو بغیر فیس کے قانونی یا دیگر خدمات فراہم کرے؛ اور

"(ص)" غیر محفوظ شخص" سے مراد ایسا شخص ہے جسے عمر، صنف، جنسی رغبت، بیماری، معذوری، قومی، سماجی یا ذاتی حیثیت یا دیگر کے باعث خصوصی تحفظ درکار ہوتا ہے جس میں بچے، پناہ گزین، اندرونی طور پر

بے گھر افراد، بے ریاست افراد، سیاسی پناہ گزین، انسانی سمگلنگ اور صنفی بنیاد پر تشدد کا شکار ہونے والے افراد، ناخواندہ افراد، اقلیتیں، مہاجرین اور تارکین وطن کارکن، کارروائیوں کے لئے استعمال ہونے والی زبان نہ بول یا سمجھ سکنے والے افراد، بزرگ، معذور افراد، ذہنی امراض کا شکار افراد، ایچ آئی وی اور دیگر متعدی بیماریوں میں مبتلا افراد، زیر حراست افراد اور منشیات استعمال کرنے والے افراد سمیت دیگر افراد شامل ہیں۔

۳۔ **ایکٹ نمبر ۱۶ بابت ۲۰۲۰ء کی دفعہ ۶ کی ترمیم:۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۶ میں، ذیلی دفعہ (۱) کے بعد، علامت وقف شامل کر دی جائے گی اور اس کے بعد حسب ذیل نیا جملہ شرطیہ شامل کر دیا جائے گا، یعنی:

"بشرطیکہ ہر تین ماہ میں بورڈ کا کم از کم ایک اجلاس منعقد کیا جائے گا۔"؛

۴۔ **ایکٹ نمبر ۱۶ بابت ۲۰۱۸ء دفعہ ۹/الف کی شمولیت:۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۹ کے بعد، حسب ذیل نئی دفعہ ۹/الف کو شامل کر دیا جائے گا، یعنی،

"(۹/الف) قانونی خدمات کی فراہمی کا معیار۔ ہر وہ شخص جسے کوئی مقدمہ دائر یا اس کا دفاع کرنا ہو، قانونی خدمات کا حقدار ہو گا، اگر وہ شخص؛ کسی جدولی ذات سے تعلق رکھتا ہو؛ انسانوں کی اسمگلنگ سے متاثرہ یا بھکاری ہو؛ خاتون یا بچہ؛ "ذہنی مریض یا بصورت دیگر معذور شخص؛ وہ شخص جسے نامساعد حالات یا سامنا ہو، جو کسی بڑے حادثے، نسلی تشدد، کسی ذات پر ظلم، سیلاب، خشک سالی، زلزلے یا صنعتی تباہ کاری سے متاثرہ فرد ہو؛ یا صنعتی مزدور، یا کم سن افراد کی رہائش گاہ یا ذہنی امراض کے ہسپتال یا ذہنی صحت و نگہداشت کے مقام پر یا تحویل میں ہو؛ قلیل سالانہ آمدن کمار ہا ہو جیسا کہ ریاستی حکومت کی جانب سے مقررہ ہو یا خط غربت سے نیچے زندگی بسر کر رہا ہو؛ یتیم بچے، ایسے بچے جن کے والدین اپنے حق سرپرستی سے محروم کئے جا چکے ہوں، اور بچے جو کہ خاندانی تشدد سے متاثرہ ہوئے ہوں یا متاثر ہو سکتے ہوں اور "جرم سے متاثرہ افراد" اور "غیر محفوظ آبادی" ۔؛

بیان اغراض ووجوہ

اس بل کی مجوزہ ترامیم کا مقصد قانونی معاونت کو زیادہ جامع انداز میں بیان کرنا ہے تاکہ قانونی معاونت فراہم کنندگان کو اپنی سروسز کی نوعیت کو سمجھنے میں آسانی ہو اور قانونی معاونت حاصل کرنے والے ضرورت مند سائلین کی ہر طرح سے مدد کی جائے۔ جرم سے متاثرہ اور غیر محفوظ افراد کی وضاحت بھی شامل کی گئی ہے تاکہ قانونی معاونت کی دفعہ کو وسعت دی جا سکے اور سائلین کی غیر محفوظ کمیونٹیز کو اس کے دائرہ کار میں لایا جائے۔ علاوہ ازیں، ہماری عدالتوں میں فوجداری مقدمات کی تعداد میں اضافے کی پیش نظر قانونی معاونت فراہم کرنے والی اتھارٹی کا کردار مزید اہم ہوتا جا رہا ہے کیونکہ ایسے مقدمات کی تعداد میں اضافہ سے غریب سائلین یا جن کو قانونی معاونت کی ضرورت ہو، کی تعداد میں بھی اضافہ ہو رہا ہے۔ اس لئے، اس بل میں ایک اور ترمیم شامل کی گئی ہے جس کے مطابق اتھارٹی کو ہر تین مہینے میں ایک دفعہ اپنے اجلاسوں کا انعقاد کرنا ہے تاکہ وہ قانونی معاونت کی دفعہ کے تحت اپنا کام فوری اور مؤثر طریقے سے انجام دے سکے۔ دفعہ ۹ میں ترمیم کا مقصد قانونی معاونت کی خدمات کی دفعہ کے معیار کو واضح انداز میں بیان کرنا ہے۔ اس سے،

مسلکہ-ب

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

قانونی معاونت وانصاف اتھارٹی ایکٹ، ۲۰۲۰ءمیں ترمیم کرنے کا

بل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے قانونی معاونت وانصاف اتھارٹی ایکٹ، ۲۰۲۰ء(نمبر ۱۶ مجریہ ۲۰۲۰ء) میں مزید ترمیم کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان وآغاز نفاذ۔** (۱) ایکٹ ہذا قانونی معاونت وانصاف اتھارٹی (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۲ء کے نام سے موسوم ہو گا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہو گا۔

۲۔ **ایکٹ نمبر ۱۶ بابت ۲۰۲۰ء دفعہ ۲ کی ترمیم:۔** قانونی معاونت و انصاف اتھارٹی ایکٹ، ۲۰۲۰ء جس کا بعد ازیں مذکورہ ایکٹ کے طور پر حوالہ دیا گیا ہے، میں، دفعہ ۲ میں، ذیلی دفعہ (۱) میں،

i. پیرا (الف) میں، ذیلی پیرا (ط) کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(ط) **"قانونی امداد"** کا مطلب ہے زیر حراست، گرفتار شدہ یا جیل میں قید افراد کے لئے، فوجداری جرم کے مرتکب، ملزم یا مشکوک افراد کے لئے، نیز فوجداری انصاف کے مرحلہ میں مجرمین اور گواہان کے لئے قانون ہذا اور اس کے ضوابط کے تحت دیئے گئے طریق ہائے کار کے مطابق اور شرائط پر ریاست کے خرچ پر قانونی مشورہ، معاونت اور نمائندگی کی فراہمی ہے۔ قانونی معاونت میں قانون کی تعلیم، قانونی معلومات یا دیگر خدمات تک رسائی شامل ہے جو کہ متبادل تنازع کے حل کے نظام اور انصاف کی بحالی کے عمل کے ذریعہ فراہم کی جاتی ہیں۔"

ii. پیرا (ط) کے بعد، حسب ذیل پیرا (ط/الف) شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(ط/الف) **"قانونی معاونتی خدمات"** سے مراد ایسی خدمات ہیں جن میں قانونی مشاورت یا قانونی معاونت؛ قانونی معلومات؛ عدالتوں میں اور رسمی وغیر رسمی نظام ہائے انصاف میں بالغ یا کم سن افراد کی قانونی نمائندگی؛ قانونی تعلیم؛ عذر یا وکیل پیش کرنا اور یقین دلانا؛ اور قانونی وکالت شامل ہیں؛ اور"

iii. پیرا (ن) کے بعد، درج ذیل نئے پیراجات (ن/الف اور ن/ب) شامل کر دیئے جائیں گے، یعنی:۔

"(ن/الف) **"جرم سے متاثرہ افراد"** سے مراد بشمول مخنث کوئی فرد ہے جسے انفرادی یا اجتماعی طور پر جسمانی یا ذہنی اذیت، جذبات کو ٹھیس پہنچنے، معاشی یا مالی نقصان یا فوجداری قوانین کی خلاف ورزی میں کئے گئے افعال یا کوتاہی کے ذریعے ان کے بنیادی حقوق کافی زیادہ متاثر ہونے سمیت کافی نقصان پہنچا ہو۔

"(ن/ب) **"غیر محفوظ شخص"** سے مراد مخنث سمیت ایسا شخص ہے جسے عمر، صنف، جنسی رغبت، بیماری، معذوری، قومی، سماجی یا ذاتی حیثیت یا دیگر کے باعث خصوصی تحفظ درکار ہوتا ہے جس میں بچے، پناہ گزین، اندرونی طور پر بے گھر افراد، بے ریاست افراد، سیاسی پناہ گزین، انسانی سمگلنگ اور صنفی بنیاد پر تشدد کا شکار ہونے والے افراد، ناخواندہ افراد، اقلیتیں، مہاجرین اور تارکین وطن کارکن، کارروائیوں کے

قانونی معاونت کی خدمات کے معیار کی وضاحت کرتے ہوئے غریب یا غیر محفوظ سائلین یا وہ افراد جن کو کسی بھی قسم کے قانونی معاملات میں تیار کرنے کی ضرورت ہو، کی کیٹیگریز تفصیل کے ساتھ شامل کی گئیں ہیں۔

۲۔ مذکورہ بالا کے علاوہ، اس بل کا مقصد قانونی معاونت کی خدمات کی دفعہ کو بین الاقوامی بہترین ماڈلز کے معیار کے مطابق لانا ہے۔ یو این او ڈی سی ماڈل قانون میں قانونی معاونت کے پیش کئے گئے معیارات اور مختلف ممالک میں اس کے تقابلی ڈھانچے ہمارے مقامی تناظر میں استعمال کئے گئے ہیں۔

۳۔ لہذا بل تجویز کیا گیا ہے۔

دستخط/۔

محترمہ عظمیٰ ریاض

رکن، قومی اسمبلی

7

لئے استعمال ہونے والی زبان نہ بول یا سمجھ سکنے والے افراد، بزرگ، معذور افراد، ذہنی امراض کا شکار افراد، ایچ آئی وی اور دیگر سنگین متعدی بیماریوں میں مبتلا افراد، زیر حراست افراد اور منشیات استعمال کرنے والے افراد یا کوئی دیگر فرد جو مقرر کیا جائے، شامل ہیں مگر ان تک محدود نہیں۔"

۳۔ **ایکٹ نمبر ۱۶ بابت ۲۰۲۰ء کی دفعہ ۶ کی ترمیم:۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۶ میں، ذیلی دفعہ (۱) کے بعد، آخر میں وقف کامل کو شرحہ سے تبدیل کر دیا جائے گا اور اس کے بعد حسب ذیل جملہ شرطیہ شامل کر دیا جائے گا، یعنی:

"بشرط یہ کہ ہر تین ماہ میں بورڈ کا کم از کم ایک اجلاس منعقد کیا جائے گا۔"

۴۔ **ایکٹ نمبر ۱۶ بابت ۲۰۱۸ء دفعہ ۹/الف کی شمولیت:۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۹ کے بعد، حسب ذیل نئی دفعہ ۹/الف کو شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"**(۹/الف) قانونی خدمات کی فراہمی کا معیار۔** ہر وہ شخص جسے کوئی مقدمہ دائر یا اس کا دفاع کرنا ہو، قانونی خدمات کا حقدار ہو گا، اگر وہ شخص ایکٹ ہذا کے تحت جرم سے متاثرہ فرد ہو۔"

بیان اغراض ووجوہ

اس بل میں مجوزہ ترامیم کا مقصد قانونی معاونت کو زیادہ جامع انداز میں بیان کرنا ہے تاکہ قانونی معاونت فراہم کنندگان کو اپنی سروسز کی نوعیت کو سمجھنے میں آسانی ہو اور قانونی معاونت حاصل کرنے والے ضرورت مند سائلین کی ہر طرح سے مدد کی جائے۔ جرم سے متاثرہ اور غیر محفوظ افراد کی وضاحت بھی شامل کی گئی ہے تاکہ قانونی معاونت کی دفعہ کو وسعت دی جا سکے اور سائلین کی غیر محفوظ کمیونٹیز کو اس کے دائرہ کار میں لایا جائے۔ علاوہ ازیں، ہماری عدالتوں میں فوجداری مقدمات کی تعداد میں اضافے کی پیش نظر قانونی معاونت فراہم کرنے والی اتھارٹی کا کردار مزید اہم ہوتا جا رہا ہے کیونکہ ایسے مقدمات کی تعداد میں اضافہ سے غریب سائلین یا جن کو قانونی معاونت کی ضرورت ہو، کی تعداد میں بھی اضافہ ہو رہا ہے۔ اس لئے، اس بل میں ایک اور ترمیم شامل کی گئی ہے جس کے مطابق اتھارٹی کو ہر تین مہینے میں ایک دفعہ اپنے اجلاسوں کا انعقاد کرنا ہے تاکہ وہ قانونی معاونت کی دفعہ کے تحت اپنا کام فوری اور مؤثر طریقے سے انجام دے سکے۔ دفعہ ۹ میں ترمیم کا مقصد قانونی معاونت کی خدمات کی دفعہ کے معیار کو واضح انداز میں بیان کرنا ہے۔ اس سے، قانونی معاونت کی خدمات کے معیار کی وضاحت کرتے ہوئے غریب یا غیر محفوظ سائلین یا وہ افراد جن کو کسی بھی قسم کے قانونی معاملات میں تیار کرنے کی ضرورت ہو، کی کیٹیگریز تفصیل کے ساتھ شامل کی گئیں ہیں۔

۲۔ مذکورہ بالا کے علاوہ، اس بل کا مقصد قانونی معاونت کی خدمات کی دفعہ کو بین الاقوامی بہترین ماڈلز کے معیار کے مطابق لانا ہے۔ یو این او ڈی سی ماڈل قانون میں قانونی معاونت کے پیش کئے گئے معیارات اور مختلف ممالک میں اس کے تقابلی ڈھانچے ہمارے مقامی تناظر میں استعمال کئے گئے ہیں۔

۳۔ لہٰذا بل تجویز کیا گیا ہے۔

دستخط/۔

محترمہ عظمیٰ ریاض

رکن، قومی اسمبلی