NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON LAW AND JUSTICE ON THE PROTECTION OF PARENTS ORDINANCE (ORDINANCE NO.XII) 2021

I, Chairman of the Standing Committee on Law and Justice, have the honour to present this report on the Bill to provide for the protection of parents [The Protection of Parents Bill, 2021] (Government's Bill) referred to the Committee on 7th June, 2021.

2. The Committee comprises the following:-

1.	**Mr. Riaz Fatyana**	**Chairman**
2.	Mr. Atta Ullah	Member
3.	Mr. Lal Chand	Member
4.	Mr. Muhammad Farooq Azam Malik	Member
5.	Ms. Kishwer Zehra	Member
6.	Ms. Maleeka Ali Bokhari	Member
7.	Mr. Muhammad Sana Ullah Khan Masti Khel	Member
8.	Malik Muhammad Ehsan Ullah Tiwana	Member
9.	Agha Hassan Baloch	Member
10.	Mr. Junaid Akbar	Member
11.	Ms. Shunila Ruth	Member
12.	Mr. Mohsin Nawaz Ranjha	Member
13.	Rana Sana Ullah Khan	Member
14.	Ch. Mehmood Bashir Virk	Member
15.	Mr. Usman Ibrahim	Member
16.	Khawaja Saad Rafique	Member
17.	Mr. Qadir Khan Mandokhail	Member
18.	Syed Naveed Qamar	Member
19.	Dr. Nafisa Shah	Member
20.	Ms. Aliya Kamran	Member
21.	Barrister Dr. Muhammad Farogh Naseem Minister for Law and Justice	Ex-officio Member

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed at **(Annex-A)**, in its meetings held on 14th July, 8th September, 9th September and 16th September, 2021. The Committee made the following amendment their in.-

Clause 4

In clause 4, in subclause (5), for "full top" at the end "Colon" shall be substituted and thereafter the following three provisos shall be added, namely: -

"Provided that before issuance of a notice to the child, the Deputy Commissioner, where he deems expedient, may initiate a process of mediation between parties with the aid of the Chairman or Administrator, as the case may be, of the concerned Union Council.

Provided further that the mediation shall stand closed if it is not concluded within 15 days from the date of complaint.

Provided further that the 15 days period may be extended for such period as may be offered by the Complainant in writing."

4. The Committee recommends that the Bill as reported by the Standing Committee placed at **Annex-B,** may be passed by the National Assembly. However, dissent note of Mr. Qadir Khan Mandukhail MNA, is placed at **Annex-C.**

Sd/-
TAHIR HUSSAIN
Secretary
Islamabad, the 27th September, 2021

Sd/-
(RIAZ FATYANA)
Chairman

ANNEX-'A'

AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY

ORDINANCE NO. XII OF 2021

AN

ORDINANCE

to provide for the protection of parents;

WHEREAS it is expedient to provide for the protection of parents from being expelled or evicted from houses, to provide for offences and punishments in this regard and for matters ancillary thereto;

AND WHEREAS the Senate and the National Assembly are not in session and the President of the Islamic Republic of Pakistan is satisfied that circumstances exist which render it necessary to take immediate action;

NOW, THEREFORE, in exercise of the powers conferred by clause (1) of Article 89 of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, the President of Islamic Republic of Pakistan is pleased to make and promulgate the following Ordinance:—

1. **Short title and commencement.**—(1) This Ordinance may be called the Protection of Parents Ordinance, 2021.

(2) It shall come into force at once.

2. **Definitions.**—In this Ordinance, unless there is anything repugnant in the subject or context,—

(a) "Code" means the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898);

(b) "Court of Sessions" means the court of Sessions Judge, Additional Sessions Judge or Assistant Sessions Judge, as the case may be;

(c) "Child" means a direct descendant, over the age of eighteen years and includes any offspring of any age of such descendant;

(d) "house" means space or accommodation occupied for residential purposes and includes a bungalow or a flat;

(e) "parent" means a mother or a father or a grandmother or a grandfather.

3. **Punishment for eviction of parents.**—Where a child, his spouse or offspring, evicts or expels a parent from a house, whether owned or rented by such child, or in his possession by any other means, he shall be punished with rigorous imprisonment for a term not exceeding one year or with fine or with both.

4. **Parents' right to evict children etc.**—(1) Subject to the provisions of this section, a parent shall have the right to evict a child, his spouse or offspring, from a house owned or rented by such parent or in his possession by any other means.

(2) If any child, his spouse or offspring, fails to vacate the house, upon the expiry of seven days of service of a written notice of eviction from the parent, they shall be guilty of an offence punishable with simple imprisonment for a term which may extend to thirty days or with fine which may extend to fifty thousand rupees or with both.

(3) A notice under sub-section (2) required to be served on a child, his spouse or offspring, as the case may be, for the purposes of this Ordinance, shall be treated as properly served on such child, his spouse or offspring, if—

(a) personally served on the child, his spouse or offspring, as the case may be;

(b) sent by registered post or courier service to the child, his spouse or offspring at their residential address;

(c) served on the child, his spouse or offspring in the manner prescribed for service of summons under the Code of Civil Procedure, 1908 (Act V of 1908); or

(d) served on the child, his spouse or offspring electronically.

Explanation.—It is clarified that in case the spouse or the offspring of the child are below the age of eighteen years, service to the child shall be construed as deemed service to the spouse or the offspring, as the case may be.

(4) Notwithstanding the commission of an offence under sub-section (2), where a child, his spouse or offspring, fails to vacate a house owned by his parent within the notice period specified in sub-section (2), such parent may file a written complaint to the Deputy Commissioner of the District in which the house is situated.

(5) Upon receipt of a complaint under sub-section (4), the Deputy Commissioner shall, after providing the parties an opportunity of being heard, order vacation of the house by the child, if he is satisfied that the ownership thereof vests in the parent in the official record irrespective of any defence put up by the child, including the defences that the house was constructed or purchased through the funds of the child, his spouse or offspring or anyone else, or that anyone including the child, his spouse or offspring have acquired or purchased the house from the parent.

(6) The decision under sub-section (5) shall be made by the Deputy Commissioner, preferably within seven days of the filing of the complaint, but in no case later than fourteen days.

(7) The Deputy Commissioner may, if he deems necessary, direct the officer-in-charge of a police station or any other law enforcement agency for such assistance as may be required for the purpose of implementing the order passed under this section.

Explanation.—The provisions of this section shall apply, if the house is—

(i) solely owned by a parent who seeks eviction of the child, his spouse or offspring; or

(ii) co-owned by both the parents, provided both the parents sign the notice under sub-section (2).

5. **Powers of police to arrest.**—Upon receiving information from a parent, the police may arrest without arrest warrant any person responsible for committing an offence under this Ordinance.

6. **Trial.**—When the person arrested under the last preceding section appears or is brought before the magistrate, he shall be tried in accordance with the procedure prescribed for the trial under Chapter-XX of the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898).

7. **Appeal.**—Any person aggrieved by an order under:—

(i) sub-section (5) of section 2 may file an appeal to the Court of Sessions within thirty (30) days of such order; or

(ii) section 3 and sub-section (2) of section 4, may file an appeal in such manner as is provided in the Code.

8. **Provisions of the Code to apply.**—Save as otherwise provided under this Ordinance, the provisions of the Code shall *mutatis mutandis* apply to the proceedings under this Ordinance.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Islam commands us to honor our parents, to obey them, to respect their opinion, and be kind to them. Kindness to parents is mentioned in the Holy Quran with the most important aspect of Islam that is worshipping Allah alone. Allah Almighty says in a verse: "*Your Lord has decreed that you worship none but Him and that you be kind to parents. Whether one or both of them attain old age in your life, say not to them a word of contempt, nor repel them, but address them in terms of honor.*" (Quran, 17:23) Allah Almighty says in another verse in the Holy Quran: "Worship Allah and join none with Him in worship, and do good to parents" (Quran, 4:36). Our Beloved Prophet Muhammad peace be upon Him reinforced the duty to be kind to parents. Once a companion of Prophet Muhammad peace be upon Him asked him as to which of the many good deeds a man can do which is loved the most by Almighty Allah; the Prophet Muhammad (PBUH) answered him by saying, "to be good and dutiful to your parents..." (Bukhari). Hence, it is ingrained in the teachings of Islam that a child is obligated to care for and be dutiful to parents, obey them and treat them with kindness. However, there have been unfortunate instances where parents are abused or abandoned or expelled from their houses by their own children. Therefore, there is a dire need to bring legislation to ensure that parents should not be evicted or expelled from the houses owned by their children and in case the ownership is with the parents they must be able to evict the disobeying and abusive children from the houses without recourse to a court of law. Accordingly, the Protection of Parents Bill, 2021 has been designed to achieve the aforesaid objective.

Minister-in-Charge

ANNEX-"B"

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

A

BILL

to provide for the protection of parents

WHEREAS it is expedient to provide for the protection of parents from being expelled or evicted from houses, to provide for offences and punishments in this regard and for matters ancillary thereto;

it is hereby enacted as follows: -

1. Short title and commencement. -(1) This Act may be called the Protection of Parents Act, 2021.

(2) It shall come into force at once.

2. Definitions. - In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context:-

(a) "Code" means the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898);

(b) "Court of Sessions" means the court of Sessions Judge, Additional Sessions Judge or Assistant Sessions Judge, as the case may be;

(c) "child" means a direct descendant, over the age of eighteen years and includes any offspring of any age of such descendant;

(d) "house" means space or accommodation occupied for residential purposes and includes a bungalow or a flat; and

(e) "parent" means a mother or a father or a grandmother or a grandfather.

3. Punishment for eviction of parents. - Where a child, his spouse or offspring, evicts or expels a parent from a house, whether owned or rented by such child, or in his possession by any other means, he shall be punished with rigorous imprisonment for a term not exceeding one year or with fine or with both.

4. Parents' right to evict children etc.— (1) Subject to the provisions of this section, a parent shall have the right to evict a child, his spouse or offspring, from a house owned or rented by such parent or in his possession by any other means.

(2) If any child, his spouse or offspring, fails to vacate the house, upon the expiry of seven days of service of a written notice of eviction from the parent, they shall be guilty of an offence punishable with simple imprisonment for a term which may

extend to thirty days or with fine which may extend to fifty thousand rupees or with both.

(3) A notice under sub-section (2) required to be served on a child, his spouse or offspring, as the case may be, for the purposes of this Act, shall be treated as properly served on such child, his spouse or offspring, if –

(a) personally served on the child, his spouse or offspring, as the case may be;

(b) sent by registered post or courier service to the child, his spouse or offspring at their residential address;

(c) served on the child, his spouse or offspring in the manner prescribed for service of summons under the Code of Civil Procedure, 1908 (Act V of 1908); or

(d) served on the child, his spouse or offspring electronically.

Explanation.—

It is clarified that in case the spouse or the offspring of the child are below the age of eighteen years, service to the child shall be construed as deemed service to the spouse or the offspring, as the case may be.

(4) Notwithstanding the commission of an offence under sub-section (2), where a child, his spouse or offspring, fails to vacate a house owned by his parent within the notice period specified in sub-section (2), such parent may file a written complaint to the Deputy Commissioner of the District in which the house is situated.

(5) Upon receipt of a complaint under sub-section (4), the Deputy Commissioner shall, after providing the parties an opportunity of being heard, order vacation of the house by the child, if he is satisfied that the ownership thereof vests in the parent in the official record irrespective of any defence put up by the child, including the defences that the house was constructed or purchased through the funds of the child, his spouse or offspring or anyone else, or that anyone including the child, his spouse or offspring have acquired or purchased the house from the parent:

Provided that before issuance of a notice to the child, the Deputy Commissioner, where he deems expedient, may initiate a process of mediation between parties with the aid of the Chairman or Administrator, as the case may be, of the concerned Union Council.

Provided further that the mediation shall stand closed if it is not concluded within 15 days from the date of complaint.

Provided further that the 15 days period may be extended for such period as may be offered by the Complainant in writing.

(6) The decision under sub-section (5) shall be made by the Deputy Commissioner, preferably within seven days of the filing of the complaint, but in no case later than fourteen days.

(7) The Deputy Commissioner may, if he deems necessary, direct the officer-in-charge of a police station or any other law enforcement agency for such assistance as may be required for the purpose of implementing the order passed under this section.

Explanation.— The provisions of this section shall apply, if the house is-

(i) solely owned by a parent who seeks eviction of the child, his spouse or offspring; or

(ii) co-owned by both the parents, provided both the parents sign the notice under sub-section (2).

5. Powers of police to arrest. — Upon receiving information from a parent, the police may arrest without arrest warrant any person responsible for committing an offence under this Act.

6. Trial.— When the person arrested under the last preceding section appears or is brought before the magistrate, he shall be tried in accordance with the procedure prescribed for the trial under Chapter XX of the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898).

7. Appeal.— Any person aggrieved by an order under:-

(i) sub-section (5) of section 2 may file an appeal to the Court of Sessions within thirty (30) days of such order; or

(ii) section 3 and sub-section (2) of section 4, may file an appeal in such manner as is provided in the Code.

8. Provisions of the Code to apply. —Save as otherwise provided under this Act, the provisions of the Code shall *mutatis mutandis* apply to the proceedings under this Act.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Islam commands us to honor our parents, to obey them, to respect their opinion, and be kind to them. Kindness to parents is mentioned in the Holy Quran with the most important aspect of Islam that is worshipping Allah alone. Allah Almighty says in a verse: "*Your Lord has decreed that you worship none but Him and that you be kind to parents. Whether one or both of them attain old age in your life, say not to them a word of contempt, nor repel them, but address them in terms of honor.*" (Quran, 17:23) Allah Almighty says in another verse in the Holy Quran: "Worship Allah and join none with Him in worship, and do good to parents" (Quran, 4:36). Our Beloved Prophet Muhammad peace be upon Him reinforced the duty to be kind to parents. Once a companion of Prophet Muhammad peace be upon Him asked him as to which of the many good deeds a man can do which is loved the most by Almighty Allah; the Prophet Muhammad (PBUH) answered him by saying, "to be good and dutiful to your parents..." (Bukhari). Hence, it is ingrained in the teachings of Islam that a child is obligated to care for and be dutiful to parents, obey them and treat them with kindness. However, there have been unfortunate instances where parents are abused or abandoned or expelled from their houses by their own children. Therefore, there is a dire need to bring legislation to ensure that parents should not be evicted or expelled from the houses owned by their children and in case the ownership is with the parents they must be able to evict the disobeying and abusive children from the houses without recourse to a court of law. Accordingly, the Protection of Parents Bill, 2021 has been designed to achieve the aforesaid objective.

Minister-in-Charge

"Annexure-C"

NOTE OF DISENT

I oppose the Protection of Parents Bill. I am not, in any way, in favour of the suggestion that D.C or the concerned police station may be authorized to solve family matters. This step would further worsen the issues. Therefore, it is required to further refine this bill. Hence I oppose.

Sd/-

Qadir Khan Mandokhel
Member, National Assembly

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

تحفظ والدین آرڈیننس، ۲۰۲۱ء(آرڈیننس نمبر ۱۲ بابت ۲۰۲۱ء) پر قائمہ کمیٹی برائے قانون و انصاف کی رپورٹ۔

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے قانون وانصاف ۷ر جون، ۲۰۲۱ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ تحفظ والدین کے لئے انتظام کرنے کے بل [تحفظ والدین بل، ۲۰۲۱ء] (سرکاری بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۱۔	**جناب ریاض فتیانہ**	**چیئرمین**
۲۔	جناب عطاء اللہ	رکن
۳۔	جناب لال چند	رکن
۴۔	جناب محمد فاروق اعظم ملک	رکن
۵۔	محترمہ کشور زہرا	رکن
۶۔	محترمہ ملیکہ علی بخاری	رکن
۷۔	جناب محمد ثناء اللہ خان مستی خیل	رکن
۸۔	ملک محمد احسان اللہ ٹوانہ	رکن
۹۔	آغا حسن بلوچ	رکن
۱۰۔	جناب جنید اکبر	رکن
۱۱۔	محترمہ شنیلہ روت	رکن
۱۲۔	جناب محسن نواز رانجھا	رکن
۱۳۔	رانا ثناء اللہ خان	رکن
۱۴۔	چوہدری محمود بشیر ورک	رکن
۱۵۔	جناب عثمان ابراہیم	رکن
۱۶۔	خواجہ سعد رفیق	رکن
۱۷۔	جناب قادر خان مندوخیل	رکن
۱۸۔	سید نوید قمر	رکن
۱۹۔	ڈاکٹر نفیسہ شاہ	رکن
۲۰۔	محترمہ عالیہ کامران	رکن
۲۱۔	بیرسٹر ڈاکٹر محمد فروغ نسیم وزیر برائے قانون وانصاف	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے ۱۴؍جولائی، ۸؍ستمبر، ۹؍ستمبر اور ۱۶؍ستمبر، ۲۰۲۱ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں منسلکہ۔الف کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا۔ کمیٹی نے اس میں درج ذیل ترمیم تجویز کیں:۔

شق ۴

شق ۴ میں، ذیلی شق (۵) میں، آخر میں وقف کامل کو شرحہ سے تبدیل کر دیا جائے گا اور ازاں بعد درج ذیل تین جملہ شرطیہ کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"مگر شرط یہ ہے کہ بچے کو نوٹس کے اجراء سے قبل، ڈپٹی کمشنر، جہاں وہ قرین مصلحت خیال کرے، متعلقہ یونین کونسل کے چیئرمین یا جو بھی صورت ہو، منتظم کی معاونت سے فریقین کے مابین ثالثی کا عمل شروع کر سکتا ہے۔

مگر مزید شرط یہ ہے کہ ثالثی کا عمل ساقط متصور ہو گا اگر شکایت کی تاریخ سے ۱۵ دن کے اندر مذکورہ عمل انجام کو نہ پہنچے۔

مگر مزید شرط یہ ہے کہ ۱۵ دنوں کی مدت میں اتنی مدت کی توسیع کی جا سکتی ہے جس کی پیش کش شکایت کنندہ تحریری طور پر کرے۔"

۴۔ کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ منسلکہ۔ب کے طور پر قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں بل کی قومی اسمبلی منظوری دے۔ تاہم جناب قادر خان مندوخیل، رکن قومی اسمبلی کی جانب سے اختلافی نوٹ دیا گیا جو منسلکہ۔ج کے طور پر لف ہے۔

دستخط/۔
(ریاض فتیانہ)
چیئرمین

دستخط/۔
(طاہر حسین)
سیکرٹری

اسلام آباد، ۲۷؍ستمبر، ۲۰۲۱ء

منسلکہ "الف"

[قومی اسمبلی میں پیش کردہ صورت میں]

آرڈیننس نمبر ۱۲ مجریہ ۲۰۲۱ء

تحفظ والدین کے لئے انتظام کرنے کا آرڈیننس

ہرگاہ کہ یہ قرین مصلحت ہے کہ والدین کو گھروں سے باہر نکالنے سے یا بے دخل کئے جانے سے تحفظ دینے کے لئے انتظام کیا جائے، اس ضمن میں جرائم اور سزاؤں کے لئے اور اس کے ضمنی معاملات کے لئے انتظام کیا جائے؛

اور چونکہ سینٹ اور قومی اسمبلی کے اجلاس نہیں ہو رہے ہیں اور صدر مملکت اسلامی جمہوریہ پاکستان کو اطمینان حاصل ہے کہ ایسے حالات موجود ہیں جن کی بناء پر فوری کارروائی کرنا ضروری ہے؛

لہذا، اب، اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور کے آرٹیکل ۸۹ کی شق (۱) کی رو سے حاصل شدہ اختیارات کو استعمال کرتے ہوئے، صدر مملکت اسلامی جمہوریہ پاکستان نے حسب ذیل آرڈیننس وضع اور جاری کیا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:۔** (۱) یہ آرڈیننس تحفظ والدین آرڈیننس، ۲۰۲۱ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **تعریفات:۔** اس آرڈیننس میں، تاوقتیکہ کوئی امر موضوع یا سیاق وسباق کے منافی نہ ہو:۔

(الف) ''مجموعہ'' سے مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) مراد ہے؛

(ب) ''سیشن کی عدالت'' سے سیشن جج، ایڈیشنل سیشن جج یا اسسٹنٹ سیشن جج، جیسی بھی صورت ہو عدالت مراد ہے؛

(ج) ''بچہ'' سے اٹھارہ سال کی عمر سے زائد، اصل اولاد مراد ہے اور اس میں مذکورہ اولاد کے کسی بھی عمر کے کوئی بھی ذریات شامل ہیں؛

(د) ''گھر'' سے رہائشی اغراض کے لئے زیر قبضہ جگہ یا قیام گاہ مراد ہے اور اس میں ایک منزلہ گھر یا فلیٹ شامل ہے؛

(ہ) ''والدین'' سے ماں یا باپ یا دادی یا دادا مراد ہے۔

۱۳۔ **والدین کی بے دخلی کی بابت سزا۔** جہاں بچہ، اس کی زوج یا ذریات، والدین کو گھر سے بے دخل کرے یا باہر نکال دے، خواہ مذکورہ بچے کی جانب سے ملکیت میں ہو یا کرایہ پر ہو، یا کسی بھی دیگر ذرائع سے اس کے قبضے میں ہو تو، اسے ایک سال تک کی مدت کے لئے قید سخت کی سزا یا جرمانے یا دونوں دی جائے گی۔

۱۴۔ **والدین کا بچوں وغیرہ کو بے دخل کرنے کا حق۔** (۱) اس دفعہ کے احکامات کے مطابق والدین بچے، اس کی زوج یا ذریات کو گھر سے بے دخل کرنے کا حق رکھتے ہیں جو مذکورہ والدین کی ملکیت میں ہو یا کرایہ پر ہو یا کسی بھی دیگر ذرائع سے ان کے قبضے میں ہو۔

(۲) اگر کوئی بچہ، اس کی زوج یا ذریات، والدین سے بے دخلی کا تحریری نوٹس کی تعمیل کے سات دنوں کے اختتام پر، گھر خالی کرنے میں ناکام ہو جاتے ہیں تو، وہ قید سادہ کے ساتھ قابل سزا جرم کے قصوروار ہوں گے جس کی مدت تیس ایام دن تک ہو سکتی ہے یا جرمانہ جو کہ پچاس ہزار روپے تک ہو سکتا ہے یا دونوں دی جائیں گی۔

(۳) اس آرڈیننس کی اغراض کے لئے، ذیلی دفعہ (۲) کے تحت نوٹس، بچے، اس کی زوج یا ذریات کو دیا گیا طلب نامہ مطلوب ہو تو، بچے، اس کی زوج یا اس کے ذریات کو مناسب طریقے سے دیا گیا شمار کیا جائے گا، اگر۔۔

(الف) بچہ، اس کی زوج یا ذریات کو، جیسی بھی صورت ہو، ذاتی طور پر دیا گیا ہو؛

(ب) بچہ، اس کی زوج یا ذریات کو ان کی رہائشی پتے پر رجسٹر شدہ پوسٹ یا کوریئر سروس کے ذریعے بھیجا گیا ہو؛

(ج) مجموعہ ضابطہ دیوانی، ۱۹۰۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت، ۱۹۰۸ء) کے تحت سمن کی تعمیل کی بابت مقررہ طریقہ کار میں بچے، اس کی زوج یا اس کے ذریات کو دیا گیا ہو؛ یا

(د) الیکٹرانک طریقے سے بچے، اس کی زوج یا ذریات کو دیا گیا ہو۔

تشریح۔ یہ واضح کیا جاتا ہے کہ اس صورت میں بچے کی زوج یا ذریات اٹھارہ سال سے کم ہو تو، بچے کو دیا گیا طلب نامہ زوج یا ذریات کا طلب نامہ متصور ہوگا، جیسی بھی صورت ہو۔

(۴) ذیلی دفعہ (۲) کے تحت کسی جرم کے ارتکاب کے باوجود، جہاں بچہ، اس کی زوج یا ذریات، ذیلی دفعہ (۲) میں مصرحہ مدت نوٹس کے اندر اس کے والدین کی جانب سے زیر ملکیت گھر خالی کرنے میں ناکام ہو جاتے

ہیں تو، مذکورہ والدین ضلع کے ڈپٹی کمشنر کو تحریری شکایت درج کرواسکتے ہیں۔

(۵) ذیلی دفعہ (۴) کے تحت شکایت کی وصولی پر، ڈپٹی کمشنر، فریقین کو سماعت کا موقع فراہم کرنے کے بعد، بچے کو گھر خالی کرنے کا حکم دے گا، اگر اسے اطمینان ہو کہ اس کی ملکیت سرکاری ریکارڈ میں والدین کو تفویض کی گئی ہے اس سے قطع نظر کہ بچے کی جانب سے کوئی دفاع کیا گیا ہو، بشمول دفاع کے گھر بچے، اس کی زوج یا ذریات یا کسی دوسرے کے فنڈز کے ذریعے سے تعمیر کیا گیا تھا یا خریدا گیا تھا، یا یہ کہ کوئی بشمول بچہ، اس کی زوج یا ذریات نے والدین سے گھر حاصل یا خرید لیا تھا۔

(۶) ذیلی دفعہ (۵) کے تحت فیصلہ ڈپٹی کمشنر کی جانب سے کیا جائے گا، ترجیحاً شکایت کے اندراج کے سات ایام کے اندر، لیکن کسی بھی صورت میں چودہ ایام سے زائد نہ ہوگا۔

(۷) ڈپٹی کمشنر، اگر ضروری متصور کرے، پولیس اسٹیشن کے افسر انچارج کو یا کسی بھی قانون نافذ کرنے والی ایجنسی کو مذکورہ معاونت کے لئے ہدایت کرسکتا ہے، جیسا کہ اس دفعہ کے تحت جاری کردہ حکم پر عملدرآمد کی غرض کے لئے مطلوب ہو۔

تشریح۔ اس دفعہ کے احکامات لاگو ہوں گے، اگر گھر، ۔۔۔۔

(اول) بلا شرکت غیرے والدین کی ملکیت ہو جو کہ اپنے بچوں، اس کی زوج یا ذریات سے خالی کروانا چاہتے ہوں؛ یا

(دوم) دونوں والدین کی مشترکہ ملکیت ہو، بشرطیکہ دونوں والدین ذیلی دفعہ (۲) کے تحت نوٹس پر دستخط کریں۔

۵۔ **پولیس کی جانب سے گرفتار کرنے کا اختیار۔** اس آرڈیننس کے تحت والدین کی جانب سے معلومات کی وصولی پر پولیس اس دفعہ کے تحت جرم کے ارتکاب پر بلا وارنٹ گرفتاری، گرفتار کرسکتی ہے۔

۶۔ **سماعت۔** جب گزشتہ ماقبل دفعہ کے تحت گرفتار شدہ شخص مجسٹریٹ کے سامنے پیش ہوتا ہے یا لایا جاتا ہے، تو اس کی سماعت مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) کے باب بیس کے تحت صراحت کردہ طریقہ کار کی مطابقت میں ہوگی۔

۷۔ **اپیل۔** کوئی بھی شخص جو حسب ذیل کے حکم سے متاثرہ ہو:۔

(اول) دفعہ۲ کی ذیلی دفعہ (۵) کے تحت مذکورہ حکم کے تیس (۳۰) ایام کے اندر سیشن کی عدالت میں اپیل دائر کرسکتا ہے؛ یا

(دوم) دفعہ (۳) اور دفعہ (۴) کی ذیلی دفعہ (۲) کے تحت، ایسے طریقہ کار میں اپیل کرسکتا ہے، جیسا کہ اس ضابطہ میں فراہم کیا گیا ہے۔

۸۔ **مجموعہ کے احکامات لاگو ہوں گے۔** بجز اس کے جیسا کہ اس آرڈیننس کے تحت فراہم کیا گیا ہے، مجموعہ کے احکامات، بتغیرات مناسب اس آرڈیننس کے تحت کارروائیوں پر لاگو ہوں گے۔

بیان اغراض ووجوہ

اسلام ہمیں اپنے والدین کی عزت کرنے، اُن کا حکم ماننے، ان کی رائے کا احترام کرنے اور ان کے ساتھ بھلائی کا حکم دیتا ہے۔ والدین کے ساتھ بھلائی کا ذکر قرآن مجید میں ہے۔ اسلام کے ایک انتہائی اہم پہلو کے ساتھ کہ صرف ایک اللہ کی عبادت کرو۔ اللہ کریم ایک سُورۃ میں فرماتے ہیں: "حکم کر چکا تیرا رب نہ پوجو اس کے سوائے اور ماں باپ کے ساتھ بھلائی کرا گر پہنچ جائیں تیرے سامنے بڑھاپے کو ایک اُن میں سے یا، دونوں تو نہ کہہ اُن کو ہوں اور نہ جھڑک اُن کو اور کہہ ان سے بات ادب کی۔" (قرآن ۲۳:۱۷)۔ اللہ کریم قرآن مجید کی ایک اور سورہ میں فرماتے ہیں "بندگی کرو اللہ کی اور شریک نہ کرو اُس کا کسی کو اور ماں باپ کے ساتھ نیکی کرو" (قرآن ۳۶:۴)۔ ہمارے پیارے نبی حضرت محمد صلّی اللہ علیہ وآلہ وسلّم نے والدین کے ساتھ بھلائی کو لازم فریضہ قرار دیا۔ ایک مرتبہ حضرت محمد صلّی اللہ علیہ وآلہ وسلّم کے ایک صحابی نے آپؐ سے پوچھا کہ نیک کاموں میں جو انسان کرسکتا ہے اللہ کریم کو ان میں سب سے زیادہ کون سا عمل پسند ہے۔ پیغمبر حضرت محمد صلّی اللہ علیہ وآلہ وسلّم نے یہ فرماتے ہوئے جواب دیا؛ "اپنے والدین کے لیے اچھے اور فرض بجالانے والے بن جاؤ۔۔۔" (بخاری)۔ لہذا، یہ اسلامی تعلیمات میں مزمن ہے کہ بچوں پر یہ فرض ہے کہ ان کا خیال رکھیں اور ان کے فرائض بجالائیں، ان کا حکم مانیں اور ان کے ساتھ بھلائی کا سلوک کریں۔ تاہم، ایسے بدقسمت واقعات ہیں جہاں بچے والدین کے ساتھ ناروا سلوک کرتے ہیں یا چھوڑ کر چلے جاتے ہیں یا ان کو گھروں سے نکال دیتے ہیں۔ لہذا، اس بات کی اشد ضرورت ہے کہ والدین کو ان کے بچوں کی ملکیتی گھروں سے بے دخل یا باہر دھکیلا نہ جاسکنے کے امر کو یقینی بنانے کے لیئے قانون سازی کی جائے اور اس صورت میں کہ اگر ملکیت والدین کے پاس ہو تو وہ اس قابل ہوں کہ نافرمان اور بدتمیز بچوں کو گھروں سے بغیر عدالت قانونی سے رجوع کیئے بے دخل کیا جاسکے۔ بحسبہ تحفظ والدین بل، ۲۰۲۱ء مذکورہ مقاصد کے حصول کے لیئے تیار کیا گیا ہے۔

وزیر انچارج

منسلکہ۔ب

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

تحفظ والدین کے لئے انتظام کرنے کا بل

ہرگاہ کہ یہ قرین مصلحت ہے کہ والدین کو گھروں سے باہر نکالنے سے یا بے دخل کئے جانے سے تحفظ دینے کے لئے انتظام کیا جائے، اس ضمن میں جرائم اور سزاؤں کے لئے اور اس کے ضمنی معاملات کے لئے انتظام کیا جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:۔** (۱) یہ ایکٹ تحفظ والدین ایکٹ ۲۰۲۱ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **تعریفات:۔** اس ایکٹ میں، تاوقتیکہ کوئی امر موضوع یا سیاق وسباق کے منافی نہ ہو:۔

(الف) ''مجموعہ'' سے مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) مراد ہے؛

(ب) ''سیشن کی عدالت'' سے سیشن جج، ایڈیشنل سیشن جج یا اسسٹنٹ سیشن جج، جیسی بھی صورت ہو عدالت مراد ہے؛

(ج) ''بچہ'' سے اٹھارہ سال کی عمر سے زائد، اصل اولاد مراد ہے اور اس میں مذکورہ اولاد کے کسی بھی عمر کے کوئی بھی ذریات شامل ہیں؛

(د) ''گھر'' سے رہائشی اغراض کے لئے زیر قبضہ جگہ یا قیام گاہ مراد ہے اور اس میں ایک منزلہ گھر یا فلیٹ شامل ہے؛

(ہ) ''والدین'' سے ماں یا باپ یا دادی یا دادا مراد ہے۔

۳۔ **والدین کی بے دخلی کی بابت سزا۔** جہاں بچہ، اس کی زوج یا ذریات، والدین کو گھر سے بے دخل کرے یا باہر نکال دے، خواہ مذکورہ بچے کی جانب سے ملکیت میں ہو یا کرایہ پر ہو، یا کسی بھی دیگر ذرائع سے اس کے قبضے میں ہو تو، اسے ایک سال تک کی مدت کے لئے قید سخت کی سزا یا جرمانے یا دونوں دی جائے گی۔

۴۔ **والدین کا بچوں وغیرہ کو بے دخل کرنے کا حق۔** (۱) اس دفعہ کے احکامات کے مطابق والدین بچے، اس کی زوج یا ذریات کو گھر سے بے دخل کرنے کا حق رکھتے ہیں جو مذکورہ والدین کی ملکیت میں ہو یا کرایہ پر ہو یا کسی بھی دیگر ذرائع سے ان کے قبضے میں ہو۔

(۲) اگر کوئی بچہ، اس کی زوج یا ذریات، والدین سے بے دخلی کا تحریری نوٹس کی تعمیل کے سات دنوں کے اختتام پر، گھر خالی کرنے میں ناکام ہو جاتے ہیں تو، وہ قید سادہ کے ساتھ قابل سزا جرم کے قصوروار ہوں گے جس کی مدت تیس ایام دن تک ہو سکتی ہے یا جرمانہ جو کہ پچاس ہزار روپے تک ہو سکتا ہے یا دونوں دی جائیں گی۔

(۳) اس ایکٹ کی اغراض کے لئے، ذیلی دفعہ (۲) کے تحت نوٹس، بچے، اس کی زوج یا ذریات کو دیا گیا طلب نامہ مطلوب ہو تو، بچے، اس کی زوج یا اس کے ذریات کو مناسب طریقے سے دیا گیا شمار کیا جائے گا، اگر۔۔

(الف) بچہ، اس کی زوج یا ذریات کو، جیسی بھی صورت ہو، ذاتی طور پر دیا گیا ہو؛

(ب) بچہ، اس کی زوج یا ذریات کو ان کی رہائشی پتے پر رجسٹر شدہ پوسٹ یا کوریئر سروس کے ذریعے بھیجا گیا ہو؛

(ج) مجموعہ ضابطہ دیوانی، ۱۹۰۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۹۰۸ء) کے تحت سمن کی تعمیل کی بابت مقررہ طریقہ کار میں بچے، اس کی زوج یا اس کے ذریات کو دیا گیا ہو؛ یا

(د) الیکٹرانک طریقے سے بچے، اس کی زوج یا ذریات کو دیا گیا ہو۔

تشریح۔ یہ واضح کیا جاتا ہے کہ اس صورت میں بچے کی زوج یا ذریات اٹھارہ سال سے کم ہو تو، بچے کو دیا گیا طلب نامہ زوج یا ذریات کا طلب نامہ متصور ہوگا، جیسی بھی صورت ہو۔

(۴) ذیلی دفعہ (۲) کے تحت کسی جرم کے ارتکاب کے باوجود، جہاں بچہ، اس کی زوج یا ذریات، ذیلی دفعہ (۲) میں مصرحہ مدت نوٹس کے اندر اس کے والدین کی جانب سے زیر ملکیت گھر خالی کرنے میں ناکام ہو جاتے

ہیں تو، مذکورہ والدین ضلع کے ڈپٹی کمشنر کو تحریری شکایت درج کرواسکتے ہیں۔

(۵) ذیلی دفعہ (۴) کے تحت شکایت کی وصولی پر، ڈپٹی کمشنر، فریقین کو سماعت کا موقع فراہم کرنے کے بعد، بچے کو گھر خالی کرنے کا حکم دے گا، اگر اسے اطمینان ہو کہ اس کی ملکیت سرکاری ریکارڈ میں والدین کو تفویض کی گئی ہے اس سے قطع نظر کہ بچے کی جانب سے کوئی دفاع کیا گیا ہو، بشمول دفاع کے گھر بچے، اس کی زوج یا ذریات یا کسی دوسرے کے فنڈز کے ذریعے سے تعمیر کیا گیا تھا یا خریدا گیا تھا، یا یہ کہ کوئی بشمول بچہ، اس کی زوج یا ذریات نے والدین سے گھر حاصل یا خرید لیا تھا:

مگر شرط یہ ہے کہ بچے کو نوٹس کے اجراء سے قبل، ڈپٹی کمشنر، جہاں وہ قرین مصلحت خیال کرے، متعلقہ یونین کونسل کے چیئرمین یا جو بھی صورت، منتظم کی معاونت سے فریقین کے مابین ثالثی کا عمل شروع کر سکتا ہے۔

مگر شرط یہ ہے کہ ثالثی کا عمل ساقط متصور ہوگا اگر شکایت کی تاریخ سے ۱۵ دن کے اندر مذکورہ عمل انجام کو پہنچے۔

مگر مزید شرط یہ ہے کہ ۱۵ دن کی مدت میں اتنی مدت کی توسیع کی جا سکتی ہے جس کی پیش کش شکایت کنندہ تحریری طور پر کرے۔

(۶) ذیلی دفعہ (۵) کے تحت فیصلہ ڈپٹی کمشنر کی جانب سے کیا جائے گا، ترجیحاً شکایت کے اندراج کے سات ایام کے اندر، لیکن کسی بھی صورت میں چودہ ایام سے زائد نہ ہوگا۔

(۷) ڈپٹی کمشنر، اگر ضروری متصور کرے، پولیس اسٹیشن کے افسر انچارج کو یا کسی بھی قانون نافذ کرنے والی ایجنسی کو مذکورہ معاونت کے لئے ہدایت کر سکتا ہے، جیسا کہ اس دفعہ کے تحت جاری کردہ حکم پر عملدرآمد کی غرض کے لئے مطلوب ہو۔

تشریح۔ اس دفعہ کے احکامات لاگو ہوں گے، اگر گھر،۔۔۔

(اول) بلاشرکت غیرے والدین کی ملکیت ہو جو کہ اپنے بچوں، اس کی زوج یا ذریات سے خالی کروانا چاہتے ہوں؛ یا

(دوم) دونوں والدین کی مشترکہ ملکیت ہو، بشرطیکہ دونوں والدین ذیلی دفعہ (۴) کے تحت نوٹس پر دستخط کریں۔

۵۔ **پولیس کی جانب سے گرفتار کرنے کا اختیار۔** اس ایکٹ کے تحت والدین کی جانب سے معلومات کی وصولی پر پولیس اس دفعہ کے تحت جرم کے ارتکاب پر بلا وارنٹ گرفتاری، گرفتار کر سکتی ہے۔

۶۔ **سماعت۔** جب گزشتہ ماقبل دفعہ کے تحت گرفتار شدہ شخص مجسٹریٹ کے سامنے پیش ہوتا ہے یا لایا جاتا ہے، تو اس کی سماعت مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) کے باب بیس کے تحت صراحت کردہ طریقہ کار کی مطابقت میں ہوگی۔

۷۔ **اپیل۔** کوئی بھی شخص جو حسب ذیل کے حکم سے متاثرہ ہو:۔

(اول) دفعہ ۲ کی ذیلی دفعہ (۵) کے تحت مذکورہ حکم کے تیس (۳۰) ایام کے اندر سیشن کی عدالت میں اپیل دائر کر سکتا ہے؛ یا

(دوم) دفعہ (۳) اور دفعہ (۴) کی ذیلی دفعہ (۲) کے تحت، ایسے طریقہ کار میں اپیل کر سکتا ہے، جیسا کہ اس ضابطہ میں فراہم کیا گیا ہے۔

۸۔ **مجموعہ کے احکامات لاگو ہوں گے۔** بجز اس کے جیسا کہ اس ایکٹ کے تحت فراہم کیا گیا ہے، مجموعہ کے احکامات، بتغیرات مناسب اس ایکٹ کے تحت کارروائیوں پر لاگو ہوں گے۔

بیان اغراض ووجوہ

اسلام ہمیں اپنے والدین کی عزت کرنے ، اُن کا حکم ماننے ، ان کی رائے کا احترام کرنے اور ان کے ساتھ بھلائی کا حکم دیتا ہے۔ والدین کے ساتھ بھلائی کا ذکر قرآن مجید میں ہے۔ اسلام کے ایک انتہائی اہم پہلو کے ساتھ کہ صرف ایک اللہ کی عبادت کرو۔ اللہ کریم ایک سُورۃ میں فرماتے ہیں: ''حکم کر چکا تیرا رب نہ پوجو اس کے سوائے اور ماں باپ کے ساتھ بھلائی کرا گر پہنچ جائیں تیرے سامنے بڑھاپے کو ایک اُن میں سے یا، دونوں تو نہ کہہ اُن کو ہوں اور نہ جھڑک اُن کو اور کہہ ان سے بات ادب کی۔'' (قرآن ۱۷:۲۳)۔ اللہ کریم قرآن مجید کی ایک اور سورہ میں فرماتے ہیں ''بندگی کرو اللہ کی اور شریک نہ کرو اُس کا کسی کو اور ماں باپ کے ساتھ نیکی کرو'' (قرآن ۴:۳۶)۔ ہمارے پیارے نبی حضرت محمد صلّی اللہ علیہ وآلہ وسلّم نے والدین کے ساتھ بھلائی کو لازم فریضہ قرار دیا۔ ایک مرتبہ حضرت محمد صلّی اللہ علیہ وآلہ وسلّم کے ایک صحابی نے آپؐ سے پوچھا کہ نیک کاموں میں جو انسان کرسکتا ہے اللہ کریم کو ان میں سب سے زیادہ کون سا عمل پسند ہے۔ پیغمبر حضرت محمد صلّی اللہ علیہ وآلہ وسلّم نے یہ فرماتے ہوئے جواب دیا: ''اپنے والدین کے لیے اچھے اور فرض بجالانے والے بن جاؤ۔۔۔'' (بخاری)۔ لہذا، یہ اسلامی تعلیمات میں مزمن ہے کہ بچوں پر یہ فرض ہے کہ ان کا خیال رکھیں اور ان کے فرائض بجالائیں، ان کا حکم مانیں اور ان کے ساتھ بھلائی کا سلوک کریں۔ تاہم، ایسے بدقسمت واقعات ہیں جہاں بچے والدین کے ساتھ ناروا سلوک کرتے ہیں یا چھوڑ کر چلے جاتے ہیں یا ان کو گھروں سے نکال دیتے ہیں۔ لہذا، اس بات کی اشد ضرورت ہے کہ والدین کو ان کے بچوں کی ملکیتی گھروں سے بے دخل یا باہر دھکیلا نہ جاسکنے کے امر کو یقینی بنانے کے لیئے قانون سازی کی جائے اور اس صورت میں کہ اگر ملکیت والدین کے پاس ہو تو وہ اس قابل ہوں کہ نافرمان اور بدتمیز بچوں کو گھروں سے بغیر عدالت قانونی سے رجوع کیئے بے دخل کیا جاسکے۔ بحسبہ تحفظ والدین بل، ۲۰۲۱ء مذکورہ مقاصد کے حصول کے لیئے تیار کیا گیا ہے۔

وزیر انچارج

"منسلکہ - ج"

اختلافی نوٹ

میں Protection of Parents بل کی مخالفت کرتا ہوں۔ میں اس چیز کے ہرگز حق میں نہیں ہوں کہ خاندانی معاملات کو حل کرنے کے معاملات میں D.C یا متعلقہ پولیس کو اختیار دیا جاوے۔

اس طرح معاملات مزید خراب ہو جائیں گے۔ لہٰذا اس بل کو مزید Refine کرنے کی ضرورت ہے۔ لہٰذا میں Oppose کرتا ہوں۔

دستخط/-
قادر خان مندوخیل
رکن، قومی اسمبلی