NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON LAW AND JUSTICE ON THE LEGAL PRACTITIONERS AND BAR COUNCILS (AMENDMENT) BILL, 2021

I Chairman of the Standing Committee on Law and Justice, have the honour to present this report on the Bill further to amend the Legal Practitioners and Bar Councils Act, 1973, (Act XXXV of 1973) [The Legal Practitioners and Bar Councils (Amendment) Bill, 2021] (Private Member's Bill) referred to the Committee on 8th June, 2021.

1. The Committee comprises the following: -

1.	**Mr. Riaz Fatyana**	**Chairman**
2.	Mr. Atta Ullah	Member
3.	Mr. Lal Chand	Member
4.	Mr. Muhammad Farooq Azam Malik	Member
5.	Ms. Kishwer Zehra	Member
6.	Ms. Maleeka Ali Bokhari	Member
7.	Mr. Muhammad Sana Ullah Khan Masti Khel	Member
8.	Malik Muhammad Ehsan Ullah Tiwana	Member
9.	Agha Hassan Baloch	Member
10.	Mr. Junaid Akbar	Member
11.	Ms. Shunila Ruth	Member
12.	Mr. Mohsin Nawaz Ranjha	Member
13.	Rana Sana Ullah Khan	Member
14.	Ch. Mehmood Bashir Virk	Member
15.	Mr. Usman Ibrahim	Member
16.	Khawaja Saad Rafique	Member
17.	Mr. Qadir Khan Mandokhail	Member
18.	Syed Naveed Qamar	Member
19.	Ms. Nafisa Shah	Member
20.	Ms. Aliya Kamran	Member
21.	Barrister Dr. Muhammad Farogh Naseem	Member
	Minister for Law and Justice	Ex-officio Member

3. The Committee Considered the Bill as introduced in the National Assembly Placed at **Annex-A,** in its meetings held on 13th and 15th July, 2021. The Committee made the following Amendments their in.-

Clause 2

In clause 2, in proposed section 5D,

(i) In sub-section (1), after the expression "shall remain" the expression "enrolled" shall be inserted.

(ii) In sub-section (2), after expression "sub-section (1), the expression, "or, already in service" shall be inserted.

(iii) In the first proviso, after the expression, "service of Pakistan" the expression, in the relevant legal field." shall be inserted.

(iv) In the second proviso, for the full stop at the end a colon shall be substituted and thereafter following new proviso shall be added, namely: -

"Provided also that this section will not create any right to vote, save as otherwise provided under this Act."

4. The Committee recommend that the Bill as reported by the Standing Committee placed at **Annex-B**, may be passed by the National Assembly.

Sd/-
TAHIR HUSSAIN
Secretary
Islamabad, the 4th August, 2021

Sd/-
(RIAZ FATYANA)
Chairman

ANNEXURE-A

[AS INTRODUCED IN THE NATINAL ASSEMBLY]

A

Bill

further to amend the Legal Practitioners and Bar Councils Act, 1973

Whereas, it is expedient further to amend the Legal Practitioners and Bar Councils Act, 1973 for the purposes hereinafter appearing: -

It is hereby enacted as follows: -

1. **Short title and commencement**. – (1) this Act shall be called the Legal Practitioners and Bar Councils (Amendment) Act, 2021.

(2) It shall come into force at once.

2. **Insertion of new section 5D, Act XXXV of 1973.–** In the Legal Practitioners and Bar Councils Act, 1973 (XXXV of 1973), after section 5C, the following new section shall be inserted, namely: -

"5D. (1) Any person who is recruited, employed, appointed or joined service of Pakistan on experience as an advocate shall remain member of the Bar Council under this Act.

(2) The person who has joined service of Pakistan under sub-section (1) shall be eligible for all recruitment, elevations, memberships, licenses and other facilities as are provided to an advocate under this Act:

Provided that an advocate who joins service of Pakistan under this section shall not be eligible to appear before any court as an advocate or legal practitioner in private capacity.

Provided further that this section shall not be applicable to any person who joins judicial service of Pakistan under the Constitution of Islamic Republic of Pakistan or any prevailing law.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

The Constitution of the Islamic Republic of Pakistan guarantees freedom of profession. However, there are certain laws which limits those guarantees which are not in the best interest of good governance, service or public interest, and it is not understandable that when the pre-requisite and qualification is relevant legal experience. Then it cannot be ceased on the condition of joining a service which is merely legal and professional in nature, rather it would be deemed as an additional qualification for any post, office etc., further the constitution allow a person in civil service to be qualified as a candidate for elevation as High Court Judge.

2. The experience of those officers shall be treated at par with those of public prosecutors and government pleaders. Hence, the above amendment is proposed.

3. This Bill therefore, seeks to achieve the aforesaid objectives.

Sd/-
MR. RIAZ FATYANA
Member National Assembly

ANNEXURE-B

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

A

Bill

further to amend the Legal Practitioners and Bar Councils Act, 1973

Whereas, it is expedient further to amend the Legal Practitioners and Bar Councils Act, 1973 for the purposes hereinafter appearing:-

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement.**– (1) this Act shall be called the Legal Practitioners and Bar Councils (Amendment) Act, 2021.

   (2) It shall come into force at once.

2. **Insertion of new section 5D, Act XXXV of 1973.**– In the Legal Practitioners and Bar Councils Act, 1973 (XXXV of 1973), after section 5C, the following new section shall be inserted, namely:-

"5D. (1) Any person who is recruited, employed, appointed or joined service of Pakistan on experience as an advocate shall remain enrolled member of the Bar Council under this Act.

(2) The person who has joined service of Pakistan under sub-section (1), or already in service shall be eligible for all recruitment, elevations, memberships, licenses and other facilities as are provided to an advocate under this Act:

Provided that an advocate who joins service of Pakistan in the relevant legal field under this section shall not be eligible to appear before any court as an advocate or legal practitioner in private capacity.

Provided further that this section shall not be applicable to any person who joins judicial service of Pakistan under the Constitution of Islamic Republic of Pakistan or any prevailing law.

Provided also that this section will not create any right to vote, save as otherwise provided under this act."

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

The Constitution of the Islamic Republic of Pakistan guarantees freedom of profession. However, there are certain laws which limits those guarantees which are not in the best interest of good governance, service or public interest, and it is not understandable that when the pre-requisite and qualification is relevant legal experience. Then it cannot be ceased on the condition of joining a service which is merely legal and professional in nature, rather it would be deemed as an additional qualification for any post, office etc., further the constitution allow a person in civil service to be qualified as a candidate for elevation as High Court Judge.

2. The experience of those officers shall be treated at par with those of public prosecutors and government pleaders. Hence, the above amendment is proposed.

3. This Bill therefore, seeks to achieve the aforesaid objectives.

Sd/-
MR. RIAZ FATYANA
Member National Assembly

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

وکلاء وبار کونسلز (ترمیمی) بل، ۲۰۲۱ء پر قائمہ کمیٹی برائے قانون وانصاف کی رپورٹ

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے قانون وانصاف ۸ر جون، ۲۰۲۱ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ وکلاء وبار کونسلز ایکٹ، ۱۹۷۳ء (ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۹۷۳ء) میں مزید ترمیم کرنے کے بل [وکلاء وبار کونسلز (ترمیمی) بل، ۲۰۲۱ء] (نجی رکن کا بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی درج ذیل اراکین پر مشتمل ہے:۔

۱۔	جناب ریاض فتیانہ	چیئرمین
۲۔	جناب عطاء اللہ	رکن
۳۔	جناب لال چند	رکن
۴۔	جناب محمد فاروق اعظم ملک	رکن
۵۔	محترمہ کشور زہرا	رکن
۶۔	محترمہ ملیکہ علی بخاری	رکن
۷۔	جناب محمد ثناء اللہ خان مستی خیل	رکن
۸۔	ملک محمد احسان اللہ ٹوانہ	رکن
۹۔	آغا حسن بلوچ	رکن
۱۰۔	جناب جنید اکبر	رکن
۱۱۔	محترمہ شنیلہ روت	رکن
۱۲۔	جناب محسن نواز رانجھا	رکن
۱۳۔	رانا ثناء اللہ خان	رکن
۱۴۔	چوہدری محمود بشیر ورک	رکن
۱۵۔	جناب عثمان ابراہیم	رکن
۱۶۔	خواجہ سعد رفیق	رکن
۱۷۔	جناب قادر خان مندوخیل	رکن
۱۸۔	سید نوید قمر	رکن
۱۹۔	ڈاکٹر نفیسہ شاہ	رکن
۲۰۔	محترمہ عالیہ کامران	رکن
۲۱۔	بیرسٹر ڈاکٹر محمد فروغ نسیم وزیر برائے قانون وانصاف	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے اپنے اجلاس منعقدہ ۱۳ر اور ۱۵ر جولائی، ۲۰۲۱ء کو منسلکہ۔الف کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا۔ کمیٹی نے اس میں حسب ذیل ترامیم تجویز کیں:

شق ۲

شق ۲ میں، مجوزہ دفعہ ۵ د میں،

(i) ذیلی دفعہ (۱) میں، الفاظ "رہے گا" سے قبل لفظ "مندرج" شامل کر دیا جائے گا۔

(ii) ذیلی دفعہ (۲) میں، الفاظ "شمولیت اختیار کرنے والا شخص" کے بعد، الفاظ "یا جو پہلے سے ملازمت میں ہو" شامل کر دیئے جائیں گے۔

(iii) پہلے جملہ شرطیہ میں، الفاظ "پاکستان کی ملازمت میں" کے بعد الفاظ "متعلقہ قانونی شعبے میں" شامل کر دیئے جائیں گے۔

(iv) دوسرے جملہ شرطیہ میں آخر میں آنے والے وقف کامل کو شرحہ سے تبدیل کر دیا جائے گا اور بعد ازاں حسب ذیل نئے جملہ شرطیہ کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"مگر شرط یہ بھی ہے کہ یہ دفعہ ووٹ ڈالنے کا کوئی حق تخلیق نہیں کرے گی، بجز اس کے کہ اس ایکٹ کے تحت کچھ اور مذکور ہو۔"

۴۔ کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ قومی اسمبلی منسلکہ۔ب پر موجود قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں بل کی منظوری دے۔

دستخط/۔
(طاہر حسین)
سیکرٹری
اسلام آباد، ۴ راگست، ۲۰۲۱ء

دستخط/۔
(ریاض فتیانہ)
چیئرمین

منسلکہ الف

[قومی اسمبلی میں پیش کردہ صورت میں]

وکلاء اور بار کونسلز ایکٹ، ۱۹۷۳ء میں مزید ترمیم کرنے کا

بل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لئے وکلاء اور بار کونسلز ایکٹ، ۱۹۷۳ء میں مزید ترمیم کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:۔** (۱) ایکٹ ہذا وکلاء اور بار کونسلز (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۱ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۹۷۳ء میں نئی دفعہ ۵ د کی شمولیت:۔** وکلاء اور بار کونسلز ایکٹ، ۱۹۷۳ء میں، (نمبر ۳۵ بابت ۱۹۷۳ء) میں دفعہ ۵ ج کے بعد حسب ذیل نئی دفعہ شامل کر دی جائے گی، یعنی:۔

"۵د۔ (۱) کوئی شخص جو بطور وکیل تجربہ رکھنے کی بنیاد پر پاکستان کی ملازمت میں بھرتی ہوا، ملازمت اختیار کی، تقرر یاب ہوا یا اس میں شمولیت اختیار کی، ایکٹ ہذا کے تحت بار کونسل کا رکن رہے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت پاکستان کی ملازمت میں شمولیت اختیار کرنے والا شخص ان تمام بھرتیوں، ترقیوں، رکنیت، لائسنسوں اور دیگر سہولیات کے لئے اہل ہوگا جو ایکٹ ہذا کے تحت وکیل کو دی جاتی ہیں:

مگر شرط یہ ہے کہ دفعہ ہذا کے تحت پاکستان کی ملازمت میں شمولیت اختیار کرنے والا وکیل کسی بھی عدالت میں ذاتی حیثیت میں بطور وکیل یا لیگل پریکٹیشنر پیش ہونے کے لئے اہل نہیں ہوگا۔

مزید شرط یہ ہے کہ دفعہ ہذا کا اطلاق ایسے کسی شخص پر نہیں ہوگا جو اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور یا کسی موجودہ قانون کے تحت جوڈیشل سروس آف پاکستان میں شمولیت اختیار کرتا ہے۔

بیان اغراض و وجوہ

اسلامی جمہوریہ پاکستان کا دستور پیشے کی آزادی کا ضامن ہے۔ تاہم چند ایسے قوانین ہیں جو ان ضمانتوں کو محدود کرتے ہیں جو بہتر طرزِ حکومت، خدمت یا مفاد عامہ کے لئے سود مند نہیں، اور یہ ناقابل فہم ہے جبکہ پیشگی شرط اور تعلیمی قابلیت متعلقہ قانونی تجربہ ہو۔ پھر اسے کسی ایسی ملازمت میں شمولیت کی بناء پر روکا نہیں جا سکتا جو محض قانونی اور پیشہ ورانہ نوعیت کی ہو، بلکہ اسے کسی اسامی، عہدے وغیرہ کے لئے اضافی قابلیت تصور کیا جائے گا، مزید برآں دستور سول سروس میں موجود کسی شخص کو اجازت دیتا ہے کہ وہ ہائی کورٹ کے جج کے طور پر ترقی کے لئے بطور امیدوار اہل ہوگا۔

۲۔ ان افسران کا تجربہ سرکاری استغاثہ اور وکلاء کے برابر متصور ہوگا۔ چنانچہ مذکورہ بالا ترمیم تجویز کی جاتی ہے۔

۳۔ لہٰذا اس بل کا مقصد مذکورہ بالا اغراض کا حصول ہے۔

دستخط۔

جناب ریاض فتیانہ

رکن، قومی اسمبلی

مسلکہ۔ب

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

وکلاء اور بار کونسلز ایکٹ، ۱۹۷۳ء میں مزید ترمیم کرنے کا

بل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لئے وکلاء اور بار کونسلز ایکٹ، ۱۹۷۳ء میں مزید ترمیم کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:۔** (۱) ایکٹ ہذا وکلاء اور بار کونسلز (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۱ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۹۷۳ء میں نئی دفعہ ۵ د کی شمولیت۔** وکلاء اور بار کونسلز ایکٹ، ۱۹۷۳ء میں، (نمبر ۳۵ بابت ۱۹۷۳ء) میں دفعہ ۵ج کے بعد حسب ذیل نئی دفعہ شامل کر دی جائے گی، یعنی:۔

"۵د۔ (۱) کوئی شخص جو بطور وکیل تجربہ رکھنے کی بنیاد پر پاکستان کی ملازمت میں بھرتی ہوا، ملازمت اختیار کی، تقرریاب ہوا یا اس میں شمولیت اختیار کی، ایکٹ ہذا کے تحت بار کونسل کا رکن مندرج رہے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت پاکستان کی ملازمت میں شمولیت اختیار کرنے والا شخص یا، جو پہلے سے ملازمت میں ہو ان تمام بھرتیوں، ترقیوں، رکنیت، لائسنسوں اور دیگر سہولیات کے لئے اہل ہوگا جو ایکٹ ہذا کے تحت وکیل کو دی جاتی ہیں:

مگر شرط یہ ہے کہ دفعہ ہذا کے تحت پاکستان کی ملازمت میں متعلقہ قانونی شعبے میں شمولیت اختیار کرنے والا وکیل کسی بھی عدالت میں ذاتی حیثیت میں بطور وکیل یا لیگل پریکٹیشنر پیش ہونے کے لئے اہل نہیں ہوگا۔

مزید شرط یہ ہے کہ دفعہ ہذا کا اطلاق ایسے کسی شخص پر نہیں ہوگا جو اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور یا کسی موجودہ قانون کے تحت جوڈیشل سروس آف پاکستان میں شمولیت اختیار کرتا ہے:

مگر شرط یہ بھی ہے کہ یہ دفعہ ووٹ کے کسی حق کا باعث نہیں بنے گی، بجز اس کے کہ اس ایکٹ میں کچھ اور مذکور ہو۔

بیان اغراض ووجوہ

اسلامی جمہوریہ پاکستان کا دستور پیشے کی آزادی کا ضامن ہے۔ تاہم چند ایسے قوانین ہیں جو ان ضمانتوں کو محدود کرتے ہیں جو بہتر طرز حکومت، خدمت یا مفاد عامہ کے لئے سود مند نہیں، اور یہ ناقابل فہم ہے جبکہ پیشگی شرط اور تعلیمی قابلیت متعلقہ قانونی تجربہ ہو۔ پھر اسے کسی ایسی ملازمت میں شمولیت کی بناء پر روکا نہیں جاسکتا جو محض قانونی اور پیشہ ورانہ نوعیت کی ہو، بلکہ اسے کسی اسامی، عہدے وغیرہ کے لئے اضافی قابلیت تصور کیا جائے گا، مزید برآں دستور سول سروس میں موجود کسی شخص کو اجازت دیتا ہے کہ وہ ہائی کورٹ کے جج کے طور پر ترقی کے لئے بطور امیدوار اہل ہوگا۔

۲۔ ان افسران کا تجربہ سرکاری استغاثہ اور وکلاء کے برابر متصور ہوگا۔ چنانچہ مذکورہ بالا ترمیم تجویز کی جاتی ہے۔

۳۔ لہٰذا اس بل کا مقصد مذکورہ بالا اغراض کا حصول ہے۔

دستخط/۔

جناب ریاض فتیانہ

رکن، قومی اسمبلی