NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON INFORMATION TECHNOLOGY & TELECOMMUNICATION ON "THE ELECTRONIC TRANSACTIONS (AMENDMENT) BILL, 2019"

I, Chairman of the Standing Committee on Information Technology & Telecommunication have the honour to present this report on the Bill further to amend "The Electronic Transactions (Amendment) Bill, 2019" (Private Member's Bill) referred to the Committee on 1st October, 2019.

2. The Committee comprises the following:

(1)	**Mr. Ali Khan Jadoon**	**Chairman**
(2)	Sahibzada Sibghatullah	Member
(3)	Mr. Sher Ali Arbab	Member
(4)	Makhdoom Zain Hussain Qureshi	Member
(5)	Mr. Muhammad Abdul Ghafar Wattoo	Member
(6)	Sardar Muhammad Khan Laghari	Member
(7)	Mr. Muhammad Aslam Khan	Member
(8)	Ms. Javaria Zafar Aheer	Member
(9)	Ms. Kanwal Shauzab	Member
(10)	Ms. Nusrat Wahid	Member
(11)	Mr. Muhammad Hashim	Member
(12)	Malik Sohail Khan	Member
(13)	Mr. Ali Gohar Khan	Member
(14)	Ms. Aysha Rajab Ali	Member
(15)	Ms. Romina Khurshid Alam	Member
(16)	Ms. Maiza Hameed	Member
(17)	Ms. Shamim Ara Panhwar	Member
(18)	Mr. Mahesh Kumar Malani	Member
(19)	Ms. Naz Baloch	Member
(20)	Syed Mehmood Shah	Member
(21)	Syed Amin Ul Haque Minister for Information Technology & Telecommunication	Ex-officio Member

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed at **'Annex-A'** in its meetings held on 20th November, 2019, 24th December, 2019, 22nd January, 2020, 31st August, 2021 and 8th October, 2021. The Committee recommends that the Bill may not be passed by the National Assembly.

Sd/-
(TAHIR HUSSAIN)
Secretary
Islamabad, the 2nd December, 2021

Sd/-
(ALI KHAN JADOON)
Chairman

Annex-A

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

A

Bill

further to amend the Electronic Transactions Ordinance, 2002

WHEREAS it is expedient further to amend the Electronic Transactions Ordinance, 2002 (LI of 2002), for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement**.-(1) This Act may be called the Electronic Transactions (Amendment) Act, 2019.

(2) It shall come into force at once.

2. **Substitution of section 42, Ordinance LI of 2002.**- In the Electronic Transactions Ordinance, 2002 (LI of 2002), for section 42, the following shall be substituted, namely:-

"42. **Power to make rules.**- (1) Subject to sub-sections (2) and (3), the Minister-in-charge may, by notification in the official Gazette, within six months, make rules to carry out the purposes of this Ordinance.

(2) Except the rules made prior to commencement of the Electronic Transactions (Amendment) Act, 2019.-

(a) the draft of the rules proposed to be made under sub-section (1)shall be published for the information of persons likely to be affected thereby;

(b) the publication of the draft rules shall be made in print and electronic media including websites in such manner as may be prescribed;

(c) a notice specifying a date, on or after which the draft rules will be taken into consideration, shall be published with the draft;

(d) objections or suggestions, if any, which may be received from any person with respect to the draft rules before the date so specified, shall be considered and decided before finalizing the rules; and

(e) finally approved, in the prescribed manner, rules shall be published in the official Gazette.

(3) Rules, made after the prorogation of the last session, including rules previously published, shall be laid before the National Assembly and the Senate as soon as may be after the commencement of next session, respectively, and thereby shall stand referred to the Standing Committees concerned with the subject matter of the rules for examination, recommendations and report to the National Assembly and the Senate to the effect whether the rules,-

(a) have duly been published for considering the objections or suggestions, if any, and timely been made;
(b) have been made within the scope of the enactment:
(c) are explicit and covered all the enacted matters;
(d) relate to any taxation;
(e) bar the jurisdiction of any Court;
(f) give retrospective effect to any provision thereof:
(g) impose any punishment; and
(h) made provision for exercise of any unusual power.".

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Subject to the Constitution, primarily *Majlis-e-Shoora* (Parliament) has exclusive power to make laws with respect to any matter in the Federal Legislative List. Frequently enactments empower the Government, or specified bodies or office-holders to make rules to carry out the purposes thereof popularly known as delegated, secondary, or subordinate legislation.

Rules of both the National Assembly and the Senate provide that delegated legislation may be examined by the Committees concerned. But practically no effective parliamentary oversight has been made. Further, in the prevalent legal system it is also a departure from the principle of separation of powers that laws should be made by the elected representatives of the people in Parliament and not by the executive Government. In parliamentary democracies, the principle has been largely preserved through an effective system of parliamentary control of executive law-making, by making provision that copies of all subordinate legislations be laid before each House of the Parliament within prescribed sitting days thereof otherwise they cease to have effect.

Although under the Constitution, the Cabinet is collectively responsible to the Senate and the National Assembly, yet, under the Rules of Business, 1973, the Minister-in-Charge is responsible for policy concerning his Division and the business of the Division is ordinarily disposed of by, or under his authority, as he assumes primary responsibility for the disposal of business pertaining to his portfolio. Therefore it is necessary that all rules, including previously published, made after the prorogation of the last session shall be laid before both Houses as soon as may be after the commencement of a session and thereby shall stand referred to the Standing Committee concerned with the subject matter of the rules.

The proposed amendment would achieve objective of valuable participation of the people in rules making process, meaningful exercise of authority by the Minister-in-Charge to assume primary responsibility for the disposal of business pertaining to his portfolio including rule making and efficient and effective parliamentary oversight relating to delegated legislation.

Sd/-
Amjid Ali Khan
Member, National Assembly

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

الیکٹرانک ٹرانزیکشنز(ترمیمی) بل،۲۰۱۹ء پر قائمہ کمیٹی برائے انفارمیشن ٹیکنالوجی وٹیلی مواصلات کی رپورٹ۔

میں،چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے انفارمیشن ٹیکنالوجی و ٹیلی مواصلات یکم اکتوبر،۲۰۱۹ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ "الیکٹرانک ٹرانزیکشنز(ترمیمی)بل،۲۰۱۹ء"(نجی رکن کا بل)میں مزید ترمیم کرنے کے بل پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی حسب ذیل اراکین پر مشتمل ہے:۔

۱۔ **جناب علی خان جدون**	**چیئرمین**
۲۔ صاحبزادہ صبغت اللہ	رکن
۳۔ جناب شیر علی ارباب	رکن
۴۔ مخدوم زین حسین قریشی	رکن
۵۔ جناب محمد عبدالغفار وٹو	رکن
۶۔ سردار محمد خان لغاری	رکن
۷۔ جناب محمد اسلم خان	رکن
۸۔ محترمہ جویریہ ظفر آھیر	رکن
۹۔ محترمہ کنول شوزب	رکن
۱۰۔ محترمہ نصرت واحد	رکن
۱۱۔ جناب محمد ہاشم	رکن
۱۲۔ ملک سہیل خان	رکن
۱۳۔ جناب علی گوہر خان	رکن
۱۴۔ محترمہ عائشہ رجب علی	رکن
۱۵۔ محترمہ روبینہ خورشید عالم	رکن
۱۶۔ محترمہ مائزہ حمید	رکن
۱۷۔ محترمہ شمیم آراء پنہوار	رکن
۱۸۔ جناب مہیش کمار ملانی	رکن
۱۹۔ محترمہ ناز بلوچ	رکن
۲۰۔ سید محمود شاہ	رکن
۲۱۔ سید امین الحق، وزیر برائے انفارمیشن ٹیکنالوجی وٹیلی مواصلات	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے ۲۰/ نومبر، ۲۰۱۹ء، ۲۴/ دسمبر، ۲۰۱۹ء، ۲۲/ جنوری، ۲۰۲۰ء، ۳۱/ اگست، ۲۰۲۱ء اور ۸/ اکتوبر، ۲۰۲۱ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں منسلکہ 'الف' کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا۔ کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ قومی اسمبلی بل کو منظور نہ کرے۔

دستخط/۔

(علی خان جدون)

چیئرمین

دستخط/۔

(طاہر حسین)

سیکرٹری

اسلام آباد، ۲/ دسمبر، ۲۰۲۱ء

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

الیکٹرانک ٹرانزیکشنز آرڈیننس، ۲۰۰۲ء میں مزید ترمیم کرنے کا

بل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لئے الیکٹرانک ٹرانزیکشنز آرڈیننس، ۲۰۰۲ء (نمبر ۵۱ بابت ۲۰۰۲ء) میں مزید ترمیم کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ <u>مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:۔</u> (۱) ایکٹ ہذا الیکٹرانک ٹرانزیکشنز (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۱۹ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ <u>آرڈیننس نمبر ۵۱ بابت ۲۰۰۲ء، دفعہ ۴۳ کی تبدیلی۔</u> الیکٹرانک ٹرانزیکشنز آرڈیننس، ۲۰۰۲ء (نمبر ۵۱ بابت ۲۰۰۲ء) میں، دفعہ ۴۳ کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"۴۳۔ <u>قواعد وضع کرنے کا اختیار۔</u> (۱) ذیلی دفعات (۲) اور (۳) کے تحت، وزیر انچارج، سرکاری جریدہ میں اعلامیہ کے ذریعے، چھ ماہ کے اندر، ایکٹ ہذا کے مقاصد کی تعمیل کے لئے قواعد وضع کر سکتا ہے۔

(۲) ماسوائے الیکٹرانک ٹرانزیکشنز (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۱۹ء کے آغاز سے قبل وضع کردہ قواعد۔

(الف) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت وضع کردہ مجوزہ قواعد کا مسودہ ممکنہ متاثرہ افراد کی معلومات کے لئے شائع کیا جائے گا؛

(ب) مسودہ قواعد کو مجوزہ طریقہ کار کے مطابق پرنٹ و الیکٹرانک میڈیا بشمول ویب سائٹ پر شائع کیا جائے گا؛

(ج) ایک نوٹس مع مخصوص تاریخ جس پر یا جس کے بعد مسودہ قواعد پر غور کیا جائے گا، مسودہ کے ساتھ شائع کیا جائے گا؛

(د) اعتراضات یا تجاویز، اگر کوئی ہوں، جو کہ قواعد وضع کرنے کے لئے مختص تاریخ سے ماقبل کسی شخص سے موصول ہوں، پر غور و خوض کیا جائے گا اور قواعد کو حتمی شکل دینے سے قبل اس کا فیصلہ کیا جائے گا؛ اور

(ہ) مقررہ طریقے سے حتمی طور پر منظور شدہ قواعد سرکاری جریدہ میں شائع کئے جائیں گے۔

(۳) قواعد، جو کہ آخری اجلاس کے غیر معینہ مدت تک ملتوی ہونے کے بعد وضع کئے جائیں، بشمول ان قواعد کے جو کہ پہلے شائع کئے جا چکے ہوں، کو فی الفور علی الترتیب قومی اسمبلی اور سینیٹ میں آئندہ اجلاس کے بعد پیش کیا جائے گا نیز لہٰذا قواعد کا موضوعی معاملہ جائزہ، سفارشات اور رپورٹ کے لئے متعلقہ قائمہ کمیٹیوں کے سپرد کیا جائے گا جو کہ بعد ازیں قومی اسمبلی اور سینیٹ میں اس امر کا جائزہ لینے کے لئے پیش کئے جائیں گے کہ آیا یہ قواعد۔

(الف) اعتراضات یا تجاویز، اگر کوئی ہوں، غور و خوض کے لئے باضابطہ طور پر شائع کئے گئے ہوں اور بروقت وضع کئے گئے ہوں؛

(ب) وسعت نفاذ کے اندر وضع کئے گئے ہوں؛

(ج) واضح ہوں اور نفاذ کے جملہ معاملات کا احاطہ کیا گیا ہو؛

(د) کسی ٹیکس سے متعلق ہوں؛

(ہ) کسی عدالت کے دائرہ سماعت اختیار ہوں؛

(د) اس کی کسی دفعہ کو مؤثر بہ ماضی بنایا گیا ہو؛

(ز) کوئی سزا عائد کی گئی ہو؛ اور

(ح) کسی غیر معمولی اختیار کو بروئے کار لانے کے لئے صراحت کی گئی ہو۔"۔

بیان اغراض و وجوہ

دستور کے تحت مجلس شوریٰ (پارلیمنٹ) کو بنیادی طور پر وفاقی فہرست قانون سازی میں کسی معاملے کے ضمن میں قوانین وضع کرنے کے لئے خصوصی اختیار حاصل ہے۔ اکثر قوانین حکومت یا مخصوص اداروں یا عہدیداران کو بااختیار بناتے ہیں تاکہ وہ عام طور پر معروف تفویض کردہ، ضمنی یا ذیلی قانون سازی کے مقاصد کو پورا کرنے کے لئے قواعد تشکیل دے سکیں۔

قومی اسمبلی اور سینیٹ ہر دو کے قواعد میں صراحت کی گئی ہے کہ متعلقہ کمیٹی تفویض کردہ قانون سازی کا جائزہ لے سکتی ہے۔ لیکن عملاً مؤثر طور پر کوئی پارلیمانی کردار ادا نہیں کیا گیا۔ مزید برآں موجودہ نظام قانون میں بھی اختیارات کو الگ کرنے کے اصول سے بھی انحراف کیا گیا ہے کہ قوانین پارلیمنٹ میں عوام کے منتخب نمائندے بنائیں نہ کہ انتظامی حکومت۔ پارلیمانی جمہوریتوں میں مؤثر پارلیمانی نظام کے زیر نگرانی اہم قانون سازی کے ذریعے صراحت کرتے ہوئے اس اصول کو وسیع تناظر میں محفوظ کر لیا گیا ہے کہ تمام ذیلی قانون سازیوں کی نقول پارلیمان کے دونوں ایوانوں کے مقررہ اجلاس کے دنوں میں پیش کی جائیں بصورت دیگر ان کا اطلاق مؤخر ہو گا۔

اگرچہ دستور کے تحت کابینہ بحیثیت مجموعی سینیٹ اور قومی اسمبلی کی ذمہ دار ہے، تاہم کارروائی کے قواعد، ۱۹۷۳ء کے تحت وزیر انچارج اپنے ڈویژن سے متعلق پالیسی کا ذمہ دار ہے اور عام طور پر ڈویژن کی کارروائی اس کی جانب سے یا اس کی اتھارٹی کے تحت نمٹائی جاتی ہے کیونکہ اس کے عہدے سے متعلقہ کارروائی کو نمٹائے جانا اس کی اولین ذمہ داری تصور کی جاتی ہے۔ لہٰذا ضروری ہے کہ جملہ قواعد جن میں پہلے سے شائع کردہ بھی شامل ہیں جو گزشتہ اجلاس کے غیر معینہ مدت کے لئے ملتوی کئے جانے کے بعد وضع کئے گئے، اجلاس بلائے جانے کے بعد جلد از جلد دونوں ایوانوں کے سامنے رکھے جائیں گے اور اس کے ذریعے قواعد کے موضوعی معاملہ سے متعلق متعلقہ کمیٹی کو سپرد کردہ تصور ہوں گے۔

مجوزہ ترمیم سے قواعد وضع کرنے کے عمل میں عوام کی قابل قدر شرکت کا مقصد، وزیر انچارج کے عہدہ سے متعلق کارروائی نمٹائے جانے کی اولین ذمہ داری پوری کرنے کے لئے اس کی جانب سے اختیار کو بامقصد طریقے سے بروئے کار لانے، جس میں قاعدہ وضع کرنے اور تفویض کردہ قانون سازی سے متعلق ابتدائی آموزوں اور مؤثر پارلیمانی کردار ادا کرنا شامل ہے، حاصل ہو گا۔

دستخط/-

امجد علی خان

رکن، قومی اسمبلی