NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON INTERIOR ON THE CRIMINAL LAWS (AMENDMENT) BILL, 2021

I, Chairman of the Standing Committee on Interior have the honor to present this report on the Bill further to amend the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) and the Code of Criminal Procedure 1898 (Act V of 1898 [The Criminal Laws (Amendment) Bill, 2021] (Government Bill), referred to the Committee on 7th June, 2021.

2. The Committee comprises the following:

1) **Raja Khurram Shahzad Nawaz**	**Chairman**
2) Mr. Sher Akbar Khan	Member
3) Mehar Ghulam Muhammad Lali	Member
4) Mr. Raza Nasrullah	Member
5) Khawaja Sheraz Mehmood	Member
6) Mr. Rahat Aman Ullah Bhatti	Member
7) Malik Karamat Ali Khokhar	Member
8) Sardar Talib Hassan Nakai	Member
9) Ms. Nafeesa Inayatullah Khan Khattak	Member
10) Mr. Muhammad Akhtar Mengal	Member
11) Nawabzada Shazain Bugti	Member
12) Malik Sohail Khan	Member
13) Rana Shamim Ahmed Khan	Member
14) Mr. Mohammad Pervaiz Malik	Member
15) Mr. Nadeem Abbas	Member
16) Ms. Maryam Aurangzaib	Member
17) Syed Agha Rafiullah	Member
18) Nawab Muhammad Yousuf Talpur	Member
19) Mr. Abdul Qadir Patel	Member
20) Mr. Asmatullah	Member
21) Sheikh Rashid Ahmed Minister for Interior	Ex-officio Member

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed at **Annex-A,** in its meetings held on 15-07-2021 and 25-08-2021 and proposed following amendments therein.-

(1) **Clause 2**

In clause 2, in proposed section 52B, after the expression "enforced disappearance", the expression "illegally and without lawful authority" shall be inserted.

(2) **Clause 3**

In clause 3.-

i) In the marginal note, for the expression "and 513", the expression ", 513 and 514" shall substituted.

ii) In proposed section 512, after the expression "Whoever", the expression, "illegally and without lawful authority" shall be inserted.

iii) In proposed section 513, after the expression "Whoever", the expression, "illegally and without lawful authority" shall be inserted.

iv) After the proposed section 513, the following new "section 514", shall be added, namely.-

"514. That allegation or complaint in respect of Enforced Disappearance etc.-

(1). Whoever files a complaint or gives information that proves to be false he or another person has been subjected to Enforced, Forcible or Involuntary Disappearance, or an attempt has been made in this regard, he shall be guilty of an offence punishable up to five years imprisonment and fine up to Rupees one hundred thousand.

(2). Notwithstanding anything contained in any law for the time being in force, in respect of Enforced, Forcible or Involuntary Disappearance, no officer or functionary of State, including the departmental head or head of an institution shall be charged with the offence if there is no evidence available to implicate such officer or functionary."

4. The Committee recommends that the Bill as reported by the Standing Committee placed at **(Annex-B),** may be passed by the National Assembly.

-Sd-

(TAHIR HUSSAIN)
Secretary
Islamabad 17th September, 2021

-Sd-

(RAJA KHURRAM SHAHZAD NAWAZ)
Chairman
Standing Committee on Interior

Annex. A

[AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

A

BILL

further to amend the Pakistan Penal Code, 1860 and the Code of Criminal Procedure, 1898

WHEREAS it is further to amend the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) and the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898);

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement.** – (1) This Act shall be called the Criminal Laws (Amendment) Act, 2021.

   (2) It shall come into force at once.

2. **Insertion of new section 52B, Act XLV of 1860.** – In the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) hereinafter referred to as the Penal Code, after section 52A, the following new section 52B shall be inserted, namely:-

"52B. "**Enforced disappearance.**- The term enforced disappearance relates to the arrest, detention, abduction or any other form of deprivation of liberty by an agent of the State or by person or group of persons acting with the authorization, support or acquiescence of the State, followed by a refusal to acknowledge the deprivation of liberty or by concealment of the fate or whereabouts of the disappeared person, which place such a person outside the protection of the law.

Explanation. – There are three constitutive elements required to be present in order for an act to be classified as an "enforced or involuntary disappearances and include:

a) an unlawful or illegal deprivation of liberty or a deprivation of liberty that was legal but no longer is;

b) an act allegedly carried out by agents of the State or by person or group of persons acting with the support, authorization or acquiescence of the State; and

c) refusal to acknowledge the deprivation of liberty or concealment of the fate or whereabouts of the disappeared person."; and

3. **Insertion of new sections 512 and 513 (Act XLV of 1860).** -- In the said Penal Code, after section 511, the following new section shall be added, namely:-

"**512. Forcible or involuntary disappearances.** – Whoever commits, orders, solicits or induces the commission of attempts to commit, is an accomplice to or participation in the forcible or involuntary disappearances of a person or group of persons is said to cause forcible or involuntary disappearances of that person.

513. Punishment for forcible or involuntary disappearances. – Whoever causes forcible or involuntary disappearance of any person from Pakistan or within Pakistan shall be punished with imprisonment of either description for a terms which may extend to ten years and shall also be liable to a fine."

4. **Amendment of Schedule II, Act V of 1898.** – In the Code of Criminal Procedure. 1898 (Act V of 1898), in Schedule II, after section 511, in column 1 and the corresponding entries relating thereto in columns 2 to 8, the following shall be added, namely:-

512	Forcible or involuntary disappearance	May arrest without warrant	Ditto	Not bailable	Not compoundable	Imprisonment of either description for a term which may extend to ten years and fine	Court of Session

GOVERNMENT OF PAKISTAN
MINISTRY OF INTERIOR
****

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

"The Criminal Laws (Amendment) Act, 2021"

It is the rule of law, specifically adherence to Rule of Law that is the hallmark of any democratic society. The practice of enforced disappearances is a particularly heinous crime not only because it removes human rights from the protection of the law but also due to the inherent cruelty inflicted upon families as a consequence of denial of information concerning the disappeared person. Enforced disappearance is specifically against the Constitution and international commitments made by Pakistan through ratification of the ICCPR.

Additionally, the United Nations General Assembly, in its resolutions 477/133 of 18th December, 1992 has emphasized that enforced disappearances undermine the "deepest values of any society committed to respect for the rule of law, human rights and fundamental freedoms."

The objects of this bill is to criminalize the heinous crime of enforced disappearance with impunity that surrounds the practice of enforced disappearances and bring the perpetrators of these crimes to justice so as to provide closure to the families who are in immense pain owing to the fact that the fate and whereabouts of their loved ones are still unknown.

2. In order to carry out the mandate of the law, the draft bill has been prepared to achieve the above said objects.

(Sheikh Rashid Ahmed)
Minister for Interior

Annex B

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

A

BILL

further to amend the Pakistan Penal Code, 1860 and the Code of Criminal Procedure, 1898

WHEREAS it is further to amend the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) and the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898);

It is hereby enacted as follows: -

1. Short title and commencement. — (1) This Act shall be called the Criminal Laws (Amendment) Act, 2021.

(2) It shall come into force at once.

2. Insertion of new section 52B, Act XLV of 1860. — In the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) hereinafter referred to as the Penal Code, after section 52A, the following new section 52B shall be inserted, namely: -

"52B. "Enforced disappearance:- The term enforced disappearance illegally and without lawful authority relates to the arrest, detention, abduction or any other form of deprivation of liberty by an agent of the State or by person or group of persons acting with the authorization, support or acquiescence of the State, followed by a refusal to acknowledge the deprivation of liberty or by concealment of the fate or whereabouts of the disappeared person, which place such a person outside the protection of the law.

Explanation. — There are three constitutive elements required to be present in order for an act to be classified as an "enforced or involuntary disappearances and include:

a) an unlawful or illegal deprivation of liberty, or a deprivation of liberty that was legal but no longer is;
b) an act allegedly carried out by agents of the State or by person or group of persons acting with the support, authorization or acquiescence of the State; and
c) refusal to acknowledge the deprivation of liberty or concealment of the fate or whereabouts of the disappeared person.".

3. Insertion of new sections 512, 513 and 514 (Act XLV of 1860). — In the said Penal Code. after section 511, the following new sections shall be added, namely: -

"512, Forcible or involuntary disappearances. - Whoever illegally and without lawful authority commits, orders, solicits or induces the commission of attempts to commit, is an accomplice to or participation in the forcible or involuntary disappearances of a person or group of persons is said to cause forcible or involuntary disappearances of that person.

513. Punishment for forcible or involuntary disappearances. — Whoever illegally and

without lawful authority causes forcible or involuntary disappearance of any person from Pakistan or within Pakistan shall be punished with imprisonment of either description for a term which may extend to ten years and shall also be liable to a fine.

514. That allegation or complaint in respect of Enforced Disappearance etc.- (1). Whoever files a complaint or gives information that proves to be false he or another person has been subjected to Enforced, Forcible or Involuntary Disappearance, or an attempt has been made in this regard, he shall be guilty of an offence punishable up to five years imprisonment and fine up to Rupees One hundred thousand.

(2). Notwithstanding anything contained in any law for the time being in force, in respect of Enforced, Forcible or Involuntary Disappearance, no officer or functionary of State, including the departmental head or head of an institution shall be charged with the offence if there is no evidence available to implicate such officer or functionary.".

4. Amendment of Schedule II, Act V of 1898. — In the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), in Schedule II, after section 511, in column 1 and the corresponding entries relating thereto in columns 2 to 8, the following shall be added, namely: -

512	Forcible or involuntary disappearance	May arrest without warrant	Ditto	Not bailable	Not compoundable	Imprisonment of either description for a term which may extend to ten years and fine	Court of Session

GOVERNMENT OF PAKISTAN
MINISTRY OF INTERIOR
****

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS
"The Criminal Laws (Amendment) Act, 2021

It is the rule of law, specifically adherence to Rule of Law that is the hallmark of any democratic society. The practice of enforced disappearances is a particularly heinous crime not only because it removes human rights from the protection of the law but also due to the inherent cruelty inflicted upon families as a consequence of denial of information concerning the disappeared person. Enforced disappearance is specifically against the Constitution and international commitments made by Pakistan through ratification of the ICCPR.

Additionally, the United Nations General Assembly, in its resolutions 477/133 of 18th December, 1992 has emphasized that enforced disappearances undermine the "deepest values of any society committed to respect for the rule of law, human rights and fundamental freedoms."

The objects of this bill is to criminalize the heinous crime of enforced disappearance with impunity that surrounds the practice of enforced disappearances and bring the perpetrators of these crimes to justice so as to provide closure to the families who are in immense pain owing to the fact that the fate and whereabouts of their loved ones are still unknown.

2. In order to carry out the mandate of the law, the draft bill has been prepared to achieve the above said objects.

(Sheikh Rashid Ahmed)
Minister for Interior

فوجداری قوانین(ترمیمی) بل،۲۰۲۱ء پر قائمہ کمیٹی برائے داخلہ کی رپورٹ

میں،چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے داخلہ ۷رجون،۲۰۲۱ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ مجموعہ تعزیرات پاکستان،۱۸۶۰ء(ایکٹ نمبر۴۵بابت ۱۸۶۰ء)اور مجموعہ ضابطہ فوجداری،۱۸۹۸ء(ایکٹ نمبر ۵بابت ۱۸۹۸ء)میں مزید ترمیم کرنے کے بل[فوجداری قوانین(ترمیمی)بل،۲۰۲۱ء] (سرکاری بل)پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی درج ذیل اراکین پر مشتمل ہے:-

۱۔	**راجہ خرم شہزاد نواز**	**چیئرمین**
۲۔	جناب شیر اکبر خان	رکن
۳۔	مہر غلام محمد لالی	رکن
۴۔	جناب رضا نصر اللہ	رکن
۵۔	خواجہ شیر از محمود	رکن
۶۔	جناب راحت امان اللہ بھٹی	رکن
۷۔	ملک کرامت علی کھوکھر	رکن
۸۔	سردار طالب حسن نکئی	رکن
۹۔	محترمہ نفیسہ عنایت اللہ خان خٹک	رکن
۱۰۔	جناب محمد اختر مینگل	رکن
۱۱۔	نوابزادہ شازین بگٹی	رکن
۱۲۔	ملک سہیل خان	رکن
۱۳۔	رانا شمیم احمد خان	رکن
۱۴۔	جناب محمد پرویز ملک	رکن
۱۵۔	جناب ندیم عباس	رکن
۱۶۔	محترمہ مریم اورنگزیب	رکن
۱۷۔	سید آغا رفیع اللہ	رکن
۱۸۔	نواب محمد یوسف تالپور	رکن
۱۹۔	جناب عبدالقادر پٹیل	رکن
۲۰۔	جناب عصمت اللہ	رکن
۲۱۔	شیخ رشید احمد وزیر برائے داخلہ	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے ۱۵رجولائی،۲۰۲۱ءاور ۲۵رگست،۲۰۲۱ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں منسلکہ۔الف کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا اور اس میں درج ذیل ترامیم تجویز کیں:-

(۱) شق ۲

شق ۲ میں مجوزہ دفعہ ۵۲،ب میں عبارت ''لاپتہ ہونا'' کے بعد عبارت ''غیر قانونی طور پر اور قانونی اختیار کے بغیر'' شامل کر دی جائے گی۔

(۲) شق ۳

شق ۳ میں،۔

(i حاشیائی نوٹ میں، عبارت '' اور ۵۱۳'' کو عبارت ''۵۱۳ اور ۵۱۴'' سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

(ii مجوزہ دفعہ ۵۱۲ میں، عبارت ''جو کوئی'' کے بعد عبارت '' غیر قانونی طور پر اور قانونی اختیار کے بغیر'' شامل کر دی جائے گی۔

(iii مجوزہ دفعہ ۵۱۳ میں، عبارت ''جو کوئی'' کے بعد عبارت '' غیر قانونی طور پر اور قانونی اختیار کے بغیر'' شامل کر دی جائے گی۔

(iv مجوزہ دفعہ ۵۱۳ کے بعد، درج ذیل نئی ''دفعہ ۵۱۴'' کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی۔

'' ۵۱۴۔ لاپتہ ہونے وغیرہ کے ضمن میں الزام یا شکایت،۔

(۱)۔ جو کوئی شکایت درج کراتا ہے یا معلومات مہیا کرتا ہے جو غلط ثابت ہوتی ہیں کہ اسے یا کسی اور شخص کو جبراً یا غیر اختیاری لاپتہ ہونے کا مؤجب بنایا گیا ہے یا اس ضمن میں کوئی کوشش کی گئی ہے تو وہ ایسے جرم کا قصوروار ہوگا جس کے لئے پانچ سال تک کی قید اور ایک لاکھ روپے تک جرمانہ کی سزا دی جاسکتی ہے۔

(۲) فی الوقت نافذ العمل کسی بھی قانون میں شامل کسی امر کے باوجود جبراً یا غیر اختیاری لاپتہ ہونے کے ضمن میں، ریاست کے کسی افسر یا اہلکار بشمول محکمہ کے سربراہ یا ادارے کے سربراہ کو اس جرم کا ذمہ دار نہیں ٹھہرایا جائے گا اگر اس افسر یا اہلکار کے ملوث ہونے کی کوئی شہادت موجود نہ ہو۔''

۴۔ کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ منسلکہ۔ب، پر قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں بل کی قومی اسمبلی منظوری دے۔

دستخط/۔
(راجہ خرم شہزاد نواز)
چیئرمین
قائمہ کمیٹی برائے داخلہ

دستخط/۔
(طاہر حسین)
سیکرٹری
اسلام آباد، ۱۷ ستمبر، ۲۰۲۱ء

منسلکہ۔الف

[قومی اسمبلی میں پیش کردہ صورت میں]

مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء اور مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء میں مزید ترمیم کرنے کا بل

ہرگاہ کہ یہ قرین مصلحت ہے کہ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ (ایکٹ ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) اور مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ (ایکٹ ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں مزید ترمیم کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:۔** (۱) یہ ایکٹ فوجداری قوانین (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۱۶ کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **ایکٹ ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء میں، نئی دفعہ ۵۶ ب کی شمولیت:۔** مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء)، بعد ازیں جس کا حوالہ مجموعہ تعزیرات کے طور پر دیا گیا ہے کی دفعہ ۵۶ الف کے بعد، حسب ذیل نئی دفعہ ۵۶ ب کو شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"**۵۶ ب۔ لاپتہ ہونا:۔** اصطلاح لاپتہ ہونا کا تعلق ریاستی ایجنٹ یا شخص یا اشخاص کے گروپ کی جانب سے جو ریاست کی اجازت، معاونت یا اس کی رضامندی سے گرفتار کرتے ہیں، حراست میں رکھتے ہیں، غائب کر دیتے ہیں یا کسی بھی طرح سے آزادی سے محروم کر دیتے ہیں، آزادی سے محروم کرنے کا اعتراف نہیں کرتے یا غائب شدہ شخص کی موت کے بارے میں یا وہ کہاں ہے، کس جگہ پر ہے، چھپاتے ہیں، ایسا شخص تحفظ قانونی سے باہر ہے۔

وضاحت:۔ تین لازمی عناصر ہیں جن کا "لاپتہ ہونے یا غیر اختیاری غائب ہونے" کے فعل میں درجہ بند ہونے کے لیے وہاں ہونا مطلوب ہے اور اس میں حسب ذیل شامل ہیں:

(الف) آزادی سے ناجائز یا غیر قانونی طور پر محروم کرنا یا آزادی سے محرومی جو کہ قانونی تھی مگر اب نہیں رہی؛

(ب) ایک فعل جو ریاستی ایجنٹوں کی جانب سے یا شخص کی جانب سے یا اشخاص کے گروپ کی جانب سے جو ریاست کی معاونت، اجازت یا رضامندی سے مظہرہ طور پر بجالاتے ہیں؛ اور

(ج) آزادی سے محروم کرنے کا اعتراف کرنے سے انکار کرتا ہے یا غائب شدہ شخص کی موت کے بارے میں یا وہ کہاں ہے چھپاتا ہے۔'' ؛اور

۳۔ **(ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) میں دفعات ۵۱۲ اور ۵۱۳ کی شمولیت:۔** مذکورہ مجموعہ تعزیرات میں، دفعہ ۵۱۱ کے بعد، حسب ذیل نئی دفعہ کا اضافہ کردیا جائے گا؛ یعنی:۔

''۵۱۲۔ **جبری یا غیر اختیاری طور پر غائب کرنا:۔** جو کوئی ایک شخص یا اشخاص کے گروہ کو جبری یا غیر اختیاری طور پر غائب کرنے کا ارتکاب کرتا ہے، حکم دیتا ہے، استدعا کرتا ہے، یا ارتکاب کی کوشش کی ترغیب دیتا ہے کہ ارتکاب کرے، شریک جرم بنتا ہے تو اسے اس شخص کا جبری یا غیر اختیاری طور پر غائب کرنے کا سبب کہا جائے گا۔

۵۱۳۔ **جبری یا غیر اختیاری طور پر غائب کرنے کی سزا:۔** جو کوئی پاکستان سے یا پاکستان کے اندر جبراً یا غیر اختیاری طور غائب کرنے کا سبب بنتا ہے تو وہ دس سال کی مدت تک کسی بھی طرح کی سزائے قید کا سزاوار ہوگا اور جرمانے کا بھی مستوجب ہوگا۔''

۴۔ **ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء کے، جدول دوم کی ترمیم:۔** مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں، جدول دوم میں، دفعہ ۵۱۱ کے بعد، کالم 1 میں اور کالم ۲ تا ۸ میں اس سے متعلقہ مندرجات میں، حسب ذیل کا اضافہ کردیا جائے گا، یعنی:۔

۵۱۲	جبراً یا غیر اختیاری طور پر طور پر غائب کرنا	گرفتاری بلا وارنٹ	ایضاً	نا قابل ضمانت	نا قابل مصالحت	کسی بھی نوعیت کی سزا جو دس سال تک ہوسکتی ہے اور جرمانہ	عدالت سیشن

بیان اغراض و وجوہ

''فوجداری قوانین (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۱ء''

یہ بالخصوص قانون کی حکمرانی سے منسلک قانون کی حکمرانی ہے جو کسی بھی جمہوری معاشرے کی علامت ہے۔ لاپتہ کرنے کا عمل خاص طور پر ایک سنگین جرم ہے نہ صرف کیونکہ یہ انسانی حقوق کو قانونی تحفظ سے ہٹاتا ہے بلکہ خاندان پر عائد کردہ وجودی ظلم ڈھانے کی وجہ سے بھی، غائب شدہ شخص سے متعلق معلومات کے انکار کا نتیجہ نکلتا ہے۔ لاپتہ کرنا بالخصوص دستور اور آئی سی سی پی آر کی منظوری کے ذریعے پاکستان کی جانب سے بین الاقوامی وعدوں کی خلاف ورزی ہے۔

مزید برآں، اقوام متحدہ کی جنرل اسمبلی نے، ۱۸ دسمبر، ۱۹۹۲ء کی اپنی قراردادوں ۴۷/۱۳۳ میں زور دیا ہے کہ لاپتہ کرنا ''قانون کی حکمرانی، انسانی حقوق اور بنیادی آزادیوں کے ضمن میں عہد کردہ کسی بھی معاشرے کی گہری اقدار'' کو مجروح کرتی ہے۔

اس بل کا مقصد یہ ہے کہ بے خوفی سے لاپتہ کرنے کے گھناؤنے جرم کو مجرمانہ قرار دیا جائے تاکہ لاپتہ کرنے کے عمل کا گھیراؤ کیا جا سکے اور ان جرائم کے مرتکب افراد کو انصاف کے کٹہرے میں لایا جا سکے تاکہ ان کو خاندان کے قریب تر لایا جا سکے جو اس حقیقت کی وجہ سے انتہائی تکلیف میں ہیں کہ انکے چاہنے والوں کی تقدیر اور ٹھکانے ابھی تک نامعلوم ہیں۔

۲۔ قانون کے منشور کی بجا آوری کے لیے، مسودہ بل مذکورہ بالا مقاصد کے حصول کے لیے تیار کیا گیا ہے۔

(شیخ رشید احمد)

وزارتِ داخلہ

منسلکہ۔ب

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء اور مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء میں مزید ترمیم کرنے کا بل

ہرگاہ کہ یہ قرین مصلحت ہے کہ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ (ایکٹ ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) اور مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں مزید ترمیم کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:۔** (۱) یہ ایکٹ فوجداری قوانین (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۱ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **ایکٹ ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء میں، نئی دفعہ ۵۶ب کی شمولیت:۔** مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء)، بعدازیں جس کا حوالہ مجموعہ تعزیرات کے طور پر دیا گیا ہے کی دفعہ ۵۶ الف کے بعد، حسب ذیل نئی دفعہ ۵۶ب کو شامل کردیا جائے گا، یعنی:۔

"۵۶ب۔ **لاپتہ ہونا:۔** اصطلاح غیر قانونی طور پر اور قانونی اختیار کے بغیر لاپتہ ہونے کا تعلق ریاستی ایجنٹ یا شخص یا اشخاص کے گروپ کی جانب سے جو ریاست کی اجازت، معاونت یا اس کی رضامندی سے گرفتار کرتے ہیں، حراست میں رکھتے ہیں، غائب کردیتے ہیں یا کسی بھی طرح سے آزادی سے محروم کردیتے ہیں، آزادی سے محروم کرنے کا اعتراف نہیں کرتے یا غائب شدہ شخص کی موت کے بارے میں یا وہ کہاں ہے، کس جگہ پر ہے، چھپاتے ہیں، ایسا شخص تحفظ قانونی سے باہر ہے۔

وضاحت:۔ تین لازمی عناصر ہیں جن کا "لاپتہ ہونے یا غیر اختیاری غائب ہونے" کے فعل میں درجہ بند ہونے کے ہیئے وہاں ہونا مطلوب ہے اور اس میں حسب ذیل شامل ہیں:

(الف) آزادی سے ناجائز یا غیر قانونی طور پر محروم کرنا یا آزادی سے محرومی جو کہ قانونی تھی مگر اب نہیں رہی؛

(ب) ایک فعل جو ریاستی ایجنٹوں کی جانب سے یا شخص کی جانب سے یا اشخاص کے گروپ کی جانب

سے جو ریاست کی معاونت، اجازت یا رضا مندی سے مظہرہ طور پر بجالاتے ہیں؛ اور

(ج) آزادی سے محروم کرنے کا اعتراف کرنے سے انکار کرتا ہے یا غائب شدہ شخص کی موت کے بارے میں یا وہ کہاں ہے چھپاتا ہے۔''؛ اور

۳۔ **(ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) میں دفعات ۵۱۲، ۵۱۳ اور ۵۱۴ کی شمولیت:۔** مذکورہ مجموعہ تعزیرات میں، دفعہ ۵۱۱ کے بعد، حسب ذیل نئی دفعہ کا اضافہ کر دیا جائے گا؛ یعنی:۔

''۵۱۲۔ **جبری یا غیر اختیاری طور پر غائب کرنا:۔** جو کوئی غیر قانونی طور پر اور قانونی اختیار کے بغیر ایک شخص یا اشخاص کے گروہ کو جبری یا غیر اختیاری طور پر غائب کرنے کا ارتکاب کرتا ہے، حکم دیتا ہے، استدعا کرتا ہے، یا ارتکاب کی کوشش کی ترغیب دیتا ہے، کہ ارتکاب کرے، شریک جرم بنتا ہے تو اسے اس شخص کا جبری یا غیر اختیاری طور پر غائب کرنے کا سبب کہا جائے گا۔

۵۱۳۔ **جبری یا غیر اختیاری طور پر غائب کرنے کی سزا:۔** جو کوئی غیر قانونی طور پر اور قانونی اختیار کے بغیر پاکستان سے یا پاکستان کے اندر جبراً یا غیر اختیاری طور غائب کرنے کا سبب بنتا ہے تو وہ دس سال کی مدت تک کسی بھی طرح کی سزائے قید کا سزاوار ہوگا اور جرمانے کا بھی مستوجب ہوگا۔''

۵۱۴۔ **لاپتہ ہونے وغیرہ کے ضمن میں الزام یا شکایت:۔** (۱) جو کوئی شکایت درج کراتا ہے یا معلومات مہیا کرتا ہے جو غلط ثابت ہوتی ہیں کہ اسے یا کسی اور شخص کو جبراً یا غیر اختیاری لاپتہ ہونے کا موجب بنایا گیا ہے یا اس ضمن میں کوئی کوشش کی گئی ہے تو وہ ایسے جرم کا قصوروار ہوگا جس کے لئے پانچ سال تک کی قید اور ایک لاکھ روپے تک جرمانہ کی سزا دی جاسکتی ہے۔

(۲) فی الوقت نافذ العمل کسی بھی قانون میں شامل کسی امر کے باوجود جبراً یا غیر اختیاری لاپتہ ہونے کے ضمن میں، ریاست کے کسی افسر یا اہلکار بشمول محکمہ کے سربراہ یا ادارے کے سربراہ کو اس جرم کا ذمہ دار نہیں ٹھہرایا جائے گا اگر اس افسر یا اہلکار کے ملوث ہونے کی کوئی شہادت موجود نہ ہو۔

۴۔ **ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء کے، جدول دوم کی ترمیم:۔** مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں، جدول دوم میں، دفعہ ۵۱۱ کے بعد، کالم 1 میں اور کالم ۲ تا ۸ میں اس سے متعلقہ مندرجات میں، حسب ذیل کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:۔

۵۱۲	جبراً یا غیر اختیاری طور پر طور پر غائب کرنا	گرفتاری بلاوارنٹ	ایضاً	نا قابل ضمانت	نا قابل مصالحت	کسی بھی نوعیت کی سزا جو دس سال تک ہو سکتی ہے اور جرمانہ	عدالت سیشن

بیان اغراض و وجوہ

''فوجداری قوانین (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۱ء''

یہ بالخصوص قانون کی حکمرانی سے منسلک قانون کی حکمرانی ہے جو کسی بھی جمہوری معاشرے کی علامت ہے۔ لا پتہ کرنے کا عمل خاص طور پر ایک سنگین جرم ہے نہ صرف کیونکہ یہ انسانی حقوق کو قانونی تحفظ سے ہٹاتا ہے بلکہ خاندان پر عائد کردہ وجودی ظلم ڈھانے کی وجہ سے بھی ، غائب شدہ شخص سے متعلق معلومات کے انکار کا نتیجہ نکلتا ہے۔ لا پتہ کرنا بالخصوص دستور اور آئی سی سی پی آر کی منظوری کے ذریعے پاکستان کی جانب سے بین الاقوامی وعدوں کی خلاف ورزی ہے۔

مزید برآں، اقوام متحدہ کی جنرل اسمبلی نے ، ۱۸ دسمبر، ۱۹۹۲ء کی اپنی قراردادوں ۴۷/۱۳۳ میں زور دیا ہے کہ لا پتہ کرنا'' قانون کی حکمرانی ، انسانی حقوق اور بنیادی آزادیوں کے ضمن میں عہد کردہ کسی بھی معاشرے کی گہری اقدار'' کو مجروح کرتی ہے۔

اس بل کا مقصد یہ ہے کہ بے خوفی سے لا پتہ کرنے کے گھناؤنے جرم کو مجرمانہ قرار دیا جائے تا کہ لا پتہ کرنے کے عمل کا گھیراؤ کیا جا سکے اور ان جرائم کے مرتکب افراد کو انصاف کے کٹہرے میں لایا جا سکے تا کہ ان کو خاندان کے قریب تر لایا جا سکے جو اس حقیقت کی وجہ سے انتہائی تکلیف میں ہیں کہ انکے چاہنے والوں کی تقدیر اور ٹھکانے ابھی تک نامعلوم ہیں۔

۲۔ قانون کے منشور کی بجا آوری کے لیے، مسودہ بل مذکورہ بالا مقاصد کے حصول کے لیے تیار کیا گیا ہے۔

(شیخ رشید احمد)

وزارتِ داخلہ