NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON LAW AND JUSTICE ON THE CRIMINAL LAW (AMENDMENT) ORDINANCE, 2020

I, Chairman of the Standing Committee on Law and Justice, have the honour to present this report on the Bill to effectually tackle the pervading instances of rape and sexual abuse in respect of women and children through changes in the substantive law [The Criminal Law (Amendment) Bill, 2021] (Government's Bill) referred to the Committee on 3rd February, 2021.

2. The Committee comprises the following:-

1.	**Mr. Riaz Fatyana**	**Chairman**
2.	Mr. Atta Ullah	Member
3.	Mr. Lal Chand	Member
4.	Mr. Muhammad Farooq Azam Malik	Member
5.	Ms. Kishwer Zehra	Member
6.	Ms. Maleeka Ali Bokhari	Member
7.	Mr. Muhammad Sana Ullah Khan Masti Khel	Member
8.	Malik Muhammad Ehsan Ullah Tiwana	Member
9.	Agha Hassan Baloch	Member
10.	Mr. Junaid Akbar	Member
11.	Ms. Shunila Ruth	Member
12.	Mr. Mohsin Nawaz Ranjha	Member
13.	Rana Sana Ullah Khan	Member
14.	Ch. Mehmood Bashir Virk	Member
15.	Mr. Usman Ibrahim	Member
16.	Khawaja Saad Rafique	Member
17.	Syed Hussain Tariq	Member
18.	Syed Naveed Qamar	Member
19.	Dr. Nafisa Shah	Member
20.	Ms. Aliya Kamran	Member
21.	Barrister Dr. Muhammad Farogh Naseem Minister for Law and Justice	Ex-officio Member

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed at **(Annex-A)**, in its meetings held on 17th March 2021,6th May 2021, 3rd June 2021, and recommended with majority, that the Bill placed at **(Annex-B),** may be passed by the National Assembly. However, Dissent Note of Ms. Nafeesa shah, Syed Naveed Qamar, Syed Hussain Tariq, MNAs is **Annex-C,** whereas Dissent Note of Ms. Aliya Kamran and Usman Ibrahim MNAs is placed as **Annex-D**.

Sd/-
TAHIR HUSSAIN
Secretary
Islamabad, the 9th June, 2021

Sd/-
(RIAZ FATYANA)
Chairman

ANNEX-'A'

AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY

AN

ORDINANCE

to effectually tackle the pervading instances of rape and sexual abuse in respect of women and children through changes in the substantive law;

AND WHEREAS it is expedient further to amend the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) and the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), in the manner hereinafter appearing;

AND WHEREAS the Senate and the National Assembly are not in session and the President is satisfied that circumstances exist which render it necessary to take immediate action;

NOW THEREFORE, in exercise of the powers conferred by clause (1) of Article 89 of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, 1973 the President is pleased to make and promulgate the following Ordinance:—

1. **Short title and commencement.**—(1) This Ordinance may be called the Criminal Law (Amendment) Ordinance, 2020.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendment of section 375 of Act XLV of 1860.**—In the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860), hereinafter referred to as the Penal Code, the existing section 375 shall be substituted as follows:

"**375. Rape.**— A person **(A)** is said to commit "rape" if **A**—

(a) penetrates his penis, to any extent, into the vagina, mouth, urethra or anus of another person **(B)** or makes **B** to do so with **A** or any other person; or

(b) inserts, to any extent, any object or a part of the body, not being the penis, into the vagina, the urethra or anus of **B** or makes **B** to do so with **A** or any other person; or

(c) manipulates any part of the body of **B** so as to cause penetration into the vagina, urethra, anus or any part of body of **B** or makes **B** to do so with **A** or any other person; or

(d) applies his mouth to the vagina, anus, urethra or penis of **B** or makes **B** to do so with **A** or any other person, under the circumstances falling under any of the following seven descriptions:

firstly, against **B's** will;

Secondly, without **B's** consent;

thirdly, with **B's** consent, which has been obtained by putting **B** or any person in whom **B** is interested, in fear of death or of hurt;

fourthly, with **B's** consent, when **A** knows that **A** is not **B's** husband and that **B's** consent is given because **B** believes that

A is another man to whom **B** is or believes herself to be lawfully married;

- *fifthly,* with **B's** consent when, at the time of giving such consent, by reason of unsoundness of mind or intoxication or the administration by **A** personally or through another of any stupefying or unwholesome substance, **B** is unable to understand the nature and consequences of that to which **B** gives consent;

- *sixthly,* with or without **B's** consent, when **B** is under sixteen years of age;

- *seventhly,* when **B** is unable to communicate consent.

Explanation 1.— For the purposes of this section, "vagina" shall also include *labia majora.*

Explanation 2.— Consent means an unequivocal voluntary agreement when **B** by words, gestures or any form of verbal or non-verbal communication, communicates willingness to participate in the specific sexual act:

Provided that if **B** who does not physically resist to the act of penetration, it shall not by the reason only of that fact, be regarded as consenting to the sexual activity.

Explanation 3.— In this Chapter:—

"person" means a male, female or transgender;

"rape" includes "gang rape".

Exception.— A *bonafide* medical procedure or intervention shall not constitute rape.

3. **Insertion of new section 375A of Act XLV of 1860.**—In the Penal Code, after section 375, the following new sections shall be inserted, namely:

"**375A. Gang rape.**—Where a person is raped by one or more persons constituting a group or acting in furtherance of a common intention, each of those persons shall be guilty of the offence of gang rape and shall be punished with death or for imprisonment for the remainder period of natural life or imprisonment for life and fine."

4. **Amendment of section 376 of Act XLV of 1860.**—In the Penal Code, in the existing section 376,

(a) in sub-section (1), after the words "twenty-five years" the words "or for imprisonment for the remainder period of his natural life" shall be inserted;

(a) sub-section (2) shall be omitted.

5. **Insertion of new section 376B of Act XLV of 1860.**—In the Penal Code, after section 376A, the following new sections shall be inserted, namely:

"376B. **Exceptional first offenders or repeat offenders.**—Whoever is convicted of an offence under sections 375, 375A and 376 may be subjected to chemical castration through a court order, irrespective of the applicable punishment:—

(i) in exceptional circumstances in respect of the first reported offence of section 375; or

(ii) in case of a repeat convict of an offence under section 375.

Explanation.— "Chemical castration" means a process, duly notified by Rules framed by the Prime Minister, whereby a person is rendered incapable of performing sexual intercourse for any period of his life, as may be determined by the court, through administration of drugs which shall be conducted through a notified medical board.".

6. **Amendment of Schedule II, Act V of 1898.**— In the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), in Schedule II:—

(i) after sub-heading "of Rape" the following shall be inserted, namely:—

1	2	3	4	5	6	7	8
375A	'Gang Rape	May arrest without warrant	None required	Not bailable	Not compoundable	Death or imprisonment for the remainder period of natural life or imprisonment for life and fine.	Court of Sessions

(ii) for the existing entries relating to section 376 in columns 1 to 8, the following shall be substituted, namely:—

1	2	3	4	5	6	7	8
376	Rape	May arrest without warrant	None required	Not bailable	Not compoundable	Death or imprisonment not less than ten years or more than twenty five years or imprisonment for the remainder period of his natural life and fine.	Court of Sessions

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

It is expedient to provide for efficacious justice to victims of rape by conducting gender sensitive investigation and prosecution in special courts, providing strict punishments to the offenders by substituting the existing section 375 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) so as to provide for new definition of rape which would extend to females, transgenders and male victims and also to introduce the offence of gang rape and the concept of chemical castration in respect of repeating offenders.

2. The Bill is designed to achieve the aforesaid objective.

Minister-in-charge

Annex-"B"

AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE

A

BILL

to effectually tackle the pervading instances of rape and sexual abuse in respect of women and children through changes in the substantive law;

AND WHEREAS it is expedient further to amend the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) and the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), in the manner hereinafter appearing;

it is hereby enacted as follows: -

1. **Short title and commencement. -** (1) This Act may be called the Criminal Law (Amendment) Act, 2021.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendment of section 375 of Act XLV of 1860.-** In the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860), hereinafter referred to as the Penal Code, the existing section 375 shall be substituted as follows:

"375. Rape. - A person (A) is said to commit "rape" if A-

(a) penetrates his penis, to any extent, into the vagina, mouth, urethra or anus of another person (B) or makes B to do so with A or any other person; or

(b) inserts, to any extent, any object or a part of the body, not being the penis, into the vagina, the urethra or anus of B or makes B to do so with A or any other person; or

(c) manipulates any part of the body of B so as to cause penetration into the vagina, urethra, anus or any part of body of B or makes B to do so with A or any other person; or

(d) applies his mouth to the vagina, anus, urethra or penis of B or makes B to do so with A or any other person, under the circumstance falling under any of the following seven descriptions:

firstly, against **B's** will;

secondly, without **B's** consent;

thirdly, with **B's** consent, which has been obtained by putting **B** or any person in whom **B** is interested, in fear of death or of hurt;

fourthly, with **B's** consent, when **A** knows that **A** is not **B's** husband and that **B's** consent is given because **B** believes that **A** is another man to whom **B** is or believes herself to be lawfully married;

fifthly, with **B's** consent when, at the time of giving such consent, by reason of unsoundness of mind or intoxication or the administration by **A** personally or through another of any stupefying or

unwholesome substance, **B** is unable to understand the nature and consequences of that to which **B** gives consent;

sixthly, with or without **B's** consent, when **B** is under sixteen years of age;

seventhly, when **B** is unable to communicate consent.

Explanation 1.- For the purposes of this section, "Vagina" shall also include labia majora.

Explanation 2.- Consent means an unequivocal voluntary agreement when **B** by words, gestures or any form of verbal or non-verbal communication, communicates willingness to participate in the specific sexual act;

Provided that if **B** who does not physically resists to the act of penetration, it shall not by the reason only of that fact, be regarded as consenting to the sexual activity.

Explanation 3.- In this Chapter: -

"person" means a male, female or transgender;

"rape" includes "gang rape".

Explanation. - A bonafide medical procedure or intervention shall not constitute rape.

3. **Insertion of new section 375A of Act XLV of 1860.-** In the Penal Code, after section 375, the following new sections shall be inserted, namely: -

"375A. Gang rape. - Where a person is raped by one or more persons constituting a group or acting in furtherance of a common intention, each of those persons shall be guilty of the offence of gang rape and shall be punished with death or for imprisonment for the remainder period of natural life or imprisonment for life and fine."

4. **Amendment of section 376 of Act XLV of 1860.-** In the Penal Code, in the existing section 376,

(a) In sub-section (1), after the words "twenty-five years" the words "or for imprisonment for the remainder period of his natural life" shall be inserted;

(b) sub-section (2) shall be omitted.

5. **Insertion of new section 376B of Act XLV of 1860.-** In the Penal Code, after section 376A, the following new sections shall be inserted, namely:

"376B. Exceptional first offenders or repeat offenders. - Whoever is convicted of an offence under sections 375, 375A and 376 may be subjected to chemical castration through a court order, irrespective of the applicable punishment: -

(i) in exceptional circumstances in respect of the first reported offence of section 375; or

(ii) in case of a repeat convict of an offence under section 375.

Explanation. - "Chemical castration" means a process, duly notified by Rules framed by the Prime Minister, whereby a person is rendered incapable of performing sexual intercourse for any period of his life, as may be determined by the court, through administration of drugs which shall be conducted through a notified medical board.

6. **Amendment of Schedule II, Act V of 1898.-** In the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), in Schedule II: -

(i) after sub-heading "of Rape" the following shall be inserted, namely: -

1	2	3	4	5	6	7	8
375A	Gang Rape	May arrest without warrant	None required	Not bailable	Not compoundable	Death or imprisonment for the remainder period of natural life or imprisonment for life and fine	Court of Sessions

(ii) for the existing entries relating to section 376 in columns 1 to 8, the following shall be substituted, namely:-

1	2	3	4	5	6	7	8
376	Rape	May arrest without warrant	None required	Not bailable	Not compoundable	Death or imprisonment not less than ten years or more than twenty-five years or imprisonment for the remainder period of his natural life and fine	Court of Sessions

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

It is expedient to provide for efficacious justice to victims of rape by conducting gender sensitive investigation and prosecution in special courts, providing strict punishments to the offenders by substituting the existing section 375 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) so as to provide for new definition of rape which would extend to females, transgenders and male victims and also to introduce the offence of gang rape and the concept of chemical castration in respect of repeating offenders.

2. The Bill is designed to achieve the aforesaid objective.

Minister-in-Charge

ANNEX - 'C'

Note of Dissent

Criminal Law Amendment Ordinance 2021

The haste in which the law allowing chemical castration of rapists is introduced and passed from the committee is uncalled for, it is shortsighted and will do little to reduce incidents of rape and child sexual abuse in the future. It has not involved any debate, nor any feedback from civil society. Even in the standing committee, as members we were not given the opportunity to seek comments from experts, to call for opinions of various stakeholders. Besides the undue haste in which the law was introduced as an ordinance and then passed hurriedly in the committee our reasons for opposing it are as below:

- The present laws concerning bodily harm, including rape and child sexual abuse include death penalty and life imprisonment both.
- If law is strictly observed, the sexual offenders and rapists would be meted out extreme punishments. However in order for these punishments to take effect against offenders, the criminal justice system, system of investigation, and legal procedures need reforms and improvements, and not introduction of a new form of punishment, with no convincing rationale.
- The introduction of chemical castration for repeated offenders presupposes that Pakistan's existing punishment regime, already harsh, is insufficient.
- Further, this law violates Article 9 and 14 of the Constitution of Pakistan,1973 and several provisions in various international laws and treaties ratified by Pakistan. Finally, there is little evidence to suggest that chemical castration deters sexual offenses generally.

Sd/
Dr Nafisa Shah
MNA

Sd/
Naveed Qamar
MNA

Sd/
HussainTariq
MNA

ANNEX -D

NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

Respected Mr. Riaz Fityana
Chairman standing committee
On law and Justice

Assalam-o-alikum

It is submitted that an Ordinance namely the Criminal Law (amendment) Bill,2021 is under consideration. We oppose at the time of voting. Please our note of dissent may be put in record for accuracy.

Respected sir, rape is the heinous and major kind of zina. For this Haddood Ullah exist. The difference between Zina Biljabar and Zina is consent and dissent, so that two parties will be punished under the zina offence. But under rape only cruel person will be punished but it is also a fact that in spite of Haddood Ullah to propose sentence for said crime repugnant to the Islamic injunctions and also the Articles of Constitution of the Islamic Republic of Pakistan which guarantees the security of Islamic injunctions. It is also a fact that we are legislating repugnant to the Islam and the Constitution of Islamic Republic of Pakistan at present. Please take its notice that such legislation is intervention in the affairs of Provinces.

Sd/
Aliya Kamran
MNA

Sd/
Usman Ibrahim
MNA

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

فوجداری قانون(ترمیمی)آرڈیننس،۲۰۲۰ء پر قائمہ کمیٹی برائے قانون وانصاف کی رپورٹ۔

میں،چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے قانون وانصاف ۳ر فروری،۲۰۲۱ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ قانون اصلی میں تبدیلی کے ذریعے خواتین اور بچوں کی نسبت زنا بالجبر اور جنسی زیادتی کے سرایت کردہ معاملات کا مؤثر حل نکالنے کے بل[فوجداری قانون(ترمیمی)بل،۲۰۲۱ء](سرکاری بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی درج ذیل اراکین پر مشتمل ہے:۔

۱۔	جناب ریاض فتیانہ	چیئرمین
۲۔	جناب عطاء اللہ	رکن
۳۔	جناب لال چند	رکن
۴۔	جناب محمد فاروق اعظم ملک	رکن
۵۔	محترمہ کشور زہرا	رکن
۶۔	محترمہ ملیکہ علی بخاری	رکن
۷۔	جناب محمد ثناءاللہ خان مستی خیل	رکن
۸۔	ملک محمد احسان اللہ ٹوانہ	رکن
۹۔	آغا حسن بلوچ	رکن
۱۰۔	جناب شیر علی ارباب	رکن
۱۱۔	محترمہ شنیلہ روت	رکن
۱۲۔	جناب سعد وسیم	رکن
۱۳۔	رانا ثناءاللہ خان	رکن
۱۴۔	چوہدری محمود بشیر ورک	رکن
۱۵۔	جناب عثمان ابراہیم	رکن
۱۶۔	خواجہ سعد رفیق	رکن
۱۷۔	سید حسین طارق	رکن
۱۸۔	سید نوید قمر	رکن
۱۹۔	ڈاکٹر نفیسہ شاہ	رکن
۲۰۔	محترمہ عالیہ کامران	رکن
۲۱۔	بیرسٹر ڈاکٹر محمد فروغ نسیم وزیر برائے قانون وانصاف	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے ۱۷ر مارچ،۲۰۲۱ء، ۶ر مئی،۲۰۲۱ء اور ۳ر جون،۲۰۲۱ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں منسلکہ۔الف کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا اور اکثریت کی بنیاد پر سفارش کی کہ منسلکہ۔ب پر دیئے گئے بل کی قومی اسمبلی منظوری دے۔ تاہم ڈاکٹر نفیسہ شاہ،سید نوید قمر اور سید حسین طارق،اراکین قومی اسمبلی کا اختلافی نوٹ منسلکہ۔ج پر جبکہ محترمہ عالیہ کامران اور جناب عثمان ابراہیم،اراکین قومی اسمبلی کا اختلافی نوٹ منسلکہ۔د کے طور پر پیش ہے۔

دستخط/۔
(طاہر حسین)
سیکرٹری

دستخط/۔
(ریاض فتیانہ)
چیئرمین

اسلام آباد،۹ر جون،۲۰۲۱ء

منسلکہ الف

[قومی اسمبلی میں پیش کردہ صورت میں]

آرڈیننس نمبر ۱۷ مجریہ ۲۰۲۰ء

قانون اصلی میں تبدیلی کے ذریعے خواتین اور بچوں کی نسبت زناء بالجبر اور جنسی زیادتی کے سرایت کردہ معاملات کا مؤثر حل نکالنے کے لئے آرڈیننس

ہرگاہ کہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں رونما ہونے والی اغراض کے لئے مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) اور مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں مزید ترمیم کی جائے؛

اور چونکہ سینیٹ اور قومی اسمبلی کے اجلاس نہیں ہو رہے ہیں اور صدرِ مملکت کو اطمینان حاصل ہے کہ ایسے حالات موجود ہیں جن کی بناء پر فوری کارروائی کرنا ضروری ہو گیا ہے؛

لہٰذا، اب، اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور، ۱۹۷۳ء کے آرٹیکل ۸۹ کی شق (۱) کی رُو سے حاصل شدہ اختیارات کو استعمال کرتے ہوئے صدرِ مملکت نے حسب ذیل آرڈیننس جاری کیا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان، اور آغازِ نفاذ:۔** (۱) یہ آرڈیننس فوجداری قانون (ترمیمی) آرڈیننس، ۲۰۲۰ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء کی، دفعہ ۳۷۵ کی ترمیم:۔** مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) میں، بعد ازیں جس کا حوالہ بطور مجموعہ تعزیرات دیا گیا ہے، کی موجودہ دفعہ ۳۷۵ کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا:

"۳۷۵۔ **زنا بالجبر:۔** ایک شخص (الف) کو "زناء بالجبر" کا مرتکب کہا جائے گا اگر الف۔۔۔۔

(الف) اپنا عضو تناسل، کسی بھی حد تک، ایک دوسرے شخص (ب) کی فرج، منہ، نائزہ یا مقعد میں داخل کرتا ہے یا (ب) کو اس طرح سے (الف) کے ساتھ یا کسی بھی اور شخص کے ساتھ کرنے کو کہتا ہے؛ یا

(ب) کسی بھی شیئے یا اپنے جسم کے کسی بھی حصے کو، مگر عضو تناسل نہ ہو، کسی بھی حد تک، (ب) کی فرج، نائزہ یا مقعد میں ڈالتا ہے یا (ب) کو اس طرح (الف) سے کسی بھی شخص سے کرنے کا کہتا ہے؛ یا

(ج) (ب) کے جسم کے کسی بھی حصے میں تبدیلی کرتا ہے اس غرض سے کہ (ب) کی فرج، نائزہ، مقعد یا جسم کے کسی بھی حصے میں دخول کا باعث بنے یا (ب) کو اس طرح (الف) سے یا کسی بھی دوسرے شخص سے کرنے کا کہتا ہے؛ یا

(د) (ب) کی فرج، مقعد، نائزہ یا عضو تناسل پر منہ لگاتا ہے یا (ب) کو اس طرح (الف) سے یا کسی بھی دوسرے شخص سے کرنے کا کہتا ہے، ایسے حالات کے تحت جو حسب ذیل سات اقسام میں سے کسی کے بھی تابع ہوں:

اوّل، (ب) کی مرضی کے خلاف ہو؛

دوم، (ب) کی مرضی کے بغیر ہو؛

سوم، (ب) کی رضامندی کے ساتھ جس نے (ب) یا کسی بھی شخص کو جس میں کہ (ب) دلچسپی رکھتا ہو کو موت یا ضرر کے خوف میں رکھ کر لی گئی ہو؛

چہارم، (ب) کی رضامندی کے ساتھ، جب (الف) یہ جانتا ہو کہ (الف)، (ب) کا خاوند نہیں ہے یہ کہ (ب) کی رضامندی دی جا چکی ہے کیونکہ (ب) کو یقین ہے کہ (الف) ایک دوسرا آدمی ہے جسے (ب) کی قانونی شادی ہوئی ہے یا اس کا یقین ہے؛

پنجم، (ب) کی رضامندی کے ساتھ، جب مذکورہ رضامندی کے وقت، دماغ کے فاتر العقل ہونے یا نشہ آور کی وجہ سے یا (الف) کی جانب سے ذاتی طور پر یا کسی بھی دیگر کی جانب سے چکرا دینے والی یا مضر صحت شئے کے استعمال کے ذریعے (ب) اس قابل نہیں تھا کہ وہ اس کی نوعیت اور اس کے نتائج کو سمجھ سکے جس کے سبب (ب) نے رضامندی دی؛

ششم، (ب) کی رضامندی یا بلا وجہ رضامندی سے، جب (ب) سولہ سال سے کم تھا؛

ہفتم، جب (ب) رضامندی دینے کے قابل نہ تھا۔

تشریح ۱۔ اس دفعہ کی اغراض کے لئے، ''فرج'' میں دیان فرج بھی شامل ہوگا۔

تشریح ۲۔ رضامندی سے مراد ایک غیر مبہم رضاکارانہ اقرار نامہ جب (ب) الفاظ، حرکات و سکنات یا زبانی یا غیر زبانی رابطے کی کسی بھی صورت سے، خاص جنسی فعل میں شامل ہونے کے لئے رضامندی سے مطلع کرلے، مراد ہے:

مگر شرط یہ ہے کہ اگر ب جو جسمانی طور پر دخول پر مزاحمت نہیں کرتا تو صرف اس وجہ سے یہ حقیقت نہیں سمجھا جائے گا کہ وہ جنسی عمل کے لئے رضامند ہے۔

تشریح ۳۔ اس باب میں۔۔۔

''شخص'' سے ایک مرد، عورت یا مخنث مراد ہے؛

''زناء بالجبر'' میں ''اجتماعی زناء بالجبر'' شامل ہے۔

استثنیٰ:۔ ایک حقیقی طبی طریقہ کار یا خلل اندازی کو زناء بالجبر سے تشبیہ نہیں دی جائے گی۔

۳۔ ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء میں نئی دفعہ ۳۷۵ الف کی شمولیت:۔ مجموعہ تعزیرات میں دفعہ ۳۷۵ کے بعد حسب ذیل نئی دفعہ کو شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

''۳۷۵ الف۔ اجتماعی زناء بالجبر'':۔ جہاں ایک شخص کے ساتھ ایک یا زیادہ اشخاص جو ایک گروہ کو تشکیل دیتے ہیں، زناء بالجبر کرتے ہیں یا ایک مشترکہ ارادے سے مزید عمل کرتے ہیں تو ان میں سے ہر ایک شخص اجتماعی زناء بالجبر کے جرم کا مرتکب ہوگا اور اسے موت کی سزا دی جائے گی یا اس کی بقایا فطری زندگی کے لئے قید یا عمر قید اور جرمانے کی سزا دی جائے گی''۔

۴۔ ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء کی دفعہ ۳۷۶ کی ترمیم:۔ مجموعہ تعزیرات میں موجودہ دفعہ ۳۷۶ میں،۔۔۔۔

(الف) ذیلی دفعہ (۱) میں الفاظ ''پچیس سال'' کے بعد الفاظ ''یا اس کی فطری زندگی کی بقایا میعاد کے لئے قید'' شامل کر دیئے جائیں گے؛

(ب) ذیلی دفعہ (۲) کو حذف کر دیا جائے گا۔

۵۔ ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء میں نئی دفعہ ۳۷۶ ب کی شمولیت:۔ مجموعہ تعزیرات میں دفعہ ۳۷۶ الف کے بعد حسب ذیل نئی دفعات شامل کر دی جائیں گی، یعنی:۔

''۳۷۶ ب۔ استثنائی پہلی بار کے مجرمان یا اعادہ مجرمان:۔ جو کوئی بھی دفعات ۳۷۵، ۳۷۵ الف اور ۳۷۶ کے تحت جرم کا سزایاب مجرم ہو تو اسے عدالت کے حکم کے ذریعے قطع نظر

قابل اطلاق سزا کے کیمیائی آختہ کاری سے مشروط سزا دی جائے گی۔"۔

(اوّل) استثنائی حالات میں دفعہ ۳۷۵ کے پہلے رپورٹ کردہ جرم کی بابت؛ یا

(دوم) دفعہ ۳۷۵ کے تحت جرم میں سزایابی کے اعادہ کی صورت میں۔

تشریح:۔ "کیمیائی آختہ کاری" سے ایک طریقہ عمل مراد ہے جسے وزیراعظم کی جانب سے وضع کردہ قواعد کے ذریعے باضابطہ طور پر اعلان کیا گیا ہو، جس کے ذریعے ایک شخص کو اس کی زندگی کی کسی بھی میعاد کے لئے جنسی مباشرت کی ادائیگی کے لئے نااہل بنایا جائے گا جیسا کہ عدالت کی جانب سے منشیات کے انصرام سے تعین کیا جائے جس کا انعقاد ایک اعلان کردہ طبی بورڈ کے ذریعے کیا جائے گا۔

۶۔ ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء کے جدول دوم کی ترمیم:۔

مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء

(ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں جدول دوم میں:۔

(اوّل) ذیلی شہ سرخی "زناء بالجبر کے بارے میں" کے بعد حسبِ ذیل کو شامل کر دیا جائے گا:۔

۱	۲	۳	۴	۵	۶	۷	۸
۳۷۵ الف	زناء بالجبر	بغیر وارنٹ گرفتار کیا جا سکے گا	کسی حکم کی ضرورت نہیں ہوگی	ناقابل ضمانت	ناقابل راضی نامہ	سزائے موت یا بقایا فطری زندگی قید یا عمر قید اور جرمانہ	عدالت سیشن

(دوم) کالم ۱تا۸ میں دفعہ ۳۷۶ سے متعلق موجودہ اندراج حسب ذیل سے تبدیل کی جائیں گی، یعنی:۔

۱	۲	۳	۴	۵	۶	۷	۸
۳۷۶الف	زناءبالجبر	بغیر وارنٹ گرفتار کیا جا سکے گا	کسی حکم کی ضرورت نہیں ہوگی	ناقابل ضمانت	ناقابل راضی نامہ	سزائے موت یا قید جو دس سال سے کم نہ ہو یا پچیس سال سے زیادہ نہ ہو یا اس کی بقایا فطری زندگی کی معیاد تک قید اور جرمانہ	عدالت سیشن

بیان اغراض ووجوہ

یہ قرین مصلحت ہے کہ صنفی حساس تحقیقات اور خصوصی عدالتوں میں استغاثہ کا انعقاد کر کے اور مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی موجودہ دفعہ ۳۷۵ کو تبدیل کر کے مجرموں کو سخت سزائیں دیتے ہوئے زنابالجبر کے متاثرین کو مؤثر انصاف کی فراہمی کے لئے احکام وضع کئے جائیں جس سے اس کی وسعت خواتین، مخنث افراد اور مرد متاثرین تک ہو جائے گی اور اجتماعی زیادتی کے جرم اور عادی مجرموں کے حوالے سے کیمیائی آختہ کاری کے تصور کو متعارف کرایا جائے۔

۲۔ اس بل کا مقصد مذکورہ بالا مقاصد کا حصول ہے۔

وزیر انچارج

مسلکہ۔ب

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

قانون اصلی میں تبدیلی کے ذریعے خواتین اور بچوں کی نسبت زناء بالجبر اور جنسی زیادتی کے سرایت کردہ معاملات کا موثر حل نکالنے کے لئے بل

ہرگاہ کہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں رونما ہونے والی اغراض کے لئے مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) اور مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں مزید ترمیم کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:۔** (۱) یہ ایکٹ فوجداری قانون (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۱ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء کی، دفعہ ۳۷۵ کی ترمیم:۔** مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) میں، بعد ازیں جس کا حوالہ بطور مجموعہ تعزیرات دیا گیا ہے، کی موجودہ دفعہ ۳۷۵ کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا:

"۳۷۵۔ **زنا بالجبر:۔** ایک شخص (الف) کو "زناء بالجبر" کا مرتکب کہا جائے گا اگر **الف**۔۔۔۔

(الف) اپنا عضو تناسل، کسی بھی حد تک، ایک دوسرے شخص (**ب**) کی فرج، منہ، نائزہ یا مقعد میں داخل کرتا ہے یا (**ب**) کو اس طرح سے (**الف**) کے ساتھ یا کسی بھی اور شخص کے ساتھ کرنے کو کہتا ہے؛ یا

(ب) کسی بھی شئے یا اپنے جسم کے کسی بھی حصے کو، بجز عضو تناسل نہ ہو، کسی بھی حد تک، (**ب**) کی فرج، نائزہ یا مقعد میں ڈالتا ہے یا (**ب**) کو اس طرح (**الف**) سے کسی بھی شخص سے کرنے کا کہتا ہے؛ یا

(ج) (ب) کے جسم کے کسی بھی حصے میں تبدیلی کرتا ہے اس غرض سے کہ (ب) کی فرج، نائزہ، مقعد یا جسم کے کسی بھی حصے میں دخول کا باعث بنے یا (ب) کو اس طرح (الف) سے یا کسی بھی دوسرے شخص سے کرنے کا کہتا ہے؛ یا

(د) (ب) کی فرج، مقعد، نائزہ یا عضو تناسل پر منہ لگاتا ہے یا (ب) کو اس طرح (الف) سے یا کسی بھی دوسرے شخص سے کرنے کا کہتا ہے، ایسے حالات کے تحت جو حسب ذیل سات اقسام میں سے کسی کے بھی تابع ہوں:

اوّل، (ب) کی مرضی کے خلاف ہو؛

دوم، (ب) کی مرضی کے بغیر ہو؛

سوم، (ب) کی رضامندی کے ساتھ جس نے (ب) یا کسی بھی شخص کو جس میں کہ (ب) دلچسپی رکھتا ہو کو موت یا ضرر کے خوف میں رکھ کر لی گئی ہو؛

چہارم، (ب) کی رضامندی کے ساتھ، جب (الف) یہ جانتا ہو کہ (الف)، (ب) کا خاوند نہیں ہے یہ کہ (ب) کی رضامندی دی جا چکی ہے کیونکہ (ب) کو یقین ہے کہ (الف) ایک دوسرا آدمی ہے جسے (ب) کی قانونی شادی ہوئی ہے یا اس کا یقین ہے؛

پنجم، (ب) کی رضامندی کے ساتھ، جب مذکورہ رضامندی کے وقت، دماغ کے فاترالعقل ہونے، یا نشہ آور کی وجہ سے یا (الف) کی جانب سے ذاتی طور پر یا کسی بھی دیگر کی جانب سے چکرا دینے والی یا مضرِ صحت شئے کے استعمال کے ذریعے (ب) اس قابل نہیں تھا کہ وہ اس کی نوعیت اور اس کے نتائج کو سمجھ سکے جس کے سبب (ب) نے رضامندی دی؛

ششم، (ب) کی رضامندی یا بلا وجہ رضامندی سے، جب (ب) سولہ سال سے کم تھا؛

ہفتم، جب (ب) رضامندی دینے کے قابل نہ تھا۔

تشریح ۱۔ اس دفعہ کی اغراض کے لئے، ''فرج'' میں دیان فرج بھی شامل ہوگا۔

تشریح ۲۔ رضامندی سے مراد ایک غیر مبہم رضا کارانہ اقرار نامہ جب (ب) الفاظ، حرکات و سکنات یا زبانی یا غیر زبانی رابطے کی کسی بھی صورت سے، خاص جنسی فعل میں شامل ہونے کے لئے رضامندی سے مطلع کر لے، مراد ہے:

مگر شرط یہ ہے کہ اگر ب جو جسمانی طور پر دخول پر مزاحمت نہیں کرتا تو صرف اس وجہ سے یہ حقیقت نہیں سمجھا جائے گا کہ وہ جنسی عمل کے لئے رضامند ہے۔

تشریح ۳۔ اس باب میں۔۔۔

''شخص'' سے ایک مرد، عورت یا مخنث مراد ہے؛

''زناء بالجبر'' میں ''اجتماعی زناء بالجبر'' شامل ہے۔

استثنیٰ:۔ ایک حقیقی طبی طریقہ کار یا خلل اندازی کو زناء بالجبر سے تشبیہ نہیں دی جائے گی۔

۳۔ ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء میں نئی دفعہ ۳۷۵ الف کی شمولیت:۔ مجموعہ تعزیرات میں دفعہ ۳۷۵ کے بعد حسب ذیل نئی دفعہ کو شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

''۳۷۵ الف۔ اجتماعی زناء بالجبر'':۔ جہاں ایک شخص کے ساتھ ایک یا زیادہ اشخاص جو ایک گروہ کو تشکیل دیتے ہیں، زناء بالجبر کرتے ہیں یا ایک مشترکہ ارادے سے مزید عمل کرتے ہیں تو ان میں سے ہر ایک شخص اجتماعی زناء بالجبر کے جرم کا مرتکب ہوگا اور اسے موت کی سزا دی جائے گی یا اس کی بقایا فطری زندگی کے لئے قید یا عمر قید اور جرمانے کی سزا دی جائے گی''۔

۴۔ ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء کی دفعہ ۳۷۶ کی ترمیم:۔ مجموعہ تعزیرات میں موجودہ دفعہ ۳۷۶ میں،۔۔۔۔

(الف) ذیلی دفعہ (۱) میں الفاظ ''پچیس سال'' کے بعد الفاظ ''یا اس کی فطری زندگی کی بقایا میعاد کے لئے قید'' شامل کر دیئے جائیں گے؛

(ب) ذیلی دفعہ (۲) کو حذف کر دیا جائے گا۔

۵۔ ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء میں نئی دفعہ ۳۷۶ ب کی شمولیت:۔ مجموعہ تعزیرات میں دفعہ ۳۷۶ الف کے بعد حسب ذیل نئی دفعات شامل کر دی جائیں گی، یعنی:۔

''۳۷۶ ب۔ استثنائی پہلی بار کے مجرمان یا اعادہ مجرمان:۔ جو کوئی بھی دفعات ۳۷۵، ۳۷۵ الف اور ۳۷۶ کے تحت جرم کا سزایاب مجرم ہو تو اسے عدالت کے حکم کے ذریعے قطع نظر

قابل اطلاق سزا کے کیمیائی آختہ کاری سے مشروط سزا دی جائے گی۔"۔

(اوّل) استثنائی حالات میں دفعہ ۳۷۵ کے پہلے رپورٹ کردہ جرم کی بابت؛یا

(دوم) دفعہ ۳۷۵ کے تحت جرم میں سزایابی کے اعادہ کی صورت میں۔

تشریح:۔ ''کیمیائی آختہ کاری'' سے ایک طریقہ عمل مراد ہے جسے وزیراعظم کی جانب سے وضع کردہ قواعد کے ذریعے باضابطہ طور پر اعلان کیا گیا ہو، جس کے ذریعے ایک شخص کو اس کی زندگی کی کسی بھی میعاد کے لئے جنسی مباشرت کی ادائیگی کے لئے نااہل بنایا جائے گا جیسا کہ عدالت کی جانب سے منشیات کے انصرام سے تعین کیا جائے جس کا انعقاد ایک اعلان کردہ طبی بورڈ کے ذریعے کیا جائے گا۔

۶۔ **ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء کے جدول دوم کی ترمیم:۔** مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں جدول دوم میں:۔

(اوّل) ذیلی شہ سرخی ''زنا بالجبر کے بارے میں'' کے بعد حسب ذیل کو شامل کر دیا جائے گا:۔

۱	۲	۳	۴	۵	۶	۷	۸
۳۷۵الف	زنا بالجبر	بغیر وارنٹ گرفتار کیا جا سکے گا	کسی حکم کی ضرورت نہیں ہوگی	ناقابل ضمانت	ناقابل راضی نامہ	سزائے موت یا بقایا فطری زندگی قید یا عمر قید اور جرمانہ	عدالت سیشن

(دوم) کالم ا تا ۸ میں دفعہ ۳۷۶ سے متعلق موجودہ اندراج حسب ذیل سے تبدیل کی جائیں گی، یعنی:۔

۱	۲	۳	۴	۵	۶	۷	۸
۳۷۶الف	زناءبالجبر	بغیر وارنٹ گرفتار کیا جا سکے گا	کسی حکم کی ضرورت نہیں ہوگی	ناقابل ضمانت	ناقابل راضی نامہ	سزائے موت یا قید جو دس سال سے کم نہ ہو یا پچیس سال سے زیادہ نہ ہو یا اس کی بقایا فطری زندگی کی معیاد تک قید اور جرمانہ	عدالت سیشن

بیان اغراض ووجوہ

یہ قرین مصلحت ہے کہ صنفی حساس تحقیقات اور خصوصی عدالتوں میں استغاثہ کا انعقاد کر کے اور مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی موجودہ دفعہ ۳۷۵ کو تبدیل کر کے مجرموں کو سخت سزائیں دیتے ہوئے زنابالجبر کے متاثرین کو مؤثر انصاف کی فراہمی کے لئے احکام وضع کئے جائیں جس سے اس کی وسعت خواتین، مخنث افراد اور مرد متاثرین تک ہو جائے گی اور اجتماعی زیادتی کے جرم اور عادی مجرموں کے حوالے سے کیمیائی آختہ کاری کے تصور کو متعارف کرایا جائے۔

۲۔ اس بل کا مقصد مذکورہ بالا مقاصد کا حصول ہے۔

وزیر انچارج

منسلکہ۔ج

اختلافی نوٹ

فوجداری قانون ترمیمی آرڈیننس، ۲۰۲۱ء

جس جلد بازی میں زانیوں کو نامرد بنانے کے عمل کی اجازت کا قانون متعارف کرایا گیا اور کمیٹی سے منظور کیا گیا غیر ضروری ہے۔ یہ بڑی کم نظری ہے اور مستقبل میں زنا بالجبر اور بچوں سے جنسی زیادتی کے واقعات کو کم کرنے میں اس کا کردار کم ہی ہو گا۔ اس پر نہ تو کوئی بحث ہوئی اور نہ ہی سول سوسائٹی سے کوئی فیڈ بیک آیا۔ یہاں تک کہ قائمہ کمیٹی کے اراکین کی حیثیت سے ہمیں ماہرین اور مختلف شراکت داروں سے رائے لینے کا موقع تک بھی نہیں دیا گیا۔ غیر ضروری جلد بازی میں اس قانون کو آرڈیننس کے طور پر متعارف کروانے اور پھر کمیٹی سے فوری طور پر منظور کروانے کے علاوہ، ہماری طرف سے اس کی مخالفت کی دیگر وجوہات حسب ذیل ہیں:

- جسمانی اذیت بشمول زنا بالجبر اور بچوں سے جنسی زیادتی سے متعلق موجودہ قوانین سزائے موت اور عمر قید کی صراحت کرتے ہیں۔
- اگر قانون پر سختی سے عملدرآمد کیا جائے تو جنسی مجرمان اور زنا بالجبر کے مرتکب افراد کو سخت سزائیں دی جاتیں، تاہم مجرمان کے خلاف ان سزاؤں کو مؤثر بنانے کے لئے فوجداری نظام عدل، تفتیش کا نظام اور قانونی طریقہ کار میں اصلاحات اور بہتری کی ضرورت ہے اور معقول دلیل اساسی کے بغیر سزاؤں کا نیا نظام متعارف کرانے کی کوئی ضرورت نہیں ہے۔
- عادی مجرمان کی کیمیائی آختہ کاری کو متعارف کرانے سے گمان ہوتا ہے کہ پاکستان میں موجود سزاؤں کا نظام ناکافی ہے حالانکہ پہلے ہی بہت سخت ہے۔
- مزید برآں، اس قانون سے اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور کے آرٹیکلز ۹ اور ۱۴ نیز مختلف بین الاقوامی قوانین اور معاہدات جن کی پاکستان کی جانب سے توثیق کی گئی ہے، کی تصریحات کی خلاف ورزی ہوتی ہے۔ آخر میں، اس بات کی شہادت کم ہی ملتی ہے کہ عمومی طور پر کیمیائی آختہ کاری سے جنسی جرائم میں کمی واقع ہو گی۔

دستخط/۔	دستخط/۔	دستخط/۔
ڈاکٹر نفیسہ شاہ	حسین طارق	نوید قمر
رکن، قومی اسمبلی	رکن، قومی اسمبلی	رکن، قومی اسمبلی

(د) مسلک

NATIONAL ASSEMBLY OF PAKISTAN

Mrs Aliya Kamran
MNA, NA-329

4 جون، 2021

محترم، جناب ریاض فتیانہ صاحب۔
چیئرمین، اسٹینڈنگ کمیٹی لاء اینڈ جسٹس۔

السلام علیکم!

گزارش ہے کہ (The Criminal Law (Amendment Bill,2021 کے نام سے ایک آرڈیننس زیر غور ہے۔ جو کہ بوقت ووٹنگ ہم نے Oppose کیا تھا۔ مگر ریکارڈ کی درستگی کے لیے ہمارا اختلافی نوٹ بھی ریکارڈ پر رکھا جائے۔

محترم! زنا بالجبر (Rape) زناء ہی کی ایک بڑی اور بُری قسم ہے۔ جس کے لیے اللہ تعالیٰ کی مقرر کردہ حد موجود ہے۔ زنا بالجبر کا فرق صرف رضامندی اور غیر رضامندی کا ہے اسی طرح پہلے میں دونوں فریق قابل سزا ہیں۔ جبکہ دوسرا میں صرف ظالم اللہ تعالیٰ کی طرف سے حد کی موجودگی میں اس سزا سے الگ سزا تجویز کرنا نہ صرف اسلام کی خلاف ورزی ہے بلکہ دستور کی بھی جو اسلامی دفعات کے تحفظ کی ضمانت دیتا ہے۔ تو چونکہ ہم اسلام اور دستور کے خلاف قانون سازی کرنے جا رہے ہیں۔

اس لئے اس کا نوٹس لیا جائے نیز یہ کہ اس طرح کے قانون سازی صوبوں کے معاملات میں مداخلت ہیں۔

Sd/-
محترمہ عالیہ کامران
N.A-329
رکن، قومی اسمبلی۔

Sd/-
محمد ان ابراہیم
MNA

H-107 Paliment Lodges, Islamabad *Mobile: 0300-5526414*