

NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON HUMAN RIGHTS ON THE PROTECTION OF JOURNALISTS AND MEDIA PROFESSIONALS BILL, 2021

I, acting Chairperson of the Standing Committee on Human Rights have the honour to present this report on the Bill to promote, protect and effectively ensure the independence, impartiality, safety and freedom of expression of journalists and media professionals [The Protection of Journalists and Media Professionals Bill, 2021] (Government Bill), referred to the Committee on 21-05-2021.

2. The Committee comprises the following:-

1.	Mr. Bilawal Bhutto Zardari	Chairman
2.	Ms. Ghulam Bibi	Member
3.	Mr. Saif-ur-Rehman	Member
4.	Mr. Attaullah	Member
5.	Ms. Ghazala Saifi	Member
6.	Ms. Rukhsana Naveed	Member
7.	Ms. Zille Huma	Member
8.	Ms. Fouzia Behram	Member
9.	Ms. Tashfeen Safdar	Member
10.	Mr. Lal Chand	Member
11.	Ms. Shunila Ruth	Member
12.	Agha Hassan Baloch	Member
13.	Ms. Shaista Pervaiz	Member
14.	Mr. Mohsin Dawar	Member
15.	Mr. Abdul Rehman Khan Kanju	Member
16.	Ms. Zaib Jaffar	Member
17.	Ms. Shaza Fatima Khawaja	Member
18.	Shazia Marri	Member
19.	Dr. Mahreen Razzaq Bhutto	Member
20.	Mr. James Iqbal,	Member
21.	Dr. Shireen M. Mazari	Ex-Officio
	Minister for Human Rights	Member

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed, at "Annex-A", in its meetings held on 17-06-2021 and 29-9-2021. The Committee proposed the following amendments, therein:-

(1) Clause 2

In clause (2):-

(i) after paragraph (h) following new paragraph (i) shall be added and the remaining paragraphs shall be re-numbered, accordingly:-

" (i) "Intimidation" means threatening a person with any injury to his person, reputation or property, or to the person or reputation of any one in whom that person is interested, with intent to cause alarm to that person, or to cause that person to do any act which he is legally bound to

- (ii) after renumbered paragraph (o), following new paragraph (p) shall be added, namely: -

“(p) “Torture” means an act committed by which severe pain or suffering, whether physical or mental, is intentionally inflicted on a person for such purposes as obtaining from him or a third person information or a confession, punishing him for an act he or a third person has committed or is suspected of having committed, or intimidating or coercing him or a third person, or for any reason based on discrimination of any kind, when such pain or suffering is inflicted by or at the instigation of or with the consent or acquiescence of a public official or other person acting in an official capacity. It does not include pain or suffering arising only from, inherent in or incidental to lawful sanctions”

- (iii) the existing text shall be marked as sub-clause (1) and thereafter following new sub-clause (2) shall be added, namely: -

“(2) All other words and expressions used but not defined in this Act shall have the same meanings as may be assigned to them under all applicable laws in Pakistan including the Pakistan Penal Code (Act XLV of 1860), Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), and Qanoon-e-Shahadat, 1984 (P.O.No.X of 1984).”

(2) Clause 3

In Clause 3, in sub-clause (5) after the expression “without threats,” the expression “intimidation,” shall be inserted.

(3) Clause 4

In Clause 4, sub-clauses (2) and (3) shall be substituted with the following, namely: -

“(2) The Government shall ensure that no person, officer, agency or institution unlawfully or arbitrarily interferes with the right to privacy of any journalist, reporter or media professional and his/her home, correspondence (including electronic correspondences) and family.

(3) The Government shall ensure that no journalist, reporter or media professional is forced, induced, compelled, coerced or threatened for the disclosure of his/her sources of information by any person, officer, agency, authority or institution save without due process of the law.”

(4) Clause 6

In Clause 6, shall be substituted with the following, namely: -

“6. Good faith obligation of journalists and media professionals. – (1) All journalists and media professionals must respect the rights or reputations of others and not produce material that advocates national, racial, ethnic, religious, sectarian, linguistic, cultural or gender-based hatred, which may constitute incitement to discrimination, hostility or violence.

(2) All journalists and media professionals must not engage in the dissemination of material known by such an individual to be false or untrue.

(3) The journalists who fail to fulfill obligations in sub-section (1) and (2) will be tried in accordance with the relevant laws."

(5) Clause 7

In Clause 7, in sub-clause (1), after the expression "and exploitation" the expression "through any medium (including electronic communications)" shall be inserted.

(6) Clause 8

In Clause 8, sub-clause (2), shall be substituted with the following, namely; -

"(2) Whenever any act of harassment is committed against any journalist or media professional, whether perpetrated by a private or public person, institution or authority, the aggrieved person may file a complaint against the same before the Federal Ombudsman within a period of fourteen (14) days."

(7) Clause 12

In Clause 12,

(1) In sub-clause (2): -

(a) Paragraphs (ii), (iii), (iv) and (v) shall be substituted with the following, namely: -

" (ii) A member of Pakistan Bar Council duly nominated by the Pakistan Bar Council;

(iii) Four journalists with over 25 years of experience nominated by the Pakistan Federal Union of Journalists (PFUJ), one nominated member from each Islamabad Union of Journalists, Karachi Union of Journalists, Lahore Union of Journalists, Quetta Union of Journalists and Peshawar Union of Journalists;

(iv) One member who is a Secretary of the National Press Club (NPC);

(v) One member who is Secretary of Parliamentary Reporters Association; and one member who is Secretary Supreme Court Reporters Association;"

(b) After paragraph(v), following new paragraphs (vi), (vii) and (viii) shall be added, namely: -

" (vi) One representative of the Ministry of Human Rights, as nominated by Ministry of Human Rights (ex officio);

(vii) One representative of Ministry of Information and Broadcasting not less than the rank of Joint Secretary (ex-officio); and

(viii) Secretary of the Commission who shall not have a right to vote."

(2) after sub-clause (3), following new sub-clause (4) and (5) shall be added, namely: -

“ (4) The Secretary of the Commission shall be appointed by the Commission in the prescribed manner.

(5) Provided that at least three members of the Commission shall be women.”

(8)

Clause 16

Clause 16, shall be substituted, with the following, namely:-

“16. Terms and conditions of service of members including Chairperson. – The salary of the Chairperson and other administrative allowances payable to, and terms and conditions of service of the members, shall be such as may be prescribed by the Federal Government in consultation with the Commission.

(2) The salary of the Chairperson and other administrative expenses of the Commission shall be made from funds allocated by the Federal Government.

Provided that neither the salary of Chairperson and allowances nor the terms and conditions of service of a member shall be varied to his/her disadvantage after the appointment.

Provided further that the members of the commission shall, based on their areas of competence and expertise, perform their functions in an honorary capacity to assist the Chairperson of the Commission.”

(9)

Clause 17

In Clause 17,

(i) in paragraph (a), after the expression “on his/her behalf,” the expression “or on its own motion” shall be inserted.

(ii) After paragraph (c) the following new paragraphs (d), (e) and (f) shall be added, namely: -

“ (d) Facilitate the provision of legal aid to aggrieved journalists if the circumstances so require through the Authority.

(e) Take such necessary measures to ensure that the laws governing the employment and welfare of journalists are being implemented in the letter and the spirit.

(f) Such other functions as it may consider necessary for the protection of the right of journalists protected under this Act.”

(10)

Clause 20

(1) Clause 20, shall be substituted with the following, namely: -

“20. Powers relating to inquiries. – (1) The Commission shall, while inquiring into complaints under this Act, have all the following powers of a civil court trying a

suit under Code of Civil Procedure, 1908, in respect of the following matters namely: -

- (a) ordering an inquiry on a complaint or on its own motion;
- (b) calling for information report, document, data or any other evidence from ministry, department, authority of the Federal Government or Provincial Government or law enforcement agency, or any other authority or organization, subordinate thereto, within such time as may be specified by it.
- (c) summoning and enforcing the attendance of witnesses and examining them under oath;
- (d) discovery and production of documents;
- (e) receiving evidence on affidavits;
- (f) issuing commissions for the examination of witnesses or documents; and
- (g) any other matter which may be prescribed.

Provided that upon receipt of direction from the Commission, the concerned ministry, department, authority or law enforcement agency shall, within a period of fourteen days, take all necessary actions to investigate and prosecute such acts of abuse, violence or intolerant behaviour, and to take appropriate measures under law to provide protection to the concerned journalist, reporter or media professional;

Further provided that the ministry, department, authority or law enforcement agency to whom such direction has been passed shall inform the Commission of the progress of legal or disciplinary action, as the case may be, on a periodicity as directed by the Commission

(2) The Commission shall be deemed to be a civil court to the extent that is described in sections 175, 178, 179, 180 and 228 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860). If any of the offences listed above are committed in the view or presence of the Commission, the Commission shall, after recording the facts constituting the offence and the statement of the accused as provided for in the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), forward the case to a Magistrate having jurisdiction to try the same and the Magistrate to whom any such case is forwarded shall proceed to hear the complaint against the accused as if the case has been forwarded to him under section 346 of the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898).

(1) Every proceeding before the Commission shall be deemed to be a judicial proceeding within the meaning of sections 193, 196 and 228 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860).

(2) The Commission may establish such Committees from amongst its Members and officials as it deems fit and may refer to them any matter for consideration and report. The Commission may, if it considers necessary, coopt to a Committee any person possessing special knowledge and expertise on the relevant subject."

(2) After clause 20, following new clause 21, shall be inserted and thereafter the remaining clauses shall be renumbered accordingly: -

"21. Power to make Rules. – The Commission may, by notification in the official Gazette make rules for carrying out the purposes of this Act within six months of commencement of the Act."

(11) Clause 24

In renumbered Clause 24, after the expression "the Government may," the expression "within a period of one year from the date of commencement of this Act" shall be inserted.

(12) SCHEDULE I

In schedule I, under the heading "Journalist Welfare Scheme," in Part A, after clause (1), following new clauses (2) and (3), shall be added, namely: -

" (2) Media owners shall have a legal obligation to pay the Journalists on time and not unnecessarily withhold the remuneration of the journalists.

(3) Media owners shall have a legal obligation to ensure that there is at least one female member in the management board or any governing body, as the case may be, of the media organization."

4. The Committee recommended that the Bill as reported by the Standing Committee placed at Annex-B may be passed by the National Assembly.

-sd/-

(TAHIR HUSSAIN)

Secretary

Islamabad, the 30th September, 2021

-sd/-

(SHAZIA MARRI)

Acting Chairperson

AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY

A

Bill

To promote, protect and effectively ensure the independence, impartiality, safety and freedom of expression of journalists and media professionals.

WHEREAS it is the responsibility of the State to safeguard the right to freedom of expression, as contained in Article 19 of the Constitution of Pakistan, 1973, as well as in Article 19 of the International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR), which includes the freedom to seek, receive and impart information and ideas of all kinds, regardless of frontiers, either orally, in writing or in print, in the form of art, or through any other media;

AND WHEREAS it is the requirement of any democratic society to instill a strong culture of safety and independence of journalists, taking into consideration specific attacks on journalists and media professionals;

AND WHEREAS it is expedient to establish a legal and institutional framework for the protection and promotion of the rights of journalists and media professionals;

It is hereby enacted as follows:-

PART I PRELIMINARY

1. **Short title, extent and commencement.** – (1) This Act may be called the Protection of Journalists and Media Professionals Act, 2021.
 (2) It shall extend to the whole of Pakistan.
 (3) It shall come into force at once.
2. **Definitions.** – In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context, -
 - (a) “Act” shall mean the Protection of Journalists and Media Professionals Act, 2020;
 - (b) “Authority” means the Authority established under the Legal Aid and Justice Authority Act, 2020;
 - (c) “Commission” means the Independent Commission for the Protection of Journalists and Media Professionals, constituted under Section 12 of this Act;
 - (d) “Compensation” means grant/donation/compensatory relief in terms of money to be provided from federal and respective provincial funds/ programs/schemes, in case of a journalist’s accidental death/injury while performing his/her duties;
 - (e) “Constitution” means the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan;
 - (f) “Federal Ombudsman” means the Ombudsman established under the Harassment Against Women at Workplace Act, 2012;
 - (g) “Government” means the Federal Government;
 - (h) “Harassment” means any unwelcome sexual advance, or request for sexual favours or other verbal or written communication, or physical conduct of a sexual nature or sexually demeaning attitudes, that causing interference with work

performance or creating an intimidating, hostile or offensive work environment, or the attempt to punish the complainant for refusal to comply to such a request or is made a condition for employment;

- (i) **"Journalist"** means any person who is registered and accredited with respective Press Information Departments and is professionally or regularly engaged by a newspaper, magazine, news website or other news broadcast medium (whether online or offline), or any person working for any newspaper, magazine, news website or other news broadcast medium;
- (j) **"Media professional"** includes any other person regularly or professionally engaged in the collection, processing and dissemination of information to the public via any means of mass communication, including cameraperson and photographers, technical supporting staff, drivers and interpreters, editors, translators, publishers, broadcasters, printers and distributors;
- (k) **"Media owner"** means the owner of a media house or agency which collects and disseminates consumers news, features, comments, photographs and graphics through any means of communications;
- (l) **"Non-journalist"** means a person who is employed mainly in a managerial or administrative capacity in a media organization, or is being employed there in a supervisory capacity, performs, either by the nature of the duties attached to his office or by reason of the powers vested in him, functions mainly of a managerial / administrative nature.
- (m) **"Sources"** mean any book, publication, person or organization that discloses information forming the substance/subject of work undertaken by any journalist, reporter or media professional;
- (n) **"Schedule"** means a Schedule to this Act.

PART II RIGHTS OF JOURNALISTS AND MEDIA PROFESSIONALS

3. **Right to life and protection against ill-treatment.** – (1) The Government shall ensure that every journalist and media professional's right to life and security of person, as contained in Article 9 of the Constitution, is safeguarded, and that no such individual is subjected to ill-treatment.
- (2) No person or institution, whether private or public, shall engage in any act that violates the right to life and security of any journalist or media professional.
- (3) In order to maintain the independence, impartiality and freedom of journalists and media professionals, the Government shall take steps to ensure that existing or future counter-terrorism or national security laws are not utilized arbitrarily to hinder the work and safety of journalists and media professionals, including through arbitrary arrest or detention, or the threat thereof.
- (4) The Government shall ensure that effective measures are taken to protect journalists and media professionals against forced or involuntary disappearances, kidnapping, abduction or other methods of coercion.
- (5) The Government shall ensure that journalists and media professionals are allowed to carry out their journalistic work in conflict-affected areas within the country, without threats, intimidation, harassment or fear of persecution or targeting.

(6) If the Commission finds that any institution or organization is, directly or indirectly, involved in violating, or attempting to violate, the rights to life and protection against ill-treatment safeguarded in subsection (1) above, it shall report the same to the Federal Government and recommend appropriate course of action against the perpetrator(s) of these violations.

4. **Right to privacy and non-disclosure of sources.** – (1) Each journalist and media professional shall have the right to privacy, which includes protection of the law against interference with his/her home, correspondence, family.

(2) The Government shall protect all journalists and media professionals from unlawful or arbitrary interferences with their right to privacy.

(3) The Government shall ensure that its laws, policies and practices respect the right to privacy of journalists and media professionals and that these laws, policies and practices do not force, induce, compel, coerce or threaten the disclosure of sources and such disclosures should only be made subject to law.

(4) The confidentiality of sources, of journalists or media professionals, shall be safeguarded by the Government, in law and in practice.

5. **Independence in the performance of duties.** – (1) No journalist or media professional shall be subjected to any unlawful or arbitrary restrictions on their ability to perform their work independently, and without undue interference.

(2) Any restriction on the right to freedom of expression of journalists or media professionals **must be in accordance with the existing laws**, and must only be imposed if it is necessary for respect of the rights or reputations of others, or if such restriction is levied against material that advocates national, racial or religious hatred that constitutes incitement to discrimination, hostility or violence.

(3) Any restriction imposed under Section 5(2) of this Act must:

(i) be easily accessible to the public;

(ii) comply with the principles of legality, necessity and proportionality; and

(iii) be formulated with sufficient precision to enable a journalist, reporter or media professional to adjust his or her conduct accordingly.

6. **Good faith obligation of journalists and media professionals.** – No journalist or media professional shall engage in the dissemination of material known by such an individual to be false or untrue.

7. **Protection from abusive, violent and intolerant behaviour.** – (1) The Government shall take all steps to protect journalists and media professionals from all forms of abuse, violence and exploitation at the hands of any person, institution (private or public) or authority.

(2) Whenever any act of abuse, violence or intolerant behaviour is committed against any journalist, reporter or media professional, whether perpetrated by a private or public person, institution or authority, information concerning such act shall be, within a period of fourteen (14) days, the aggrieved journalist or media professional

shall file a complaint against the same before the Commission created under section 12 of the Act.

(3) Upon receipt of information identified in Section 7(2) of this Act, the Commission shall, within a period of fourteen (14) days, take all necessary actions to investigate and prosecute such acts of abuse, violence or intolerant behaviour, and to take appropriate measures under law to provide protection to the concerned journalist, reporter or media professional in the manner prescribed under this Act.

8. **Protection against harassment.** - (1) The Government shall ensure that every journalist, reporter and media professional is protected against harassment, as defined in Section 2(h) of this Act.

(2) Whenever any act of harassment is committed against any journalist or media professional, whether perpetrated by a private or public person, institution or authority, information concerning such act shall be, within a period of fourteen (14) days, the aggrieved journalist may file a complaint against such act of harassment before the Federal Ombudsman or any other relevant authority under the Act.

(3) Upon receipt of information identified in Section 8(2) of this Act, the Federal Ombudsman or the relevant authority shall, within a period of fourteen days, take all necessary actions to investigate and prosecute such acts of harassment, and to take appropriate measures under the law to provide protection to the concerned journalist, reporter or media professional.

PART III TRAINING AND INSURANCE

9. **Institution of the Journalists Welfare Scheme.** - (1) The provision of adequate training and guarantee of insurance will be governed in accordance with this provision, under the "Journalists Welfare Scheme".

(2) Compliance with the requirements of the Scheme, established pursuant to subsection (1) of Section 9 of this Act, shall be the responsibility of each media owner.

(3) The operation of the Journalists Welfare Scheme shall be governed under Schedule I of this Act.

(4) The Journalists Welfare Scheme requires each Media Owner to produce a comprehensive, written safety policy and protocols for journalists and media professionals

PART IV INVESTIGATION AND REDRESS

10. **Obligation to investigate, prosecute and penalize threats, coercion, acts of violence and abuse of journalists, and media professionals.**

(1) Where any person acts in a threatening, coercive, abusive or violent manner, or conspires to act in a threatening, coercive, abusive or violent manner, or aids and abets a threatening, coercive, abusive or violent act with the intent to undermine

the integrity and independence of journalists and media professionals, such acts may be reported to the Commission.

- (2) The Commission shall take appropriate steps to ensure accountability for such acts by conducting impartial, prompt, thorough, independent and effective investigations into all such reports.

The Commission may set up an advisory committee to determine whether the complaint should be taken up or not.

- (3) Following the required investigations under section 10(2) of the Act, the Commission shall ensure that all perpetrators are prosecuted and simultaneously ensure that the aggrieved journalists have access to adequate and effective remedies.

Provided that if a journalist cannot afford access to legal aid the Commission may refer the case of the aggrieved journalist to the Authority who shall ensure free of cost legal aid to the victim.

11. Combating impunity.

- (1) No threatening, coercive, abusive or violent act, committed against journalists or media professionals, shall be exempt from immediate and effective investigation and prosecution.
- (2) The Government shall develop and implement strategies for combating impunity for those engaging in conduct mentioned in section 11(1) of this Act, particularly with regard to the following:
 - i. Monitoring and conducting investigations into cases reported by journalists, media professionals, their families or civil society organizations working on journalists' protection;
 - ii. Coordinating policy and action between relevant government authorities;
 - iii. Ensuring the participation of journalists, and media professionals, and/or their families, in processes aimed at guaranteeing their protection and safety.
- (3) The Government will implement best practices provided for in the United Nations Plan of Action on Safety of Journalists and the Issue of Impunity.

PART V ESTABLISHMENT OF THE INDEPENDENT COMMISSION FOR THE PROTECTION OF JOURNALISTS AND MEDIA PROFESSIONALS

12. Establishment of a Commission for the Protection of Journalists and Media Professionals.

- (1) The Federal Government shall constitute an independent commission to be known as the Commission for the Protection of Journalist and Media Professionals (CPJMP) to exercise the powers and perform the functions under this Act.
- (2) The Commission shall consist of:

- i. A Chairperson, who has demonstrable knowledge of, or practical experience of minimum twenty years in, matters relating to law, justice and human rights;
- ii. Four members nominated by the Pakistan Federal Union of Journalists (PFUJ), one member from each Province of Pakistan;
- iii. One member who is a representative of the National Press Club (NPC) and one representative from each provincial press club, as nominated by the clubs respectively;
- iv. One representative of the Ministry of Human Rights, as nominated by Ministry of Human Rights (ex officio); and
- v. One representative of Ministry of Information and Broadcasting not less than the rank of Joint Secretary (ex-officio).

(3) The Commission may co-opt any person having demonstrable knowledge of, or practical experience in, matters relating to journalism as a member.

13. Appointment of Chairperson

- (1) The Ministry of Human Rights in consultation with Ministry of Information and Broadcasting shall, invite suggestions by the press for a judge and nominate a panel of experts for appointment as Chairperson of the Commission and, after proper scrutiny, shall submit a list of three persons to the Federal Government.
- (2) The Federal Government shall appoint a Chairperson from the names submitted by the Ministry of Human Rights.

14. Term of office of the Chairperson and members.

- (1) A person appointed as Chairperson or a member shall hold office initially for a term of two years from the date on which he/she enters upon his/her office extendable for another two years.

Provided that the term of the office may be extended once.

- (2) The Chairperson or a member may resign from his/her office in writing under his/her hand addressed to the President and on acceptance of the resignation; such vacancy shall be filled within 30 days.

15. Removal of the Chairperson and members. – The Chairman and members may be removed from office by the Federal Government if they are found to be:

- a) guilty of misconduct; or
- b) guilty of unsatisfactory performance; or
- c) unfit to continue in office by reason of being mentally or physically challenged and stands so declared by a competent medical authority; or
- d) convicted of any offence involving moral turpitude been sentenced to imprisonment for a term of not less than two years

Provided that the Federal Government may remove the Chairperson or members on any one of the grounds listed above.

16. Terms and conditions of service of members including Chairperson. - The salaries and allowances payable to, and terms and conditions of service of the members,

shall be such as may be prescribed by the Federal Government in consultation with the Independent Commission.

Provided that neither the salary and allowances nor the terms and conditions of service of a member shall be varied to his/her disadvantage after the appointment.

PART VI MANAGEMENT AND PROCEDURES OF THE COMMISSION

17. Functions of the Independent Commission. – (1) The Commission shall perform all or any of the following functions, namely:-

- (a) On a petition presented to it by an aggrieved journalist, reporter or other media professional or any person on his/her behalf, inquire into complaints of –
 - (i) Threats or acts of torture, killing, violent attacks, forced disappearance, arbitrary arrest, arbitrary detention and harassment; or
 - (ii) Negligence in the prevention of such violations, as listed in Part II of this Act, by a public servant.
- (b) Produce an annual report on the state of media freedom and safety to be tabled before the Parliament, through the Ministry of Human Rights, and submit any other independent reports, as and when considered necessary, to the Ministry of Human Rights.
- (c) Determine whether an affected journalist is eligible for compensation and recommend the case of compensation to a victim Journalist or their legal heirs in case of ~~their~~ having been killed to a notified officer under any provincial compensatory framework already established by the provincial and Federal governments.

18. Procedure of the Independent Commission. – (1) The Commission shall regulate its own procedure.

- (2) All decisions, directions and orders of the Commission shall be duly authenticated by the Chairperson of the Commission or by any other member of the Commission duly authorized by the Chairperson in this behalf.
- (3) The quorum for a meeting of the Commission shall not be less than one-half of the total membership of the Commission.
- (4) The Commission shall take decisions in accordance with the views of the majority of its members present and, in case of a deadlock, the member presiding the meeting shall have a casting vote.

19. Inquiry into complaints. – The Commission, while inquiring into complaints by a journalist, media professional or other duly authorized individual on behalf of such journalist or media professional, may call for information from the Federal Government, a Provincial Government, the intelligence agencies or any other authority or organization, subordinate thereto, within such time as may be specified by it.

Provided that if the information or report is not received within the time stipulated by the Commission, it may proceed to inquire into the complaint on its own.

20. Powers relating to inquiries. – (1) The Commission shall, while inquiring into complaints under this Act, have all the following powers of a civil court trying a suit under Code of Civil Procedure, 1908, in respect of the following matters namely:-

- (a) summoning and enforcing the attendance of witnesses and examining them under oath;
- (b) discovery and production of documents;
- (c) receiving evidence on affidavits;
- (d) issuing commissions for the examination of witnesses or documents; and
- (e) any other matter which may be prescribed.

(2) The Commission shall be deemed to be a civil court to the extent that is described in sections 175, 178, 179, 180 and 228 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860). If any of the offences listed above are committed in the view or presence of the Commission, the Commission shall, after recording the facts constituting the offence and the statement of the accused as provided for in the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), forward the case to a Magistrate having jurisdiction to try the same and the Magistrate to whom any such case is forwarded shall proceed to hear the complaint against the accused as if the case has been forwarded to him under section 346 of the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898).

(3) Every proceeding before the Commission shall be deemed to be a judicial proceeding within the meaning of sections 193, 196 and 228 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860).

PART V MISCELLANEOUS

- 21. Indemnity Clause:-** No suit, prosecution or other legal proceeding shall lie against the members of the Commission or its officers for anything done in his / her official capacity which is done in good faith or intended to be done under this Act or the rules, instructions or directions made or issued hereunder.
- 22. Application of the Act.** – The provisions of this Act shall be complied with and implemented equally in times of armed conflict, internal conflict and during peacetime.
- 23. Removal of difficulties.** – If any difficulty arises in giving effect to any of the provisions of this Act, the Government may make such order, not inconsistent with the provisions of this Act, as may appear to be necessary, for the purpose of removing the difficulty.

SCHEDULE I

Journalists Welfare Scheme

Part A: Obligation to Insure

- (1) Media owners have a legal obligation to provide life and health insurance coverage to each journalist or media professional, provided the journalist or media professional satisfies any of the following criteria:
 - (a) Has a long-term contract (for any period exceeding one year) with the media house;
 - (b) Has entered into a short-term contract (for any period under one year) with the media house; or
 - (c) Has been employed to work in a dangerous location even where no contract exists.

Part B: Obligation to Provide Adequate and Effective Training

- (1) Each journalist or media professional shall receive mandatory/compulsory safety training, based on mandatory written policies and protocols, including safety protocols of the Media House:
 - (a) Within the first month of recruitment; and
 - (b) Prior to engaging in any reporting or journalistic work in any location.
- (2) The safety training mentioned in Section (1) of Part B of this Schedule is to be provided free-of-cost by media owners.
- (3) For journalists and media professionals in dangerous locations, intensive training must be provided free-of-cost by media owners to ensure:
 - (a) Awareness of risks associated with their profession in the particular location;
 - (b) Understanding of the safety rules and procedures that must be observed;
 - (c) Effective capacity building of journalists, and media professionals in the following areas:
 - (i) Health and Environmental Hazards Training (HEHT);
 - (ii) Avoidance, Deterrence and Escape Training (ADET); and
 - (iii) Kidnapping and Crises Responses Training (KCRT).

Statement of Objects and Reasons

The Committee for the Protection of Journalists estimates that between 1992 and 2019, at least 61 journalists were killed in Pakistan. In addition to acts of violence that result in the loss of lives of journalists, and media professionals, there are equally serious concerns pertaining to acts of intimidation, harassment and coercion of journalists not just in Pakistan but around the globe.

In accordance with Pakistan's Constitution, as well as its international legal commitments the State of Pakistan has a responsibility to secure the right to freedom of expression within its territory. The protection and promotion of the rights of journalists, and media professionals is central to the safeguarding of the right to freedom of expression. In fact, the International Federation of Journalists has emphasized, "the work of a free, independent and impartial press constitutes one of the basic foundations of a democratic society".

There is, therefore, an urgent need to ensure accountability for all forms of threats, coercion and violence against journalists, and media professionals. Ensuring accountability in this regard has the additional objective of deterring/preventing future threats and/or attacks against journalists, and media professionals, by actively investigating, prosecuting and punishing such acts that effect all media professionals and the right of all persons to enjoy their right to freedom of opinion and expression.

(Dr. Shireen M. Mazari)

AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE

A

Bill

To promote, protect and effectively ensure the independence, impartiality, safety and freedom of expression of journalists and media professionals.

WHEREAS it is the responsibility of the State to safeguard the right to freedom of expression, as contained in Article 19 of the Constitution of Pakistan, 1973, as well as in Article 19 of the International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR), which includes the freedom to seek, receive and impart information and ideas of all kinds, regardless of frontiers, either orally, in writing or in print, in the form of art, or through any other media;

AND WHEREAS it is the requirement of any democratic society to instill a strong culture of safety and independence of journalists, taking into consideration specific attacks on journalists and media professionals;

AND WHEREAS it is expedient to establish a legal and institutional framework for the protection and promotion of the rights of journalists and media professionals;

It is hereby enacted as follows:-

**PART I
PRELIMINARY**

1. **Short title, extent and commencement.** – (1) This Act may be called the Protection of Journalists and Media Professionals Act, 2021.
(2) It shall extend to the whole of Pakistan.
(3) It shall come into force at once.
2. **Definitions.** – (1) In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context, -
 - (a) **“Act”** shall mean the Protection of Journalists and Media Professionals Act, 2021;
 - (b) **“Authority”** means the Authority established under the Legal Aid and Justice Authority Act, 2020;
 - (c) **“Commission”** means the Independent Commission for the Protection of Journalists and Media Professionals, constituted under Section 12 of this Act;
 - (d) **“Compensation”** means grant/donation/compensatory relief in terms of money to be provided from federal and respective provincial funds/ programs/schemes, in case of a journalist’s accidental death/injury while performing his/her duties;
 - (e) **“Constitution”** means the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan;
 - (f) **“Federal Ombudsman”** means the Ombudsman established under the Harassment Against Women at Workplace Act, 2012;
 - (g) **“Government”** means the Federal Government;
 - (h) **“Harassment”** means any unwelcome sexual advance, or request for sexual favours or other verbal or written communication, or physical conduct of a sexual nature or sexually demeaning attitudes, that causing interference with work performance or creating an intimidating, hostile or offensive work environment,

- or the attempt to punish the complainant for refusal to comply to such a request or is made a condition for employment;
- (i) "Intimidation" means threatening a person with any injury to his person, reputation or property, or to the person or reputation of any one in whom that person is interested, with intent to cause alarm to that person, or to cause that person to do any act which he is legally bound to do, or to omit to do any act which he is legally bound to do, as the means of avoiding the execution of such threat;
 - (j) "Journalist" means any person who is professionally or regularly engaged by a newspaper, magazine, news website or other news broadcast medium (whether online or offline), or any person with a substantial track record of freelancing for at least three years for any newspaper, magazine, news website or other news broadcast medium;
 - (k) "Media professional" includes any other person regularly or professionally engaged in the collection, processing and dissemination of information to the public via any means of mass communication, including cameraperson and photographers, technical supporting staff, drivers and interpreters, editors, translators, publishers, broadcasters, printers and distributors;
 - (l) "Media owner" means the owner of a media house or agency which collects and disseminates consumers news, features, comments, photographs and graphics through any means of communications;
 - (m) "Non-journalist" means a person who is employed mainly in a managerial or administrative capacity in a media organization, or is being employed there in a supervisory capacity, performs, either by the nature of the duties attached to his office or by reason of the powers vested in him, functions mainly of a managerial / administrative nature.
 - (n) "Sources" mean any book, publication, person or organization that discloses information forming the substance/subject of work undertaken by any journalist, reporter or media professional;
 - (o) "Schedule" means a Schedule to this Act;
 - (p) "Torture" means an act committed by which severe pain or suffering, whether physical or mental, is intentionally inflicted on a person for such purposes as obtaining from him or a third person information or a confession, punishing him for an act he or a third person has committed or is suspected of having committed, or intimidating or coercing him or a third person, or for any reason based on discrimination of any kind, when such pain or suffering is inflicted by or at the instigation of or with the consent or acquiescence of a public official or other person acting in an official capacity. It does not include pain or suffering arising only from, inherent in or incidental to lawful sanctions

(2) All other words and expressions used but not defined in this Act shall have the same meanings as may be assigned to them under all applicable laws in Pakistan including the Pakistan Penal Code (Act XLV of 1860), Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), and Qanoon-e-Shahadat, 1984 (P.O.No.X of 1984).

PART II

RIGHTS OF JOURNALISTS AND MEDIA PROFESSIONALS

3. **Right to life and protection against ill treatment.** – (1) The Government shall ensure that every journalist and media professionals right to life and security of person, as contained in Article 9 of the Constitution, is safeguarded, and that no such individual is subjected to ill-treatment.

- (2) No person or institution, whether private or public, shall engage in any act that violates the right to life and security of any journalist or media professional.
- (3) In order to maintain the independence, impartiality and freedom of journalists and media professionals, the Government shall take steps to ensure that existing or future counter-terrorism or national security laws are not utilized arbitrarily to hinder the work and safety of journalists and media professionals, including through arbitrary arrest or detention, or the threat thereof.
- (4) The Government shall ensure that effective measures are taken to protect journalists and media professionals against forced or involuntary disappearances, kidnapping, abduction or other methods of coercion.
- (5) The Government shall ensure that journalists and media professionals are allowed to carry out their journalistic work in conflict-affected areas within the country, without threats, intimidation, harassment or fear of persecution or targeting.
- (6) If the Commission finds that any institution or organization is, directly or indirectly, involved in violating, or attempting to violate, the rights to life and protection against ill treatment safeguarded in subsection (1) above, it shall report the same to the Federal Government and recommend appropriate course of action against the perpetrator(s) of these violations.
4. **Right to privacy and non-disclosure of sources.** – (1) Each journalist and media professional shall have the right to privacy, which includes protection of the law against interference with his/her home, correspondence, and family.
- (2) The Government shall ensure that no person, officer, agency or institution unlawfully or arbitrarily interferes with the right to privacy of any journalist, reporter or media professional and his/her home, correspondence (including electronic correspondences) and family.
- (3) The Government shall ensure that no journalist, reporter or media professional is forced, induced, compelled, coerced or threatened for the disclosure of his/her sources of information by any person, officer, agency, authority or institution save without due process of the law.
- (4) The Government shall make efforts to safeguard the confidentiality of sources, of journalists or media professionals.
5. **Independence in the performance of duties.** – (1) No journalist or media professional shall be subjected to any unlawful or arbitrary restrictions on their ability to perform their work independently, and without undue interference.
- (2) Any restriction on the right to freedom of expression of journalists or media professionals **must be in accordance with the existing laws**, and must only be imposed if it is necessary for respect of the rights or reputations of others, or if such restriction is levied against material that advocates national, racial or religious hatred that constitutes incitement to discrimination, hostility or violence.
- (3) Any restriction imposed under Section 5(2) of this Act must:
- (i) be easily accessible to the public;
 - (ii) comply with the principles of legality, necessity and proportionality; and

(iii) be formulated with sufficient precision to enable a journalist, reporter or media professional to adjust his or her conduct accordingly.

6. **Good faith obligation of journalists and media professionals. – (1)** All journalists and media professionals must respect the rights or reputations of others and not produce material that advocates national, racial, ethnic, religious, sectarian, linguistic, cultural or gender-based hatred, which may constitute incitement to discrimination, hostility or violence.

(2) All journalists and media professionals must not engage in the dissemination of material known by such an individual to be false or untrue.

(3) The journalists who fail to fulfill obligations in sub-section (1) and (2) will be tried in accordance with the relevant laws.

7. **Protection from abusive, violent and intolerant behaviour. – (1)** The Government shall take all steps to protect journalists and media professionals from all forms of abuse, violence and exploitation through any medium (including electronic communications) at the hands of any person, institution (private or public) or authority.

(2) Whenever any act of abuse, violence or intolerant behaviour is committed against any journalist, reporter or media professional, whether perpetrated by a private or public person, institution or authority, the aggrieved journalist or media professional shall file a complaint within a period of fourteen (14) days, against the same before the Commission created under section 12 of the Act.

(3) Upon receipt of information identified in Section 7(2) of this Act, the Commission shall, within a period of fourteen (14) days, take all necessary actions to investigate and prosecute such acts of abuse, violence or intolerant behaviour, and to take appropriate measures under law to provide protection to the concerned journalist, reporter or media professional in the manner prescribed under this Act.

8. **Protection against harassment. - (1)** The Government shall ensure that every journalist, reporter and media professional is protected against harassment, as defined in Section 2(h) of this Act.

(2) Whenever any act of harassment is committed against any journalist or media professional, whether perpetrated by a private or public person, institution or authority, the aggrieved person may file a complaint against the same before the Federal Ombudsman within a period of fourteen (14) days.

(3) Upon receipt of information identified in Section 8(2) of this Act, the Federal Ombudsman or the relevant authority shall, within a period of fourteen days, take all necessary actions to investigate and prosecute such acts of harassment, and to take appropriate measures under the law to provide protection to the concerned journalist, reporter or media professional.

PART III TRAINING AND INSURANCE

9. **Institution of the Journalists Welfare Scheme. – (1)** The provision of adequate training and guarantee of insurance will be governed in accordance with this provision, under the "Journalists Welfare Scheme".

(2) Compliance with the requirements of the Scheme, established pursuant to subsection (1) of Section 9 of this Act, shall be the responsibility of each media owner.

(3) The operation of the Journalists Welfare Scheme shall be governed under Schedule I of this Act.

(4) The Journalists Welfare Scheme requires each Media Owner to produce a comprehensive, written safety policy and protocols for journalists and media professionals

PART IV INVESTIGATION AND REDRESS

10. Obligation to investigate, prosecute and penalize threats, coercion, acts of violence and abuse of journalists, and media professionals.

- (1) Where any person acts in a threatening, coercive, abusive or violent manner, or conspires to act in a threatening, coercive, abusive or violent manner, or aids and abets a threatening, coercive, abusive or violent act with the intent to undermine the integrity and independence of journalists and media professionals, such acts may be reported to the Commission.
- (2) The Commission shall take appropriate steps to ensure accountability for such acts by conducting impartial, prompt, thorough, independent and effective investigations into all such reports.

The Commission may set up an advisory committee to determine whether the complaint should be taken up or not.

- (3) Following the required investigations under section 10(2) of the Act, the Commission shall ensure that all perpetrators are prosecuted and simultaneously ensure that the aggrieved journalists have access to adequate and effective remedies.

Provided that if a journalist cannot afford access to legal aid the Commission may refer the case of the aggrieved journalist to the Authority who shall ensure free of cost legal aid to the victim.

11. Combating impunity.

- (1) No threatening, coercive, abusive or violent act, committed against journalists or media professionals, shall be exempt from immediate and effective investigation and prosecution.
- (2) The Government shall develop and implement strategies for combating impunity for those engaging in conduct mentioned in section 11(1) of this Act, particularly with regard to the following:
 - i. Monitoring and conducting investigations into cases reported by journalists, media professionals, their families or civil society organizations working on journalists' protection;
 - ii. Coordinating policy and action between relevant government authorities;
 - iii. Ensuring the participation of journalists, and media professionals, and/or their families, in processes aimed at guaranteeing their protection and safety.

- (3) The Government will implement best practices provided for in the United Nations Plan of Action on Safety of Journalists and the Issue of Impunity.

PART V
ESTABLISHMENT OF THE INDEPENDENT COMMISSION FOR
THE PROTECTION OF JOURNALISTS AND MEDIA
PROFESSIONALS

12. Establishment of a Commission for the Protection of Journalists and Media Professionals.

- (1) The Federal Government shall constitute an independent commission to be known as the Commission for the Protection of Journalist and Media Professionals (CPJMP) to exercise the powers and perform the functions under this Act.
- (2) The Commission shall consist of:
 - i. A Chairperson, who has demonstrable knowledge of, or practical experience of minimum twenty years in, matters relating to law, justice and human rights;
 - ii. A member of Pakistan Bar Council duly nominated by the Pakistan Bar Council;
 - iii. Four journalists with over 25 years of experience nominated by the Pakistan Federal Union of Journalists (PFUJ), one nominated member from each Islamabad Union of Journalists, Karachi Union of Journalists, Lahore Union of Journalists, Quetta Union of Journalists and Peshawar Union of Journalists;
 - iv. One member who is a Secretary of the National Press Club (NPC);
 - v. One member who is Secretary of Parliamentary Reporters Association; and one member who is Secretary Supreme Court Reporters Association;
 - vi. One representative of the Ministry of Human Rights, as nominated by Ministry of Human Rights (ex officio); and
 - vii. One representative of Ministry of Information and Broadcasting not less than the rank of Joint Secretary (ex-officio)
 - viii. Secretary of the Commission who shall not have a right to vote.
- (3) The Commission may co-opt any person having demonstrable knowledge of, or practical experience in, matters relating to journalism as a member.
- (4) The Secretary of the Commission shall be appointed by the Commission in the prescribed manner.
- (5) Provided that at least three members of the Commission shall be women.

13. Appointment of Chairperson

- (1) The Ministry of Human Rights in consultation with Ministry of Information and Broadcasting shall, invite suggestions for appointment as Chairperson of the Commission and, after proper scrutiny, shall submit a list of three persons to the Federal Government.
- (2) The Federal Government shall appoint a Chairperson from the names submitted by the Ministry of Human Rights.

14. Term of office of the Chairperson and members.

- (1) A person appointed as Chairperson or a member shall hold office initially for a term of two years from the date on which he/she enters upon his/her office extendable for another two years.

Provided that the term of the office may be extended once.

- (2) The Chairperson or a member may resign from his/her office in writing under his/her hand addressed to the President and on acceptance of the resignation; such vacancy shall be filled within 30 days.

15. Removal of the Chairperson and members. – The Chairman and members may be removed from office by the Federal Government if they are found to be:

- a) guilty of misconduct; or
- b) guilty of unsatisfactory performance; or
- c) unfit to continue in office by reason of being mentally or physically challenged and stands so declared by a competent medical authority; or
- d) convicted of any offence involving moral turpitude been sentenced to imprisonment for a term of not less than two years

Provided that the Federal Government may remove the Chairperson or members on any one of the grounds listed above.

16. Terms and conditions of service of members including Chairperson. – The salary of the Chairperson and other administrative allowances payable to, and terms and conditions of service of the members, shall be such as may be prescribed by the Federal Government in consultation with the Commission.

- (2) The salary of the Chairperson and other administrative expenses of the Commission shall be made from funds allocated by the Federal Government.

Provided that neither the salary of Chairperson and allowances nor the terms and conditions of service of a member shall be varied to his/her disadvantage after the appointment.

Provided further that the members of the commission shall, based on their areas of competence and expertise, perform their functions in an honorary capacity to assist the Chairperson of the Commission.

PART VI MANAGEMENT AND PROCEDURES OF THE COMMISSION

17. Functions of the Independent Commission. – (1) The Commission shall perform all or any of the following functions, namely: -

- (a) On a petition presented to it by an aggrieved journalist, reporter or other media professional or any person on his/her behalf, or on its own motion inquire into complaints of –
 - (i) Threats or acts of torture, killing, violent attacks, forced disappearance, arbitrary arrest, arbitrary detention and harassment; or
 - (ii) Negligence in the prevention of such violations, as listed in Part II of this Act, by a public servant.

- (b) Produce an annual report on the state of media freedom and safety to be tabled before the Parliament, through the Ministry of Human Rights, and submit any other independent reports, as and when considered necessary, to the Ministry of Human Rights.
- (c) Determine whether an affected journalist is eligible for compensation and recommend the case of compensation to a victim Journalist or their legal heirs in case of their having been killed to a notified officer under any provincial compensatory framework already established by the provincial and Federal governments.
- (d) Facilitate the provision of legal aid to aggrieved journalists if the circumstances so require through the Authority.
- (e) Take such necessary measures to ensure that the laws governing the employment and welfare of journalists are being implemented in the letter and the spirit.
- (f) Such other functions as it may consider necessary for the protection of the right of journalists protected under this Act.

18. Procedure of the Independent Commission. – (1) The Commission shall regulate its own procedure.

(2) All decisions, directions and orders of the Commission shall be duly authenticated by the Chairperson of the Commission or by any other member of the Commission duly authorized by the Chairperson in this behalf.

(3) The quorum for a meeting of the Commission shall not be less than one-half of the total membership of the Commission.

(4) The Commission shall take decisions in accordance with the views of the majority of its members present and, in case of a deadlock, the member presiding the meeting shall have a casting vote.

19. Inquiry into complaints. – The Commission, while inquiring into complaints by a journalist, media professional or other duly authorized individual on behalf of such journalist or media professional, may call for information from the Federal Government, a Provincial Government, the intelligence agencies or any other authority or organization, subordinate thereto, within such time as may be specified by it.

Provided that if the information or report is not received within the time stipulated by the Commission, it may proceed to inquire into the complaint on its own.

20. Powers relating to inquiries. – (1) The Commission shall, while inquiring into complaints under this Act, have all the following powers of a civil court trying a suit under Code of Civil Procedure, 1908, in respect of the following matters namely: -

- (a) ordering an inquiry on a complaint or on its own motion;
- (b) calling for information report, document, data or any other evidence from ministry, department, authority of the Federal Government or Provincial Government or law enforcement agency, or any other authority or organization, subordinate thereto, within such time as may be specified by it.
- (c) summoning and enforcing the attendance of witnesses and examining them under oath;
- (d) discovery and production of documents;

- (e) receiving evidence on affidavits;
- (f) issuing commissions for the examination of witnesses or documents; and
- (g) any other matter which may be prescribed.

Provided that upon receipt of direction from the Commission, the concerned ministry, department, authority or law enforcement agency shall, within a period of fourteen days, take all necessary actions to investigate and prosecute such acts of abuse, violence or intolerant behaviour, and to take appropriate measures under law to provide protection to the concerned journalist, reporter or media professional;

Further provided that the ministry, department, authority or law enforcement agency to whom such direction has been passed shall inform the Commission of the progress of legal or disciplinary action, as the case may be, on a periodicity as directed by the Commission

(2) The Commission shall be deemed to be a civil court to the extent that is described in sections 175, 178, 179, 180 and 228 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860). If any of the offences listed above are committed in the view or presence of the Commission, the Commission shall, after recording the facts constituting the offence and the statement of the accused as provided for in the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), forward the case to a Magistrate having jurisdiction to try the same and the Magistrate to whom any such case is forwarded shall proceed to hear the complaint against the accused as if the case has been forwarded to him under section 346 of the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898).

(3) Every proceeding before the Commission shall be deemed to be a judicial proceeding within the meaning of sections 193, 196 and 228 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860).

(4) The Commission may establish such Committees from amongst its Members and officials as it deems fit and may refer to them any matter for consideration and report. The Commission may, if it considers necessary, coopt to a Committee any person possessing special knowledge and expertise on the relevant subject.

PART VII MISCELLANEOUS

- 21. **Power to make Rules.** – The Commission may, by notification in the official Gazette make rules for carrying out the purposes of this Act within six months of commencement of the Act.
- 22. **Indemnity Clause.** – No suit, prosecution or other legal proceeding shall lie against the members of the Commission or its officers for anything done in his / her official capacity which is done in good faith or intended to be done under this Act or the rules, instructions or directions made or issued hereunder.
- 23. **Application of the Act.** – The provisions of this Act shall be complied with and implemented equally in times of armed conflict, internal conflict and during peacetime.
- 24. **Removal of difficulties.** – If any difficulty arises in giving effect to any of the provisions of this Act, the Government may, within a period of one year from the

date of commencement of this Act make such order, not inconsistent with the provisions of this Act, as may appear to be necessary, for the purpose of removing the difficulty.

SCHEDULE I

Journalists Welfare Scheme

Part A: Obligation to Ensure

- (1) Media owners have a legal obligation to provide life and health insurance coverage to each journalist or media professional, provided the journalist or media professional satisfies any of the following criteria:
 - (a) Has a long-term contract (for any period exceeding one year) with the media house;
 - (b) Has entered into a short-term contract (for any period under one year) with the media house; or
 - (c) Has been employed to work in a dangerous location even where no contract exists.
- (2) Media owners shall have a legal obligation to pay the Journalists on time and not unnecessarily withhold the remuneration of the journalists.
- (3) Media owners shall have a legal obligation to ensure that there is at least one female member in the management board or any governing body, as the case may be, of the media organization.

Part B: Obligation to Provide Adequate and Effective Training

- (1) Each journalist or media professional shall receive mandatory/compulsory safety training, based on mandatory written policies and protocols, including safety protocols of the Media House:
 - (a) Within the first month of recruitment; and
 - (b) Prior to engaging in any reporting or journalistic work in any location.
- (2) The safety training mentioned in Section (1) of Part B of this Schedule is to be provided free-of-cost by media owners.
- (3) For journalists and media professionals in dangerous locations, intensive training must be provided free-of-cost by media owners to ensure:
 - (a) Awareness of risks associated with their profession in the particular location;
 - (b) Understanding of the safety rules and procedures that must be observed;
 - (c) Effective capacity building of journalists, and media professionals in the following areas:
 - (i) Health and Environmental Hazards Training (HEHT);
 - (ii) Avoidance, Deterrence and Escape Training (ADET); and
 - (iii) Kidnapping and Crises Responses Training (KCRT).

Statement of Objects and Reasons

The Committee for the Protection of Journalists estimates that between 1992 and 2019, at least 61 journalists were killed in Pakistan. In addition to acts of violence that result in the loss of lives of journalists, and media professionals, there are equally serious concerns pertaining to acts of intimidation, harassment and coercion of journalists not just in Pakistan but around the globe.

In accordance with Pakistan's Constitution, as well as its international legal commitments the State of Pakistan has a responsibility to secure the right to freedom of expression within its territory. The protection and promotion of the rights of journalists, and media professionals is central to the safeguarding of the right to freedom of expression. In fact, the International Federation of Journalists has emphasized, "the work of a free, independent and impartial press constitutes one of the basic foundations of a democratic society".

There is, therefore, an urgent need to ensure accountability for all forms of threats, coercion and violence against journalists, and media professionals. Ensuring accountability in this regard has the additional objective of deterring/preventing future threats and/or attacks against journalists, and media professionals, by actively investigating, prosecuting and punishing such acts that effect all media professionals and the right of all persons to enjoy their right to freedom of opinion and expression.

(Dr. Shireen M. Mazari)
Minister for Human Rights

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کے تحفظ کا بل، ۲۰۲۱ء پر قائمہ کمیٹی برائے انسانی حقوق کی رپورٹ۔

میں، قائم مقام چیئر پرسن قائمہ کمیٹی برائے انسانی حقوق ۲۱ مئی، ۲۰۲۱ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کی آزادی، غیر جانبداری اور آزادی اظہار کو فروغ دینا، تحفظ دینا اور موثر طور پر یقینی بنانے کے بل [صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کے تحفظ کا بل، ۲۰۲۱ء] (سرکاری بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتی ہوں۔

۲۔ کمیٹی حسب ذیل اراکین پر مشتمل ہے:-

۱۔	جناب بلاول بھٹو زرداری	چیئر مین
۲۔	محترمہ غلام بی بی	رکن
۳۔	جناب سیف الرحمن	رکن
۴۔	جناب عطاء اللہ	رکن
۵۔	محترمہ غزالہ سیفی	رکن
۶۔	محترمہ رخسانہ نوید	رکن
۷۔	محترمہ ظل ہما	رکن
۸۔	محترمہ فوزیہ بہرام	رکن
۹۔	محترمہ تاشفین صفدر	رکن
۱۰۔	محترمہ شنیلا روت	رکن
۱۱۔	آغا حسن بلوچ	رکن
۱۲۔	محترمہ شائستہ پرویز	رکن
۱۳۔	جناب محسن داوڑ	رکن
۱۴۔	جناب عبدالرحمان خان کانبجو	رکن
۱۵۔	محترمہ زیب جعفر	رکن
۱۶۔	محترمہ شیزیٰ فاطمہ خواجہ	رکن
۱۷۔	شازیہ مری	رکن
۱۸۔	ڈاکٹر مہرین رزاق بھٹو	رکن
۱۹۔	جناب جیمز اقبال	رکن
۲۰۔	جناب لال چند	رکن
۲۱۔	ڈاکٹر شیریں مہر النساء مزاری	رکن بلحاظ عہدہ

وزیر برائے انسانی حقوق

۳۔ کمیٹی نے ۱۷ جون، ۲۰۲۱ء اور ۲۹ ستمبر، ۲۰۲۱ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں منسلک۔ الف کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا۔ کمیٹی نے اس میں درج ذیل ترامیم تجویز کیں:-

شق ۲

(۱)

شق (۲) میں:-

(i) پیرا (ج) کے بعد حسب ذیل نئے پیرا (ط) کا اضافہ کر دیا جائے گا اور باقی ماندہ پیرا جات کو حسبہ دوبارہ شمار کیا جائے گا:-
 ”(ط) ”دھمکانا“ سے کسی شخص کو اس شخص کی ذات، ساکھ یا املاک کو ضرر پہنچانے یا ایسے کسی شخص یا اس کی ساکھ مجروح کرنے کی دھمکی دینا مراد ہے جس میں وہ شخص دلچسپی لے رہا ہے، اس ارادے کے ساتھ کہ وہ اس شخص کو متنبہ کرائے، یا اس شخص سے کوئی ایسا عمل کرائے جس کی انجام دہی کا وہ قانونی طور پر پابند ہو، جبکہ ایسی دھمکی پر عمل درآمد کے ذرائع سے احتراز کیا جاسکے؛

(ii) باز شمار کردہ پیرا (س) کے بعد، حسب ذیل نیا پیرا (ع) کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:-

” (ع) ”تشدد“ سے مراد ایک ایسا عمل ہے جس کے ذریعے اراداً ایک شخص کو ایسے مقاصد جیسا کہ اس سے یا کسی تیسرے شخص سے معلومات کے حصول یا اعتراف، ایسے یا کسی تیسرے شخص کو ان کی طرف سے کئے گئے یا کئے جانے کے عمل کے شبہ میں سزا دینے، اسے یا تیسرے شخص کو کسی قسم کے امتیاز پر مبنی وجہ کے لئے ڈرانے یا جبر کرنے کے لئے آیا جسمانی یا ذہنی شدید ایذا یا تکلیف پہنچانا ہے، جب ایسی ایذا یا تکلیف سرکاری اہلکار یا سرکاری حیثیت میں کام کرنے والے کسی دیگر شخص کے اکسانے یا اس کی رائے یا رضامندی کے ساتھ دی جاتی ہے۔ اس میں ایسی ایذا یا تکلیف شامل نہیں ہے جو اتفاقی قانونی یا پابندیوں کی وجہ سے پہنچتی۔“

(iii) موجودہ ٹیکسٹ کو ذیلی دفعہ (۱) کا نام دیا جائے گا اور اب بعد حسب ذیل نئی شق (۲) کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:-

” (۲) ”ایک ہذا میں استعمال کردہ تمام دیگر الفاظ اور عبارات جن کی تشریح نہیں کی گئی ہو ان کا مفہوم وہی مراد ہو گا جو پاکستان کے تمام قابل اطلاق قوانین بشمول مجموعہ تعزیرات پاکستان (ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء)، مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) اور قانون شہادت، ۱۹۸۳ء (پی او نمبر ۱۰ بابت ۱۹۸۳ء) کے تحت ہو گا۔“

شق ۳

(۲)

شق ۳ میں، ذیلی شق (۵) میں عبارت ”دھمکیوں کے بغیر“ کے بعد عبارت ”خوفزدہ کرنا“ شامل کر دی جائے گی۔

شق ۴

(۳)

شق ۴ میں، ذیلی شقات (۲) اور (۳) کو درج ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

” (۲) حکومت یقینی بنائے گی کہ کسی صحافی، رپورٹر یا میڈیا کے پیشہ ور فرد اور اس کے گھر، خط و کتابت (بشمول برقی خط و کتابت) اور خاندان کے حق رازداری کو کوئی شخص، افسر، ایجنسی یا ادارہ غیر قانونی طور پر یا جبراً پامال نہ کرے۔

(۳) حکومت یقینی بنائے گی کہ کوئی شخص، افسر، ایجنسی، اتھارٹی یا ادارہ، ماسوائے مناسب قانونی طریقہ کار کے، کسی صحافی، رپورٹر یا میڈیا کے پیشہ ور فرد کو معلومات کا ذریعہ بنانے کے لئے مجبور، آمادہ، زبردستی، دباؤ یا دھمکی نہ دے۔“

شق ۶

(۴)

شق ۶ کو درج ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

- ۶۔ ”صحافیوں اور میڈیا کے پیشہ ور افراد کی نیک نیتی پر مبنی ذمہ داری۔ (۱) تمام صحافیوں اور میڈیا کے پیشہ ور افراد کو چاہیے کہ وہ دوسروں کے حقوق یا عزت و وقار کا خیال رکھیں اور ایسا مواد تخلیق نہ کریں جس سے قومی، نسلی، گروہی، مذہبی، فرقہ وارانہ، لسانی، ثقافتی یا صنفی منافرت پھیلے، جس سے امتیازی سلوک، دشمنی یا تشدد کو فروغ ملے۔
- (۲) تمام صحافیوں اور میڈیا کے نمائندوں کو ایسے کسی شخص کی جانب سے ایسے مواد کی اشاعت میں مصروف عمل نہیں ہونا چاہیے جس کے غلط یا جھوٹا ہونے کا علم ہو۔
- (۳) وہ صحافی جو ذیلی دفعہ (۱) اور (۲) میں مذکور ذمہ داریاں پوری کرنے سے قاصر ہوں، ان کے خلاف متعلقہ قوانین کی رو سے مقدمہ چلایا جائے گا۔“

شق ۷

(۵)

شق ۷ میں، ذیلی شق (۱) میں، عبارت ”اور استحصال“ کے بعد عبارت ”کسی ذریعے کے توسط سے (بشمول برقی مواصلات)“ شامل کر دی جائے گی۔

شق ۸

(۶)

شق ۸ میں، ذیلی شق (۲) کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”(۲) جب کبھی کسی نجی یا سرکاری شخص، ادارہ یا اتھارٹی کی جانب سے کسی صحافی یا میڈیا کے نمائندے کے خلاف ہراسیت کے جرم کا ارتکاب کیا جائے، تو متاثرہ شخص چودہ (۱۴) دن کے مدت کی اندر وفاقی محتسب کے روبرو اس کے خلاف شکایت درج کر سکتا ہے۔“

شق ۱۲

(۷)

شق ۱۲ میں،

(۱) ذیلی شق (۲) میں:-

(الف) پیراجات (ii)، (iii)، (iv) اور (v) کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”(ii) پاکستان بار کونسل کی جانب سے باقاعدہ نامزد کردہ پاکستان بار کونسل کا ایک رکن؛

(iii) پاکستان فیڈرل یونین آف جرنلسٹس (پی ایف یو جے) کی جانب سے نامزد کردہ پچیس سال سے زائد

تجربہ کے حامل چار صحافی، اسلام آباد یونین آف جرنلسٹس، کراچی یونین آف جرنلسٹس، لاہور یونین

آف جرنلسٹس، کوئٹہ یونین آف جرنلسٹس اور پشاور یونین آف جرنلسٹس، ہر ایک سے نامزد کردہ ایک

رکن؛

(iv) ایک رکن جو نیشنل پریس کلب (این پی سی) کا سیکرٹری ہو؛

(v) ایک رکن جو پارلیمانی رپورٹرز ایسوسی ایشن کا سیکرٹری ہو؛ اور ایک رکن جو سپریم کورٹ رپورٹرز ایسوسی ایشن کا

سیکرٹری ہو؛“

(ب) پیرا (v) کے بعد حسب ذیل نئے پیراجات (vi)، (vii) اور (viii) کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:-

”(vi) وزارت انسانی حقوق کی جانب سے نامزد کردہ وزارت انسانی حقوق کا ایک نمائندہ (بمطابق عہدہ)؛

(vii) وزارت اطلاعات و نشریات کا ایک نمائندہ جو جوائنٹ سیکرٹری کے عہدہ سے کم نہ ہو (بلحاظ عہدہ)؛ نیز

(viii) کمیشن کا سیکرٹری جسے ووٹ کا حق نہیں ہوگا۔“

(۲) ذیلی شق (۳) کے بعد حسب ذیل نئی ذیلی شق (۴) اور (۵) کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:-

”(۴) کمیشن کے سیکرٹری کی مجوزہ طریقے سے کمیشن کی جانب سے تقرری کی جائے گی۔

(۵) مگر شرط یہ ہے کہ کمیشن کی کم از کم تین اراکین خواتین ہوں گی۔

شق ۱۶

(۸)

شق ۱۶ کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”۱۶۔ اراکین بشمول چیئر پرسن کی سروس کی شرائط و قیود، چیئر پرسن کی تنخواہ اور دیگر قابل ادائیگی انتظامی الاؤنسز اور اراکین کی

سروس کی شرائط و قیود کمیشن کی مشاورت سے وفاقی حکومت کی جانب سے مجوزہ کردہ کے مطابق ہوگی۔

(۲) چیئر پرسن کی تنخواہ اور کمیشن کے دیگر انتظامی اخراجات وفاقی حکومت کی جانب سے مختص کردہ فنڈز سے کئے جائیں گے۔

مگر شرط یہ ہے کہ چیئر پرسن کی تنخواہ اور الاؤنسز اور نہ ہی کسی رکن کی سروس کی شرائط و قیود کو تقرری کے بعد ان کے لئے غیر مفید ہونے پر تبدیل نہیں کیا جائے گا۔

مزید شرط یہ ہے کہ کمیشن کے اراکین، اپنی اہلیت اور مہارت کے شعبوں پر مبنی، کمیشن کے چیئر پرسن کو معاونت فراہم کرنے کے لئے اعزازی حیثیت میں اپنے کارہائے منصبی انجام دیں گے۔

شق ۱۷

(۹)

شق ۱۷ میں،

(i) پیرا (الف) میں عبارت، ”اس مرد اس عورت کی ایما پر،“ کے بعد عبارت ”یا اس کی اپنی تحریک پر“ شامل کر دیا جائے گا۔

(ii) پیرا (ج) کے بعد حسب ذیل نئے پیرا جات (د)، (ه) اور (ز) کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:-

”(د) متاثرہ صحافیوں کو قانونی امداد کی فراہمی میں سہولت بہم پہنچانا اگر حالات اس قدر اتھارٹی کے ذریعہ متقاضی ہوں۔

(ه) ایسے ضروری اقدامات کرنا تاکہ اس بات کو یقینی بنایا جائے کہ صحافیوں کے روزگار اور بہبود کی بابت نظم و نسق کے

قوانین پر من و عن عمل درآمد کیا جا رہا ہے۔

(و) ایسے دیگر امور جو کہ ایکٹ ہذا کے تحت تحفظ دیئے گئے صحافیوں کے حق کے تحفظ کے لئے ضروری خیال کیا جائے۔“

شق ۲۰

(۱۰)

(۱) شق ۲۰ کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”۲۰۔ تفتیش سے متعلق اختیارات۔ (۱) کمیشن جبکہ ایکٹ ہذا کے تحت شکایات کی تفتیش کی جارہی ہو، تو اسے دیوانی عدالت

کے وہ تمام اختیارات حاصل ہوں گے جو کہ حسب ذیل معاملات کے ضمن میں مجموعہ ضابطہ دیوانی، ۱۹۰۸ء کے تحت مقدمہ کی

سماعت کے ہوتے ہیں، یعنی:-

- (الف) کسی شکایت یا اپنی تحریک پر انکوائری کا حکم دینا؛
- (ب) وفاقی حکومت یا صوبائی حکومت کی وزارت، محکمہ یا اتھارٹی یا قانون نافذ کرنے والا ادارہ، یا کوئی اور اتھارٹی یا تنظیم جو اس کے ماتحت ہو، ایسی مدت کے اندر جو اس کی طرف سے مخصوص کیا جاسکتا ہے، کے اندر رپورٹ، دستاویز، اعداد و شمار یا معلومات یا کوئی اور ثبوت طلب کرنا؛
- (ج) گواہوں کو طلب کرنا اور ان کی حاضری کو یقینی بنانا اور حلف کے تحت ان کی جانچ کرنا؛
- (د) دستاویزات ڈھونڈنا اور پیش کرنا؛
- (ه) حلف ناموں پر ثبوت حاصل کرنا؛
- (و) گواہوں اور دستاویزات کی جانچ کے لئے کمیشن جاری کرنا؛ اور
- (ز) کوئی اور معاملہ جو تجویز کیا جاسکتا ہے۔

شرط یہ ہے کہ کمیشن کی جانب سے ہدایت ملنے پر، متعلقہ وزارت، محکمہ، اتھارٹی یا قانون نافذ کرنے والا ادارہ، چودہ دنوں کے اندر اس طرح کی زیادتیوں کے واقعات، تشدد یا عدم برداشت کے رویے کی تحقیقات اور مقدمہ چلانے کے لئے تمام ضروری اقدامات کرے گا اور متعلقہ صحافی، رپورٹر یا میڈیا پرو فیشنل کو تحفظ فراہم کرنے کے لئے قانون کے تحت مناسب اقدامات کرے گا۔

مزید شرط یہ ہے کہ وزارت، محکمہ، اتھارٹی یا قانون نافذ کرنے والا ادارہ جس کو یہ ہدایت دی گئی ہو، کمیشن کو، کمیشن کی ہدایت کردہ مدت کے دوران قانونی یا تادیبی کارروائی کی پیشرفت سے آگاہ کرے گا۔

(۲) کمیشن اس حد تک دیوانی عدالت متصور ہو گا جیسا کہ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی دفعات ۱۷۵، ۱۷۸، ۱۷۹، ۱۸۰ اور ۲۲۸ میں بیان کیا گیا ہے۔ اگر بالا فہرست میں دیئے گئے جرائم میں سے کوئی کمیشن کے پیش نظر یا اس کی موجودگی میں سرزد ہوتا ہے تو کمیشن مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں صراحت کردہ کے مطابق جرم کے ارتکاب سے متعلق حقائق اور ملزم کا بیان ریکارڈ کرنے کے بعد کیس اس کا مقدمہ قائم کرنے کے لئے اس کا اختیار رکھنے والے مجسٹریٹ کو بھیجے گا اور مجسٹریٹ جس کو ایسا کیس بھیجا جائے گا، ملزم کے خلاف شکایت سنا شروع کرے گا جیسا کہ اگر مجموعہ ضابطہ فوجداری ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) کی دفعہ ۳۴۶ کے تحت کیس اسے بھیج دیا گیا ہو۔

(۱) کمیشن کے سامنے ہر کارروائی کو مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی دفعات ۱۹۳، ۱۹۶ اور ۲۲۸ کی رو سے عدالتی کارروائی تصور کیا جائے گا۔

(۲) کمیشن اپنے ممبر ز اور اہلکاروں میں سے ایسی کمیٹیاں تشکیل دے سکتا ہے جنہیں وہ مناسب خیال کرے اور ان کو کسی معاملے پر غور اور رپورٹ کے لئے بھیج سکتا ہے۔ کمیشن اگر ضروری خیال کرے، متعلقہ موضوع پر خصوصی علم اور مہارت کا حامل کوئی شخص کمیٹی سے رابطہ کر سکتا ہے۔“

(۲) شق ۲۰ کے بعد، حسب ذیل نئی شق ۲۱ کا اضافہ کر دیا جائے گا اور اس کے بعد باقی شقات کو اس کے مطابق دوبارہ نمبر شمار کیا جائے گا:-

”۲۱۔ قواعد وضع کرنے کا اختیار، کمیشن ایکٹ کے آغاز نفاذ سے چھ ماہ کے اندر، سرکاری جریدے میں ایک اعلامیہ کے ذریعے ایکٹ ہذا کے مقاصد کو پورا کرنے کے لئے قواعد وضع کر سکتا ہے۔“

شق ۲۴

(۱۱)

دوبارہ نمبر شمار کردہ شق ۲۴ میں، عبارت ”حکومت کر سکتی ہے“ کے بعد عبارت ”ایکٹ ہذا کے آغاز نفاذ سے ایک سال کے عرصہ کے دوران“ کا اضافہ کر دیا جائے گا۔

جدول I

(۱۲)

جدول I میں، حصہ الف میں عنوان ”جرنلسٹ ویلفیئر اسکیم“ کے تحت، شق (۱) کے بعد، حسب ذیل دو نئی شقات (۲) اور (۳) کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:-

” (۲) میڈیا مالکان کی یہ قانونی ذمہ داری ہوگی کہ وہ صحافیوں کو بروقت ادائیگی کریں اور غیر ضروری طور پر صحافیوں کا معاوضہ نہ روکیں۔

(۳) میڈیا مالکان کی یہ قانونی ذمہ داری ہوگی کہ وہ اس بات کو یقینی بنائیں کہ منیجمنٹ بورڈ یا میڈیا تنظیم، جو بھی صورت ہو، کی کسی گورننگ باڈی میں کم از کم ایک خاتون رکن موجود ہو۔“

۴۔ کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ منسلکہ۔ ب کے طور پر قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں بل کی قومی اسمبلی منظوری دے۔

دستخط۔

(شازیہ مری)

قائم مقام چیئر پرسن

دستخط۔

(طاہر حسین)

سیکرٹری

اسلام آباد، ۳۰ ستمبر، ۲۰۲۱ء

صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کی آزادی، غیر جانبداری اور آزادی اظہار کو فروغ دینا، تحفظ دینا اور موثر طور پر یقینی بنانے کا بل

ہر گاہ کہ یہ ریاست کی ذمہ داری ہے کہ آئین پاکستان ۱۹۷۳ء کے آرٹیکل ۱۹ میں نیز سول و سیاسی حقوق کے بین الاقوامی معاہدے (ICCPR) کے آرٹیکل ۱۹ میں شامل ہے کہ آزادی اظہار رائے کے حق کا تحفظ کرے۔ جس میں معلومات اور ہر طرح کے خیالات، سرحدوں سے ماوراء، خواہ زبانی، تحریری یا پرنٹ کی صورت میں ہوں، آرٹ کی شکل میں ہوں یا کسی بھی دیگر ذرائع سے ہوں کی تلاش کرنے، وصول کرنے اور ابلاغ کرنے کی آزادی شامل ہے؛ اور چونکہ کسی بھی جمہوری معاشرے کی یہ مقتضیات ہے کہ صحافیوں کے تحفظ اور آزادی کا ایک مضبوط ثقافت کو قائم کرے، صحافیوں اور میڈیا کے پیشہ وروں پر حملوں کو خصوصاً ذہن میں رکھتے ہوئے؛ اور چونکہ صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کے حقوق کے تحفظ اور فروغ کے لئے قانون اور ادارہ جاتی فریم ورک کا قیام قرین مصلحت ہے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:-

حصہ اول ابتدائیہ

۱۔ مختصر عنوان، وسعت اور آغاز نفاذ:- یہ ایکٹ صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کے تحفظ کا

ایکٹ ۲۰۲۰ء کے نام سے موسوم کیا جاسکے گا۔

۲۔ یہ تمام پاکستان میں وسعت پذیر ہوگا۔

۳۔ یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ تعریفات:- ایکٹ ہذا میں، بجز اس کے کہ موضوع یا سیاق میں شامل کوئی امر اس کے منافی نہ ہو، ---

(الف) ”ایکٹ“ سے مراد صحافیوں اور پیشہ وروں کے تحفظ کا ایکٹ ۲۰۲۰ء ہوگا؛

- (ب) ”اتھارٹی“ سے مراد قانونی مدد اور انصاف اتھارٹی ایکٹ ۲۰۲۰ء کے تحت قائم کردہ اتھارٹی ہے؛
- (ج) ”کمیشن“ سے مراد اس ایکٹ کی دفعہ ۱۲ کے تحت تشکیل کردہ صحافیوں اور میڈیا پیشہ دروں کے تحفظ کے لئے آزاد کمیشن ہے؛
- (د) ”معاوضہ“ سے مراد وفاقی اور متعلقہ صوبائی فنڈز پروگرام اور اسکیموں کی جانب سے فراہم کردہ رقم کی صورت میں صحافی کی، اس کے اس کی فرائض کی ادائیگی کے دوران حادثاتی موت/زخمی ہونے کی صورت میں عطیہ، چندہ، امدادی معاوضہ ہے۔
- (ه) ”دستور“ سے مراد اسلامی جمہوریہ پاکستان کا دستور ہے؛
- (و) ”وفاقی محتسب“ سے مراد مقام کار پر خواتین کو حراساں کرنے کے خلاف ایکٹ ۲۰۱۲ء کے تحت قائم کردہ محتسب ہے؛
- (ز) ”حکومت“ سے مراد وفاقی حکومت ہے؛
- (ح) ”ہراساں کرنا“ سے مراد ناپسندیدہ جنسی پیش رفت یا جنسی حمایت کے لئے درخواست یا قابل اعتراض رویہ، دیگر زبانی، بصری یا تحریری مواصلات، یا جنسی نوعیت کا جسمانی رویہ یا بدتہذیبی جنسی رویہ ہے جس میں جاری کرنے والے توہین امیز اشارے، کوئی بھی اشارے یا اظہار جو کام کی کارکردگی میں مداخلت کی وجہ بنے یا دھمکی آمیز، یا مخالف یا جارحانہ کام کا ماحول پیدا کرنا یا ایسی درخواست کی تعمیل کے انکار پر شکایت کنندہ کو مزادینے کی کوشش کرنا یا ملازمت کے لئے شرط کا لگایا جانا شامل ہے؛
- (ط) ”صحافی“ سے مراد کوئی شخص جو پریس انفارمیشن ڈیپارٹمنٹ کے ساتھ رجسٹرڈ ہو اور تسلیم شدہ ہو اور اخبار، میگزین، نیوز ویب سائٹ یا دیگر نیوز براڈ کاسٹ میڈیم (آیا کہ آن لائن ہو یا آف لائن ہو) کے ساتھ پیشہ ور کے طور پر یا باقاعدہ طور پر منسلک ہو یا کوئی شخص جو کسی اخبار، میگزین، نیوز ویب سائٹ یا دیگر نیوز براڈ کاسٹ میڈیم کے لئے کام کرتا ہو؛
- (ی) ”میڈیا پیشہ ور“ میں کوئی بھی شخص شامل ہے جو کسی ذرائع ابلاغ کے ذریعے عوام کو معلومات کے جمع کرنے، پروسیسنگ اور پہنچانے میں باضابطہ طور پر یا پیشہ ور کے طور پر منسلک ہو،

- جس میں کیمرہ پرسن اور فوٹو گرافر، ٹیکنیکل امدادی عملہ، ڈرائیور اور تعمیر و تشریح کرنے والے ایڈیٹرز، ٹرانسلیٹرز، پبلشرز، براڈکاسٹرز، پرنٹرز اور ڈسٹری بیوٹرز شامل ہیں؛
- (ک) ”میڈیا مالک“ سے مراد میڈیا ہاؤس یا ایجنسی کا مالک ہے جو کسی ذرائع ابلاغ کے ذریعے کنزیومر نیوز، فچرز، کمینٹس، تصویریں اور گرافکس جمع کرتا ہے اور پہنچاتا ہے؛
- (ل) ”غیر صحافی“ سے مراد شخص جو میڈیا تنظیم میں خاص طور پر انتظامی یا انصرامی صلاحیت کی ملازمت کرے یا وہاں نگرانی صلاحیت کی ملازمت کر رہا ہو آیا کہ اس کے عہدے سے منسلک اس کے فرائض کی نوعیت کی جانب سے یا اس کو تفویض کردہ اختیارات کی وجوہات کی بناء پر خاص طور پر انتظامی یا انصرامی نوعیت کے فرائض سرانجام دیتا ہو؛
- (م) ”ذرائع“ سے مراد کوئی کتاب، اشاعت، شخص یا تنظیم ہے جو کسی صحافی، رپورٹر یا میڈیا پیشہ ور کی جانب سے دیئے گئے کام کا مواد موضوع تیار کرنے کے لئے معلومات فراہم کرے؛
- (ن) ”جدول“ سے مراد اس ایکٹ کا جدول ہے؛

حصہ دوم

صحافیوں اور میڈیا پیشہوروں کے حقوق

- ۳۔ حق زندگی اور خراب سلوک کے خلاف تحفظ:- (۱) حکومت یقین دہانی کرائے گی کہ ہر صحافی اور میڈیا پیشہ ور کا حق زندگی اور شخصی تحفظ، جیسا کہ دستور کے آرٹیکل ۱۹ میں شامل ہے، کی حفاظت ہے اور کوئی بھی فرد برے سلوک سے مشروط نہ ہے۔
- (۲) کوئی شخص یا ادارہ، آیا کہ نجی ہو کہ سرکاری، کسی ایسی کارروائی میں منسلک نہ ہوگا جو کسی صحافی یا میڈیا پیشہ ور کی حق زندگی اور حفاظت کی خلاف ورزی کرے۔
- (۳) صحافیوں اور میڈیا پیشہوروں کی خود مختاری اور آزادی کو قائم رکھنے کے لئے، حکومت یقین دہانی کروانے کے لئے اقدامات کرے گی کہ موجودہ یا مستقبل کے انسداد دہشت گردی یا حفاظت کے قوانین کو صحافیوں اور

میڈیا پیشہ وروں کے کام اور حفاظت کو روکنے کے لئے اپنی مرضی سے استعمال نہ کیا جائے، جس میں اپنی مرضی سے انکو گرفتار کرنا، جس بے جا میں رکھنا یا دھمکی دینا شامل ہے۔

(۴) حکومت یقین دہانی کرے گی کہ جبری یا غیر رضا کارانہ غائب کرنے، اغواء کرنے، اٹھائے جانے یا دیگر زبردستی کرنے کے طریقہ کار کے خلاف صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کو تحفظ دینے کے لئے موثر اقدامات کرے۔

(۵) حکومت یقین دہانی کرے گی کہ صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کو ملک کے اندر تنازعہ سے متاثرہ علاقوں میں دھمکیاں دینے، ڈرانے، ہراساں کرنے یا کارروائی کے خوف یا نشانہ بنائے بغیر اپنے صحافتی کام کرنے کی اجازت دی جائے۔

(۶) اگر کمیشن کو پتہ چلے کہ کوئی ادارہ یا تنظیم، متذکرہ بالا ذیلی دفعہ (۱) میں حق زندگی اور برے سلوک کے خلاف تحفظ کی حفاظت کی خلاف ورزی کرنے یا خلاف ورزی کرنے کی کوشش کرنے میں بلواسطہ یا بلاواسطہ شامل ہو تو یہ ایسے ہی وفاقی حکومت کو مطلع کرے گا اور خلاف ورزی کے مجرمان کے خلاف کارروائی کرنے کے مناسب طریقے کی سفارش کرے گا۔

۴۔ رازداری اور ذرائع کا عدم انکشاف کرنے کا حق: (۱) ہر صحافی اور میڈیا پیشہ ور کو حق رازداری حاصل ہوگا جس میں اس کا اس کے گھر، خط و خطابت، کنبہ کے ساتھ مداخلت کے خلاف قانون کا تحفظ شامل ہے۔

(۲) حکومت تمام صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کو ان کے اپنے حق رازداری میں غیر قانونی یا اپنی مرضی سے مداخلت کرنے کے خلاف تحفظ دے گی۔

(۳) حکومت یقین دہانی کرے گی کہ یہ قوانین، حکمت عملیاں اور طریقہ کار صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کے حق رازداری کا احترام کریں اور یہ کہ یہ قوانین حکمت عملیاں اور طریقہ کار، ذرائع افشاں کرنے کے لئے جبر، زور، مجبور، بوجھ یا دھمکی نہیں دیں گے اور ایسے انکشافات صرف قانون کے تابع ہوں گے۔

(۴) صحافیوں اور میڈیا پیشہ وران کے ذرائع کی رازداری کو حکومت کی جانب سے قانون اور عمل میں تحفظ دیا جائے گا۔

۵۔ فرائض کی ادائیگی میں آزادی: (۲) کسی بھی صحافی یا میڈیا پیشہ وران اپنے آزادانہ کام

کی ادائیگی کرنے کی قابلیت پر کسی بھی غیر قانونی یا اپنی مرضی سے شرائط اور بلا غیر ضروری مداخلت کے تابع نہیں کیا جائے گا۔

(۲) صحافیوں اور پیشہ وران کے حق آزادی، اظہار پر کوئی بھی پابندی موجودہ قوانین کی مطابقت میں ہوگی اور صرف اس وقت عائد کی جائے گی اگر یہ دوسروں کے حق اور شہرت کے احترام کے لئے ضروری ہو یا اگر پابندی ایسے مواد کے خلاف عائد کی جائے جو قومی، نسلی یا مذہبی نفرت کو جنم دے کی وکالت کرے جو امتیاز، وحشت یا تشدد کو بھڑکائے۔

(۳) اس ایکٹ کی دفعہ ۵ (۲) کے تحت عائد کردہ کوئی بھی پابندی:

(اول) عوام تک رسائی آسانی سے ہونی چاہیے۔

(دوم) قانونیت، ضرورت اور تناسب کے اصولوں کے ساتھ تعمیل ہونی چاہیے؛ اور

(سوم) مناسب درستگی کے ساتھ صحافی رپورٹر یا میڈیا پیشہ ور کو قابل بنانے کے لئے اس کے اس کی باقاعدہ کام کرنا۔

۶۔ صحافیوں اور میڈیا پیشہ وران کی نیک نیتی کے فرائض:- کوئی بھی صحافی یا میڈیا پیشہ ور

کسی ایسے مواد کی فراہمی سے منسلک نہ ہوگا جس کے جھوٹے یا جعلی ہونے کے بارے میں ایسے فرد کو علم ہو۔

۷۔ گالی گلوچ، تشدد اور عدم برداشت کا رویہ:- (۱) حکومت کسی شخص، ادارے، (نجی یا

سرکاری) یا اتھارٹی کے ہاتھوں تمام اقسام کی گالی گلوچ، تشدد اور استحصال سے صحافیوں اور میڈیا پیشہوروں کو تحفظ فراہم کرنے کے لئے تمام اقدامات کرے گی۔

(۲) جب کبھی کسی صحافی، رپورٹر یا میڈیا پیشہ ور کے خلاف کسی گالی گلوچ، تشدد یا عدم برداشت کے رویہ کا عمل کیا جائے چائے نجی یا سرکاری شخص، ادارے یا اتھارٹی کی جانب سے مرتکب کیا گیا ہو تو متعلقہ معلومات کے ایسے عمل کو متاثرہ صحافی یا میڈیا پیشہ ور چودہ ایام کے عرصے کے اندر، اس ایکٹ کی دفعہ ۱۲ کے تحت قائم کردہ کمیشن کے روبرو ایسی شکایات درج کروائے گا۔

(۳) اس ایکٹ کی دفعہ ۷ (۲) میں شناخت کردہ معلومات کے موصول ہونے پر کمیشن ۱۴ ایام کے اندر ایسی گالی گلوچ، تشدد اور عدم برداشت کے عمل کے خلاف تفتیش کرنے اور قانونی کارروائی کرنے کے لئے تمام ضروری اقدامات کرے گی، اور اس ایکٹ کے تحت مجوزہ طریق میں متعلقہ صحافی، رپورٹر یا میڈیا پیشہ ور کو تحفظ فراہم کرنے کے

قانون کے تحت مناسب اقدامات کرے گی۔

۸۔ ہراساں کرنے کے خلاف تحفظ:- (۱) حکومت یقین دہانی کروائے گی کہ، ہر صحافی، رپورٹر اور میڈیا پیشہ ور کو، جیسا کہ اس ایکٹ کی دفعہ ۲ (ح) میں بیان کیا گیا ہے ہراساں کیا جانے کے خلاف تحفظ فراہم کرے۔ (۲) جب کبھی کسی بھی صحافی یا میڈیا پیشہ ور کے خلاف ہراساں کیے جانے کا ارتکاب کیا جائے چائے نجی یا سرکاری شخص، ادارے یا اتھارٹی کی جانب سے مرتکب کیا گیا ہو تو متعلقہ معلومات کے ایسے عمل کو متاثرہ صحافی ایسے ہراساں کیے جانے کے عمل کے خلاف وفاقی محتسب یا اس ایکٹ کے تحت متعلقہ دیگر اتھارٹی کے روبرو ۱۴ ایام کے اندر شکایت درج کروائے گا۔

(۳) اس ایکٹ کی دفعہ ۸ (۲) میں شناخت کردہ معلومات کے موصول ہونے پر، وفاقی محتسب ۱۴ ایام کے اندر ایسے ہراساں کرنے کے عمل، تفتیش اور قانونی کارروائی کرنے کے لئے تمام ضروری اقدامات کرے گا اور اس ایکٹ کے تحت متعلقہ صحافی، رپورٹر یا میڈیا پیشہ ور کو تحفظ فراہم کرنے کے لئے مناسب اقدامات کرے گا۔

حصہ سوم

ترتیب اور بیمہ

۹۔ صحافیوں کی فلاحی تنظیموں کا ادارہ:- (۱) ”صحافیوں کی فلاحی اسکیم“ کے تحت اس حق کی

مطابقت میں ترتیب کے مناسب احکام اور بیمہ کی گارنٹی دی جائے گی۔

(۲) اس ایکٹ کی دفعہ ۹ کی ذیلی دفعہ (۱) کے تحت قائم کردہ، اسکیم کی ضروریات کی بجا آوری، میڈیا مالک کی ذمہ داری ہوگی۔

(۳) اس ایکٹ کے جدول اول کے تحت صحافیوں کی فلاحی اسکیم کی کارروائی منضبط کی جائیں گی۔

(۴) صحافیوں کی فلاحی اسکیم کو جامع، تحریری، تحفظاتی حکمت عملی اور صحافیوں اور میڈیا پیشہ وران کے لیے پروٹوکول تیار کرنے کے لئے میڈیا مالک مطلوب ہوگا۔

حصہ چہارم تفتیش اور ازالہ

۱۰۔ صحافیوں اور میڈیا پیشہ وران کو دھمکیاں دینے، جبر کرنے، تشدد اور گالی گلوچ کے علم کو تفتیش کرنے، قانونی کارروائی کرنے اور سزا دینے کے فرائض۔

- (۱) جہاں کوئی شخص صحافیوں اور میڈیا پیشہ وران کی سالمیت اور آزادی کو نقصان پہنچانے کی نیت کے ساتھ دھمکی دے، جبر، زبردستی، گالی گلوچ یا تشدد کا طریقہ استعمال کرنے کے عمل کی سازش کرے یا دھمکی، جبر، زبردستی، گالی گلوچ یا تشدد کرنے کے عمل میں امداد اور اعانت کرے تو ایسے عوامل کو کمیشن تک رپورٹ کیا جائے گا۔
- (۲) کمیشن، تمام مذکورہ رپورٹوں کی غیر جانبدار، فوری، مکمل آزاد اور مؤثر تفتیش کے انعقاد سے ایسے افعال کے احتساب کے لئے، مناسب اقدامات کا اٹھانا یقینی بنائے گا۔

- کمیشن ایک مشاورتی کمیٹی قائم کرے گا جو اس کا تعین کرے گا آیا کہ شکایت کو لینا چاہیے کہ نہیں۔
- (۳) ایکٹ کی دفعہ ۱۰ (۲) کے تحت مطلوب تفتیش کی پیروی کرتے ہوئے، کمیشن اس بات کو یقینی بنائے گا کہ تمام ارتکاب کنندہ گان کے خلاف قانونی کارروائی ہو اور بیک وقت یہ یقینی بنائے گا کہ متاثرہ صحافیوں کو مناسب اور مؤثر تدارک تک رسائی ہو:

مگر شرط یہ ہے کہ اگر صحافی قانونی امداد تک رسائی کی استعداد نہ رکھتا ہو تو کمیشن متاثرہ صحافی کا مقدمہ اتھارٹی کو بھجوائے گا جو کہ متاثرہ کو بلا معاوضہ قانونی امداد کی فراہمی یقینی بنائے گی۔

۱۱۔ مامونیت کا مقابلہ کرنا۔ (۱) کوئی دھمکی، جبر، غلط یا پر تشدد فعل، جس کا صحافیوں یا میڈیا

- پیشہ وران کے خلاف ارتکاب کیا گیا ہو، کوئی الفور اور مؤثر تفتیش اور قانونی کارروائی سے استثنیٰ نہ ہوگا۔
- (۲) حکومت اس ایکٹ کی دفعہ ۱۱ (۱) میں بیان کردہ میں مصروف لوگوں کے لئے مامونیت کا مقابلہ کرنے کے لئے ایسی حکمت عملیوں کو فروغ دے گی اور اطلاق کرے گی، بالخصوص حسب ذیل کی نسبت،۔۔۔

(اول) صحافیوں، میڈیا کے پیشہ واران ان کے خاندانوں یا سول سوسائٹی کی تنظیموں جو کہ صحافیوں کے تحفظ پر کام کر رہی ہیں کی جانب سے رپورٹ کردہ مقدمات میں نگرانی کر رہے ہوں

اور تفتیشوں کا انعقاد کر رہے ہوں؛

(دوم) متعلقہ حکومتی اتھارٹیز کے مابین پالیسی اور کارروائی میں ربط دہی پیدا کرنا؛
(سوم) صحافیوں، اور میڈیا کے پیشہ وروں اور یا ان کے خاندانوں کی شمولیت کو یقینی بنانے، ان کارروائیوں میں جن کا مقصد ان کا تحفظ اور سلامتی ہے۔

(۳) حکومت اقوام متحدہ کے صحافیوں کے تحفظ کے لئے کارروائی اور مامونیت کے معاملات پر فراہم کردہ بہترین طریقہ عمل کا اطلاق کرے گی۔

حصہ پنجم

صحافیوں اور میڈیا کے پیشہ وروں کے تحفظ کے لئے آزاد کمیشن کا قیام

۱۲۔ صحافیوں اور میڈیا کے پیشہ وروں کے تحفظ کے لئے کمیشن کا قیام۔

(۱) وفاقی حکومت ایک آزاد کمیشن قائم کرے گی کہ صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں (CPJ MP) کے نام سے موسوم ہوگا کہ وہ اس ایکٹ کے تحت حسب ذیل اختیارات استعمال کرے گا اور کارہائے منصبی انجام دے گا۔

(۲) کمیشن حسب ذیل پر مشتمل ہوگا:

(اول) ایک چیئر پرسن، جو کم از کم ۲۰ سال قابل فہم علم یا عملی تجربہ رکھتا ہو، ان امور میں جو قانون، انصاف اور انسانی حقوق سے متعلق ہیں؛

(دوم) چار ارکان، پاکستان کے ہر صوبے سے ایک رکن جن کی نامزدگی پاکستان فیڈرل یونین آف جرنلسٹ (PFUJ) کرے؛

(سوم) ایک رکن جو نیشنل پریس کلب (NPC) کا نمائندہ ہو اور ہر ایک صوبائی پریس کلب سے ایک نمائندہ، جیسا کہ پریس کلب بالترتیب نامزد کرے؛

(چہارم) وزارت انسانی حقوق کا ایک نمائندہ جیسا کہ وزارت انسانی حقوق (بربنائے عہدہ) نامزد کرے؛ اور

(۳) کمیشن کسی بھی شخص کو چُن سکتی ہے جس کے پاس قابل فہم علم ہو یا صحافت سے متعلق بطور عملی تجربہ ہو۔

۱۳۔ چیئر پرسن کا تقرر۔ (۱) وزارت انسانی حقوق، وزارت انفارمیشن اور براڈ کاسٹنگ کی

مشاورت سے، پریس سے جج کے تقرر کے لئے تجاویز طلب کر سکتی ہے اور ماہرین کا پینل کمیشن کے چیئر پرسن کے تقرر کے لئے نامزد کر سکتی ہے اور درست جانچ پڑتال کے بعد، وفاقی حکومت کو تین اشخاص کی تقرری کے لئے فہرست پیش کرے گا۔

(۲) وفاقی حکومت وزارت انسانی حقوق کی جانب سے پیش کردہ ناموں میں سے چیئر پرسن کا تقرر کرے

گی۔

۱۴۔ چیئر پرسن اور ارکان کے عہدہ کی مدت۔ (۱) ایک شخص جس کا تقرر بطور چیئر پرسن یا رکن

ہو تو وہ ابتدائی طور پر دو سالہ مدت کے لئے اس تاریخ سے جس پر وہ اپنے دفتر میں داخل ہوا اپنے عہدہ پر فائز رہے گا جو مزید دو سال تک قابل توسیع ہوگا:

مگر شرط یہ ہے کہ عہدہ میں توسیع ایک مرتبہ دی جائے گی۔

(۲) چیئر پرسن یا رکن اپنے عہدہ سے اپنی تحریر کے ذریعے صدر مملکت کو مخاطب کرتے ہوئے استعفیٰ دے

سکتا ہے اور استعفیٰ قبول ہونے پر مذکورہ آسامی کو ۳۰ ایام کے اندر پُر کر دیا جائے گا۔

۱۵۔ چیئر پرسن اور ارکان کی برطرفی۔ وفاقی حکومت چیئر مین اور ارکان کو عہدے سے برطرف کر

سکتی ہے اگر یہ پایا جائے کہ وہ:

(الف) بد اطواری کا قصور وار ہے؛ یا

(ب) غیر تسلی بخش کارکردگی کا قصور وار ہو؛ یا

(ج) ذہنی یا جسمانی طور پر معذوری کے سبب بدستور عہدے پر رہنے کے لئے غیر موزوں ہو گیا

ہے اور مجاز میڈیکل اتھارٹی نے اس طرح قرار دے دیا ہے؛ یا

(د) کسی ایسے جرم میں جس میں اخلاقی پستی جو دو سال کی مدت تک سزائے قید پر مستوجب

ہو میں سزا یافتہ ہو گیا ہو؛ مگر شرط یہ ہے کہ وفاقی حکومت درج بالا وجوہ میں سے کسی بھی

ایک پر چیئر پرسن یا ارکان کو برطرف کر سکتی ہے۔

۱۶۔ ارکان بشمول چیئر پرسن کی ملازمت کی قیود و شرائط۔ قابل ادائیگی تنخواہیں اور

مراعات اور ارکان کی ملازمت کی قیود و شرائط ایسی ہوں گی جیسا کہ وفاقی حکومت آزاد کمیشن کی مشاورت سے صراحت کرے:

مگر شرط یہ ہے کہ رکن کی نہ تو تنخواہ اور الائنسز نہ ہی ملازمت کے قیود و شرائط کا اس کی تقرری کے بعد عدم موافقت میں تبدیل کیا جاسکے گا۔

حصہ ششم

کمیشن کا انصرام اور طریقہ ہائے کار

۱۷۔ آزاد کمیشن کے کار ہائے منصبی۔ (۱) کمیشن حسب ذیل میں سے تمام یا کوئی بھی ایک

کار ہائے منصبی ادا کر سکے گا، یعنی:۔۔

(الف) متاثرہ صحافی، رپورٹر یا دیگر میڈیا پیشہوروں یا ان کی جانب سے کسی شخص کی طرف

سے پیش کردہ پٹیشن پر شکایات کی تفتیش کر سکتا ہے۔۔۔

(اول) دھمکی یا اذیت، قتل پر تشدد حملے جبری غائب کرنے، من مانی گرفتاری،

من مانی نظر بندی یا حراست کی کے افعال ادا کرے؛ یا

(دوم) سرکاری ملازم کی جانب سے مذکورہ تشدد کی روک تھام میں غفلت پر جیسا کہ اس

ایکٹ کے حصہ دوم میں درج فہرست ہے؛

(ب) وزارت انسانی حقوق کے توسط سے میڈیا کی آزادی اور تحفظ کی حالت پر سالانہ رپورٹ

تیار کرنا اور پارلیمنٹ کے روبرو پیش کرنا اور کوئی بھی دیگر آزاد رپورٹس تیار کرنا، جب اور

جہاں وزارت انسانی حقوق کو ضروری متصور ہو۔

(ج) اس بات کا تعین کرنا آیا کہ متاثرہ صحافی تاوان کا حقدار ہے اور متاثرہ صحافی اور اس کے

قانونی وارثان کا اس صورت میں کہ اس کو مار دیا جائے تو ان کے ہرجے کے مقدمہ کو، کسی بھی

صوبائی تلافی فریم ورک کے تحت مشتہر کردہ افسر کو بھیجنا جسے وفاقی حکومت نے پہلے ہی قائم

کر دیا ہو۔

۱۸۔ آزاد کمیشن کا طریقہ کار:- (۱) کمیشن اپنا طریقہ کار خود منضبط کرے گا۔

(۲) کمیشن کے تمام فیصلے، ہدایات اور احکامات کمیشن کے چیئر پرسن یا کمیشن کے کسی بھی دوسرے رکن جسے

اس سلسلے میں چیئر پرسن مجاز کرے، کی جان سے باضابطہ توثیق شدہ ہوں گے

(۳) کمیشن کے اجلاس کا تو ر م کمیشن کی کل رکنیت کے نصف سے کم نہ ہوگا۔

(۴) کمیشن اپنے فیصلے موجود ارکان کی اکثریتی نقطہ نظر کی مطابقت میں لے گا اور تعطل کی صورت میں، رکن

جو اجلاس کی صدارت کر رہا ہوگا ووٹ حتمی ہوگا۔

۱۹۔ شکایات کی انکوائری۔ کمیشن، صحافی میڈیا پرفیشنل یا صحافی یا میڈیا پرفیشنل کی جانب سے مجاز

کردہ شخص کی شکایات پر انکوائری کرتے ہوئے، وفاقی حکومت، صوبائی حکومت، انٹیلی جنس ایجنسیاں یا کوئی بھی دیگر اتھارٹی یا تنظیم یا ان کے ماتحت کو، مذکورہ وقت کے اندر جیسا کہ اس کی جانب سے مقررہ ہو، طلب کر سکتا ہے۔

۲۰۔ انکوائریز سے متعلق اختیارات:- (۱) کمیشن کو، جبکہ اس ایکٹ کے تحت شکایات کی

انکوائری کر رہا ہو تو، مجموعہ ضابطہ دیوانی، ۱۹۰۸ء کے تحت نالاش کی سماعت کرنے والی عدالت دیوانی کے حسب ذیل تمام اختیارات حسب ذیل معاملات کی نسبت، حاصل ہوں گے یعنی:-

(الف) سمن دینا اور گواہان کی حاضری پر عملدرآمد کرانا اور حلف کے تحت ان کی جانچ کرنا؛

(ب) دستاویزات دریافت کرنا اور انہیں پیش کرنا؛

(ج) حلف ناموں پر شہادت وصول کرنا؛

(د) گواہان یا دستاویزات کے لیے کمیشنز جاری کرنا؛ اور

(ه) کوئی بھی دیگر معاملہ کرنا جو کہ مقررہ ہو۔

(۲) کمیشن دیوانی عدالت متصور ہوگا اس حد تک جیسا کہ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر

۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی دفعات ۱۷۵، ۱۷۸، ۱۷۹، ۱۸۰ اور ۲۲۸ میں بیان کیا گیا ہے۔ اگر مذکورہ فہرستی جرائم میں سے

کسی کا بھی ارتکاب کمیشن کے نقطہ نظر یا موجودگی میں کیا گیا ہو تو، کمیشن، جرم قائم کرنے والے حقائق اور ملزم کا بیان

ریکارڈ کرنے کے بعد جیسا کہ مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۸۷ء (ایکٹ نمبر ۱۸۹۸۵ء) میں فراہم کیا گیا ہے، مقدمہ

اختیار سماعت رکھنے والے مجسٹریٹ کو اس کی سماعت کرنے کے لیے بھیجے گا اور مجسٹریٹ جس کے پاس ایسا کوئی مقدمہ بھیجا گیا ہو ملزم کے خلاف شکایت کی سماعت کرنے کے لیے کارروائی کرے گا جیسے کہ مقدمہ مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) کی فہرہ ۳۲۶ کے تحت اسے بھیجا گیا ہو۔

(۳) کمیشن کے روبرو ہر کارروائی مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی دفعات ۱۹۳، ۱۹۶ اور ۲۲۸ کے مفہوم میں عدالت کارروائی متصور ہوگی۔

۲۱۔ قانون ذمہ داری سے برات کی شق :- کوئی مقدمہ، استغاثہ یا دیگر قانونی کارروائی کمیشن کے اراکین یا اس کے افسران کے خلاف دائر نہیں ہوگا کسی بھی امر کی بابت جو اس نے سرکاری حیثیت میں کیا ہو جو کہ اس ایکٹ کے تحت یا قواعد، احکامات یا اس کے تحت وضع کردہ یا جاری کردہ ہدایات کے تحت نیک نیتی سے کیا ہو یا اس ارادے سے کیا ہو۔

۲۲۔ ایکٹ کا اطلاق :- اس ایکٹ کے احکامات کی مسلح تنازعہ، اندرونی تنازعہ کے اوقات میں اور زمانہ امن کے دوران مساوی طور پر تعمیل کی جائے گی اور اسے نافذ کیا جائے گا۔

۲۳۔ ازالہ مشکلات :- اگر اس ایکٹ کے کسی بھی احکامات کو موثر بنانے میں کوئی مشکل پیش آئے تو حکومت ایسا حکم وضع کر سکے گی جو اس ایکٹ کے احکامات سے متناقض نہ ہو، جیسا کہ مشکل دور کرنے کی غرض کے لیے ضروری معلوم ہو۔

جدول اول

صحافیوں کی فلاح و بہبود اسکیم

حصہ الف:- بیمہ کی ذمہ داری۔

- (۱) میڈیا مالکان کی قانون ذمہ داری ہے کہ ہر صحافی یا میڈیا پیشہ ور کو زندگی اور صحت کے بیمہ کی کوریج فراہم کرے، مگر شرط یہ ہے کہ صحافی یا میڈیا پیشہ ور حسب ذیل کسی بھی معیار کو پورا کرتا ہو:
(الف) میڈیا ہاؤس کے ساتھ طویل مدتی معاہدہ (ایک سال سے زائد کسی بھی مدت کے لیے) رکھتا ہو؛
- (ب) میڈیا ہاؤس کے ساتھ قلیل مدتی معاہدہ میں (ایک سال کے تحت کسی مدت کے لیے) شامل ہوتا ہو؛ یا
- (ج) خطرناک مقام پر کام کرنے کے لیے ملازم رکھا گیا ہو یہاں تک کہ جہاں معاہدہ موجود نہ ہو۔

حصہ ب:- مناسب اور موثر تربیت فراہم کرنے کی ذمہ داری

- (۱) ہر صحافی یا میڈیا پیشہ ور تا کیدی لازمی حفاظتی تربیت تا کیدی تحریری پالیسیوں اور پروٹوکولز کی بنیاد پر حاصل کرے گا، اس میں میڈیا ہاؤس کے حفاظتی پروٹوکولز شامل ہیں:
(الف) بھرتی کے پہلے ماہ کے اندر؛ اور
- (ب) کسی بھی مقام پر کسی بھی رپورٹنگ یا صحافتی کام میں مشغول ہونے سے پیشتر۔
- (۲) اس جدول کے حصہ ب کی دفعہ (۱) میں مذکورہ حفاظتی تربیت میڈیا مالکان کی جانب سے بلا معاوضہ فراہم کی گئی ہو۔
- (۳) خطرناک مقامات میں صحافیوں اور میڈیا پیشہوروں کے لیے، تا کیدی تربیت میڈیا مالکان کی جانب سے بلا معاوضہ فراہم کرنی چاہیے تاکہ اس امر کو یقینی بنایا جاسکے:

(الف) مخصوص مقام میں ان کے پیشہ کے ساتھ منسلک خطرات کی آگاہی ہو؛

(ب) حفاظتی قواعد اور ضوابط کو سمجھے ان کا لازم اطلاق بھی کرے؛

(ج) حسب ذیل علاقہ جات میں صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کی موثر تعمیر استعداد کرنا؛

(اول) صحت اور ماحولیاتی خطرات کی تربیت (HEHT)؛

(دوم) گریزی، رکاوٹ اور بچ نکلنے کی تربیت (ADET)؛ اور

(سوم) اغواء اور کرائمز رسپورٹس کی تربیت (KCRT)۔

بیان اغراض و وجوہ

صحافیوں کے تحفظ کی بابت کمیٹی نے اندازہ لگایا ہے کہ پاکستان میں ۱۹۹۲ اور ۲۰۱۹ء کے درمیان کم از کم ۶۱ صحافی قتل ہوئے۔ مزید برآں تشدد کے اقدامات جس کے نتیجے میں صحافی اور میڈیا پیشہ وراپنی زندگی ہار گئے، یہ نہ صرف پاکستان میں بلکہ پورے گلوبل میں صحافیوں کو دھمکانے، ہراساں کرنے اور استبداد کرنے کے اقدامات پر مشتمل یکساں سنجیدہ مسئلہ ہے۔

پاکستان کے دستور، نیز ان بین الاقوامی قانونی وعدوں کی مطابقت میں ریاست پاکستان کی ذمہ داری ہے کہ اپنے علاقائی حدود کے اندر حق آزادی رائے کا تحفظ کرے۔ صحافیوں، اور میڈیا پیشہ وروں کے حقوق کا تحفظ اور فروغ حق آزادی رائے کو تحفظ دینے میں مرکزی حیثیت رکھتا ہے، درحقیقت، صحافیوں کی بین الاقوامی فیڈریشن میں زور دیا گیا ہے کہ ”خود مختار، آزاد اور غیر جانبدار پریس کا کام جمہوری معاشرے کی بنیادی اصولوں میں سے ایک کو تشکیل دیتا ہے۔“

لہذا، اس لیے یہ فوری ضرورت ہے کہ صحافیوں، اور میڈیا پیشہ وروں کے خلاف دھمکیوں، جبر اور تشدد کے تمام اشکال کے بابت جواب دہی کو یقینی بنایا جائے۔ اس سلسلے میں جواب دہی کو یقینی بنانا صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کے خلاف مستقبل میں دھمکیوں اور ریاحملوں کی رکاوٹ یا تدارک کا ایک اضافی مقصد ہے، جو تن دہی سے تمام میڈیا پیشہ وروں اور تمام اشخاص کے حقوق کے خلاف ہونے والے ایسے افعال کی تفتیش کرے، قانونی کارروائی کرے اور سزا دہی کرے تاکہ وہ اپنے آزادی رائے اور اظہار کے حقوق سے لطف اندوز ہو سکیں۔

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کی آزادی، غیر جانبداری اور آزادی اظہار کو فروغ دینا،
تحفظ دینا اور موثر طور پر یقینی بنانے کا بل

ہر گاہ کہ یہ ریاست کی ذمہ داری ہے کہ آئین پاکستان ۱۹۷۳ء کے آرٹیکل ۱۹ میں نیز سول و سیاسی حقوق کے بین الاقوامی معاہدے (ICCPR) کے آرٹیکل ۱۹ میں شامل ہے کہ آزادی اظہار رائے کے حق کا تحفظ کرے۔ جس میں معلومات اور ہر طرح کے خیالات، سرحدوں سے ماوراء، خواہ زبانی، تحریری یا پرنٹ کی صورت میں ہوں، آرٹ کی شکل میں ہوں یا کسی بھی دیگر ذرائع سے ہوں کی تلاش کرنے، وصول کرنے اور ابلاغ کرنے کی آزادی شامل ہے؛ اور چونکہ کسی بھی جمہوری معاشرے کی یہ مقتضیات ہے کہ صحافیوں کے تحفظ اور آزادی کا ایک مضبوط ثقافت کو قائم کرے، صحافیوں اور میڈیا کے پیشہ وروں پر حملوں کو خصوصاً ذہن میں رکھتے ہوئے؛ اور چونکہ صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کے حقوق کے تحفظ اور فروغ کے لئے قانون اور ادارہ جاتی فریم ورک کا قیام قرین مصلحت ہے؛ بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:-

حصہ اول ابتدائیہ

۱۔ مختصر عنوان، وسعت اور آغاز نفاذ:- یہ ایکٹ صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کے تحفظ کا

ایکٹ ۲۰۲۱ء کے نام سے موسوم کیا جاسکے گا۔

۲۔ یہ تمام پاکستان میں وسعت پذیر ہوگا۔

۳۔ یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ تعریفات:- (۱) ایکٹ ہذا میں، بجز اس کے کہ موضوع یا سیاق میں شامل کوئی امر اس کے منافی نہ

---،

- (الف) ”ایکٹ“ سے مراد صحافیوں اور پیشہ وروں کے تحفظ کا ایکٹ ۲۰۲۰ء ہوگا؛
- (ب) ”اتھارٹی“ سے مراد قانونی مدد اور انصاف اتھارٹی ایکٹ ۲۰۲۰ء کے تحت قائم کردہ اتھارٹی ہے؛
- (ج) ”کمیشن“ سے مراد اس ایکٹ کی دفعہ ۱۲ کے تحت تشکیل کردہ صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کے تحفظ کے لئے آزاد کمیشن ہے؛
- (د) ”معاوضہ“ سے مراد وفاقی اور متعلقہ صوبائی فنڈز پروگرام اور اسکیموں کی جانب سے فراہم کردہ رقم کی صورت میں صحافی کی، اس کے اس کی فرائض کی ادائیگی کے دوران حادثاتی موت یا زخمی ہونے کی صورت میں عطیہ، چندہ، امدادی معاوضہ ہے۔
- (ه) ”دستور“ سے مراد اسلامی جمہوریہ پاکستان کا دستور ہے؛
- (و) ”وفاقی محتسب“ سے مراد مقام کار پر خواتین کو حراساں کرنے کے خلاف ایکٹ ۲۰۱۲ء کے تحت قائم کردہ محتسب ہے؛
- (ز) ”حکومت“ سے مراد وفاقی حکومت ہے؛
- (ح) ”ہراساں کرنا“ سے مراد ناپسندیدہ جنسی پیش رفت یا جنسی حمایت کے لئے درخواست یا قابل اعتراض رویہ، دیگر زبانی، بصری یا تحریری مواصلات، یا جنسی نوعیت کا جسمانی رویہ یا بدتہذیبی جنسی رویہ ہے جس میں جاری کرنے والے توہین امیز اشارے، کوئی بھی اشارے یا اظہار جو کام کی کارکردگی میں مداخلت کی وجہ بنے یا دھمکی آمیز، یا مخالف یا جارحانہ کام کا ماحول پیدا کرنا یا ایسی درخواست کی تعمیل کے انکار پر شکایت کنندہ کو سزا دینے کی کوشش کرنا یا ملازمت کے لئے شرط کا لگایا جانا شامل ہے؛
- (ط) ”دھمکانا“ سے کسی شخص کو اس شخص کی ذات، ساکھ یا املاک کو ضرر پہنچانے یا ایسے کسی شخص یا اس کی ساکھ مجروح کرنے کی دھمکی دینا مراد ہے جس میں وہ شخص دلچسپی لے رہا ہے، اس ارادے کے ساتھ کہ وہ اس شخص کو متنبہ کرائے، یا اس شخص سے کوئی ایسا عمل کرائے جس کی

انجام دہی کا وہ قانونی طور پر پابند ہو، یا کوئی ایسا عمل ترک کرائے جس کی انجام دہی کا وہ قانونی طور پر پابند ہو، جبکہ ایسی دھمکی پر عمل درآمد کے ذرائع سے احتراز کیا جاسکے؛

(ی) ”صحافی“ سے مراد کوئی شخص جو پولیس انفارمیشن ڈیپارٹمنٹ کے ساتھ رجسٹرڈ ہو اور تسلیم

شدہ ہو اور اخبار، میگزین، نیوز ویب سائٹ یا دیگر نیوز براڈ کاسٹ میڈیم (آیا کہ آن لائن ہو یا آف لائن ہو) کے ساتھ پیشہ ور کے طور پر یا باقاعدہ طور پر منسلک ہو یا کوئی شخص جو کسی اخبار، میگزین، نیوز ویب سائٹ یا دیگر نیوز براڈ کاسٹ میڈیم کے لئے کام کرتا ہو؛

(ک) ”میڈیا پیشہ ور“ میں کوئی بھی شخص شامل ہے جو کسی ذرائع ابلاغ کے ذریعے عوام کو معلومات

کے جمع کرنے، پروسیسنگ اور پہنچانے میں باضابطہ طور پر یا پیشہ ور کے طور پر منسلک ہو، جس میں کیمرہ پرسن اور فوٹو گرافر، ٹیکنیکل امدادی عملہ، ڈرائیور اور تعبیر و تشریح کرنے والے ایڈیٹرز، ٹرانسلیٹرز، پبلشرز، براڈ کاسٹرز، پرنٹرز اور ڈسٹری بیوٹرز شامل ہیں؛

(ل) ”میڈیا مالک“ سے مراد میڈیا ہاؤس یا ایجنسی کا مالک ہے جو کسی ذرائع ابلاغ کے ذریعے

کنزرویو، نیوز، فیچرز، کمنٹس، تصویریں اور گرافکس جمع کرتا ہے اور پہنچاتا ہے؛

(م) ”غیر صحافی“ سے مراد شخص جو میڈیا تنظیم میں خاص طور پر انتظامی یا انصرامی صلاحیت کی

ملازمت کرے یا وہاں نگرانی صلاحیت کی ملازمت کر رہا ہو یا کہ اس کے عہدے سے منسلک اس کے فرائض کی نوعیت کی جانب سے یا اس کو تفویض کردہ اختیارات کی وجوہات کی بناء پر خاص طور پر انتظامی/انصرامی نوعیت کے فرائض سرانجام دیتا ہو؛

(ن) ”ذرائع“ سے مراد کوئی کتاب، اشاعت، شخص یا تنظیم ہے جو کسی صحافی، رپورٹر یا میڈیا

پیشہ ور کی جانب سے دیئے گئے کام کا مواد/موضوع تیار کرنے کے لئے معلومات فراہم کرے؛

(س) ”جدول“ سے مراد اس ایکٹ کا جدول ہے؛

(ع) ”تشد“ سے مراد ایک ایسا عمل ہے جس کے ذریعے ارادتا ایک شخص کو ایسے مقاصد جیسا کہ

اس سے یا کسی تیسرے شخص سے معلومات کے حصول یا اعتراف، ایسے یا کسی تیسرے شخص کو ان کی طرف سے کئے گئے یا کئے جانے کے عمل کے شبہ میں سزا دینے، اسے یا تیسرے

شخص کو کسی قسم کے امتیاز پر مبنی وجہ کے لئے ڈرانے یا جبر کرنے کے لئے آیا جسمانی یا ذہنی شدید ایذا یا تکلیف پہنچانا ہے، جب ایسی ایذا یا تکلیف سرکاری اہلکار یا سرکاری حیثیت میں کام کرانے والے کسی دیگر شخص کے اکسانے یا اس کی رائے یا رضامندی کے ساتھ دی جاتی ہے۔ اس میں ایسی ایذا یا تکلیف شامل نہیں ہے جو اتفاقی قانونی یا پابندیوں کی وجہ سے پہنچتی ہے۔

(۲) ایکٹ ہذا میں استعمال کردہ تمام دیگر الفاظ اور عبارات جن کی تشریح نہیں کی گئی ہو ان کا مفہوم وہی مراد ہوگا جو پاکستان کے تمام قابل اطلاق قوانین بشمول مجموعہ تعزیرات پاکستان (ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء)، مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) اور قانون شہادت، ۱۹۸۴ء (پی او نمبر ۱۰ بابت ۱۹۸۴ء) کے تحت ہوگا۔

حصہ دوم

صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کے حقوق

۳۔ حق زندگی اور خراب سلوک کے خلاف تحفظ: (۱) حکومت یقین دہانی کرائے گی

کہ ہر صحافی اور میڈیا پیشہ ور کا حق زندگی اور شخصی تحفظ، جیسا کہ دستور کے آرٹیکل ۱۹ میں شامل ہے، کی حفاظت ہے اور کوئی بھی فرد برے سلوک سے مشروط نہ ہے۔

(۲) کوئی شخص یا ادارہ، آیا کہ نجی ہو کہ سرکاری، کسی ایسی کارروائی میں منسلک نہ ہوگا جو کسی صحافی یا میڈیا پیشہ ور کی حق زندگی اور حفاظت کی خلاف ورزی کرے۔

(۳) صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کی خود مختاری اور آزادی کو قائم رکھنے کے لئے، حکومت یقین دہانی کروانے کے لئے اقدامات کرے گی کہ موجودہ یا مستقبل کے انسداد دہشت گردی یا حفاظت کے قوانین کو صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کے کام اور حفاظت کو روکنے کے لئے اپنی مرضی سے استعمال نہ کیا جائے، جس میں اپنی مرضی سے انکو گرفتار کرنا، جس بے جا میں رکھنا یا دھمکی دینا شامل ہے۔

(۴) حکومت یقین دہانی کرے گی کہ جبری یا غیر رضا کارانہ غائب کرنے، اغواء کرنے، اٹھائے جانے یا دیگر زبردستی کرنے کے طریقہ کار کے خلاف صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کو تحفظ دینے کے لئے موثر اقدامات کرے۔

(۵) حکومت یقین دہانی کرے گی کہ صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کو ملک کے اندر تنازعہ سے متاثرہ علاقوں میں دھمکیاں دینے، خوفزدہ کرنے، ڈرانے، ہراساں کرنے یا کارروائی کے خوف یا نشانہ بنائے بغیر اپنے صحافتی کام کرنے کی اجازت دی جائے۔

(۶) اگر کمیشن کو پتہ چلے کہ کوئی ادارہ یا تنظیم، متذکرہ بالا ذیلی دفعہ (۱) میں حق زندگی اور برے سلوک کے خلاف تحفظ کی حفاظت کی خلاف ورزی کرنے یا خلاف ورزی کرنے کی کوشش کرنے میں بلواسطہ یا بلاواسطہ شامل ہو تو یہ ایسے ہی وفاقی حکومت کو مطلع کرے گا اور خلاف ورزی کے مجرمان کے خلاف کارروائی کرنے کے مناسب طریقے کی سفارش کرے گا۔

۴۔ رازداری اور ذرائع کا عدم انکشاف کرنے کا حق:- (۱) ہر صحافی اور میڈیا پیشہ

ور کو حق رازداری حاصل ہوگا جس میں اس کا اس کے گھر، خط و خطابت، کنبہ کے ساتھ مداخلت کے خلاف قانون کا تحفظ شامل ہے۔

(۲) حکومت یقینی بنائے گی کہ کسی صحافی، رپورٹر یا میڈیا کے پیشہ ورفرد اور اس کے گھر، خط و کتابت (بشمول برقی خط و کتابت) اور خاندان کے حق رازداری کو کوئی شخص، افسر، ایجنسی یا ادارہ غیر قانونی طور پر یا جبراً یا مال نہ کرے۔

(۳) حکومت یقینی بنائے گی کہ کوئی شخص، افسر، ایجنسی، اتھارٹی یا ادارہ، ماسوائے مناسب قانونی طریقہ کار کے، کسی صحافی، رپورٹر یا میڈیا کے پیشہ ورفرد کو معلومات کا ذریعہ بتانے کے لئے مجبور، آمادہ، زبردستی، دباؤ یا دھمکی نہ دے۔

(۴) صحافیوں اور میڈیا پیشہ وران کے ذرائع کی رازداری کو حکومت کی جانب سے قانون اور عمل میں تحفظ دیا جائے گا۔

۵۔ فرائض کی ادائیگی میں آزادی:- (۲) کسی بھی صحافی یا میڈیا پیشہ وران اپنے آزادانہ کام

کی ادائیگی کرنے کی قابلیت پر کسی بھی غیر قانونی یا اپنی مرضی سے شرائط اور بلا غیر ضروری مداخلت کے تابع نہیں کیا جائے گا۔

(۲) صحافیوں اور پیشہ وران کے حق آزادی، اظہار پر کوئی بھی پابندی موجودہ قوانین کی مطابقت میں ہوگی

اور صرف اس وقت عائد کی جائے گی اگر یہ دوسروں کے حق اور شہرت کے احترام کے لئے ضروری ہو یا اگر پابندی ایسے مواد کے خلاف عائد کی جائے جو قومی، نسلی یا مذہبی نفرت کو جنم دے کی وکالت کرے جو امتیاز، وحشت یا تشدد کو بھڑکائے۔

(۳) اس ایکٹ کی دفعہ ۵ (۲) کے تحت عائد کردہ کوئی بھی پابندی:

(اول) عوام تک رسائی آسانی سے ہونی چاہیے۔

(دوم) قانونیت، ضرورت اور تناسب کے اصولوں کے ساتھ تعمیل ہونی چاہیے؛ اور

(سوم) مناسب درستگی کے ساتھ صحافی رپورٹر یا میڈیا پیشہ ور کو قابل بنانے کے لئے اس کے اس

کی باقاعدہ کام کرنا۔

۶۔ صحافیوں اور میڈیا کے پیشہ ور افراد کی نیک نیتی پر مبنی ذمہ داری:۔ (۱) تمام

صحافیوں اور میڈیا کے پیشہ ور افراد کو چاہیے کہ وہ دوسروں کے حقوق یا عزت و وقار کا خیال رکھیں اور ایسا مواد تخلیق نہ کریں جس سے قومی، نسلی، گروہی، مذہبی، فرقہ وارانہ، لسانی، ثقافتی یا صنفی منافرت پھیلے، جس سے امتیازی سلوک، دشمنی یا تشدد کو فروغ ملے۔

(۲) تمام صحافیوں اور میڈیا کے نمائندوں کو ایسے کسی شخص کی جانب سے ایسے مواد کی اشاعت میں مصروف عمل نہیں ہونا چاہیے جس کے غلط یا جھوٹا ہونے کا علم ہو۔

(۳) وہ صحافی جو ذیلی دفعہ (۱) اور (۲) میں مذکور ذمہ داریاں پوری کرنے سے قاصر ہوں، ان کے خلاف متعلقہ قوانین کی رو سے مقدمہ چلایا جائے گا۔

۷۔ گالی گلوچ، تشدد اور عدم برداشت کا رویہ:۔ (۱) حکومت کسی شخص، ادارے، (نجی یا

سرکاری) یا اتھارٹی کے ہاتھوں تمام اقسام کی گالی گلوچ، تشدد اور استحصال کسی ذریعے کے توسط سے (بشمول برقی مواصلات) سے صحافیوں اور میڈیا پیشہوروں کو تحفظ فراہم کرنے کے لئے تمام اقدامات کرے گی۔

(۲) جب کبھی کسی صحافی، رپورٹر یا میڈیا پیشہ ور کے خلاف کسی گالی گلوچ، تشدد یا عدم برداشت کے رویہ کا عمل کیا جائے چائے نجی یا سرکاری شخص، ادارے یا اتھارٹی کی جانب سے مرتکب کیا گیا ہو تو متعلقہ معلومات کے ایسے عمل کو متاثرہ صحافی یا میڈیا پیشہ ور چودہ ایام کے عرصے کے اندر، اس ایکٹ کی دفعہ ۱۲ کے تحت قائم کردہ کمیشن کے روبرو ایسی شکایات درج کروائے گا۔

(۳) اس ایکٹ کی دفعہ ۷ (۲) میں شناخت کردہ معلومات کے موصول ہونے پر کمیشن ۱۴ ایام کے اندر ایسی گالی گلوچ، تشدد اور عدم برداشت کے عمل کے خلاف تفتیش کرنے اور قانونی کارروائی کرنے کے لئے تمام ضروری اقدامات کرے گی، اور اس ایکٹ کے تحت مجوزہ طریق میں متعلقہ صحافی، رپورٹر یا میڈیا پیشہ ور کو تحفظ فراہم کرنے کے قانون کے تحت مناسب اقدامات کرے گی۔

۸۔ ہراساں کرنے کے خلاف تحفظ:۔ (۱) حکومت یقین دہانی کروائے گی کہ، ہر صحافی، رپورٹر اور میڈیا پیشہ ور کو، جیسا کہ اس ایکٹ کی دفعہ ۲ (ح) میں بیان کیا گیا ہے ہراساں کیا جانے کے خلاف تحفظ فراہم کرے۔ (۲) جب کبھی کسی نجی یا سرکاری شخص، ادارہ یا اتھارٹی کی جانب سے کسی صحافی یا میڈیا کے نمائندے کے خلاف ہراسیت کے جرم کا ارتکاب کیا جائے، تو متاثرہ شخص چودہ (۱۴) دن کے مدت کی اندرونی مختص کے روبرو اس کے خلاف شکایت درج کرا سکتا ہے۔

(۳) اس ایکٹ کی دفعہ ۸ (۲) میں شناخت کردہ معلومات کے موصول ہونے پر، وفاقی محتسب ۱۴ ایام کے اندر ایسے ہراساں کرنے کے عمل، تفتیش اور قانونی کارروائی کرنے کے لئے تمام ضروری اقدامات کرے گا اور اس ایکٹ کے تحت متعلقہ صحافی، رپورٹر یا میڈیا پیشہ ور کو تحفظ فراہم کرنے کے لئے مناسب اقدامات کرے گا۔

حصہ سوم

تر بیت اور بیمہ

۹۔ صحافیوں کی فلاحی تنظیموں کا ادارہ:۔ (۱) ”صحافیوں کی فلاحی اسکیم“ کے تحت اس حق کی

مطابقت میں تربیت کے مناسب احکام اور بیمہ کی گارنٹی دی جائے گی۔

(۲) اس ایکٹ کی دفعہ ۹ کی ذیلی دفعہ (۱) کے تحت قائم کردہ، اسکیم کی ضروریات کی بجا آوری، میڈیا

مالک کی ذمہ داری ہوگی۔

(۳) اس ایکٹ کے جدول اول کے تحت صحافیوں کی فلاحی اسکیم کی کارروائی منضبط کی جائے گی۔

(۴) صحافیوں کی فلاحی اسکیم کو جامع تحریری، تحفظاتی حکمت عملی اور صحافیوں اور میڈیا پیشہ وران کے لیے

پروٹوکول تیار کرنے کے لئے میڈیا مالک مطلوب ہوگا۔

حصہ چہارم تفتیش اور ازالہ

۱۰۔ صحافیوں اور میڈیا پیشہ وران کو دھمکیاں دینے، جبر کرنے، تشدد اور گالی گلوچ کے علم کو تفتیش کرنے، قانونی کارروائی کرنے اور سزا دینے کے فرائض۔

(۱) جہاں کوئی شخص صحافیوں اور میڈیا پیشہ وران کی سالمیت اور آزادی کو نقصان پہنچانے کی نیت کے ساتھ دھمکی دے، جبر، زبردستی، گالی گلوچ یا تشدد کا طریقہ استعمال کرنے کے عمل کی سازش کرے یا دھمکی، جبر، زبردستی، گالی گلوچ یا تشدد کرنے کے عمل میں امداد اور اعانت کرے تو ایسے عوامل کو کمیشن تک رپورٹ کیا جائے گا۔

(۲) کمیشن، تمام مذکورہ رپورٹوں کی غیر جانبدار، فوری، مکمل آزاد اور مؤثر تفتیش کے انعقاد سے ایسے افعال کے احتساب کے لئے، مناسب اقدامات کا اٹھانا یقینی بنائے گا۔

کمیشن ایک مشاورتی کمیٹی قائم کرے گا جو اس کا تعین کرے گا آیا کہ شکایت کو لینا چاہیے کہ نہیں۔

(۳) ایکٹ کی دفعہ ۱۰(۲) کے تحت مطلوب تفتیش کی پیروی کرتے ہوئے، کمیشن اس بات کو یقینی بنائے گا کہ تمام ارتکاب کنندہ گان کے خلاف قانونی کارروائی ہو اور بیک وقت یہ یقینی بنائے گا کہ متاثرہ صحافیوں کو مناسب اور مؤثر تدارک تک رسائی ہو:

مگر شرط یہ ہے کہ اگر صحافی قانونی امداد تک رسائی کی استعداد نہ رکھتا ہو تو کمیشن متاثرہ صحافی کا مقدمہ اتھارٹی کو بھجوائے گا جو کہ متاثرہ کو بلا معاوضہ قانونی امداد کی فراہمی یقینی بنائے گی۔

۱۱۔ مامونیت کا مقابلہ کرنا۔ (۱) کوئی دھمکی، جبر، غلط یا پر تشدد فعل، جس کا صحافیوں یا میڈیا

پیشہ وران کے خلاف ارتکاب کیا گیا ہو، کوئی الفور اور مؤثر تفتیش اور قانونی کارروائی سے استثنیٰ نہ ہوگا۔

(۲) حکومت اس ایکٹ کی دفعہ ۱۱(۱) میں بیان کردہ میں مصروف لوگوں کے لئے مامونیت کا مقابلہ کرنے کے لئے ایسی حکمت عملیوں کو فروغ دے گی اور اطلاق کرے گی، بالخصوص حسب ذیل کی نسبت،۔۔۔

(اول) صحافیوں، میڈیا کے پیشہ واران ان کے خاندانوں یا سول سوسائٹی کی تنظیموں جو کہ صحافیوں کے تحفظ پر کام کر رہی ہیں کی جانب سے رپورٹ کردہ مقدمات میں نگرانی کر رہے ہوں

اور تفتیشوں کا انعقاد کر رہے ہوں؛

(دوم) متعلقہ حکومتی اتھارٹیز کے مابین پالیسی اور کارروائی میں ربط دہی پیدا کرنا؛

(سوم) صحافیوں، اور میڈیا کے پیشہ وروں اور یا ان کے خاندانوں کی شمولیت کو یقینی بنانے، ان

کارروائیوں میں جن کا مقصد ان کا تحفظ اور سلامتی ہے۔

(۳) حکومت اقوام متحدہ کے صحافیوں کے تحفظ کے لئے کارروائی اور مامونیت کے معاملات پر فراہم کردہ

بہترین طریقہ عمل کا اطلاق کرے گی۔

حصہ پنجم

صحافیوں اور میڈیا کے پیشہ وروں کے تحفظ کے لئے آزاد کمیشن کا قیام

۱۲۔ صحافیوں اور میڈیا کے پیشہ وروں کے تحفظ کے لئے کمیشن کا قیام۔

(۱) وفاقی حکومت ایک آزاد کمیشن قائم کرے گی کہ صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں (CPJ MP) کے نام

سے موسوم ہوگا کہ وہ اس ایکٹ کے تحت حسب ذیل اختیارات استعمال کرے گا اور کارہائے منصبی انجام دے گا۔

(۲) کمیشن حسب ذیل پر مشتمل ہوگا:

(اول) ایک چیئر پرسن، جو کم از کم ۲۰ سال قابل فہم علم یا عملی تجربہ رکھتا ہو، ان امور میں جو قانون،

انصاف اور انسانی حقوق سے متعلق ہیں؛

(دوم) پاکستان بار کونسل کی جانب سے باقاعدہ نامزد کردہ پاکستان بار کونسل کا ایک رکن؛

(سوم) پاکستان فیڈرل یونین آف جرنلسٹس (پی ایف یو جے) کی جانب سے نامزد کردہ پچیس

سال سے زائد تجربہ کے حامل چار صحافی، اسلام آباد یونین آف جرنلسٹس، کراچی یونین

آف جرنلسٹس، لاہور یونین آف جرنلسٹس، کوئٹہ یونین آف جرنلسٹس اور پشاور یونین

آف جرنلسٹس، ہر ایک سے نامزد کردہ ایک رکن؛

(چہارم) ایک رکن جو نیشنل پریس کلب (این پی سی) کا سیکرٹری ہو؛

(پنجم) ایک رکن جو پارلیمانی رپورٹرز ایسوسی ایشن کا سیکرٹری ہو؛ اور ایک رکن جو سپریم کورٹ

رپورٹرز ایسوسی ایشن کا سیکرٹری ہو؛

(ششم) وزارت انسانی حقوق کی جانب سے نامزد کردہ وزارت انسانی حقوق کا ایک نمائندہ (بلحاظ عہدہ)؛

(ہفتم) وزارت اطلاعات و نشریات کا ایک نمائندہ جو جوائنٹ سیکرٹری کے عہدہ سے کم نہ ہو (بلحاظ عہدہ)؛ نیز

(ہشتم) کمیشن کا سیکرٹری جسے ووٹ کا حق نہیں ہوگا۔

(۳) کمیشن کسی بھی شخص کو چن سکتی ہے جس کے پاس قابل فہم علم ہو یا صحافت سے متعلق بطور عملی تجربہ ہو۔

(۴) کمیشن کے سیکرٹری کی مجوزہ طریقے سے کمیشن کی جانب سے تقرری کی جائے گی۔

(۵) مگر شرط یہ ہے کہ کمیشن کی کم از کم تین اراکین خواتین ہوں گی۔

۱۳۔ چیئر پرسن کا تقرر۔ (۱) وزارت انسانی حقوق، وزارت انفارمیشن اور براڈ کاسٹنگ کی

مشاورت سے، پریس سے جج کے تقرر کے لئے تجاویز طلب کر سکتی ہے اور ماہرین کا پینل کمیشن کے چیئر پرسن کے تقرر کے لئے نامزد کر سکتی ہے اور درست جانچ پڑتال کے بعد، وفاقی حکومت کو تین اشخاص کی تقرری کے لئے فہرست پیش کرے گا۔

(۲) وفاقی حکومت وزارت انسانی حقوق کی جانب سے پیش کردہ ناموں میں سے چیئر پرسن کا تقرر کرے گی۔

۱۴۔ چیئر پرسن اور ارکان کے عہدہ کی مدت۔ (۱) ایک شخص جس کا تقرر بطور چیئر پرسن یا رکن

ہو تو وہ ابتدائی طور پر دو سالہ مدت کے لئے اس تاریخ سے جس پر وہ اپنے دفتر میں داخل ہوا اپنے عہدہ پر فائز رہے گا جو مزید دو سال تک قابل توسیع ہوگا:

مگر شرط یہ ہے کہ عہدہ میں توسیع ایک مرتبہ دی جائے گی۔

(۲) چیئر پرسن یا رکن اپنے عہدہ سے اپنی تحریر کے ذریعے صدر مملکت کو مخاطب کرتے ہوئے استعفیٰ دے

سکتا ہے اور استعفیٰ قبول ہونے پر مذکورہ آسامی کو ۳۰ ایام کے اندر پُر کر دیا جائے گا۔

۱۵۔ چیئر پرسن اور ارکان کی برطرفی۔ وفاقی حکومت چیئر مین اور ارکان کو عہدے سے برطرف کر

سکتی ہے اگر یہ پایا جائے کہ وہ:

- (الف) بد اطواری کا قصور وار ہے؛ یا
- (ب) غیر تسلی بخش کارکردگی کا قصور وار ہو؛ یا
- (ج) ذہنی یا جسمانی طور پر معذوری کے سبب بدستور عہدے پر رہنے کے لئے غیر موزوں ہو گیا ہے اور مجاز میڈیکل اتھارٹی نے اس طرح قرار دے دیا ہے؛ یا
- (د) کسی ایسے جرم میں جس میں اخلاقی پستی جو دو سال کی مدت تک سزائے قید پر مستوجب ہو میں سزایافتہ ہو گیا ہو: مگر شرط یہ ہے کہ وفاقی حکومت درج بالا وجوہ میں سے کسی بھی ایک پر چیئر پرسن یا اراکان کو برطرف کر سکتی ہے۔

۱۶۔ اراکین بشمول چیئر پرسن کی سروس کی شرائط و قیود:- چیئر پرسن کی تنخواہ اور دیگر قابل ادائیگی انتظامی الاؤنسز اور اراکین کی سروس کی شرائط و قیود کمیشن کی مشاورت سے وفاقی حکومت کی جانب سے مجوزہ کردہ کے مطابق ہوگی۔

(۲) چیئر پرسن کی تنخواہ اور کمیشن کے دیگر انتظامی اخراجات وفاقی حکومت کی جانب سے مختص کردہ فنڈز سے کئے جائیں گے۔

مگر شرط یہ ہے کہ چیئر پرسن کی تنخواہ اور الاؤنسز اور نہ ہی کسی رکن کی سروس کی شرائط و قیود کو تقرری کے بعد ان کے لئے غیر مفید ہونے پر تبدیل نہیں کیا جائے گا۔

مزید شرط یہ ہے کہ کمیشن کے اراکین، اپنی اہلیت اور مہارت کے شعبوں پر مبنی، کمیشن کے چیئر پرسن کو معاونت فراہم کرنے کے لئے اعزازی حیثیت میں اپنے کارہائے منصبی انجام دیں گے۔

حصہ ششم

کمیشن کا انصرام اور طریقہ ہائے کار

۱۷۔ آزاد کمیشن کے کارہائے منصبی۔ (۱) کمیشن حسب ذیل میں سے تمام یا کوئی بھی ایک کارہائے منصبی ادا کر سکے گا، یعنی:-

(الف) متاثرہ صحافی، رپورٹر یا دیگر میڈیا پیشہ وروں یا ان کی جانب سے یا اس کی اپنی تحریک پر کسی شخص کی طرف سے پیش کردہ پٹیشن پر شکایات کی تفتیش کر سکتا ہے۔۔۔

- (اول) دھمکی یا اذیت، قتل پر تشدد حملے جبری غائب کرنے، من مانی گرفتاری، من مانی نظر بندی یا حراست کی کے افعال ادا کرے؛ یا
- (دوم) سرکاری ملازم کی جانب سے مذکورہ تشدد کی روک تھام میں غفلت پر جیسا کہ اس ایکٹ کے حصہ دوم میں درج فہرست ہے؛
- (ب) وزارت انسانی حقوق کے توسط سے میڈیا کی آزادی اور تحفظ کی حالت پر سالانہ رپورٹ تیار کرنا اور پارلیمنٹ کے روبرو پیش کرنا اور کوئی بھی دیگر آزاد رپورٹس تیار کرنا، جب اور جہاں وزارت انسانی حقوق کو ضروری متصور ہو۔
- (ج) اس بات کا تعین کرنا آیا کہ متاثرہ صحافی تاوان کا حقدار ہے اور متاثرہ صحافی اور اس کے قانونی وارثان کا اس صورت میں کہ اس کو مار دیا جائے تو ان کے ہرجہ کے مقدمہ کو، کسی بھی صوبائی تلافی فریم ورک کے تحت مشتہر کردہ افسر کو بھیجنا جسے وفاقی حکومت نے پہلے ہی قائم کر دیا ہو۔
- (د) متاثرہ صحافیوں کو قانونی امداد کی فراہمی میں سہولت بہم پہنچانا اگر حالات اس قدر اتھارٹی کے ذریعہ متقاضی ہوں۔
- (ہ) ایسے ضروری اقدامات کرنا تاکہ اس بات کو یقینی بنایا جائے کہ صحافیوں کے روزگار اور بہبود کی بابت نظم و نسق کے قوانین پر من و عن عمل درآمد کیا جا رہا ہے۔
- (و) ایسے دیگر امور جو کہ ایکٹ ہذا کے تحت تحفظ دیئے گئے صحافیوں کے حق کے تحفظ کے لئے ضروری خیال کیا جائے۔

۱۸۔ آزاد کمیشن کا طریقہ کار:۔ (۱) کمیشن اپنا طریقہ کار خود منضبط کرے گا۔

- (۲) کمیشن کے تمام فیصلے، ہدایات اور احکامات کمیشن کے چیئر پرسن یا کمیشن کے کسی بھی دوسرے رکن جسے اس سلسلے میں چیئر پرسن مجاز کرے، کی جان سے باضابطہ توثیق شدہ ہوں گے
- (۳) کمیشن کے اجلاس کا قورم کمیشن کی کل رکنیت کے نصف سے کم نہ ہوگا۔
- (۴) کمیشن اپنے فیصلے موجود ارکان کی اکثریتی نقطہ نظر کی مطابقت میں لے گا اور تعطل کی صورت میں، رکن جو اجلاس کی صدارت کر رہا ہوگا ووٹ حتمی ہوگا۔

۱۹۔ شکایات کی انکوائری۔

کمیشن، صحافی میڈیا پروفیشنل یا صحافی یا میڈیا پروفیشنل کی جانب سے مجاز کردہ شخص کی شکایات پر انکوائری کرتے ہوئے، وفاقی حکومت، صوبائی حکومت، انٹیلی جنس ایجنسیاں یا کوئی بھی دیگر اتھارٹی یا تنظیم یا ان کے ماتحت کو، مذکورہ وقت کے اندر جیسا کہ اس کی جانب سے مقررہ ہو، طلب کر سکتا ہے۔

۲۰۔ تفتیش سے متعلق اختیارات۔

(۱) کمیشن جبکہ ایکٹ ہذا کے تحت شکایات کی تفتیش کی جارہی ہو، تو اسے دیوانی عدالت کے وہ تمام اختیارات حاصل ہوں گے جو کہ حسب ذیل معاملات کے ضمن میں مجموعہ ضابطہ دیوانی، ۱۹۰۸ء کے تحت مقدمہ کی سماعت کے ہوتے ہیں، یعنی:-

- (الف) کسی شکایت یا اپنی تحریک پر انکوائری کا حکم دینا؛
- (ب) وفاقی حکومت یا صوبائی حکومت کی وزارت، محکمہ یا اتھارٹی یا قانون نافذ کرنیوالا ادارہ، یا کوئی اور اتھارٹی یا تنظیم جو اس کے ماتحت ہو، ایسی مدت کیلئے جو اس کی طرف سے مخصوص کیا جاسکتا ہے، کے اندر رپورٹ، دستاویز، اعداد و شمار یا معلومات یا کوئی اور ثبوت طلب کرنا؛
- (ج) گواہوں کو طلب کرنا اور ان کی حاضری کو یقینی بنانا اور حلف کے تحت ان کی جانچ کرنا؛
- (د) دستاویزات ڈھونڈنا اور پیش کرنا؛
- (ه) حلف ناموں پر ثبوت حاصل کرنا؛
- (و) گواہوں اور دستاویزات کی جانچ کے لئے کمیشن جاری کرنا؛ اور
- (ز) کوئی اور معاملہ جو تجویز کیا جاسکتا ہے۔

شرط یہ ہے کہ کمیشن کی جانب سے ہدایت ملنے پر، متعلقہ وزارت، محکمہ، اتھارٹی یا قانون نافذ کرنے والا ادارہ، چودہ دنوں کے اندر اس طرح کی زیادتیوں کے واقعات، تشدد یا عدم برداشت کے رویے کی تحقیقات اور مقدمہ چلانے کے لئے تمام ضروری اقدامات کرے گا اور متعلقہ صحافی، رپورٹر یا میڈیا پروفیشنل کو تحفظ فراہم کرنے کے لئے قانون کے تحت مناسب اقدامات کرے گا۔

مزید شرط یہ ہے کہ وزارت، محکمہ، اتھارٹی یا قانون نافذ کرنے والا ادارہ جس کو یہ ہدایت دی گئی ہو، کمیشن کو، کمیشن کی ہدایت کردہ مدت کے دوران قانونی یا تادیبی کارروائی کی پیشرفت سے آگاہ کرے گا۔

(۲) کمیشن اس حد تک دیوانی عدالت متصور ہوگا جیسا کہ مجموعہ تعزیرات پاکستان، 1860ء (ایکٹ نمبر

45 بابت 1860ء) کی دفعات 175، 178، 179، 180 اور 228 میں بیان کیا گیا ہے۔ اگر بالا فہرست میں دیئے گئے جرائم میں سے کوئی کمیشن کے پیش نظر یا اس کی موجودگی میں سرزد ہوتا ہے تو کمیشن مجموعہ ضابطہ فوجداری، 1898ء (ایکٹ نمبر 5 بابت 1898ء) میں صراحت کردہ کے مطابق جرم کے ارتکاب سے متعلق حقائق اور ملزم کا بیان ریکارڈ کرنے کے بعد کیس اس کا مقدمہ قائم کرنے کے لئے اس کا اختیار رکھنے والے مجسٹریٹ کو بھیجے گا اور مجسٹریٹ جس کو ایسا کیس بھیجا جائے گا، ملزم کے خلاف شکایت سننا شروع کرے گا جیسا کہ اگر مجموعہ ضابطہ فوجداری 1898ء (ایکٹ نمبر 5 بابت 1898ء) کی دفعہ 346 کے تحت کیس اسے بھیج دیا گیا ہو۔

(۳) کمیشن کے سامنے ہر کارروائی کو مجموعہ تعزیرات پاکستان، 1860ء (ایکٹ نمبر 45 بابت

1860ء) کی دفعات 193، 196 اور 228 کی رو سے عدالتی کارروائی تصور کیا جائے گا۔

(۴) کمیشن اپنے ممبرز اور اہلکاروں میں سے ایسی کمیٹیاں تشکیل دے سکتا ہے جنہیں وہ مناسب خیال

کرے اور ان کو کسی معاملے پر غور اور رپورٹ کے لئے بھیج سکتا ہے۔ کمیشن اگر ضروری خیال کرے، متعلقہ موضوع پر خصوصی علم اور مہارت کا حامل کوئی شخص کمیٹی سے رابطہ کر سکتا ہے۔

۲۱۔ قواعد وضع کرنے کا اختیار:- کمیشن ایکٹ کے آغاز نفاذ سے چھ ماہ کے اندر، سرکاری جریدے میں

ایک اعلامیہ کے ذریعے ایکٹ ہذا کے مقاصد کو پورا کرنے کے لئے قواعد وضع کر سکتا ہے۔

۲۲۔ قانون ذمہ داری سے برات کی شق:- کوئی مقدمہ، استغاثہ یا دیگر قانونی کارروائی کمیشن

کے اراکین یا اس کے افسران کے خلاف دائر نہیں ہوگا کسی بھی امر کی بابت جو اس نے سرکاری حیثیت میں کیا ہو جو کہ اس ایکٹ کے تحت یا قواعد، احکامات یا اس کے تحت وضع کردہ یا جاری کردہ ہدایات کے تحت نیک نیتی سے کیا ہو یا اس ارادے سے کیا ہو۔

۲۳۔ ایکٹ کا اطلاق:- اس ایکٹ کے احکامات کی مسلح تنازعہ، اندرونی تنازعہ کے اوقات میں اور زمانہ

امن کے دوران مساوی طور پر تعمیل کی جائے گی اور اسے نافذ کیا جائے گا۔

۲۴۔ ازالہ مشکلات:- اگر اس ایکٹ کے کسی بھی احکامات کو موثر بنانے میں کوئی مشکل پیش

آئے تو حکومت ایکٹ ہذا کے آغاز نفاذ سے ایک سال کے عرصہ کے دوران ایسا حکم وضع کر سکے گی جو اس ایکٹ کے احکامات سے متناقض نہ ہو، جیسا کہ مشکل دور کرنے کی غرض کے لیے، ضروری معلوم ہو۔

جدول اول

صحافیوں کی فلاح و بہبود اسکیم

حصہ الف:- بیمہ کی ذمہ داری۔

- (۱) میڈیا مالکان کی قانونی ذمہ داری ہے کہ ہر صحافی یا میڈیا پیشہ ور کو زندگی اور صحت کے بیمہ کی کوریج فراہم کرے، مگر شرط یہ ہے کہ صحافی یا میڈیا پیشہ ور حسب ذیل کسی بھی معیار کو پورا کرتا ہو:
- (الف) میڈیا ہاؤس کے ساتھ طویل مدتی معاہدہ (ایک سال سے زائد کسی بھی مدت کے لیے) رکھتا ہو؛
- (ب) میڈیا ہاؤس کے ساتھ قلیل مدتی معاہدہ میں (ایک سال کے تحت کسی مدت کے لیے) شامل ہوتا ہو؛ یا
- (ج) خطرناک مقام پر کام کرنے کے لیے ملازم رکھا گیا ہو یہاں تک کہ جہاں معاہدہ موجود نہ ہو۔
- (۲) میڈیا مالکان کی یہ قانونی ذمہ داری ہوگی کہ وہ صحافیوں کو بروقت ادائیگی کریں اور غیر ضروری طور پر صحافیوں کا معاوضہ نہ روکیں۔
- (۳) میڈیا مالکان کی یہ قانونی ذمہ داری ہوگی کہ وہ اس بات کو یقینی بنائیں کہ مینجمنٹ بورڈ یا میڈیا تنظیم، جو بھی صورت ہو، کی کسی گورنگ باڈی میں کم از کم ایک خاتون رکن موجود ہو۔

حصہ ب:- مناسب اور موثر تربیت فراہم کرنے کی ذمہ داری

- (۱) ہر صحافی یا میڈیا پیشہ ور تا کیدی لازمی حفاظتی تربیت تا کیدی تحریری پالیسیوں اور پروٹوکولز کی بنیاد پر حاصل کرے گا، اس میں میڈیا ہاؤس کے حفاظتی پروٹوکولز شامل ہیں:
- (الف) بھرتی کے پہلے ماہ کے اندر؛ اور

(ب) کسی بھی مقام پر کسی بھی رپورٹنگ یا صحافتی کام میں مشغول ہونے سے پیشتر۔

(۲) اس جدول کے حصہ ب کی دفعہ (۱) میں مذکور حفاظتی تربیت میڈیا مالکان کی جانب سے بلا معاوضہ فراہم کی گئی ہو۔

(۳) خطرناک مقامات میں صحافیوں اور میڈیا پیشہوروں کے لیے، تاکید کی تربیت میڈیا مالکان کی جانب سے بلا معاوضہ فراہم کرنی چاہیے تاکہ اس امر کو یقینی بنایا جاسکے:

(الف) مخصوص مقام میں ان کے پیشہ کے ساتھ منسلک خطرات کی آگاہی ہو؛

(ب) حفاظتی قواعد اور ضوابط کو سمجھے ان کا لازم اطلاق بھی کرے؛

(ج) حسب ذیل علاقہ جات میں صحافیوں اور میڈیا پیشہوروں کی موثر تعمیر استعداد کرنا؛

(اول) صحت اور ماحولیاتی خطرات کی تربیت (HEHT)؛

(دوم) گریزی، رکاوٹ اور بچ نکلنے کی تربیت (ADET)؛ اور

(سوم) اغواء اور کرائمز ریسپورنس کی تربیت (KCRT)۔

بیان اغراض و وجوہ

صحافیوں کے تحفظ کی بابت کمیٹی نے اندازہ لگایا ہے کہ پاکستان میں ۱۹۹۲ اور ۲۰۱۹ء کے درمیان کم از کم ۶۱ صحافی قتل ہوئے۔ مزید برآں تشدد کے اقدامات جس کے نتیجے میں صحافی اور میڈیا پیشہ وراپنی زندگی ہار گئے، یہ نہ صرف پاکستان میں بلکہ پورے گلوبل میں صحافیوں کو دھمکانے، ہراساں کرنے اور استبداد کرنے کے اقدامات پر مشتمل یکساں سنجیدہ مسئلہ ہے۔

پاکستان کے دستور، نیز ان بین الاقوامی قانونی وعدوں کی مطابقت میں ریاست پاکستان کی ذمہ داری ہے کہ اپنے علاقائی حدود کے اندر حق آزادی رائے کا تحفظ کرے۔ صحافیوں، اور میڈیا پیشہ وروں کے حقوق کا تحفظ اور فروغ حق آزادی رائے کو تحفظ دینے میں مرکزی حیثیت رکھتا ہے، درحقیقت، صحافیوں کی بین الاقوامی فیڈریشن میں زور دیا گیا ہے کہ ”خود مختار، آزاد اور غیر جانبدار پریس کا کام جمہوری معاشرے کی بنیادی اصولوں میں سے ایک کو تشکیل دیتا ہے۔“

لہذا، اس لیے یہ فوری ضرورت ہے کہ صحافیوں، اور میڈیا پیشہ وروں کے خلاف دھمکیوں، جبر اور تشدد کے تمام اشکال کے بابت جواب دہی کو یقینی بنایا جائے۔ اس سلسلے میں جواب دہی کو یقینی بنانا صحافیوں اور میڈیا پیشہ وروں کے خلاف مستقبل میں دھمکیوں اور ریاحملوں کی رکاوٹ یا تدارک کا ایک اضافی مقصد ہے، جو تن دہی سے تمام میڈیا پیشہ وروں اور تمام اشخاص کے حقوق کے خلاف ہونے والے ایسے افعال کی تفتیش کرے، قانونی کارروائی کرے اور سزا دہی کرے تاکہ وہ اپنے آزادی رائے اور اظہار کے حقوق سے لطف اندوز ہو سکیں۔

(ڈاکٹر شیریں ایم۔ مزاری)

وزیر برائے انسانی حقوق