

NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON LAW AND JUSTICE ON THE ANTI-RAPE (INVESTIGATION AND TRIAL) ORDINANCE, 2020

I, Chairman of the Standing Committee on Law and Justice, have the honour to present this report on the Bill to effectually tackle the pervading instances of rape and sexual abuse in respect of women and children through changes in the substantive law [Anti-Rape (Investigation and Trial) Bill, 2020] (Government's Bill) referred to the Committee on 1st February, 2021.

2. The Committee comprises the following:-

1. Mr. Riaz Fatyana	Chairman
2. Mr. Atta Ullah	Member
3. Mr. Lal Chand	Member
4. Mr. Muhammad Farooq Azam Malik	Member
5. Ms. Kishwer Zehra	Member
6. Ms. Maleeka Ali Bokhari	Member
7. Mr. Muhammad Sana Ullah Khan Masti Khel	Member
8. Malik Muhammad Ehsan Ullah Tiwana	Member
9. Agha Hassan Baloch	Member
10. Mr. Junaid Akbar	Member
11. Ms. Shunila Ruth	Member
12. Mr. Mohsin Nawaz Ranjha	Member
13. Rana Sana Ullah Khan	Member
14. Ch. Mehmood Bashir Virk	Member
15. Mr. Usman Ibrahim	Member
16. Khawaja Saad Rafique	Member
17. Syed Hussain Tariq	Member
18. Syed Naveed Qamar	Member
19. Dr. Nafisa Shah	Member
20. Ms. Aliya Kamran	Member
21. Barrister Dr. Muhammad Farogh Naseem Minister for Law and Justice	Ex-officio Member

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed at **(Annex-A)**, in its meetings held on 17th March 2021, 6th May 2021, 3rd June 2021, and recommended with majority, that the Bill placed at **(Annex-B)**, may be passed by the National Assembly. However, Dissent Note of Ms. Nafeesa shah, Syed Naveed Qamar, Syed Hussain Tariq, MNAs is **Annex-C**, whereas Dissent Note of Ms. Aliya Kamran and Usman Ibrahim MNAs is placed as **Annex-D**.

Sd/-
TAHIR HUSSAIN
Secretary
Islamabad, the 9th June, 2021

Sd/-
(RIAZ FATYANA)
Chairman

ORDINANCE No. XVI OF 2020

AN

ORDINANCE

to ensure expeditious redressal of rape and sexual abuse crimes in respect of women and children through special investigation teams and special Courts providing for efficacious procedures, speedy trial, evidence and matters connected therewith or incidental thereto;

AND WHEREAS the Senate and the National Assembly are not in session and the President is satisfied that circumstances exist which render it necessary to take immediate action;

NOW THEREFORE, in exercise of the powers conferred by clause (1) of Article 89 of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, the President is pleased to make and promulgate the following Ordinance:—

1. **Short title, extent, and commencement.**—(1) This Ordinance may be called the Anti-Rape (Investigation and Trial) Ordinance, 2020.

(2) It extends to the whole of Pakistan.

(3) It shall come into force on such date as the Federal Government may appoint.

2. **Definitions.**—(1) In this Ordinance, unless there is anything repugnant in the subject or context,—

(a) “Special Court” means the Court established under section 3 of this Ordinance;

(b) “Special Committee” means the Committee set up under section 15 of this Ordinance;

(c) “child” means any male or female, who has not attained the age of eighteen years;

(d) “Code” means the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898);

(e) “Anti-rape Crisis Cell” is a Cell appointed under section 4 of this Ordinance;

(f) “Government” means the Federal Government;

(g) “Independent Support Adviser” means a person appointed, enlisted or recognized as such under section 11 of this Ordinance;

(h) “sex offender” means and includes any person convicted under sections 292A, 292B, 292C, 371A, 371B, 375, 375A, 376, 376B, 377, 377A, 377B of the Pakistan Penal Code, 1860 (XLV of 1860) or sections 21 and 22 of the Prevention of Electronic Crimes Act, 2016 (Act XL of 2016);

(i) “victim” means a woman or child who has been subjected to scheduled offences;

- (j) "Schedule" means a Schedule annexed to this Ordinance; and
- (k) "Scheduled offences" means offences as set out in the Schedules against a "victim" or a "child" as defined in this Ordinance.

Explanation.—It is clarified that where the Scheduled offences are committed against persons who do not qualify to be categorized as "victim" or "child" as defined under this Ordinance, the offences shall be tried through procedure, rules of evidence and courts, functioning prior to this Ordinance coming into effect.

(2) All other terms and expressions used but not defined in this Ordinance, shall have the same meaning as are assigned to them in the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) or in the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), or the Qanoon-e-Shahadat Order, 1984 (P.O. No. X of 1984).

3. **Establishment of Special Courts etc.**—(1) The President, in consultation with the Chief Justice of Pakistan, shall establish as many Special Courts throughout the country, as he may deem necessary, to try the scheduled offences.

(2) The President, in consultation with the Chief Justice of Pakistan, shall appoint any person as a Judge of the Special Court, who is or has been a Sessions Judge or Additional Sessions Judge, or has been an advocate of the High Court for a period of not less than ten years, and is not more than seventy years of age at the time of appointment.

(3) In addition to or in lieu of the establishment of Special Courts under sub-section (1), the President may, in consultation with the Chief Justice of Pakistan, designate, throughout the country, as many Courts of Sessions Judges or Additional Sessions Judges as Special Courts, as he may deem fit.

(4) A Judge of the Special Court shall have the same powers and jurisdiction as the Court of Sessions, provided under the Code.

(5) A Judge of the Special Court shall be appointed for a period of three (3) years on such terms and conditions as may be determined by the President.

(6) A Judge of a Special Court shall only be removable before the expiry of his tenure if he is found guilty of misconduct.

(7) The disciplinary proceedings against a Judge of a Special Court shall be conducted in the same manner and under the same legal provisions and rules as prescribed for a District and Sessions Judge.

(8) During his tenure, a Judge of a Special Court may be transferred to another Special Court within the same Province, by the President, in consultation with the Chief Justice of Pakistan.

(9) Subject to sub-section (10), the trial of Scheduled offences shall ordinarily be conducted in the Special Court within whose territorial jurisdiction the offences are committed.

(10) In exceptional circumstances, which may include the protection of the victim, his or her family, witnesses, or other practicable reasons, the President, on his own or upon application, in consultation with the Chief Justice of Pakistan, may transfer the trial and proceedings of a case to any Special Court anywhere in the country, as he may deem fit.

4. **Anti-Rape Crisis Cells.**—(1) The Prime Minister shall establish or designate as many Anti-Rape Crisis Cells throughout the country in relation to offences mentioned in Schedule-II, in such public hospitals with adequate medical facilities, as he may deem fit.

(2) The Anti-Rape Crisis Cells shall be headed by the concerned Commissioner or Deputy Commissioner of the area, as deemed fit by the Prime Minister, and shall also comprise the Medical Superintendent of the public hospital designated under sub-section (1), at least one Independent Support Adviser, and the District Police Officer of the concerned District or a Police Officer heading a Division, as deemed fit by the Prime Minister:

Provided that at least one member of the Anti-Rape Crisis Cell shall preferably be a woman.

5. **Power, duties and functions etc. of the Anti-Rape Crisis Cell.**—
(1) As soon as an Anti-Rape Crisis Cell receives information from any source, on its own accord or upon application by any person, orally or in writing, of an offence mentioned in Schedule II, it shall without any delay ensure the following:—

- (a) conduct of a medico-legal examination without any delay, preferably not later than six (6) hours from the time of receipt of information;
- (b) securing, collection and gathering of such evidence as may be expedient;
- (c) conduct of a forensic analysis/examination;
- (d) registration of an FIR by the Police; and
- (e) performing of any other action as may be necessary.

(2) The actions mentioned in sub-section (1) may be taken without any preferred order, however, all the said actions are required to be taken up expeditiously.

(3) As soon as an officer-in-charge of a Police Station receives any information with regard to the commission of an offence mentioned in Schedule-II, he shall, without any delay, transmit such information to the Anti-Rape Crisis Cell.

(4) The Prime Minister may from time to time, upon recommendations of the Special Committee, issue guidelines for the Anti-Rape Crisis Cells to efficaciously carry out their powers, duties and functions.

6. Legal assistance.—(1) The Legal Aid and Justice Authority established under the Legal Aid and Justice Authority Act, 2020 (Act XVI of 2020) shall provide legal assistance to victims of Scheduled offences. In addition, the Fund established under this Ordinance shall also be utilized for legal assistance under this Ordinance.

(2) In addition to the legal assistance under sub-section (1), the Special Committee shall in consultation with the Ministry of Human Rights, approve panels of advocates and volunteers in each district or, if necessary in any tehsil, for the provision of legal, financial or other assistance either on *pro bono* or on fee basis, for which the Fund under this Ordinance and under the Legal Aid and Justice Authority Act, 2020 (Act XVI of 2020) will be utilized.

7. Prosecutor General and Special Prosecutors.—(1) The Ministry of Law and Justice may designate or appoint a Prosecutor General and Special Prosecutors in a manner as may be prescribed by rules notified by the Prime Minister.

(2) The Prosecutor General and Special Prosecutors shall prosecute the Scheduled offences.

8. Victim and witness protection.—(1) A victim and witness protection system shall be established as prescribed by the Prime Minister through rules notified by him and shall, with a view to carry out the propose of this Ordinance and without generality of the aforesaid, include the following:—

- (i) special security arrangements for witnesses and victims;
- (ii) concealment of identity;
- (iii) distance recording of testimonies through video-conferencing, audio-video links and by the use of modern devices;
- (iv) re-location of victims and witnesses;

- (v) provision of reasonable financial assistance;
- (vi) compensation to legal heirs of protected victims and witnesses;
- (vii) safe-houses, dar-ul-amans etc.;
- (viii) such other measures as may be necessary and ancillary.

(2) Till such time the rules envisaged in sub-section (1) are prescribed, the witness protection system and benefits prescribed under the Witness Protection, Security and Benefit Act, 2017 (Act XXI of 2017) shall be applicable to both victims and witnesses under this Ordinance, *mutatis mutandis*.

9. **Investigation in respect of Scheduled offences.**—(1) The investigation in respect of offences mentioned in Schedule-I shall be carried out by a police officer not below the grade of BPS-17, who preferably shall be a female police officer.

(2) The investigation in respect of offences mentioned in Schedule-II shall be carried out by a special Joint Investigation Team (JIT) comprising the following, out of which at least one shall preferably be a woman:—

- (a) the District Police Officer (DPO) as the Head;
- (b) one Superintendent of Police (Investigation);
- (c) one Deputy Superintendent of Police;
- (d) one Station House Officer.

(3) The officers of the JIT shall ordinarily be from the relevant area in which the occurrence of the offence has taken place; however, in exceptional circumstances, where the dictates of fair investigation warrant otherwise, the concerned Inspector General of Police (IGP) may depute in the JIT, officers from areas other than the area of occurrence.

(4) Upon completion of investigation, the JIT shall, through the Prosecutor General or Special Prosecutors, submit a report before the Special Court:

Provided that notwithstanding anything contained in the Qanoon-e-Shahadat Order, 1984 (P.O. 10 of 1984), such report shall be admissible in evidence within the meaning of section 173 of the Code.

10. Connected offences not in the Schedules.—The investigation officer or the JIT, as the case may be, under section 9, may also take cognizance of offences, not listed in the Schedules, committed in connection with the Scheduled offences, as if those offences were Scheduled offences.

11. Independent Support Advisers.—(1) If so determined by the Anti-Rape Crisis Cell, an Independent Support Adviser shall accompany the victim during court proceedings, in to order reduce the risk of duress, victimization of any nature, or any adversity afflicted or likely to be afflicted upon the victim.

(2) The Special Committee, in consultation with the Ministry of Human Rights, shall prepare a list of Independent Support Advisers at District or Tehsil levels.

(3) For the purposes of sub-section (2), the Special Committee shall, in consultation with the Ministry of Human Rights, enlist a civil society or a non-governmental organization, whose members or nominees may act as Independent Support Advisers.

(4) An Independent Support Adviser shall be a person having skills to deal with victims of Scheduled offences, who may be a psychologist, or a doctor, or a lawyer, or a para-legal, or a lady-health worker, or a social worker, or a person who is a member or nominee of a civil society or a non-governmental organization enlisted under sub-section (3).

12. In-camera trial.—(1) The trial of Scheduled offences shall be conducted in-camera:

Provided that the Court, if it thinks fit, on its own or on an application made by either of parties, allow any particular person to have access to court proceedings, or be or remain in the Court.

(2) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force, where any proceedings are held under sub-section (1), the Court may adopt appropriate measures, including holding of the trial through video-link or usage of screens, for the protection of the victims and the witnesses.

(3) Where any proceedings are held under sub-section (1), it shall not be lawful for any person to publish or broadcast any matter or information in relation to any such proceedings, except with the permission of the Court.

13. Evidence and guidelines.—(1) The two-finger virginity testing, for the purposes of medico-legal examination of a victim relating to Scheduled offences, shall be strictly prohibited and no probative value shall be attached thereto.

(2) In respect of any Scheduled offence, any evidence to show that the victim is generally of immoral character, shall be inadmissible.

(3) The testimonies and evidence of victims, accused and witnesses in Court shall be video-recorded, preserved and reduced in writing.

14. **Statement under section 164 of the Code.**—(1) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force, as soon as practicable, a statement of the victim shall be recorded under section 164 of the Code only once.

Explanation.—The statement under this sub-section shall be video-recorded, preserved and reduced in writing.

(2) An opportunity of cross examining the victim shall be given to the counsel for the accused and not the accused himself, or the Court may itself put questions to the victim or any questions framed by the accused may be given to the Presiding Officer of the Court who may put such questions, as found appropriate by him, to the victim.

15. **Special Committee.**—(1) The Ministry of Law and Justice shall appoint a Special Committee comprising such members and in such numbers as it may deem fit on *pro bono* or honorary basis.

(2) The Special Committee shall take all steps, including reaching out to any Federal or Provincial ministry, division, office, agency or authority, for the purposes of effectual compliance of this Ordinance.

(3) The Special Committee may comprise individuals from any Federal or Provincial ministry, division, department, authority or office, or from members of the legal or medical profession, legislators, retired judges, serving or retired public servants, civil society or non-governmental organizations, as deemed fit by the Ministry of Law and Justice.

(4) For the purposes of effective compliance and proper working of this Ordinance, the Special Committee, from time to time, may seek information or require the performance of actions by officers of the Federal or Provincial ministries, divisions, offices, agencies or authorities.

(5) If any person refuses or fails to comply with the directions issued under sub-section (4), the Special Committee may refer the matter to the appropriate authority for taking disciplinary action against the person who disregards the directions.

16. Trial.—(1) The Court upon taking cognizance of a case, under this Ordinance, shall decide the case expeditiously, preferably within four (04) months:

(2) A Special Court shall not grant more than two (02) adjournments during the trial of a case, out of which one (01) adjournment shall be upon payment of costs by the person seeking adjournment. Where the defense counsel does not appear after two consecutive adjournments, the Court may appoint another defense counsel with at least seven (07) years standing in criminal matters for the defense of the accused from the panel of advocates maintained by the Special Committee.

(3) If, in the course of a trial, the Court is of the opinion that any of the offences which the accused is alleged to have committed is not a Scheduled offence, the Court shall record such opinion and try the accused only for such offences, if any, as if these were Scheduled offences.

(4) A Special Court may also try offences, not listed in the Schedules, committed in connection with the Scheduled offences, as if those offences were Scheduled offences.

Explanation.—It is clarified that sub-section (4) will also be applicable where the provisions of the Anti-Terrorism Act, 1997 (Act XXVII of 1997) are invoked or invokable in respect of offences under this Ordinance.

17. Compensation to the victim.—(1) On conclusion of the trial, the Court may order the convict to pay a portion of the amount fined, if any, as compensation to the victim.

18. Appeal.—(1) Any person aggrieved by the final judgment of a Special Court may file an appeal to a High Court in whose jurisdiction the Special Court tendering the impugned judgment, is situated.

(2) Copies of the judgment of the Special Court shall be supplied to the accused and the prosecution, free of cost, on the day the judgment is pronounced, whereafter the record of the trial shall be transmitted to the concerned High Court within three (3) days of the decision.

(3) An appeal under sub-section (1) may be preferred within thirty (30) days of the final judgment by the Special Court.

(4) An appeal preferred under sub-section (1) shall be decided by a Division Bench of the High Court, as soon as practicable, preferably within six (6) months from its institution.

(5) While hearing an appeal the High Court shall not grant more than two consecutive adjournments.

(6) Pending appeal, the High Court shall not release a person convicted by the trial court.

19. **Rules.**— (1) The Prime Minister may prescribe rules, upon the recommendations of the Special Committee, for the purposes of carrying out the purposes of this Ordinance.

(2) Without prejudice to the generality of the foregoing powers, such rules may provide guidelines:—

- (i) for the purposes of medico-legal examination of the victims;
- (ii) in respect of the investigation and prosecution of scheduled offences; including the collection and gathering of evidence;
- (iii) in relation to the rehabilitation of the victim, offender, suspect or a member of the society;
- (iv) pertaining to gender and children sensitization and training of all relevant stakeholders, including Judges, police-officers, prosecutors, medico-legal officers and staff and other duty officers or personnel, both at the time of induction and subsequently; and
- (v) for providing special trial court rooms; or special rooms or facilities for the victims, especially children, near the trial court rooms, for a conducive environment.

(3) The Special Committee, in formulating its recommendations under subsection (1), may consult any ministry, division, office, department, agency or authority in the Federal or Provincial Government and shall take into account modern techniques and devices, as it may consider appropriate.

20. **Fund.**—(1) The Prime Minister shall establish a Fund to carry out the purposes of this Ordinance.

(2) The purposes of the Fund shall include the meeting of any expenses towards:

- (a) the establishment of Special Courts; or
- (b) with regard to the exercise of any other power, duty or function mentioned in this Ordinance; or

(c) in respect of anything which is ancillary or sundry for the purposes of this Ordinance.

(3) The Fund shall consist of the following sources:—

- (a) grants from the Federal Government and Provincial Governments;
- (b) aid and assistance from local, national and international agencies;
- (c) contributions from statutory bodies, corporations, private organizations and individuals; and
- (d) income and earnings from moveable and immoveable properties acquired or leased by the Fund.

(4) The amount credited to the Fund shall not lapse by the end of a financial year and shall be available for utilization at any time.

21. Preventive action by police.—If any Police Officer receives information in relation to the commission or threat of commission of a Scheduled offence, he shall immediately interpose, act and take such action as may be necessary including and not limited to the exercising of powers under the Code, in particular sections 149 and 151 thereof, to prevent the commission of such offences, notwithstanding that the offence reported has been committed in an area not within the jurisdiction of such Police Officer.

22. False investigation or complaint.—(1) Whoever, being a public servant, entrusted to investigate Scheduled offences, fails to carry out the investigation properly or diligently or causes the conduct of false investigation or fails to pursue the case in any court of law properly and in breach of duties, shall be guilty of an offence punishable with imprisonment of either description which may extend to three (03) years and with fine.

(2) Whoever gives to any public servant any information in relation to Scheduled offences which he knows or believes to be false, intending thereby to cause, or knowing it to be likely that he will thereby cause, such public servant:

- (a) to do or omit anything which such public servant ought not to do or omit if the true state of facts respecting which such information is given were known by him; or
- (b) to use the lawful power of such public servant to the injury or annoyance of any person;

shall be punished with imprisonment of either description for a term which may extend to three (03) years and with fine.

23. Jurisdiction and transfer of cases etc.—(1) The Scheduled offences shall be exclusively triable by the Special Court:

Provided that the Prime Minister, through notification, may authorize any of the Scheduled offences to be tried through procedure, rules of evidence and courts, functioning prior to this Ordinance coming into effect.

(2) Subject to sub-section (3), upon commencement of this Ordinance, the trial of Scheduled offences pending in any court shall stand transferred to the Special Court having jurisdiction under this Ordinance and such Court shall proceed with the case from the stage at which it was pending immediately before such transfer and it shall not be bound to recall or re-hear any witness who has given evidence and may act on the evidence and procedures already recorded and complied with, respectively.

(3) Each time a new offence is inserted into any of the Schedules to this Ordinance, sub-section (2) shall come into operation, *mutatis mutandis*, from the date of such insertion.

24. Register of sex offenders.—(1) The Special Committee may issue appropriate directions, from time to time, to the National Data-Base Registration Authority to prepare a register of sex offenders, the details whereof may not be published or released except to a court of law or a law enforcement agency.

(2) Notwithstanding the aforesaid, the Prime Minister may prescribe rules, upon the recommendations of the Special Committee, for the release of such data of the register of sex offenders to any person, agency, authority or segment of the society in public interest and safety.

(3) In issuing the directions under sub-section (1), the Special Committee may require the National Data-Base Registration Authority to prepare different categories of sex offenders in the register under this section.

25. Public reporting mechanism.—The Prime Minister, upon recommendations of the Special Committee, frame rules for establishing a reporting mechanism for receiving information from the public about suspicious persons or those suspected to have committed or capable of committing the Scheduled offences.

26. Non-disclosure of identity of victims etc.—(1) No person shall disclose or reveal the identity of any victim or victim's family in respect of the scheduled offences, without prior written permission of the victim or victim's guardian where the victim is a minor or the victim's family, as the case may be.

(2) Any person contravening sub-section (1) shall be guilty of an offence punishable in the same manner and to the same extent as provided under section 376A of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860).

27. **Ordinance not to derogate from other law.**—In respect of offences mentioned in Schedule-I, the provisions of this Ordinance shall be in addition to and not in derogation of any other law for the time being in force.

28. **Overriding effect.**—In respect of offences mentioned in Schedule-II, the provisions of this Ordinance shall have effect notwithstanding anything inconsistent contained in any other law for the time being in force.

29. **Application of Code.**—The provisions of the Code, to the extent not inconsistent with anything contained in this Ordinance, shall apply *mutatis mutandis*.

30. **Amendment in the Schedule.**—The Prime Minister may by notification in the official gazette, amend the schedule under this Ordinance so as to include or exclude any offence or explanation.

31. **Removal of difficulties.**—Where any difficulty arises in giving effect to any of the provisions of this Ordinance, the Prime Minister may, by notification in the official Gazette, make such order, not inconsistent with the provisions of this Ordinance, as may appear to be necessary for the purpose of removing the difficulty.

SCHEDULE-I

1. Offences under sections 34, 292A, 292B, 292C, 354, 365, 365A, 368, 369, 369A, 498B, 498C, 511 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860)
2. Offences mentioned in Chapters V and V-A of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860)
3. Offences under sections 21 and 22 of the Prevention of Electronic Crimes Act, 2016 (Act XL of 2016)
4. Offences under the Anti-Terrorism Act, 1997 (Act XXVII of 1997) which are committed along with the offences in this Schedule

Explanation.—It is clarified that offences under sections 34, 365, 365A, 368, 369, 369A, 498A, 498C and 511 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) and offences mentioned in items Nos. 2 and 4, above, shall only be cognizable and triable as offences falling under this Schedule, if they are connected with offences under sections 292A, 292B, 292C and 354 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) and offences mentioned in item No.3 above.

SCHEDULE-II

1. Offences under sections 34, 336A, 336B, 354A, 364, 364A, 365B, 366A, 366B, 367A, 371A, 371B, 375, 375A, 376, 376B, 377, 377A, 377B, 511 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860)
2. Offences mentioned in Chapters V, V-A and XVI of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860)
3. Offences under the Anti-Terrorism Act, 1997 (Act XXVII of 1997) which are committed along with the offences in this Schedule.

Explanation.—It is clarified that offences under sections 34, 364, 364A and 511 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) and offences mentioned in items Nos. 2 and 3, above, shall only be cognizable and triable as offences falling under this Schedule, if they are connected with offences under sections 336A, 336B, 354A, 365B, 366A, 366B, 367A, 371A, 371B, 375, 375A, 376, 376B, 377, 377A and 377B of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860).

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

In the recent years offences against women and children, especially pertaining to rape and child abuse, have increased manifold in the country. The main causes of these offences include poor investigation, archaic procedures and rules of evidence and delay in the trial, resulting in almost no conviction in the said cases. To effectively eradicate these offences, there is dire need for enactment of a special law providing for, *inter alia*.—

- (i) establishment of special courts;
- (ii) creation of anti-rape crisis cells in public hospitals to ensure prompt registration of the FIR, medical examination, forensic analysis etc;
- (iii) use of modern devices during investigation and trial;
- (iv) legal assistance to the victims on *pro bono* basis;
- (v) enlistment of independent support advisers, to provide support to the victims;
- (vi) appointment of special prosecutors for special courts;
- (vii) investigation by Joint Investigation Teams headed by District Police Officers;
- (viii) constitution of a special committee on *pro bono* basis to ensure overall implementation of the law;
- (ix) power to make rules for providing, medico-legal examination and investigation and prosecution guidelines, premised upon the latest modern techniques and devices;
- (x) maintaining the data of sex offenders through NADRA;
- (xi) a public reporting mechanism since the entire nation has been called upon to fight the menace of sexual offences against women and children; and
- (xii) punishment for false investigation or complaint.

2. The Bill is designed to achieve the aforesaid objectives.

Minister-in-charge

AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE

A

BILL

to ensure expeditious redressal of rape and sexual abuse crimes in respect of women and children through special investigation teams and special Courts providing for efficacious procedures, speedy trial, evidence and matters connected therewith or incidental thereto;

It is hereby enacted as follows: -

1. Short title, extent, and commencement. — (1) This Act may be called the Anti-Rape (Investigation and Trial) Act, 2020.

(2) It extends to the whole of Pakistan.

(3) It shall come into force on such date as the Federal Government may appoint.

2. Definitions. — (1) In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context, -

- (a) "Special Court" means the Court established under section 3 of this Act;
- (b) "Special Committee" means the Committee set up under section 15 of this Act;
- (c) "child" means any male or female, who has not attained the age of eighteen years;
- (d) "Code" means the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898);
- (e) "Anti-rape Crisis Cell" is a Cell appointed under section 4 of this Act;
- (f) "Government" means the Federal Government;
- (g) "Independent Support Adviser" means a person appointed, enlisted or recognized as such under section 11 of this Act;
- (h) "sex offender" means and includes any person convicted under sections 292A, 292B, 292C, 371A, 371B, 375, 375A, 376, 376B, 377, 377A, 377B of the Pakistan Penal Code, 1860 (XLV of 1860) or sections 21 and 22 of the Prevention of Electronic Crimes Act, 2016 (Act XL of 2016);
- (i) "victim" means a woman or child who has been subjected to scheduled offences;
- (j) "Schedule" means a Schedule annexed to this Act; and
- (k) "Scheduled offences" means offences as set out in the Schedules against a "victim" or a "child" as defined in this Act.

Explanation. - It is clarified that where the Scheduled offences are committed against persons who do not qualify to be categorized as "victim" or "child" as defined under this Act, the offences shall be tried through procedure, rules of evidence and courts, functioning prior to this Act coming into effect.

(2) All other terms and expressions used but not defined in this Act, shall have the same meaning as are assigned to them in the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) or in the

Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), or the Qanoon-e-Shahadat Order, 1984 (P.O. No. X of 1984).

3. Establishment of Special Courts etc.— (1) The President, in consultation with the Chief Justice of Pakistan, shall establish as many Special Courts throughout the country, as he may deem necessary, to try the scheduled offences.

(2) The President, in consultation with the Chief Justice of Pakistan, shall appoint any person as a Judge of the Special Court, who is or has been a Sessions Judge or Additional Sessions Judge, or has been an advocate of the High Court for a period of not less than ten years, and is not more than seventy years of age at the time of appointment.

(3) In addition to or in lieu of the establishment of Special Courts under sub-section (1), the President may, in consultation with the Chief Justice of Pakistan, designate, throughout the country, as many Courts of Sessions Judges or Additional Sessions Judges as Special Courts, as he may deem fit.

(4) A Judge of the Special Court shall have the same powers and jurisdiction as the Court of Sessions, provided under the Code.

(5) A Judge of the Special Court shall be appointed for a period of three (3) years on such terms and conditions as may be determined by the President.

(6) A Judge of a Special Court shall only be removable before the expiry of his tenure if he is found guilty of misconduct.

(7) The disciplinary proceedings against a Judge of a Special Court shall be conducted in the same manner and under the same legal provisions and rules as prescribed for a District and Sessions Judge.

(8) During his tenure, a Judge of a Special Court may be transferred to another Special Court within the same Province, by the President, in consultation with the Chief Justice of Pakistan.

(9) Subject to sub-section (10), the trial of Scheduled offences shall ordinarily be conducted in the Special Court within whose territorial jurisdiction the offences are committed.

(10) In exceptional circumstances, which may include the protection of the victim, his or her family, witnesses, or other practicable reasons, the President, on his own or upon application, in consultation with the Chief Justice of Pakistan, may transfer the trial and proceedings of a case to any Special Court anywhere in the country, as he may deem fit.

4. Anti-Rape Crisis Cells. — (1) The Prime Minister shall establish or designate as many Anti-Rape Crisis Cells throughout the country in relation to offences mentioned in Schedule-II, in such public hospitals with adequate medical facilities, as he may deem fit.

(2) The Anti-Rape Crisis Cells shall be headed by the concerned Commissioner or Deputy Commissioner of the area, as deemed fit by the Prime Minister, and shall also comprise the Medical Superintendent of the public hospital designated under sub-section (1), at least one

Independent Support Adviser, and the District Police Officer of the concerned District or a Police Officer heading a Division, as deemed fit by the Prime Minister.

Provided that at least one member of the Anti-Rape Crisis Cell shall preferably be a woman.

5. Power, duties and functions etc. of the Anti-Rape Crisis Cell. — (1) As soon as an Anti-Rape Crisis Cell receives information from any source, on its own accord or upon application by any person, orally or in writing, of an offence mentioned in Schedule II, it shall without any delay ensure the following: -

- (a) conduct of a medico-legal examination without any delay, preferably not later than six (6) hours from the time of receipt of information;
- (b) securing, collection and gathering of such evidence as may be expedient;
- (c) conduct of a forensic analysis/examination;
- (d) registration of an FIR by the Police; and
- (e) performing of any other action as may be necessary.

(2) The actions mentioned in sub-section (1) may be taken without any preferred order, however, all the said actions are required to be taken up expeditiously.

(3) As soon as an officer-in-charge of a Police Station receives any information with regard to the commission of an offence mentioned in Schedule-II, he shall, without any delay, transmit such information to the Anti-Rape Crisis Cell.

(4) The Prime Minister may from time to time, upon recommendations of the Special Committee, issue guidelines for the Anti-Rape Crisis Cells to efficaciously carry out their powers, duties and functions.

6. Legal assistance. — (1) The Legal Aid and Justice Authority established under the Legal Aid and Justice Authority Act, 2020 (Act XVI of 2020) shall provide legal assistance to victims of Scheduled offences. In addition, the Fund established under this Act shall also be utilized for legal assistance under this Act.

(2) In addition to the legal assistance under sub-section (1), the Special Committee shall in consultation with the Ministry of Human Rights, approve panels of advocates and volunteers in each district or, if necessary, in any tehsil, for the provision of legal, financial or other assistance either on *pro bono* or on fee basis, for which the Fund under this Act and under the Legal Aid and Justice Authority Act, 2020 (Act XVI of 2020) will be utilized.

7. Prosecutor General and Special Prosecutors. — (1) The Ministry of Law and Justice may designate or appoint a Prosecutor General and Special Prosecutors in a manner as may be prescribed by rules notified by the Prime Minister.

(2) The Prosecutor General and Special Prosecutors shall prosecute the Scheduled offences.

8. Victim and witness protection. — (1) A victim and witness protection system shall be established as prescribed by the Prime Minister through rules notified by him and shall, with a view to carry out the propose of this Act and without generality of the aforesaid, include the following: -

- (i) special security arrangements for witnesses and victims;
- (ii) concealment of identity;
- (iii) distance recording of testimonies through video-conferencing, audio-video links and by the use of modern devices;
- (iv) re-location of victims and witnesses;
- (v) provision of reasonable financial assistance;
- (vi) compensation to legal heirs of protected victims and witnesses;
- (vii) safe-houses, dar-ul-amans etc.;
- (viii) such other measures as may be necessary and ancillary.

(2) Till such time the rules envisaged in sub-section (1) are prescribed, the witness protection system and benefits prescribed under the Witness Protection, Security and Benefit Act, 2017 (Act XXI of 2017) shall be applicable to both victims and witnesses under this Act, *mutatis mutandis*.

9. Investigation in respect of Scheduled offences. — (1) The investigation in respect of offences mentioned in Schedule-I shall be carried out by a police officer not below the grade of BPS-17, who preferably shall be a female police officer.

(2) The investigation in respect of offences mentioned in Schedule-II shall be carried out by a special Joint Investigation Team (JIT) comprising the following, out of which at least one shall preferably be a woman: -

- (a) the District Police Officer (DPO) as the Head;
- (b) one Superintendent of Police (Investigation);
- (c) one Deputy Superintendent of Police;
- (d) one Station House Officer.

(3) The officers of the JIT shall ordinarily be from the relevant area in which the occurrence of the offence has taken place; however, in exceptional circumstances, where the dictates of fair investigation warrant otherwise, the concerned Inspector General of Police (IGP) may depute in the JIT, officers from areas other than the area of occurrence.

(4) Upon completion of investigation, the JIT shall, through the Prosecutor General or Special Prosecutors, submit a report before the Special Court:

Provided that notwithstanding anything contained in the Qanun-e-Shahadat Order, 1984 (P.O. 10 of 1984), such report shall be admissible in evidence within the meaning of section 173 of the Code.

10. Connected offences not in the Schedules. — The investigation officer or the JIT, as the case may be, under section 9, may also take cognizance of offences, not listed in the Schedules, committed in connection with the Scheduled offences, as if those offences were Scheduled offences.

11. Independent Support Advisers. — (1) If so determined by the Anti-Rape Crisis Cell, an Independent Support Adviser shall accompany the victim during court proceedings, in to order reduce the risk of duress, victimization of any nature, or any adversity afflicted or likely to be afflicted upon the victim.

(2) The Special Committee, in consultation with the Ministry of Human Rights, shall prepare a list of Independent Support Advisers at District or Tehsil levels.

(3) For the purposes of sub-section (2), the Special Committee shall, in consultation with the Ministry of Human Rights, enlist a civil society or a non-governmental organization, whose members or nominees may act as Independent Support Advisers.

(4) An Independent Support Adviser shall be a person having skills to deal with victims of Scheduled offences, who may be a psychologist, or a doctor, or a lawyer, or a para-legal, or a lady-health worker, or a social worker, or a person who is a member or nominee of a civil society or a non-governmental organization enlisted under sub-section (3).

12. In-camera trial. — (1) The trial of Scheduled offences shall be conducted in-camera:

Provided that the Court, if it thinks fit, on its own or on an application made by either of parties, allow any particular person to have access to court proceedings, or be or remain in the Court.

(2) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force, where any proceedings are held under subsection (1), the Court may adopt appropriate measures, including holding of the trial through video-link or usage of screens, for the protection of the victims and the witnesses.

(3) Where any proceedings are held under subsection (1), it shall not be lawful for any person to publish or broadcast any matter or information in relation to any such proceedings, except with the permission of the Court.

13. Evidence and guidelines. — (1) The two-finger virginity testing, for the purposes of medico-legal examination of a victim relating to Scheduled offences, shall be strictly prohibited and no probative value shall be attached thereto.

(2) In respect of any Scheduled offence, any evidence to show that the victim is generally of immoral character, shall be inadmissible.

(3) The testimonies and evidence of victims, accused and witnesses in Court shall be video-recorded, preserved and reduced in writing.

14. Statement under section 164 of the Code. — (1) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force, as soon as practicable, a statement of the victim shall be recorded under section 164 of the Code only once.

Explanation: - The statement under this sub-section shall be video-recorded, preserved and reduced in writing.

(2) An opportunity of cross examining the victim shall be given to the counsel for the accused and not the accused himself, or the Court may itself put questions to the victim or any questions framed by the accused may be given to the Presiding Officer of the Court who may put such questions, as found appropriate by him, to the victim.

15. Special Committee. — (1) The Ministry of Law and Justice shall appoint a Special Committee comprising such members and in such numbers as it may deem fit on *pro bono* or honorary basis.

(2) The Special Committee shall take all steps, including reaching out to any Federal or Provincial ministry, division, office, agency or authority, for the purposes of effectual compliance of this Act.

(3) The Special Committee may comprise individuals from any Federal or Provincial ministry, division, department, authority or office, or from members of the legal or medical profession, legislators, retired judges, serving or retired public servants, civil society or non-governmental organizations, as deemed fit by the Ministry of Law and Justice.

(4) For the purposes of effective compliance and proper working of this Act, the Special Committee, from time to time, may seek information or require the performance of actions by officers of the Federal or Provincial ministries, divisions, offices, agencies or authorities.

(5) If any person refuses or fails to comply with the directions issued under sub-section (4), the Special Committee may refer the matter to the appropriate authority for taking disciplinary action against the person who disregards the directions.

16. Trial. — (1) The Court upon taking cognizance of a case, under this Act, shall decide the case expeditiously, preferably within four (04) months.

(2) A Special Court shall not grant more than two (02) adjournments during the trial of a case, out of which one (01) adjournment shall be upon payment of costs by the person seeking adjournment. Where the defense counsel does not appear after two consecutive adjournments, the Court may appoint another defense counsel with at least seven (07) years standing in criminal matters for the defense of the accused from the panel of advocates maintained by the Special Committee.

(3) If, in the course of a trial, the Court is of the opinion that any of the offences which the accused is alleged to have committed is not a Scheduled offence, the Court shall record such opinion and try the accused only for such offences, if any, as if these were Scheduled offences.

(4) A Special Court may also try offences, not listed in the Schedules, committed in connection with the Scheduled offences, as if those offences were Scheduled offences.

Explanation. —It is clarified that sub-section (4) will also be applicable where the provisions of the Anti-Terrorism Act, 1997 (Act XXVII of 1997) are invoked or invocable in respect of offences under this Act.

17. Compensation to the victim. — (1) On conclusion of the trial, the Court may order the convict to pay a portion of the amount fined, if any, as compensation to the victim.

18. Appeal. — (1) Any person aggrieved by the final judgment of a Special Court may file an appeal to a High Court in whose jurisdiction the Special Court tendering the impugned judgment, is situated.

(2) Copies of the judgment of the Special Court shall be supplied to the accused and the prosecution, free of cost, on the day the judgment is pronounced, whereafter the record of the trial shall be transmitted to the concerned High Court within three (3) days of the decision.

(3) An appeal under sub-section (1) may be preferred within thirty (30) days of the final judgment by the Special Court.

(4) An appeal preferred under sub-section (1) shall be decided by a Division Bench of the High Court, as soon as practicable, preferably within six (6) months from its institution.

(5) While hearing an appeal the High Court shall not grant more than two consecutive adjournments.

(6) Pending appeal, the High Court shall not release a person convicted by the trial court.

19. Rules. — (1) The Prime Minister may prescribe rules, upon the recommendations of the Special Committee, for the purposes of carrying out the purposes of this Act.

(2) Without prejudice to the generality of the foregoing powers, such rules may provide guidelines:

- (i) for the purposes of medico-legal examination of the victims;
- (ii) in respect of the investigation and prosecution of scheduled offences; including the collection and gathering of evidence;
- (iii) in relation to the rehabilitation of the victim, offender, suspect or a member of the society;
- (iv) pertaining to gender and children sensitization and training of all relevant stakeholders, including Judges, police-officers, prosecutors, medico-legal officers and staff and other duty officers or personnel, both at the time of induction and subsequently; and

- (v) for providing special trial court rooms; or special rooms or facilities for the victims, especially children, near the trial court rooms, for a conducive environment.

(3) The Special Committee, in formulating its recommendations under sub-section (1), may consult any ministry, division, office, department, agency or authority in the Federal or Provincial Government and shall take into account modern techniques and devices, as it may consider appropriate.

20. Fund. — (1) The Prime Minister shall establish a Fund to carry out the purposes of this Act.

(2) The purposes of the Fund shall include the meeting of any expenses towards:

- (a) the establishment of Special Courts; or
- (b) with regard to the exercise of any other power, duty or function mentioned in this Act; or
- (c) in respect of anything which is ancillary or sundry for the purposes of this Act.

(3) The Fund shall consist of the following sources:-

- (a) grants from the Federal Government and Provincial Governments;
- (b) aid and assistance from local, national and international agencies;
- (c) contributions from statutory bodies, corporations, private organizations and individuals; and
- (d) income and earnings from moveable and immoveable properties acquired or leased by the Fund.

(4) The amount credited to the Fund shall not lapse by the end of a financial year and shall be available for utilization at any time.

21. Preventive action by police.— If any Police Officer receives information in relation to the commission or threat of commission of a Scheduled offence, he shall immediately interpose, act and take such action as may be necessary including and not limited to the exercising of powers under the Code, in particular sections 149 and 151 thereof, to prevent the commission of such offences, notwithstanding that the offence reported has been committed in an area not within the jurisdiction of such Police Officer.

22. False investigation or complaint.—(1) Whoever, being a public servant, entrusted to investigate Scheduled offences, fails to carry out the investigation properly or diligently or causes the conduct of false investigation or fails to pursue the case in any court of law properly and in breach of duties, shall be guilty of an offence punishable with imprisonment of either description which may extend to three (03) years and with fine.

(2) Whoever gives to any public servant any information in relation to Schedules offences which he knows or believes to be false, intending thereby to cause, or knowing it to be likely that he will thereby cause, such public servant:

(a) to do or omit anything which such public servant ought not to do or omit if the true state of facts respecting which such information is given were known by him; or

(b) to use the lawful power of such public servant to the injury or annoyance of any person;

shall be punished with imprisonment of either description for a term which may extend to three (03) years and with fine.

23. Jurisdiction and transfer of cases etc.— (1) The Scheduled offences shall be exclusively triable by the Special Court.

Provided that the Prime Minister, through notification, may authorize any of the Scheduled offences to be tried through procedure, rules of evidence and courts, functioning prior to this Act coming into effect.

(2) Subject to sub-section (3), upon commencement of this Act, the trial of Scheduled offences pending in any court shall stand transferred to the Special Court having jurisdiction under this Act and such Court shall proceed with the case from the stage at which it was pending immediately before such transfer and it shall not be bound to recall or re-hear any witness who has given evidence and may act on the evidence and procedures already recorded and complied with, respectively.

(3) Each time a new offence is inserted into any of the Schedules to this Act, sub-section (2) shall come into operation, *mutatis mutandis*, from the date of such insertion.

24. Register of sex offenders. — (1) The Special Committee may issue appropriate directions, from time to time, to the National Data-Base Registration Authority to prepare a register of sex offenders, the details whereof may not be published or released except to a court of law or a law enforcement agency.

(2) Notwithstanding the aforesaid, the Prime Minister may prescribe rules, upon the recommendations of the Special Committee, for the release of such data of the register of sex offenders to any person, agency, authority or segment of the society in public interest and safety.

(3) In issuing the directions under sub-section (1), the Special Committee may require the National Data-Base Registration Authority to prepare different categories of sex offenders in the register under this section.

25. Public reporting mechanism. -- The Prime Minister, upon recommendations of the Special Committee, frame rules for establishing a reporting mechanism for receiving information from the public about suspicious persons or those suspected to have committed or capable of committing the Scheduled offences.

26. Non-disclosure of identity of victims etc.— (1) No person shall disclose or reveal the identity of any victim or victim's family in respect of the scheduled offences, without prior

written permission of the victim or victim's guardian where the victim is a minor or the victim's family, as the case may be.

(2) Any person contravening sub-section (1) shall be guilty of an offence punishable in the same manner and to the same extent as provided under section 376A of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860).

27. Act not to derogate from other law. — In respect of offences mentioned in Schedule-I, the provisions of this Act shall be in addition to and not in derogation of any other law for the time being in force.

28. Overriding effect. — In respect of offences mentioned in Schedule-II, the provisions of this Act shall have effect notwithstanding anything inconsistent contained in any other law for the time being in force.

29. Application of Code. — The provisions of the Code, to the extent not inconsistent with anything contained in this Act, shall apply *mutatis mutandis*.

30. Amendment in the Schedule. — The Prime Minister may by notification in the official gazette, amend the schedule under this Act so as to include or exclude any offence or explanation.

31. Removal of difficulties. — Where any difficulty arises in giving effect to any of the provisions of this Act, the Prime Minister may, by notification in the official Gazette, make such order, not inconsistent with the provisions of this Act, as may appear to be necessary for the purpose of removing the difficulty.

SCHEDULE-I

1. Offences under sections 34, 292A, 292B, 292C, 354, 365, 365A, 368, 369, 369A, 498B, 498C, 511 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860)
2. Offences mentioned in Chapters V and V-A of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860)
3. Offences under sections 21 and 22 of the Prevention of Electronic Crimes Act, 2016 (Act XL of 2016)
4. Offences under the Anti-Terrorism Act, 1997 (Act XXVII of 1997) which are committed along with the offences in this Schedule

Explanation:- It is clarified that offences under sections 34, 365, 365A, 368, 369, 369A, 498A, 498C and 511 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) and offences mentioned in items nos. 2 and 4, above, shall only be cognizable and triable as offences falling under this Schedule, if they are connected with offences under sections 292A, 292B, 292C and 354 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) and offences mentioned in item no.3 above.

SCHEDULE-II

1. Offences under sections 34, 336A, 336B, 354A, 364, 364A, 365B, 366A, 366B, 367A, 371A, 371B, 375, 375A, 376, 376B, 377, 377A, 377B, 511 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860)
2. Offences mentioned in Chapters V, V-A and XVI of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860)
3. Offences under the Anti-Terrorism Act, 1997 (Act XXVII of 1997) which are committed along with the offences in this Schedule

Explanation:- It is clarified that offences under sections 34, 364, 364A and 511 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) and offences mentioned in items nos. 2 and 3, above, shall only be cognizable and triable as offences falling under this Schedule, if they are connected with offences under sections 336A, 336B, 354A, 365B, 366A, 366B, 367A, 371A, 371B, 375, 375A, 376, 376B, 377, 377A and 377B of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860).

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

In the recent years offences against women and children, especially pertaining to rape and child abuse, have increased manifold in the country. The main causes of these offences include poor investigation, archaic procedures and rules of evidence and delay in the trial, resulting in almost no conviction in the said cases. To effectively eradicate these offences, there is dire need for enactment of a special law providing for, *inter alia*.—

- (i) establishment of special courts;
- (ii) creation of anti-rape crisis cells in public hospitals to ensure prompt registration of the FIR, medical examination, forensic analysis etc;
- (iii) use of modern devices during investigation and trial;
- (iv) legal assistance to the victims on *pro bono* basis;
- (v) enlistment of independent support advisers, to provide support to the victims;
- (vi) appointment of special prosecutors for special courts;
- (vii) investigation by Joint Investigation Teams headed by District Police Officers;
- (viii) constitution of a special committee on *pro bono* basis to ensure overall implementation of the law;
- (ix) power to make rules for providing, medico-legal examination and investigation and prosecution guidelines, premised upon the latest modern techniques and devices;
- (x) maintaining the data of sex offenders through NADRA;
- (xi) a public reporting mechanism since the entire nation has been called upon to fight the menace of sexual offences against women and children; and
- (xii) punishment for false investigation or complaint.

2. The Bill is designed to achieve the aforesaid objectives.

Minister-in-charge

Note of Dissent

Anti Rape Investigation and Trial Ordinance 2021

In principle we support any law that strengthens deterrence against rape and reverses the prevalent rape culture in Pakistan. Any law introduced specially to deter and punish crimes against women should be done with the intention of building consensus and passing a law that has universal acceptance as it concerns half the population of Pakistan.

However, the way this law was introduced – as an ordinance, and then hurriedly passed from the Standing committee, without seeking comments from the stakeholders and without involving a debate has not served the cause of fighting violence against women. The present law has some important contributions as for instance a registry of offenders, forensic systems which will help the investigation. However the procedural provisions, creating multiple forums at the district level will further bureaucratised the systems of justice and will lead to institutional clashes. Here are some of the reasons for opposing the law in the present form of the draft:

- All reform in criminal system should be general rather than making specific changes for specific nature of crimes. This will undermine the already weak system of criminal justice
- This law expands the existing infrastructure by creating special courts for rape bypassing the present criminal justice system. This will be a huge burden on the exchequer.
- The system of investigation comprising a whole team again diverts from the general system of investigation. Creation of special teams, JITs etc indirectly places no confidence in the existing system of investigation.
- The law clashes with the principle of independence of judiciary as it authorises the federal government particularly the President to appoint special courts bypassing the existing system of appointment of courts and judges. In addition, the retirement age of judges in this case will be different to the regular retirement age, further complicating judiciary rules and creating discrepancies that are likely to create resentment.
- The law is federalized, and overlaps with provincial jurisdictions.
- The law provides for the crisis centres in each district which will be created by the Prime Minister. Besides crisis centres, there are special prosecutors, and independent advisors, all of which will be a challenge in implementation.
- Instead of building on the existing legal infrastructure in the provinces, it creates multiple forums which are likely to create further confusion on the ground.

Sd/
Dr Nafisa Shah
MNA

Sd/
Naveed Qamar
MNA

Sd/
Hussain Tariq
MNA

NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

Respected Mr. Riaz Fityana
Chairman standing committee
On law and Justice

Assalam-o-alikum

It is submitted that an Ordinance namely, the Anti Rape (Investigation and Trial) Bill 2020 has been presented in the Committee we have opposed. As our deliberations were not recorded, so note of dissent is submitted thereupon. Sir the said ordinance which may get enacted as an Act extends to the whole of Pakistan and is about investigation/trial and punishment. This is a federal legislation which in every case would have priority over the law of provinces. On the said subject Prime Minister and Chief Justice of Pakistan would also play a vital role. It is imperative to point out some important points neglected while introducing the said law. Sexual molestation and Rape are inter-related. During the last few decades, the law about sexual molestation have been relaxed in this country. And perhaps now punishment here for has been rendered impracticable. But rape is being considered a crime. We do not support it in any way. We support the principle where Hadd has been invoked. Follow it in letter and spirit because Allah has determined the punishment and we should just follow then. Rape is the next stage of sexual molestation. In the first it is with and with other its consent that is one of the two are cognizable. That is only one is cognizable and liable to punishment. Here it has been neglected. It is also the fine of the Constitution that legislation should be made in accordance with the teachings of Islam.

The second important point is that investigations/trials are provincial matters, and court work under the supervision of High Courts of the provinces, so supreme court or its Chief Justice/Prime Minister has no role to play therein. Which is actually the aim of the constitution and the law. But they said legislation has imperfections and lacunas with reference to constitution and legalities. As center/Federal Government always intervenes in the Provincial matters in one way or the other in our country, which was somehow stopped/halted through 18th amendment. Federal Government kept on trying to defeat the said constitutional amendment in so many other fields, it is also a similar attempt. Other mistakes have also been pointed out in the said law and more could be highlighted. But as the above-mentioned reasons proved this legislation in the wrong direction. So, this should be made part of the record.

Sd/
Aliya Kamran
MNA

Sd/
Usman Ibrahim
MNA

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

انسداد زنا بالجبر (تحقیقات و سماعت) آرڈیننس، ۲۰۲۰ء پر قائمہ کمیٹی برائے قانون و انصاف کی رپورٹ۔

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے قانون و انصاف ۳ فروری، ۲۰۲۱ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ قانون اصلی میں تبدیلی کے ذریعے خواتین اور بچوں کی نسبت زنا بالجبر اور جنسی زیادتی کے سرایت کردہ معاملات کا مؤثر حل نکالنے کے بل [انسداد زنا بالجبر (تحقیقات و سماعت) بل، ۲۰۲۰ء] (سرکاری بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی درج ذیل اراکین پر مشتمل ہے:-

چیئرمین	۱۔ جناب ریاض قتیانہ
رکن	۲۔ جناب عطاء اللہ
رکن	۳۔ جناب لال چند
رکن	۴۔ جناب محمد فاروق اعظم ملک
رکن	۵۔ محترمہ کشور زہرا
رکن	۶۔ محترمہ ملیکہ علی بخاری
رکن	۷۔ جناب محمد ثناء اللہ خان مسقی خیل
رکن	۸۔ ملک محمد احسان اللہ ٹوانہ
رکن	۹۔ آغا حسن بلوچ
رکن	۱۰۔ جناب شیر علی ارباب
رکن	۱۱۔ محترمہ شبنم روت
رکن	۱۲۔ جناب سعد وسیم
رکن	۱۳۔ رانا ثناء اللہ خان
رکن	۱۴۔ چوہدری محمود بشیر ورک
رکن	۱۵۔ جناب عثمان ابراہیم
رکن	۱۶۔ خواجہ سعد رفیق
رکن	۱۷۔ سید حسین طارق
رکن	۱۸۔ سید نوید قمر
رکن	۱۹۔ ڈاکٹر نفیسہ شاہ
رکن	۲۰۔ محترمہ عالیہ کامران
رکن	۲۱۔ بیر ستر ڈاکٹر محمد فروغ نسیم
رکن بلحاظ عہدہ	

وزیر برائے قانون و انصاف

۳۔ کمیٹی نے ۱۷ مارچ، ۲۰۲۱ء، ۶ مئی، ۲۰۲۱ء اور ۳ جون، ۲۰۲۱ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں منسلکہ الف کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا اور اکثریت کی بنیاد پر سفارش کی کہ منسلکہ ب پر دیئے گئے بل کی قومی اسمبلی منظوری دے۔ تاہم ڈاکٹر نفیسہ شاہ، سید نوید قمر اور سید حسین طارق، اراکین قومی اسمبلی کا اختلافی نوٹ منسلکہ ج پر جبکہ محترمہ عالیہ کامران اور جناب عثمان ابراہیم، اراکین قومی اسمبلی کا اختلافی نوٹ منسلکہ د کے طور پر پیش ہے۔

دستخط:-

(ریاض قتیانہ)

چیئرمین

دستخط:-

(طاہر حسین)

سیکرٹری

اسلام آباد، ۹ جون، ۲۰۲۱ء

آرڈیننس نمبر ۱۶ مجریہ ۲۰۲۰ء

خصوصی تفتیشی ٹیموں اور خصوصی عدالتوں کے ذریعے خواتین اور بچوں کے ساتھ زنا بالجبر اور جنسی استحصال کے جرائم کی فوری دادرسی کے لیے مؤثر طریقہ ہائے کار، فوری سماعت، شہادت اور اس سے منسلکہ یا اس کے ضمنی معاملات کو یقینی بنانے کا آرڈیننس؛

اور چونکہ سینیٹ اور قومی اسمبلی کے اجلاس نہیں ہو رہے ہیں اور صدر مملکت کو اطمینان حاصل ہے کہ ایسے حالات موجود ہیں جن کی بناء پر فوری کارروائی کرنا ضروری ہو گیا ہے؛
لہذا، اب، اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور کے آرٹیکل ۸۹ کی شق (۱) کی رو سے حاصل شدہ اختیارات کو استعمال کرتے ہوئے، صدر مملکت نے حسب ذیل آرڈیننس وضع اور جاری کیا ہے:-

۱۔ مختصر عنوان، وسعت، اور آغاز نفاذ:- (۱) یہ آرڈیننس انسداد زنا بالجبر (تحقیقات و سماعت) آرڈیننس ۲۰۲۰ کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ پورے پاکستان پر وسعت پذیر ہوگا۔

(۳) یہ ایسی تاریخ پر نافذ العمل ہوگا جیسا کہ وفاقی حکومت مقرر کرے۔

۲۔ تعریفات:- (۱) اس آرڈیننس میں، تا وقتیکہ کوئی امر موضوع یا سیاق و سباق کے منافی نہ ہو،-

(الف) ”خصوصی عدالت“ سے اس آرڈیننس کی دفعہ ۳ کے تحت قائم کردہ عدالت مراد ہے؛

(ب) ”خصوصی کمیٹی“ سے اس آرڈیننس کی دفعہ ۱۵ کے تحت مقرر کردہ کمیٹی مراد ہے؛

(ج) ”طفل“ سے کوئی مرد یا عورت مراد ہے، جو اٹھارہ سال کی عمر تک نہ پہنچے ہوں؛

(د) ”مجموعہ“ سے مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) مراد ہے؛

(ه) ”انسداد زنا بالجبر کرائس سیل“ سے اس آرڈیننس کی دفعہ ۴ کے تحت مقرر کردہ سیل ہے؛

(و) ”حکومت“ سے وفاقی حکومت مراد ہے؛

(ز) ”آزاد معاون مشیر“ سے اس آرڈیننس کی دفعہ ۱۱ کے تحت ایسا تقرر کردہ، درجہ فہرست یا

تسلیم شدہ شخص مراد ہے؛

(ج) ”جنسی مجرم“ سے مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی دفعات ۲۹۲ الف،

۲۹۲ ب، ۲۹۲ ج، ۳۷۱ الف، ۳۷۱ ب، ۳۷۵ الف، ۳۷۵ ب، ۳۷۶ الف، ۳۷۶ ب، ۳۷۷ الف،

۳۷۷ ب یا الیکٹرانک جرائم کے تذکرہ کا ایکٹ، ۲۰۱۶ء (ایکٹ نمبر ۴۰

بابت ۲۰۱۶ء) کی دفعات ۱۱۲ اور ۲۲ کے تحت سزایاب کوئی بھی شخص مراد ہے اور شامل ہے؛

(ط) ”متاثرہ شخص“ سے عورت یا طفل مراد ہے جو جدولی جرائم کے تابع ہوں؛

(ی) ”جدول“ سے اس آرڈیننس میں منسلک جدول مراد ہے؛ اور

(ک) ”جدولی جرائم“ سے جیسا کہ اس آرڈیننس میں واضح کیا گیا ہے ”متاثرہ شخص“ یا ”طفل“

کے خلاف جدول میں مرتب کردہ جرائم مراد ہیں۔

تشریح:-

یہ واضح کیا گیا ہے کہ جہاں جدولی جرائم کا ارتکاب اشخاص کے خلاف کیا گیا ہو جو ”متاثرہ شخص“ یا ”طفل“ کے زمرے میں نہیں آتے ہوں جیسا کہ اس آرڈیننس کے تحت واضح کیا گیا ہے، تو جرائم کی سماعت مؤثر بہ عمل اس آرڈیننس کے فعال ہونے سے پیشتر، طریقہ کار، قواعد شہادت اور عدالتوں کے ذریعے سے کی جائے گی۔

(۲) اس آرڈیننس میں استعمال کردہ تمام دیگر اصطلاحات اور عبارات لیکن واضح نہ کی گئیں ہوں تو، اس کے وہی معنی ہوں گے جیسا کہ انہیں مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) یا مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء)، یا فرمان قانون شہادت، ۱۹۸۴ء (صدارتی فرمان نمبر ۱۰ مجریہ ۱۹۸۴ء) میں تفویض کیا گیا ہے۔

۳۔ خصوصی عدالتوں وغیرہ کا قیام:- (۱) صدر مملکت، چیف جسٹس پاکستان کی مشاورت

سے، پورے ملک میں اتنی خصوصی عدالتیں قائم کرے گا، جیسا کہ وہ جدولی جرائم کی سماعت کے لیے، ضروری سمجھے۔

(۲) صدر مملکت، چیف جسٹس پاکستان کی مشاورت سے، خصوصی عدالت کے جج کے طور پر کسی بھی شخص کا

تقرر کرے گا، جو سیشن جج یا ایڈیشنل سیشن جج ہو یا رہ چکا ہو، یا ایڈووکیٹ عدالت عالیہ رہ چکا ہو جس کی مدت دس سال سے کم نہ ہو، اور تقرری کے وقت عمر ستر (۷۰) سال سے زائد نہ ہو۔

(۳) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت خصوصی عدالتوں کے قیام میں اضافہ کرتے ہوئے یا اس کے باوجود، صدر مملکت، چیف جسٹس پاکستان کی مشاورت سے، پورے ملک میں، خصوصی عدالتوں کے طور پر سیشن ججوں یا ایڈیشنل سیشن ججوں کی اتنی عدالتوں کو مقرر کر سکے گا جیسا کہ وہ مناسب سمجھے۔

(۴) خصوصی عدالت کا جج انہی اختیارات اور اختیار سماعت کا حامل ہوگا جیسا کہ سیشن عدالت کو، مجموعہ کے تحت فراہم کیے گئے ہیں۔

(۵) خصوصی عدالت کا جج ایسی قیود و شرائط پر جیسا کہ صدر مملکت متعین کرے تین سال کی مدت کے لیے تقرر کیا جائے گا۔

(۶) خصوصی عدالت کا جج اگر وہ غلط روی کا قصور پایا گیا ہو تو اپنی مدت کے اختتام سے قبل صرف ہٹایا جائے گا۔

(۷) خصوصی عدالت کے جج کے خلاف تادیبی کارروائیاں انہی طریقہ کار میں اور انہی قانونی احکامات اور قواعد کے تحت کیس جائیں گی جیسا کہ ضلعی اور سیشن جج کے لیے مقررہ ہو۔

(۸) صدر مملکت، چیف جسٹس پاکستان کی مشاورت سے، خصوصی عدالت کے جج کا تبادلہ اس کی مدت کے دوران اسی صوبے کے اندر کسی بھی دوسری خصوصی عدالت میں کر سکے گا۔

(۹) ذیلی دفعہ (۱۰) کے تابع، جدولی جرائم کی سماعت عام طور پر خصوصی عدالت میں کی جائے گی جس علاقائی دائرہ اختیار کے اندر جرائم کا ارتکاب کیا گیا ہو۔

(۱۰) استثنائی حالات میں، جس میں متاثرہ شخص، اس کا یا اس کی فیملی (خاندان)، گواہان کا تحفظ یا دیگر قابل عمل وجوہات شامل ہو سکتی ہیں، صدر مملکت، اپنے طور پر یا درخواست پر، چیف جسٹس پاکستان کی مشاورت سے، ملک میں کہیں کسی بھی خصوصی عدالت سے مقدمے کی سماعت اور کارروائی کو منتقل کر سکے گا، جیسا کہ وہ مناسب سمجھے۔

۴۔ انسداد زنا بالجبر کرائس سیل:- (۱) وزیر اعظم جدول۔ دوم میں مذکورہ جرائم کی نسبت

پورے ملک میں مناسب طبی سہولیات کے ساتھ ایسے سرکاری ہسپتالوں میں، اتنے انسداد زنا بالجبر کرائس سیل قائم یا مقرر کرے گا، جیسا کہ وہ مناسب سمجھے۔

(۲) انسدادِ ناء بالجبر کرائس سیل کی سربراہی علاقے کا متعلقہ کمیشنر یا ڈپٹی کمیشنر کرے گا، جیسا کہ وزیراعظم مناسب سمجھے، اور جو ذیلی دفعہ (۱) کے تحت نامزد کردہ سرکاری ہسپتال کا طبی سپرنٹنڈنٹ، کم از کم ایک آزاد معاون مشیر، اور متعلقہ ضلع کے ضلعی پولیس افسر یا ڈویژن کی سربراہی کرنے والے پولیس افسر پر بھی مشتمل ہوگا، جیسا کہ وزیراعظم مناسب سمجھے۔

مگر شرط یہ ہے کہ انسدادِ ناء بالجبر کرائس سیل کی کم از کم ایک رکن ترجیحاً عورت ہوگی۔

۵۔ انسدادِ ناء بالجبر کرائس سیل کے اختیارات، فرائض اور کارہائے منصبی وغیرہ:-

(۱) انسدادِ ناء بالجبر کرائس سیل جدول دوم میں مذکورہ جرم کی، کسی بھی شخص سے زبانی یا تحریری درخواست پر یا اس کے اپنے ریکارڈ پر، کسی بھی ذریعے سے معلومات وصول کرے تو، بغیر کسی تاخیر کے حسب ذیل کو یقینی بنائے گا:-

(الف) بغیر کسی تاخیر کے طبی قانونی معائنہ کرنا، ترجیحاً جو معلومات وصول ہونے کے وقت سے چھ (۶) گھنٹے سے زائد نہ ہو؛

(ب) ایسی شہادت کو محفوظ کرنا، وصول کرنا اور اسے اکٹھا کرنا جیسا کہ قرین مصلحت ہو؛

(ج) فرانزک تجزیہ بمعائنہ کرنا؛

(د) پولیس کی جانب سے ایف آئی آر (FIR) کی رجسٹریشن کرنا؛ اور

(ه) کوئی بھی دیگر فعل انجام دینا جیسا کہ ضروری ہو۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) میں مذکورہ افعال کسی بھی ترجیحی حکم کے بغیر کیے جائیں گے، تاہم، تمام مذکورہ افعال

فوری طور پر کیے جانے کا تقاضا کرتے ہوں۔

(۳) پولیس اسٹیشن کا افسرانچارج جدول دوم میں مذکورہ جرم کے ارتکاب کی نسبت کوئی بھی معلومات

وصول کرتا ہے تو جتنی جلد ہو، وہ بغیر کسی تاخیر کے، انسدادِ ناء بالجبر کرائس سیل کو ایسی معلومات پہنچائے گا۔

(۴) وزیراعظم خصوصی کمیٹی کی سفارشات پر، وقتاً فوقتاً، انسدادِ ناء بالجبر کرائس سیل کو ان کے اختیارات، فرائض

اور کارہائے منصبی کی موثر طور پر بجا آوری کے لیے راہنما اصول جاری کر سکے گا۔

۶۔ قانونی امداد:- (۱) قانونی معاونت و انصاف اتھارٹی ایکٹ، ۲۰۲۰ء (ایکٹ نمبر ۱۶ بابت

۲۰۲۰ء) کے تحت قائم کردہ قانونی معاونت و انصاف اتھارٹی جدولی جرائم کے متاثرین کو قانونی امداد فراہم کرے گی۔ مزید برآں اس آرڈیننس کے تحت قائم کردہ فنڈ اس آرڈیننس کے تحت قانونی امداد کے لیے بھی استعمال کیا جائے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت قانونی امداد میں اضافہ کرتے ہوئے، خصوصی کمیٹی وزارت انسانی حقوق کی مشاورت سے، قانونی، مالیاتی یا دیگر معاونت آیا کہ بلا معاوضہ ہو یا معاوضہ کی بنیاد پر ہو، کی فراہمی کے لیے، ہر ضلع میں یا، اگر ضروری ہو کسی تحصیل میں رضا کاروں اور وکلاء کی فہرست منظور کرے گی، جس کے لیے فنڈ کو اس آرڈیننس کے تحت اور قانونی معاونت و انصاف اتھارٹی ایکٹ، ۲۰۲۰ء (ایکٹ نمبر ۶۱ بابت ۲۰۲۰ء) کے تحت استعمال کیا جائے گا۔

۷۔ پراسیکیوٹر جنرل اور خصوصی پراسیکیوٹر:- (۱) وزارت قانون و انصاف پراسیکیوٹر جنرل

اور خصوصی پراسیکیوٹر کو وزیراعظم کی جانب سے مشتبہ قواعد کی رو سے مقررہ طریقہ کار کے مطابق نامزد یا تقرر کر سکے گا۔

(۲) پراسیکیوٹر جنرل اور خصوصی پراسیکیوٹر جدولی جرائم کے مقدمے کی پیروی کریں گے۔

۸۔ متاثرہ شخص اور گواہ کا تحفظ:- (۱) متاثرہ شخص اور گواہ کا تحفظاتی نظام قائم کیا جائے گا

جیسا کہ وزیراعظم مشتبہ قواعد کے ذریعے سے مقرر کرے اور اس آرڈیننس کی غرض کی انجام دہی کرنے کے نقطہ نظر سے اور مذکورہ بالا عمومیت کے بغیر، اس میں حسب ذیل شامل ہوں گے:-

(اؤل) گواہان اور متاثرین کے لیے خصوصی حفاظتی انتظامات؛

(دوم) شناخت کو چھپانا؛

(سوم) ویڈیو کانفرنسنگ، آڈیو، ویڈیو لنکس کے ذریعے سے اور جدید آلات کے استعمال

سے بیانات کی فاصلے سے ریکارڈنگ کرنا؛

(چہارم) متاثرین اور گواہان کو دوسری جگہ منتقل کرنا؛

(پنجم) معقول مالیاتی امداد فراہم کرنا؛

(ششم) محفوظ متاثرین اور گواہان کے قانونی ورثاء کو معاوضہ دینا؛

(ہفتم) جائے پناہ گاہیں، دارالامان وغیرہ؛

(ہشتم) ایسے دیگر اقدامات جیسا کہ ضروری اور ضمنی ہوں۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) میں بیان کردہ قواعد اس وقت تک مقرر کیے گئے ہیں، جو گواہ کا تحفظ، سلامتی اور

مفادات ایکٹ، ۲۰۱۷ء (ایکٹ نمبر ۲۱ بابت ۲۰۱۷ء) کے تحت مقررہ گواہ کے تحفظاتی نظام اور مفادات اس آرڈیننس کے تحت، بہ تغیرات مناسب، متاثرین اور گواہان دونوں پر قابل اطلاق ہوں گے۔

۹۔ جدولی جرائم کی نسبت تحقیقات:- (۱) جدول۔ اول میں مذکورہ جرائم کی نسبت تحقیقات

بی پی ایس۔ ۷ کے درجے کے پولیس افسر کی جانب سے کی جائے گی، جو ترجیحاً خاتون پولیس افسر ہوگی۔

(۲) جدول دوم میں مذکورہ جرائم کی نسبت تحقیقات خصوصی مشترکہ تحقیقاتی ٹیم (جے آئی ٹی) کی جانب

سے کی جائے گی جو حسب ذیل پر مشتمل ہوگی جس میں سے کم از کم ایک ترجیحاً خاتون ہوگی:-

(الف) ضلعی پولیس افسر بطور سربراہ؛

(ب) ایک سپرنٹنڈنٹ پولیس (تحقیقات)؛

(ج) ایک ڈپٹی سپرنٹنڈنٹ پولیس؛

(د) ایک افسر مہتمم تھانہ؛

(۳) جے آئی ٹی (JIT) کے افسر عام طور پر متعلقہ علاقے سے ہوں گے جس مقام پر جرم کا وقوعہ ہوا ہو؛

تاہم، استثنائی حالات میں، جہاں بصورت دیگر منصفانہ تحقیقات کا حکم نامہ جاری ہوا ہو تو، متعلقہ انسپکٹر جنرل پولیس (آئی جی پی) وقوعہ کے علاقے کے علاوہ علاقوں سے افسران، جے آئی ٹی میں مقرر کر سکے گا۔

(۴) تحقیقات کی تکمیل پر، جے آئی ٹی (JIT)، پراسیکیوٹر جنرل یا خصوصی پراسیکیوٹر کے ذریعے خصوصی

عدالت کے رُوبرُو رپورٹ پیش کرے گا:

مگر شرط یہ ہے کہ فرمان قانون شہادت، ۱۹۸۴ء (صدارتی فرمان نمبر ۱۰ مجریہ ۱۹۸۴ء) میں شامل کسی امر کے

باوجود، مذکورہ رپورٹ مجموعہ کی دفعہ ۷۳ کے مفہوم میں قابل ادخال شہادت ہوگی۔

۱۰۔ منسلک جرائم جو جدول میں نہ ہوں:- تحقیقاتی افسر یا جے آئی ٹی (JIT)، جیسی بھی صورت ہو، دفعہ ۹

کے تحت، جرائم کی سماعت بھی کر سکے گی، جو جدولی جرائم کے سلسلے میں ارتکاب کردہ جدولوں کی فہرست میں نہ ہوں،

جیسا کہ اگر وہ جرائم جدولی جرائم تھے۔

۱۱۔ آزاد معاون مشیران:- (۱) اگر انسداد زنا یا بالجر کرانس سیل کی جانب سے اس طرح

تعیین کیا گیا ہو تو، آزاد معاون مشیر عدالتی کارروائیوں کے دوران متاثرہ شخص کے ساتھ ہوگا تاکہ جبر، کسی بھی نوعیت کی

بدسلوکی، یا متاثرہ شخص کو کسی بھی تکلیف میں مبتلا کرنے یا مبتلا کرنا قرین قیاس ہو کے خطرے کو کم کیا جاسکے۔
(۲) خصوصی کمیٹی، وزارت انسانی حقوق کی مشاورت سے، ضلع یا تحصیل کی سطح پر آزاد معاون مشیران کی فہرست تیار کرے گی۔

(۳) ذیلی دفعہ (۲) کی اغراض کے لیے، خصوصی کمیٹی وزارت انسانی حقوق کی مشاورت سے، سول سوسائٹی یا غیر سرکاری تنظیم کو فہرست میں شامل کرے گی جو اراکین یا نامزد اشخاص آزاد معاون مشیران کے طور پر کام کر سکیں گے۔
(۴) آزاد معاون مشیر جدولی جرائم کے متاثرین کے ساتھ معاملہ طے کرنے والی مہارتوں کا حامل شخص ہو گا، جو ماہر نفسیات، یا ڈاکٹر، یا وکیل، یا قانونی مددگار، یا لیڈی ہیلتھ ورکر، یا سماجی کارکن، یا کوئی شخص جو ذیلی دفعہ (۳) کے تحت فہرست میں شامل کردہ سول سوسائٹی یا غیر سرکاری تنظیم کا رکن یا نامزد شخص ہو، ہو سکتا ہے۔

۱۲۔ بند کمرے میں سماعت:- (۱) جدولی جرائم کی سماعت بند کمرے میں کی جائے گی:

مگر شرط یہ ہے کہ عدالت، اگر یہ مناسب خیال کرے تو، اپنے طور پر یا خواہ فریقین کی جانب سے دی گئی درخواست پر، کسی بھی مخصوص شخص کو عدالتی کارروائی میں رسائی حاصل کرنے کی بابت، یا عدالت میں موجود رہنے کی اجازت دے سکتی ہے۔

(۲) فی الوقت نافذ العمل کسی بھی دیگر قانون میں شامل کسی امر کے باوجود، جہاں کوئی بھی کارروائیاں ذیلی دفعہ (۱) کے تحت کیں جا رہی ہوں، تو عدالت متاثرین اور گواہان کے تحفظ کے لیے، مناسب اقدامات اختیار کر سکتی ہے اس میں ویڈیو لنک کے ذریعے سماعت کا انعقاد یا اسکرین کا استعمال شامل ہے۔

(۳) جہاں کوئی بھی کارروائیاں ذیلی دفعہ (۱) کے تحت کیں گئیں ہوں تو وہ کسی بھی شخص کے لیے کسی بھی ایسی کارروائیاں کی نسبت کسی بھی معاملے یا معلومات کو شائع کرنے یا نشر کرنے کی بابت، ماسوائے عدالت کی اجازت سے، جائز نہ ہوں گی۔

۱۳۔ شہادت اور راہنما اصول:- (۱) جدولی جرائم کی نسبت متاثرہ شخص کا طبی قانونی معائنہ کرنے

کی اغراض کے لیے، کنوارہ پن کا دوا نکستی ٹیسٹ کرنے کی سختی سے ممانعت ہوگی اور کوئی آزمائشی تشخیص اس کے ساتھ منسلک نہ ہوں گی۔

(۲) کسی بھی جدولی جرم کی نسبت، کوئی بھی شہادت یہ ظاہر کرتی ہو کہ متاثرہ شخص عام طور پر غیر اخلاقی

کردار رکھتا ہے تو، ناقابل قبول ہوگی۔

(۳) عدالت میں متاثرین، ملزم اور گواہان کے بیانات اور شہادت ریکارڈ شدہ ویڈیو، تحریریں، محفوظ شدہ

اور تحویل شدہ ہوں گی۔

۱۴۔ مجموعہ کی دفعہ ۱۶۴ کے تحت بیان:- (۱) فی الوقت نافذ العمل کسی بھی دیگر قانون میں شامل کسی

امر کے باوجود، جتنی جلد قابل عمل ہو، متاثرہ شخص کا بیان صرف ایک مرتبہ مجموعہ کی دفعہ ۱۶۴ کے تحت ریکارڈ کیا جائے گا۔

تشریح:- اس ذیلی دفعہ کے تحت بیان ریکارڈ شدہ ویڈیو، تحریریں محفوظ شدہ اور تحویل شدہ ہوں گے۔

(۲) متاثرہ شخص سے جرح کرنے کا موقع ملزم کے وکیل کو دیا جائے گا اور ملزم خود نہیں کرے گا، یا عدالت

اپنے طور پر متاثرہ شخص کے سامنے سوالات رکھ سکے گی یا ملزم کی جانب سے وضع کردہ کوئی بھی سوالات عدالت کے

پریذائیڈنگ افسر کو دیئے جاسکتے ہیں جو مذکورہ سوالات کو، جیسا کہ اس کی جانب سے مناسب معلوم ہوں، تو متاثرہ شخص

کے سامنے رکھے گا۔

۱۵۔ خصوصی کمیٹی:- (۱) وزارت قانون و انصاف ایسے اراکین پر مشتمل خصوصی کمیٹی کا تقرر

کرے گی اور ایسے اراکین جیسا کہ وہ مناسب سمجھیں بلا معاوضہ یا اعزازی بنیاد پر ہوں گے۔

(۲) خصوصی کمیٹی تمام اقدامات اٹھائے گی، اس میں اس آرڈیننس کی موثر بجا آوری کی اغراض کے لیے،

کسی بھی وفاقی یا صوبائی وزارت، ڈویژن، آفس، ایجنسی یا اتھارٹی تک دسترس شامل ہے۔

(۳) خصوصی کمیٹی وفاقی یا صوبائی وزارت، ڈویژن، محکمے، اتھارٹی یا آفس سے، یا قانونی یا طبی پیشے، مقتن

صاحبان، ریٹائرڈ جج صاحبان، حاضر یا ریٹائرڈ پبلک ملازمین، سول سوسائٹی یا غیر سرکاری تنظیموں، جیسا کہ وزارت

قانون و انصاف مناسب سمجھے کے اراکین سے اشخاص پر مشتمل ہوگی۔

(۴) اس آرڈیننس کی موثر بجا آوری اور درست کام کرنے کی اغراض کے لیے، خصوصی کمیٹی، وقتاً فوقتاً،

وفاقی یا صوبائی وزارتوں، ڈویژنوں، آفس، ایجنسیوں یا اتھارٹیوں کے افسران سے معلومات حاصل کر سکے گی یا ان

کے کاموں کی کارکردگی طلب کر سکے گی۔

(۵) اگر کوئی شخص ذیلی دفعہ (۴) کے تحت جاری کردہ ہدایات کی تعمیل کرنے سے انکار کرے یا قاصر رہے

تو مخصوص کمیٹی شخص کے خلاف جو ہدایات نظر انداز کرتا ہے، تادیبی کارروائی کے لیے معاملہ باضابطہ اتھارٹی کے حوالے

کر سکے گی۔

۱۶۔ سماعت مقدمہ:- (۱) عدالت، اس آرڈیننس کے تحت مقدمہ کی اختیار سماعت کرتے ہوئے،

ترجما (۴) مہینوں کے اندر، مقدمے کا فیصلہ بہ عجلت کرے گی۔

(۲) مخصوص عدالت مقدمے کی سماعت کے دوران (۲) سے زائد التواء منظور نہیں کرے گی، جس میں

سے (۱) التواء، التواء کے آرزو مند شخص کی جانب سے خرچہ کی ادائیگی پر کرے گی۔ جہاں کہیں وکیل صفائی دو لگا تار التواء کے بعد پیش نہیں ہوتا تو عدالت مخصوص کمیٹی کی جانب سے قائم کردہ وکلاء کی فہرست سے ملزم کے دفاع کے لیے فوجداری امور میں کم از کم (۷) سالہ تجربہ کے حامل دوسرے وکیل صفائی کا تقرر کر سکے گی۔

(۳) اگر، سماعت مقدمہ کے دوران، عدالت کی رائے ہو کہ جرائم جن کے مرتکب ہونے کا ملزم پر الزام

ہے جو کہ جدولی جرم نہیں ہے تو عدالت ایسی رائے قلمبند کرے گی اور صرف ایسے جرائم کے لیے، اگر کوئی ہوں ملزم کی سماعت کرے گی، جیسا کہ یہ جدولی جرائم ہوں۔

(۴) خصوصی عدالت جرائم کی بھی سماعت کر سکے گی جو جدول میں شامل نہ ہوں، جو جدولی جرائم کی

مطابقت میں کیے گئے ہوں، جیسا کہ وہ جرائم جدولی جرائم ہوں۔

وضاحت:- وضاحت کی جاتی ہے کہ ذیلی دفعہ (۴) بھی قابل اطلاق ہوگی جہاں انسداد دہشت گردی

ایکٹ، ۱۹۹۷ء (ایکٹ ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء) کے احکامات، اس آرڈیننس کے تحت جرائم کی ضمن میں عمل میں لائے جاتے ہوں یا قابل عمل ہوں۔

۱۷۔ متاثرہ کو معاوضہ:- (۱) سماعت مقدمہ کے نتیجے پر، عدالت سزایاب کو جرمانے یا کسی بھی رقم کا

حصہ متاثرہ کو بطور معاوضہ ادا کرنے کا حکم دے سکے گی۔

۱۸۔ اپیل:- (۱) خصوصی عدالت کے حتمی فیصلے سے متاثرہ کوئی شخص عدالت عالیہ میں اپیل دائر کر

سکتا ہے جس کی علاقہ حدود میں زیر اعتراض فیصلہ کرنے والی مخصوص عدالت واقع ہو۔

(۲) خصوصی عدالت کے فیصلے کی کاپیاں ملزم اور پراسیکیوشن کو بغیر خرچہ کے اس دن فراہم کی جائیں گی

جب فیصلہ سنایا جاتا ہے، جس کے بعد سماعت مقدمے کا ریکارڈ فیصلے کے تین (۳) ایام کے اندر متعلقہ عدالت عالیہ کو بھیجا جائے گا۔

(۳) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت اپیل، خصوصی عدالت کی جانب سے حتمی فیصلے کے تیس (۳۰) ایام کے اندر دائر کی جاسکے گی۔

(۴) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت دائر کردہ اپیل کا عدالت عالیہ کے ڈویژن بینچ کی جانب سے، اس کے دائر کرنے کے ترجیحاً چھ (۶) مہینے کے اندر جتنی جلدی قابل عمل ہو فیصلہ کیا جائے گا۔

(۵) اپیل کی سماعت کرتے ہوئے، عدالت عالیہ دو لگا تار سے زائد التواء عطا نہیں کرے گی۔

(۶) زیر التواء اپیل میں عدالت عالیہ، ابتدائی عدالت کی جانب سے سزایاب شخص کو رہا نہیں کرے گی۔

۱۹۔ قواعد:- (۱) وزیراعظم، اس آرڈیننس کی اغراض کو عمل میں لانے کی اغراض کے لیے، خصوصی کمیٹی کی سفارشات پر قواعد وضع کر سکیں گے۔

(۲) مذکورہ بالا اختیارات کی عمومیت پر اثر انداز ہوئے بغیر، ایسے قواعد درج ذیل راہنمائی فراہم کر سکیں گے۔

(اڈل) متاثرین کے طبی۔ قانونی معائنے کی اغراض کے لیے؛

(دوم) جدول جرائم کی تفتیش اور قانونی کارروائی کی ضمن میں، جس میں شہادتوں کو حاصل کرنا اور جمع کرنا شامل ہے؛

(سوم) متاثرہ، جرم کنندہ، مشکوک اور معاشرے کے رکن کی بحالی کی ضمن میں؛

(چہارم) جنس اور بچوں کی احساس کاری اور تمام متعلقہ اسٹیک ہولڈرز کی ٹریننگ کی ضمن

میں جس میں جج صاحبان، پولیس افسران، سرکاری وکلاء، طبی۔ قانونی افسران

اور عملہ اور دیگر ڈیوٹی افسران یا عملہ شامل ہیں، فائز ہونے پر اور مابعد دونوں

صورتوں میں؛ اور

(پنجم) خصوصی عدالتی سماعت کے کمرے، یا متاثرین کے لیے خصوصی کمرے یا سہولتیں

خصوصی طور پر عدالتی سماعت کمروں کے نزدیک بچوں کے لیے موصلی ماحول

فراہم کرنے کے لیے۔

(۳) خصوصی کمیٹی ذیلی دفعہ (۱) کے تحت اپنی سفارشات مرتب کرنے کے لیے وفاقی یا صوبائی حکومت میں

کسی بھی وزارت، ڈویژن، دفتر، محکمہ، ایجنسی یا اتھارٹی سے مشاورت کر سکے گی اور جدید تکنیکیں اور آلات بروئے کار

لائے گی، جیسا کہ یہ مناسب سمجھے۔

۲۰۔ فنڈ:- (۱) وزیراعظم اس آرڈیننس کی اغراض کو عمل میں لانے کے لئے فنڈ کا قیام عمل میں لائے گا۔

(۲) فنڈ کی اغراض میں درج ذیل کسی بھی اخراجات کو پورا کرنا شامل ہوگا۔

(الف) خصوصی عدالتوں کا قیام؛ یا

(ب) اس آرڈیننس میں متذکرہ کسی دیگر اختیار فرض یا کار منصبی کی تعمیل کی ضمن میں؛ یا

(ج) اس آرڈیننس کی اغراض کے لیے کسی بھی امر کی ضمن میں جو ضمن یا متفرق ہے۔

(۳) فنڈ درج ذیل ذرائع پر مشتمل ہوگا:-

(الف) وفاقی حکومت اور صوبائی حکومتوں کی جانب سے عطیات؛

(ب) مقامی، قومی اور بین الاقوامی ایجنسیوں کی جانب سے عطیہ اور امداد؛

(ج) قانونی ہیکٹوں، کارپوریشنز، نجی تنظیموں اور افراد کی جانب سے چندہ دینا؛ اور

(د) فنڈ کی جانب سے حاصل کردہ یا پٹہ پر حاصل کردہ منقولہ اور غیر منقولہ جائیداد کی طرف سے

آمدن اور کمائیوں پر۔

(۴) فنڈ میں ڈالی گئی رقم مالی سال کے آخر پر سوخت شدہ نہ ہوگی اور کسی بھی وقت استعمال کرنے کے لیے

دستیاب ہوگی۔

۲۱۔ پولیس کی جانب سے امتناعی کارروائی:- اگر کوئی پولیس افسر جدولی جرم کے مرتکب ہونے یا

مرتکب ہونے کی دھمکی کے ضمن میں معلومات وصول کرتا ہے تو وہ فوری طور پر دست اندازی کرے گا، عمل اور ایسی

کارروائی کرے گا جیسا کہ مناسب ہو شامل ہوگا اور ضابطے کے تحت اختیارات کے استعمال کرنے میں خاص طور پر دفعہ

۱۱۴۹ اور ۱۵۱ کے سلسلے میں ایسے جرائم کے ارتکاب کے امتناع میں محدود نہ ہوگا، باوصف اس کے کہ جس جرم کی اطلاع

دی گئی ہے وہ ایسے علاقے میں مرتکب ہوا ہے جو ایسے پولیس افسر کی علاقہ حدود کے اندر نہیں آتا۔

۲۲۔ جھوٹی تفتیش یا شکایت:- (۱) جو کوئی بھی بطور سرکاری ملازم جسے جدولی جرائم کی تفتیش تفویض

کی گئی ہو باضابطہ طور پر یا غفلت سے تفتیش کرنے سے ناکام ہو جائے یا جھوٹی تفتیش کرنے کا موجب بنے یا کسی بھی

قانونی عدالت میں کسی مقدمے کی باضابطہ پیروی کرنے سے قاصر ہو اور نقص فرائض پایا جائے تو قابل سزا جرم کا قصور

وارٹھر ایا جائے گا جس کی سزائیں سال تک قید تک ہو سکتی ہے اور جرمانے کے ساتھ ہو سکتی ہے۔

(۲) جو کوئی کسی سرکاری ملازم کو جدولی جرائم سے متعلقہ کوئی معلومات دیتا ہے جس کے بارے میں وہ جانتا ہے یا جھوٹی ہونے کا یقین رکھتا ہے، اسی طریقے سے موجب ہونے کی نیت رکھتا ہے، یا ایسا ہونے کے بارے میں جانتا ہے کہ وہ اسی طریقے سے موجب بنے گا، تو ایسا سرکاری ملازم:

(الف) ایسا عمل کرے گا یا کچھ نظر انداز کرے گا جب کہ ایسے سرکاری ملازم کو نہیں کرنا چاہیے یا نظر انداز نہیں کرنا چاہیے اگر سچ امر و واقعات جس کے متعلق ایسی معلومات دی گئی ہو جن کے بارے میں وہ جانتا ہو؛ یا

(ب) ایسے سرکاری ملازم کے قانونی اختیار کو کسی شخص کو ضرر یا ایذا پہنچانے کے لیے استعمال کرے گا؛

اسے قید کی سزا دی جائے گی جس کی میعاد تین (۳) سال اور جرمانے کے ساتھ ہو سکے گی۔

۲۳۔ مقدمات وغیرہ کی سماعت حدود اور منتقلی:- (۱) جدولی جرائم خصوصی عدالت کی جانب سے خاص طور پر قابل سماعت ہوں گے۔

مگر شرط یہ ہے کہ وزیراعظم، بذریعہ اعلامیہ، اس آرڈیننس کے موثر ہونے سے قبل کسی بھی جدولی جرائم کو ضابطہ، قواعد شہادت اور عدالتوں کے ذریعے سے سماعت کرنے کا مجاز کر سکے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۳) کے تابع، اس آرڈیننس کے نفاذ پر کسی بھی عدالت میں زیر التواء جدولی جرائم کی سماعت خصوصی عدالت کو منتقل ہونا تصور کی جائے گی جو اس آرڈیننس کے تحت حدود سماعت رکھتی ہو اور ایسی عدالت مقدمے کی سماعت اسی مرحلہ سے کرے گی جو ایسی منتقلی کے عین ماقبل زیر التواء تھا اور اسے کسی بھی گواہ کو دوبارہ بلانے یا دوبارہ سماعت کے لیے نہیں روکا جائے گا جس نے شہادت دی ہو اور علی الترتیب پہلے سے قلمبند شہادت اور ضوابط پر کارروائی کر سکے گی اور تعمیل کروا سکے گی۔

(۳) اس آرڈیننس کے کسی بھی جدول میں ہر بار نئے جرم کا اندراج کیا جاتا ہے تو ایسے اندراج کی تاریخ سے ذیلی دفعہ (۲) کا اطلاق مناسب تبدیلیوں کے ساتھ ہوگا۔

۲۴۔ جنسی مجرموں کا رجسٹر:- (۱) خصوصی کمیٹی قومی ڈیٹا بیس رجسٹریشن اتھارٹی کو وقتاً فوقتاً جنسی

مجرموں کا رجسٹر تیار کرنے کے لیے مناسب ہدایات جاری کر سکے گی، ایسی تفصیلات کو ماسوائے عدالت انصاف یا

قانون نافذ کرنے والی ایجنسی کے تشہیر یا جاری نہیں کی جائیں گی۔

- (۲) متذکرہ بالا کے باوصف، وزیراعظم خصوصی کمیٹی کی سفارشات پر، کسی شخص ایجنسی، اتھارٹی، یا مفاد عامہ اور حفاظت میں معاشرے کے حصے کو جنسی مجرموں کے رجسٹر کا ایسا ڈیٹا جاری کرنے کے لیے، قواعد وضع کر سکیں گے۔
- (۳) خصوصی کمیٹی ذیلی دفعہ (۱) کے تحت ہدایات جاری کرتے ہوئے، قومی ڈیٹا بیس رجسٹریشن اتھارٹی سے اس دفعہ کے تحت رجسٹر میں جنسی مجرموں کی مختلف درجہ بندیاں تیار کرنے کا تقاضا کر سکے گی۔

۲۵۔ عوامی رپورٹ کرنے کا طریقہ کار:-

وزیراعظم خصوصی کمیٹی کی سفارشات پر مشکوک افراد یا مشکوک جو جدولی جرائم کے مرتکب ہو چکے ہوں یا مرتکب ہونے کے قابل ہوں، کے متعلق عوام کی طرف سے معلومات وصول کرنے کے لیے رپورٹ کرنے کے طریقہ کار کے قیام کے لیے قواعد وضع کر سکیں گے۔

۲۶۔ متاثرین وغیرہ کی شناخت کا عدم انکشاف:-

کوئی بھی شخص، متاثرہ یا متاثرہ کے ولی جہاں متاثر نابالغ ہو یا متاثرہ کے خاندان، جیسی بھی صورتحال ہو، کی باضابطہ تحریری اجازت کے بغیر، جدولی جرائم کی ضمن میں کسی متاثرہ یا متاثرہ کے خاندان کی شناخت کو افشاں یا اس کا انکشاف نہیں کرے گا۔

- (۲) کوئی شخص ذیلی دفعہ (۱) کی خلاف ورزی کرنے پر ٹھیک اسی طریقہ کار اور ٹھیک اسی وسعت میں، قابل سزا جرم کا قصور وار ہوگا جیسا کہ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ (۱ ایکٹ ۴۵ بابت ۱۸۶۰) کی دفعہ ۳۷۶ الف کے تحت فراہم کی گئی ہو۔

۲۷۔ آرڈیننس دیگر قوانین سے منسوخ نہ ہوگا:-

جدول۔ اوّل میں جرائم کی نسبت، اس آرڈیننس کے احکامات مزید برآں مذکورہ ہوں گے اور فی الوقت نافذ العمل کسی دیگر قانون کے تقلیل نہ ہوں گے۔

۲۸۔ غالب اثر:-

جدول دوم میں مذکورہ جرائم کی نسبت، فی الوقت نافذ العمل کسی دیگر قانون میں شامل کسی امر منافی ہونے کے باوصف، اس آرڈیننس کے احکامات مؤثر ہوں گے۔

۲۹۔ مجموعہ کا اطلاق:-

مجموعہ کے احکامات اس آرڈیننس میں شامل کسی بھی امر کے منافی ہونے بغیر، مناسب تبدیلیوں کے ساتھ لاگو ہوں گے۔

۳۰۔ جدول میں ترمیم:-

وزیراعظم بذریعہ اعلامیہ سرکاری جریدے میں، کسی جرم یا تفصیلات کو شامل

کرنے یا نکالنے کی نسبت، اس آرڈیننس کے تحت جدول میں ترمیم کر سکے گا۔

۳۱۔ ازالہ مشکلات:- جہاں کہیں اس آرڈیننس کے کسی احکامات کے موثر ہونے پر کوئی مشکل کھڑی ہو تو وزیراعظم سرکاری جریدے میں بذریعہ اعلامیہ ایسا حکم صادر فرمائیں گے جو اس آرڈیننس کے احکامات کے منافی نہ ہوں جیسا کہ ازالہ مشکلات کی غرض کے لیے ضروری سمجھا جائے۔

جدول۔ اول

- ۱۔ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی دفعات ۳۳، ۱۲۹۲، الف، ۲۹۲، ج، ۲۹۲، ۳۵۳، ۳۶۵، ۳۶۸، الف، ۳۶۹، ۳۶۹، ۳۶۸، الف، ۳۶۹، ج، ۴۹۸، ۵۱۱ کے تحت جرائم۔
- ۲۔ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء) کے باب۔ پنجم اور پنجم۔ الف میں متذکرہ جرائم۔
- ۳۔ انسداد لیکٹرائٹک جرائم ایکٹ ۲۰۱۶ء (ایکٹ ۴۰ بابت ۲۰۱۶ء) کی دفعات ۲۱ اور ۲۲ کے تحت جرائم۔
- ۴۔ انسداد ہشت گردی ایکٹ ۱۹۹۷ء (ایکٹ ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء) کے تحت جرائم جن کا اس جدول میں جرائم کے ساتھ ارتکاب کیا جاتا ہے۔

تشریح:- یہ واضح کیا جاتا ہے کہ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء) کے زیر دفعات ۳۳، ۱۲۹۲، الف، ۲۹۲، ج، ۲۹۲، ۳۵۳، ۳۶۵، ۳۶۸، الف، ۳۶۹، ۳۶۹، ۳۶۸، الف، ۳۶۹، ج، ۴۹۸، ۵۱۱ کے جرائم اور متذکرہ بالا مدات نمبر ۲ اور ۳ میں متذکرہ جرائم صرف قابل دست اندازی اور قابل سماعت ہوں گے جیسا کہ اس جدول کے تحت جرائم آتے ہوں، اگر وہ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء) کے تحت دفعات ۲۹۲، الف، ۲۹۲، ج، ۲۹۲، ۳۵۳ کے جرائم اور متذکرہ بالا نمبر ۳ میں مذکورہ جرائم کے ساتھ منسلک ہیں۔

(15)

- ۱۔ مجموعہ تعزیرات پاکستان ۱۸۶۰ء (ایکٹ ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی دفعات ۳۳۶، الف، ۳۳۶، ب، ۳۵۴، الف، ۳۶۴، ۳۶۴، الف، ۳۶۵، ب، ۳۶۶، الف، ۳۶۶، ب، ۳۶۷، الف، ۳۷۱، الف، ۳۷۱، ب، ۳۷۵، ۳۷۵، الف، ۳۷۶، ۳۷۶، ب، ۳۷۷، ۳۷۷، الف، ۳۷۷، ب، ۵۱۱ کے تحت جرائم۔
- ۲۔ مجموعہ تعزیرات پاکستان ۱۸۶۰ء (ایکٹ ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) کے باب پنجم، پنجم۔ الف اور ۱۶ میں متذکرہ جرائم۔
- ۳۔ انسداد ہشت گردی ایکٹ ۱۹۹۷ء (ایکٹ ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء) کے تحت جرائم جن کا اس جدول میں جرائم کے ساتھ ارتکاب کیا جاتا ہے۔

تشریح:- یہ واضح کیا جاتا ہے کہ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی دفعات ۳۲، ۳۶۴، ۳۶۴ الف اور ۵۱۱ کے تحت جرائم اور متذکرہ بالامدات نمبر ۲ اور ۳ میں متذکرہ جرائم صرف قابل دست اندازی اور قابل سماعت ہوں گے جیسا کہ اس جدول کے تحت جرائم آتے ہوں، اگر وہ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) کے تحت کی دفعات ۳۳۶ الف، ۳۳۶ ب، ۳۵۴ الف، ۳۶۵ ب، ۳۶۶ الف، ۳۶۶ ب، ۳۶۷ الف، ۳۷۱ الف، ۳۷۵ الف، ۳۷۶ ب، ۳۷۷ الف اور ۳۷۷ ب کی دفعات کے تحت جرائم کے ساتھ منسلک ہیں۔

منسلکہ - ب

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

خصوصی تفتیشی ٹیموں اور خصوصی عدالتوں کے ذریعے خواتین اور بچوں کے ساتھ زنا بالجبر اور جنسی استحصال کے جرائم کی فوری دادرسی کے لیے موثر طریقہ ہائے کار، فوری سماعت، شہادت اور اس سے منسلکہ یا اس کے ضمنی معاملات کو یقینی بنانے کا بل؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:-

۱۔ مختصر عنوان، وسعت، اور آغاز نفاذ:- (۱) یہ ایکٹ انسداد زنا بالجبر (تحقیقات و سماعت) ایکٹ، ۲۰۲۰ کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ پورے پاکستان پر وسعت پذیر ہوگا۔

(۳) یہ ایسی تاریخ پر نافذ العمل ہوگا جیسا کہ وفاقی حکومت مقرر کرے۔

۲۔ تعریفات:- (۱) اس ایکٹ میں، تا وقتیکہ کوئی امر موضوع یا سیاق و سباق کے منافی نہ ہو،

(الف) ”خصوصی عدالت“ سے اس ایکٹ کی دفعہ ۳ کے تحت قائم کردہ عدالت مراد ہے؛

(ب) ”خصوصی کمیٹی“ سے اس ایکٹ کی دفعہ ۱۵ کے تحت مقرر کردہ کمیٹی مراد ہے؛

(ج) ”طفل“ سے کوئی مرد یا عورت مراد ہے، جو اٹھارہ سال کی عمر تک نہ پہنچے ہوں؛

(د) ”مجموعہ“ سے مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) مراد ہے؛

(ه) ”انسداد زنا بالجبر کراسس یل“ سے اس ایکٹ کی دفعہ ۴ کے تحت مقرر کردہ یل ہے؛

(و) ”حکومت“ سے وفاقی حکومت مراد ہے؛

(ز) ”آزاد معاون مشیر“ سے اس ایکٹ کی دفعہ ۱۱ کے تحت ایسا تقرر کردہ، درجہ فہرست یا

تسلیم شدہ شخص مراد ہے؛

(ج) ”جنسی مجرم“ سے مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (نمبر ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی دفعات ۲۹۲ الف،

۲۹۲ ب، ۲۹۲ ج، ۳۷۱ الف، ۳۷۱ ب، ۳۷۵ الف، ۳۷۵ ب، ۳۷۶ الف، ۳۷۶ ب، ۳۷۷ الف،

۳۷۷ ب یا الیکٹرانک جرائم کے تذکرہ کا ایکٹ، ۲۰۱۶ء (ایکٹ نمبر ۴۰

بابت ۲۰۱۶ء) کی دفعات ۲۱ اور ۲۲ کے تحت سزایاب کوئی بھی شخص مراد ہے اور شامل ہے؛

(ط) ”متاثرہ شخص“ سے عورت یا طفل مراد ہے جو جدولی جرائم کے تابع ہوں؛

(ی) ”جدول“ سے اس ایکٹ میں منسلکہ جدول مراد ہے؛ اور

(ک) ”جدولی جرائم“ سے جیسا کہ اس ایکٹ میں واضح کیا گیا ہے ”متاثرہ شخص“ یا ”طفل“

کے خلاف جدول میں مرتب کردہ جرائم مراد ہیں۔

تشریح:-

یہ واضح کیا گیا ہے کہ جہاں جدولی جرائم کا ارتکاب اشخاص کے خلاف کیا گیا ہو جو ”متاثرہ شخص“ یا ”طفل“ کے ذمے میں نہیں آتے ہوں جیسا کہ اس ایکٹ کے تحت واضح کیا گیا ہے، تو جرائم کی سماعت مؤثر بہ عمل اس ایکٹ کے فعال ہونے سے پیشتر، طریقہ کار، قواعد شہادت اور عدالتوں کے ذریعے سے کی جائے گی۔

(۲) اس ایکٹ میں استعمال کردہ تمام دیگر اصطلاحات اور عبارات لیکن واضح نہ کیں گئیں ہوں تو، اس کے وہی معنی ہوں گے جیسا کہ انہیں مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء) یا مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء)، یا فرمان قانون شہادت، ۱۹۸۴ء (صدر ارقی فرمان نمبر ۱۰ مجریہ ۱۹۸۴ء) میں تفویض کیا گیا ہے۔

۳۔ خصوصی عدالتوں وغیرہ کا قیام:- (۱) صدر مملکت، چیف جسٹس پاکستان کی مشاورت

سے، پورے ملک میں اتنی خصوصی عدالتیں قائم کرے گا، جیسا کہ وہ جدولی جرائم کی سماعت کے لیے، ضروری سمجھے۔

(۲) صدر مملکت، چیف جسٹس پاکستان کی مشاورت سے، خصوصی عدالت کے جج کے طور پر کسی بھی شخص کا

تقرر کرے گا، جو سیشن جج یا ایڈیشنل سیشن جج ہو یا رہ چکا ہو، یا ایڈووکیٹ عدالت عالیہ رہ چکا ہو جس کی مدت دس سال

سے کم نہ ہو، اور تقرری کے وقت عمر ستر (۷۰) سال سے زائد نہ ہو۔

(۳) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت خصوصی عدالتوں کے قیام میں اضافہ کرتے ہوئے یا اس کے باوجود، صدر مملکت، چیف جسٹس پاکستان کی مشاورت سے، پورے ملک میں، خصوصی عدالتوں کے طور پر سیشن ججوں یا ایڈیشنل سیشن ججوں کی اتنی عدالتوں کو مقرر کر سکے گا جیسا کہ وہ مناسب سمجھے۔

(۴) خصوصی عدالت کا جج انہی اختیارات اور اختیار سماعت کا حامل ہوگا جیسا کہ سیشن عدالت کو، مجموعہ کے تحت فراہم کیے گئے ہیں۔

(۵) خصوصی عدالت کا جج ایسی قیود و شرائط پر جیسا کہ صدر مملکت متعین کرے تین سال کی مدت کے لیے تقرر کیا جائے گا۔

(۶) خصوصی عدالت کا جج اگر وہ غلط روی کا قصودار پایا گیا ہو تو اپنی مدت کے اختتام سے قبل صرف ہٹایا جائے گا۔

(۷) خصوصی عدالت کے جج کے خلاف تادیبی کارروائیاں انہی طریقہ کار میں اور انہی قانونی احکامات اور قواعد کے تحت کیں جائیں گی جیسا کہ ضلعی اور سیشن جج کے لیے مقررہ ہو۔

(۸) صدر مملکت، چیف جسٹس پاکستان کی مشاورت سے، خصوصی عدالت کے جج کا تبادلہ اس کی مدت کے دوران اسی صوبے کے اندر کسی بھی دوسری خصوصی عدالت میں کر سکے گا۔

(۹) ذیلی دفعہ (۱۰) کے تابع، جدولی جرائم کی سماعت عام طور پر خصوصی عدالت میں کی جائے گی جس علاقائی دائرہ اختیار کے اندر جرائم کا ارتکاب کیا گیا ہو۔

(۱۰) استثنائی حالات میں، جس میں متاثرہ شخص، اس کا یا اس کی فیملی (خاندان)، گواہان کا تحفظ یا دیگر قابل عمل وجوہات شامل ہو سکتی ہیں، صدر مملکت، اپنے طور پر یا درخواست پر، چیف جسٹس پاکستان کی مشاورت سے، ملک میں کہیں بھی کسی بھی خصوصی عدالت سے مقدمے کی سماعت اور کارروائی کو منتقل کر سکے گا، جیسا کہ وہ مناسب سمجھے۔

۴۔ انسداد زنا بالجبر کرائس سیل:- (۱) وزیر اعظم جدول - دوم میں مذکورہ جرائم کی نسبت پورے ملک میں مناسب طبی سہولیات کے ساتھ ایسے سرکاری ہسپتالوں میں، اتنے انسداد زنا بالجبر کرائس سیل قائم یا مقرر کرے گا، جیسا کہ وہ مناسب سمجھے۔

(۲) انسدادِ زنا بالجبر کرائس سیل کی سربراہی علاقے کا متعلقہ کمیشنری یا ڈپٹی کمیشنر کرے گا، جیسا کہ وزیراعظم مناسب سمجھے، اور جو ذیلی دفعہ (۱) کے تحت نامزد کردہ سرکاری ہسپتال کا طبی سپرینٹنڈنٹ، کم از کم ایک آزاد معاون مشیر، اور متعلقہ ضلع کے ضلعی پولیس افسر یا ڈویژن کی سربراہی کرنے والے پولیس افسر پر بھی مشتمل ہوگا، جیسا کہ وزیراعظم مناسب سمجھے۔

مگر شرط یہ ہے کہ انسدادِ زنا بالجبر کرائس سیل کی کم از کم ایک رکن ترجیحاً عورت ہوگی۔

۵۔ انسدادِ زنا بالجبر کرائس سیل کے اختیارات، فرائض اور کارہائے منصبی وغیرہ:-

(۱) انسدادِ زنا بالجبر کرائس سیل جدول دوم میں مذکورہ جرم کی، کسی بھی شخص سے زبانی یا تحریری درخواست پر یا اس کے اپنے ریکارڈ پر، کسی بھی ذریعے سے معلومات وصول کرے تو، بغیر کسی تاخیر کے حسب ذیل کو یقینی بنائے گا:-

(الف) بغیر کسی تاخیر کے طبی قانونی معائنہ کرنا، ترجیحاً جو معلومات وصول ہونے کے وقت سے چھ (۶) گھنٹے سے زائد نہ ہو؛

(ب) ایسی شہادت کو محفوظ کرنا، وصول کرنا اور اسے اکٹھا کرنا جیسا کہ قرین مصلحت ہو؛

(ج) فرازک تجزیہ بمعائنہ کرنا؛

(د) پولیس کی جانب سے ایف آئی آر (FIR) کی رجسٹریشن کرنا؛ اور

(ه) کوئی بھی دیگر فعل انجام دینا جیسا کہ ضروری ہو۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) میں مذکورہ افعال کسی بھی ترجیحی حکم کے بغیر کیے جائیں گے، تاہم، تمام مذکورہ افعال

فوری طور پر کیے جانے کا تقاضا کرتے ہوں۔

(۳) پولیس اسٹیشن کا افسرانچارج جدول دوم میں مذکورہ جرم کے ارتکاب کی نسبت کوئی بھی معلومات

وصول کرتا ہے تو جتنی جلد ہو، وہ بغیر کسی تاخیر کے، انسدادِ زنا بالجبر کرائس سیل کو ایسی معلومات پہنچائے گا۔

(۴) وزیراعظم خصوصی کمیٹی کی سفارشات پر، وقتاً فوقتاً، انسدادِ زنا بالجبر کرائس سیل کو ان کے اختیارات، فرائض

اور کارہائے منصبی کی موثر طور پر بجا آوری کے لیے راہنما اصول جاری کر سکے گا۔

۶۔ قانونی امداد:- (۱) قانونی معاونت و انصاف اتھارٹی ایکٹ، ۲۰۲۰ء (ایکٹ نمبر ۱۶ اباب

۲۰۲۰ء) کے تحت قائم کردہ قانونی معاونت و انصاف اتھارٹی جلدولی جرائم کے متاثرین کو قانونی امداد فراہم کرے گی۔ مزید برآں اس ایکٹ کے تحت قائم کردہ فنڈ اس ایکٹ کے تحت قانونی امداد کے لیے بھی استعمال کیا جائے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت قانونی امداد میں اضافہ کرتے ہوئے، خصوصی کمیٹی وزارت انسانی حقوق کی مشاورت سے، قانونی، مالیاتی یا دیگر معاونت آیا کہ بلا معاوضہ ہو یا معاوضہ کی بنیاد پر ہو، کی فراہمی کے لیے، ہر ضلع میں یا، اگر ضروری ہو کسی تحصیل میں رضا کاروں اور وکلاء کی فہرست منظور کرے گی، جس کے لیے فنڈ کو اس ایکٹ کے تحت اور قانونی معاونت و انصاف اتھارٹی ایکٹ، ۲۰۲۰ء (ایکٹ نمبر ۱۶ بابت ۲۰۲۰ء) کے تحت استعمال کیا جائے گا۔

۷۔ پراسیکیوٹر جنرل اور خصوصی پراسیکیوٹر:- (۱) وزارت قانون و انصاف پراسیکیوٹر جنرل

اور خصوصی پراسیکیوٹرز کو وزیراعظم کی جانب سے مشتملہ قواعد کی رُو سے مقررہ طریقہ کار کے مطابق نامزد یا تقرر کر سکے گا۔

(۲) پراسیکیوٹر جنرل اور خصوصی پراسیکیوٹرز جلدولی جرائم کے مقدمے کی پیروی کریں گے۔

۸۔ متاثرہ شخص اور گواہ کا تحفظ:- (۱) متاثرہ شخص اور گواہ کا تحفظاتی نظام قائم کیا جائے گا

جیسا کہ وزیراعظم مشتملہ قواعد کے ذریعے سے مقرر کرے اور اس آرڈیننس کی غرض کی انجام دہی کرنے کے نقطہ نظر سے اور مذکورہ بالا عمومیت کے بغیر، اس میں حسب ذیل شامل ہوں گے:-

(اول) گواہان اور متاثرین کے لیے خصوصی حفاظتی انتظامات؛

(دوم) شناخت کو چھپانا؛

(سوم) ویڈیو کانفرنسنگ، آڈیو، ویڈیو لنکس کے ذریعے سے اور جدید آلات کے استعمال

سے بیانات کی فاصلے سے ریکارڈنگ کرنا؛

(چہارم) متاثرین اور گواہان کو دوسری جگہ منتقل کرنا؛

(پنجم) معقول مالیاتی امداد فراہم کرنا؛

(ششم) محفوظ متاثرین اور گواہان کے قانونی ورثاء کو معاوضہ دینا؛

(ہفتم) جائے پناہ گاہیں، دارالامان وغیرہ؛

(ہشتم) ایسے دیگر اقدامات جیسا کہ ضروری اور ضمنی ہوں۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) میں بیان کردہ قواعد اس وقت تک مقرر کیے گئے ہیں، جو گواہ کا تحفظ، سلامتی اور

مفادات ایکٹ، ۲۰۱۷ء (ایکٹ نمبر ۲۱ بابت ۲۰۱۷ء) کے تحت مقررہ گواہ کے تحفظاتی نظام اور مفادات اس آرڈیننس کے تحت، بہ تغیرات مناسب، متاثرین اور گواہان دونوں پر قابل اطلاق ہوں گے۔

۹۔ جدولی جرائم کی نسبت تحقیقات:- (۱) جدول۔ اول میں مذکورہ جرائم کی نسبت تحقیقات

بی پی ایس۔ ۷ کے درجے کے پولیس افسر کی جانب سے کی جائے گی، جو ترجیحاً خاتون پولیس افسر ہوگی۔

(۲) جدول دوم میں مذکورہ جرائم کی نسبت تحقیقات خصوصی مشترکہ تحقیقاتی ٹیم (جے آئی ٹی) کی جانب سے کی جائے گی جو حسب ذیل پر مشتمل ہوگی جس میں سے کم از کم ایک ترجیحاً خاتون ہوگی:-

(الف) ضلعی پولیس افسر بطور سربراہ؛

(ب) ایک سپرنٹنڈنٹ پولیس (تحقیقات)؛

(ج) ایک ڈپٹی سپرنٹنڈنٹ پولیس؛

(د) ایک افسر مہتمم تھانہ؛

(۳) جے آئی ٹی (JIT) کے افسر عام طور پر متعلقہ علاقے سے ہوں گے جس مقام پر جرم کا وقوعہ ہوا ہو؛ تاہم، استثنائی حالات میں، جہاں بصورت دیگر منصفانہ تحقیقات کا حکم نامہ جاری ہوا ہو تو، متعلقہ انسپکٹر جنرل پولیس (آئی جی پی) وقوعہ کے علاقے کے علاوہ علاقوں سے افسران، جے آئی ٹی میں مقرر کر سکے گا۔

(۴) تحقیقات کی تکمیل پر، جے آئی ٹی (JIT)، پراسیکیوٹر جنرل یا خصوصی پراسیکیوٹر کے ذریعے خصوصی عدالت کے رُوبرُور رپورٹ پیش کرے گا:

مگر شرط یہ ہے کہ فرمان قانون شہادت، ۱۹۸۴ء (صدارتی فرمان نمبر ۱۰ مجریہ ۱۹۸۴ء) میں شامل کسی امر کے باوجود، مذکورہ رپورٹ مجموعہ کی دفعہ ۷۳ کے مفہوم میں قابل ادخال شہادت ہوگی۔

۱۰۔ منسلکہ جرائم جو جدول میں نہ ہوں:- تحقیقاتی افسر یا جے آئی ٹی (JIT)، جیسی بھی صورت ہو، دفعہ ۹

کے تحت، جرائم کی سماعت بھی کر سکے گی، جو جدولی جرائم کے سلسلے میں ارتکاب کردہ جدولوں کی فہرست میں نہ ہوں، جیسا کہ اگر وہ جرائم جدولی جرائم تھے۔

۱۱۔ آزاد معاون مشیران:- (۱) اگر انسداد زنا بالجبر کرائس سہیل کی جانب سے اس طرح

تعیین کیا گیا ہو تو، آزاد معاون مشیر عدالتی کارروائیوں کے دوران متاثرہ شخص کے ساتھ ہوگا تاکہ جبر، کسی بھی نوعیت کی

بدسلوکی، یا متاثرہ شخص کو کسی بھی تکلیف میں مبتلا کرنے یا مبتلا کرنا قرین قیاس ہو کے خطرے کو کم کیا جاسکے۔

(۲) خصوصی کمیٹی، وزارت انسانی حقوق کی مشاورت سے، ضلع یا تحصیل کی سطح پر آزاد معاون مشیران کی فہرست تیار کرے گی۔

(۳) ذیلی دفعہ (۲) کی اغراض کے لیے، خصوصی کمیٹی وزارت انسانی حقوق کی مشاورت سے، سول سوسائٹی یا غیر سرکاری تنظیم کو فہرست میں شامل کرے گی جو اراکین یا نامزد اشخاص آزاد معاون مشیران کے طور پر کام کر سکیں گے۔

(۴) آزاد معاون مشیر جدولی جرائم کے متاثرین کے ساتھ معاملہ طے کرنے والی مہارتوں کا حامل شخص ہو گا، جو ماہر نفسیات، یا ڈاکٹر، یا وکیل، یا قانونی مددگار، یا لیڈی ہیلتھ ورکر، یا سماجی کارکن، یا کوئی شخص جو ذیلی دفعہ (۳) کے تحت فہرست میں شامل کردہ سول سوسائٹی یا غیر سرکاری تنظیم کارکن یا نامزد شخص ہو، ہو سکتا ہے۔

۱۲۔ بند کمرے میں سماعت:- (۱) جدولی جرائم کی سماعت بند کمرے میں کی جائے گی:

مگر شرط یہ ہے کہ عدالت، اگر یہ مناسب خیال کرے تو، اپنے طور پر یا خواہ فریقین کی جانب سے دی گئی درخواست پر، کسی بھی مخصوص شخص کو عدالتی کارروائی میں رسائی حاصل کرنے کی بابت، یا عدالت میں موجود رہنے کی اجازت دے سکتی ہے۔

(۲) فی الوقت نافذ العمل کسی بھی دیگر قانون میں شامل کسی امر کے باوجود، جہاں کوئی بھی کارروائیاں ذیلی دفعہ (۱) کے تحت کیں جا رہی ہوں، تو عدالت متاثرین اور گواہان کے تحفظ کے لیے، مناسب اقدامات اختیار کر سکتی ہے اس میں ویڈیو لنک کے ذریعے سماعت کا انعقاد یا اسکرین کا استعمال شامل ہے۔

(۳) جہاں کوئی بھی کارروائیاں ذیلی دفعہ (۱) کے تحت کیں گئیں ہوں تو وہ کسی بھی شخص کے لیے کسی بھی ایسی کارروائیاں کی نسبت کسی بھی معاملے یا معلومات کو شائع کرنے یا نشر کرنے کی بابت، ماسوائے عدالت کی اجازت سے، جائز نہ ہوں گی۔

۱۳۔ شہادت اور راہنما اصول:- (۱) جدولی جرائم کی نسبت متاثرہ شخص کا طبی قانونی معائنہ کرنے

کی اغراض کے لیے، کنوارہ پن کا دوا نکشتی ٹیسٹ کرنے کی سختی سے ممانعت ہوگی اور کوئی آزمائشی تشخیص اس کے ساتھ منسلک نہ ہوں گی۔

(۲) کسی بھی جدولی جرم کی نسبت، کوئی بھی شہادت یہ ظاہر کرتی ہو کہ متاثرہ شخص عام طور پر غیر اخلاقی

کردار رکھتا ہے تو، ناقابل قبول ہوگی۔

(۲) عدالت میں متاثرین، ملزم اور گواہان کے بیانات اور شہادت ریکارڈ شدہ ویڈیو، تحریر میں، محفوظ شدہ اور تحویل شدہ ہوں گی۔

۱۴۔ مجموعہ کی دفعہ ۱۶۲ کے تحت بیان:- (۱) فی الوقت نافذ العمل کسی بھی دیگر قانون میں شامل کسی

امر کے باوجود، جتنی جلد قابل عمل ہو، متاثرہ شخص کا بیان صرف ایک مرتبہ مجموعہ کی دفعہ ۱۶۲ کے تحت ریکارڈ کیا جائے گا۔

تشریح:- اس ذیلی دفعہ کے تحت بیان ریکارڈ شدہ ویڈیو، تحریر میں محفوظ شدہ اور تحویل شدہ ہوگا۔

(۲) متاثرہ شخص سے جرح کرنے کا موقع ملزم کے وکیل کو دیا جائے گا اور ملزم خود نہیں کرے گا، یا عدالت اپنے طور پر متاثرہ شخص کے سامنے سوالات رکھ سکے گی یا ملزم کی جانب سے وضع کردہ کوئی بھی سوالات عدالت کے پریذائیڈنگ افسر کو دیئے جاسکتے ہیں جو مذکورہ سوالات کو، جیسا کہ اس کی جانب سے مناسب معلوم ہوں، تو متاثرہ شخص کے سامنے رکھے گا۔

۱۵۔ خصوصی کمیٹی:- (۱) وزارت قانون و انصاف ایسے اراکین پر مشتمل خصوصی کمیٹی کا تقرر

کرے گی اور ایسے اراکین جیسا کہ وہ مناسب سمجھیں بلا معاوضہ یا اعزازی بنیاد پر ہوں گے۔

(۲) خصوصی کمیٹی تمام اقدامات اٹھائے گی، اس میں اس ایکٹ کی موثر بجا آوری کی اغراض کے لیے، کسی بھی وفاقی یا صوبائی وزارت، ڈویژن، آفس، ایجنسی یا اتھارٹی تک دسترس شامل ہے۔

(۳) خصوصی کمیٹی وفاقی یا صوبائی وزارت، ڈویژن، محکمے، اتھارٹی یا آفس سے، یا قانونی یا طبی پیشے، مقنن صاحبان، ریٹائرڈ جج صاحبان، حاضر یا ریٹائرڈ پبلک ملازمین، سول سوسائٹی یا غیر سرکاری تنظیموں، جیسا کہ وزارت قانون و انصاف مناسب سمجھے کے اراکین سے اشخاص پر مشتمل ہوگی۔

(۴) اس ایکٹ کی موثر بجا آوری اور درست کام کرنے کی اغراض کے لیے، خصوصی کمیٹی، وقتاً فوقتاً، وفاقی یا صوبائی وزارتوں، ڈویژنوں، آفس، ایجنسیوں یا اتھارٹیوں کے افسران سے معلومات حاصل کر سکے گی یا ان کے کاموں کی کارکردگی طلب کر سکے گی۔

(۵) اگر کوئی شخص ذیلی دفعہ (۴) کے تحت جاری کردہ ہدایات کی تعمیل کرنے سے انکار کرے یا قاصر رہے تو مخصوص کمیٹی شخص کے خلاف جو ہدایات نظر انداز کرتا ہے، تادیبی کارروائی کے لیے معاملہ باضابطہ اتھارٹی کے حوالے

کر سکے گی۔

۱۶۔ سماعت مقدمہ:- (۱) عدالت، اس ایکٹ کے تحت مقدمہ کی اختیار سماعت کرتے ہوئے، ترجیحاً (۲) مہینوں کے اندر، مقدمے کا فیصلہ بہ عجلت کرے گی۔

(۲) مخصوص عدالت مقدمے کی سماعت کے دوران (۲) سے زائد التواء منظور نہیں کرے گی، جس میں سے (۱) التواء، التواء کے آرزو مند شخص کی جانب سے خرچہ کی ادائیگی پر کرے گی۔ جہاں کہیں وکیل صفائی دو لگا تار التواء کے بعد پیش نہیں ہوتا تو عدالت مخصوص کمیٹی کی جانب سے قائم کردہ وکلاء کی فہرست سے ملزم کے دفاع کے لیے فوجداری امور میں کم از کم (۷) سالہ تجربہ کے حامل دوسرے وکیل صفائی کا تقرر کر سکے گی۔

(۳) اگر، سماعت مقدمہ کے دوران، عدالت کی رائے ہو کہ جرائم جن کے مرتکب ہونے کا ملزم پر الزام ہے جو کہ جدولی جرم نہیں ہے تو عدالت ایسی رائے قلمبند کرے گی اور صرف ایسے جرائم کے لیے، اگر کوئی ہوں ملزم کی سماعت کرے گی، جیسا کہ یہ جدولی جرائم ہوں۔

(۴) خصوصی عدالت جرائم کی بھی سماعت کر سکے گی جو جدول میں شامل نہ ہوں، جو جدولی جرائم کی مطابقت میں کیے گئے ہوں، جیسا کہ وہ جرائم جدولی جرائم ہوں۔

وضاحت:- وضاحت کی جاتی ہے کہ ذیلی دفعہ (۴) بھی قابل اطلاق ہوگی جہاں انسداد دہشت گردی ایکٹ، ۱۹۹۷ء (ایکٹ ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء) کے احکامات، اس ایکٹ کے تحت جرائم کی ضمن میں عمل میں لائے جاتے ہوں یا قابل عمل ہوں۔

۱۷۔ متاثرہ کو معاوضہ:- (۱) سماعت مقدمہ کے نتیجے پر، عدالت سزا یا ب کو جرمانے یا کسی بھی رقم کا حصہ متاثرہ کو بطور معاوضہ ادا کرنے کا حکم دے سکے گی۔

۱۸۔ اپیل:- (۱) خصوصی عدالت کے حتمی فیصلے سے متاثرہ کوئی شخص عدالت عالیہ میں اپیل دائر کر سکتا ہے جس کی علاقہ حدود میں زیر اعتراض فیصلہ کرنے والی مخصوص عدالت واقع ہو۔

(۲) خصوصی عدالت کے فیصلے کی کاپیاں ملزم اور پراسیکیوشن کو بغیر خرچے کے اس دن فراہم کی جائیں گی جب فیصلہ سنایا جاتا ہے، جس کے بعد سماعت مقدمے کا ریکارڈ فیصلے کے تین (۳) ایام کے اندر متعلقہ عدالت عالیہ کو بھیجا جائے گا۔

(۳) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت اپیل، خصوصی عدالت کی جانب سے حتمی فیصلے کے تیس (۳۰) ایام کے اندر دائر کی جاسکے گی۔

(۴) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت دائر کردہ اپیل کا عدالت عالیہ کے ڈویژن بینچ کی جانب سے، اس کے دائر کرنے کے ترجیحاً چھ (۶) مہینے کے اندر جتنی جلدی قابل عمل ہو فیصلہ کیا جائے گا۔

(۵) اپیل کی سماعت کرتے ہوئے، عدالت عالیہ دو لگاتار سے زائد التواء عطا نہیں کرے گی۔

(۶) زیر التواء اپیل میں عدالت عالیہ، ابتدائی عدالت کی جانب سے سزایاب شخص کو رہا نہیں کرے گی۔

۱۹۔ قواعد:- (۱) وزیراعظم، اس ایکٹ کی اغراض کو عمل میں لانے کی اغراض کے لیے، خصوصی کمیٹی کی سفارشات پر قواعد وضع کر سکیں گے۔

(۲) مذکورہ بالا اختیارات کی عمومیت پر اثر انداز ہوئے بغیر، ایسے قواعد درج ذیل راہنمائی فراہم کر سکیں گے۔

(اول) متاثرین کے طبی۔ قانونی معائنے کی اغراض کے لیے؛

(دوم) جدول جرائم کی تفتیش اور قانونی کارروائی کی ضمن میں، جس میں شہادتوں کو حاصل کرنا اور جمع کرنا شامل ہے؛

(سوم) متاثرہ، جرم کنندہ، مشکوک اور معاشرے کے رکن کی بحالی کی ضمن میں؛

(چہارم) جنس اور بچوں کی احساس کاری اور تمام متعلقہ اسٹیک ہولڈرز کی ٹریننگ کی ضمن

میں جس میں جج صاحبان، پولیس افسران، سرکاری وکلاء، طبی۔ قانونی افسران

اور عملہ اور دیگر ڈیوٹی افسران یا عملہ شامل ہیں، فائز ہونے پر اور مابعد دونوں

صورتوں میں؛ اور

(پنجم) خصوصی عدالتی سماعت کے کمرے، یا متاثرین کے لیے خصوصی کمرے یا سہولتیں

خصوصی طور پر عدالتی سماعت کمروں کے نزدیک بچوں کے لیے موصلی ماحول

فراہم کرنے کے لیے۔

(۳) خصوصی کمیٹی ذیلی دفعہ (۱) کے تحت اپنی سفارشات مرتب کرنے کے لیے وفاقی یا صوبائی حکومت میں

کسی بھی وزارت، ڈویژن، دفتر، محکمہ، ایجنسی یا اتھارٹی سے مشاورت کر سکے گی اور جدید تکنیکیں اور آلات بروئے کار لائے گی، جیسا کہ یہ مناسب سمجھے۔

۲۰۔ فنڈ:- (۱) وزیراعظم اس ایکٹ کی اغراض کو عمل میں لانے کے لئے فنڈ کا قیام عمل میں لائے گا۔

(۲) فنڈ کی اغراض میں درج ذیل کسی بھی اخراجات کو پورا کرنا شامل ہوگا۔

(الف) خصوصی عدالتوں کا قیام؛ یا

(ب) اس ایکٹ میں متذکرہ کسی دیگر اختیار فرض یا کار منصبی کی تعمیل کی ضمن میں؛ یا

(ج) اس ایکٹ کی اغراض کے لئے کسی بھی امر کی ضمن میں جو ضمن یا متفرق ہے۔

(۳) فنڈ درج ذیل ذرائع پر مشتمل ہوگا:-

(الف) وفاقی حکومت اور صوبائی حکومتوں کی جانب سے عطیات؛

(ب) مقامی، قومی اور بین الاقوامی ایجنسیوں کی جانب سے عطیہ اور امداد؛

(ج) قانونی ہیکٹوں، کارپوریشنز، نجی تنظیموں اور افراد کی جانب سے چندہ دینا؛ اور

(د) فنڈ کی جانب سے حاصل کردہ یا پٹہ پر حاصل کردہ منقولہ اور غیر منقولہ جائیداد کی طرف سے

آمدن اور کمائیوں پر۔

(۴) فنڈ میں ڈالی گئی رقم مالی سال کے آخر پر سوخت شدہ نہ ہوگی اور کسی بھی وقت استعمال کرنے کے لیے

دستیاب ہوگی۔

۲۱۔ پولیس کی جانب سے امتناعی کارروائی:- اگر کوئی پولیس افسر جلدولی جرم کے مرتکب ہونے یا

مرتکب ہونے کی دھمکی کے ضمن میں معلومات وصول کرتا ہے تو وہ فوری طور پر دست اندازی کرے گا، عمل اور ایسی

کارروائی کرے گا جیسا کہ مناسب ہو شامل ہوگا اور ضابطے کے تحت اختیارات کے استعمال کرنے میں خاص طور پر دفعہ

۱۱۴۹ اور ۱۵۱ کے سلسلے میں ایسے جرائم کے ارتکاب کے امتناع میں محدود نہ ہوگا، باوصف اس کے کہ جس جرم کی اطلاع

دی گئی ہے وہ ایسے علاقے میں مرتکب ہوا ہے جو ایسے پولیس افسر کی علاقہ حدود کے اندر نہیں آتا۔

۲۲۔ جھوٹی تفتیش یا شکایت:- (۱) جو کوئی بھی بطور سرکاری ملازم جسے جلدولی جرائم کی تفتیش تفویض

کی گئی ہو باضابطہ طور پر یا غفلت سے تفتیش کرنے سے ناکام ہو جائے یا جھوٹی تفتیش کرنے کا موجب بنے یا کسی بھی

قانونی عدالت میں کسی مقدمے کی باضابطہ پیروی کرنے سے قاصر ہو اور نقص فرائض پایا جائے تو قابل سزا جرم کا قصور

وارٹھہرایا جائے گا جس کی سزا تین سال تک قید تک ہو سکتی ہے اور جرمانے کے ساتھ ہو سکتی ہے۔

(۲) جو کوئی کسی سرکاری ملازم کو جدولی جرائم سے متعلقہ کوئی معلومات دیتا ہے جس کے بارے میں وہ جانتا ہے یا جھوٹی ہونے کا یقین رکھتا ہے، اسی طریقے سے موجب ہونے کی نیت رکھتا ہے، یا ایسا ہونے کے بارے میں جانتا ہے کہ وہ اسی طریقے سے موجب بنے گا، تو ایسا سرکاری ملازم:

(الف) ایسا عمل کرے گا یا کچھ نظر انداز کرے گا جب کہ ایسے سرکاری ملازم کو نہیں کرنا چاہیے یا نظر انداز نہیں کرنا چاہیے اگر سچ امر واقعات جس کے متعلق ایسی معلومات دی گئی ہو جن کے بارے میں وہ جانتا ہو؛ یا

(ب) ایسے سرکاری ملازم کے قانونی اختیار کو کسی شخص کو ضرر یا ایذا پہنچانے کے لیے استعمال کرے گا؛

اسے قید کی سزا دی جائے گی جس کی میعاد تین (۳) سال اور جرمانے کے ساتھ ہو سکے گی۔

۲۲۳۔ مقدمات وغیرہ کی سماعت حدود اور منتقلی:- (۱) جدولی جرائم خصوصی عدالت کی جانب سے خاص طور پر قابل سماعت ہوں گے۔

مگر شرط یہ ہے کہ وزیراعظم، بذریعہ اعلامیہ، اس ایکٹ کے موثر ہونے سے قبل کسی بھی جدولی جرائم کو ضابطہ قواعد شہادت اور عدالتوں کے ذریعے سے سماعت کرنے کا مجاز کر سکے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۳) کے تابع، اس ایکٹ کے نفاذ پر کسی بھی عدالت میں زیر التواء جدولی جرائم کی سماعت خصوصی عدالت کو منتقل ہونا تصور کی جائے گی جو اس ایکٹ کے تحت حدود سماعت رکھتی ہو اور ایسی عدالت مقدمے کی سماعت اسی مرحلہ سے کرے گی جو ایسی منتقلی کے عین ماقبل زیر التواء تھا اور اسے کسی بھی گواہ کو دوبارہ بلانے یا دوبارہ سماعت کے لیے نہیں روکا جائے گا جس نے شہادت دی ہو اور علی الترتیب پہلے سے قلمبند شہادت اور ضوابط پر کارروائی کر سکے گی اور تعمیل کروا سکے گی۔

(۳) اس ایکٹ کے کسی بھی جدول میں ہر بار نئے جرم کا اندراج کیا جاتا ہے تو ایسے اندراج کی تاریخ سے ذیلی دفعہ (۲) کا اطلاق مناسب تبدیلیوں کے ساتھ ہوگا۔

۲۲۴۔ جنسی مجرموں کا رجسٹر:- (۱) خصوصی کمیٹی قومی ڈیٹا بیس رجسٹریشن اتھارٹی کو وقتاً فوقتاً جنسی

مجرموں کا رجسٹر تیار کرنے کے لیے مناسب ہدایات جاری کر سکے گی، ایسی تفصیلات کو ماسوائے عدالت انصاف یا

قانون نافذ کرنے والی ایجنسی کے تشہیر یا جاری نہیں کی جاسکیں گی۔

- (۲) متذکرہ بالا کے باوصف، وزیراعظم خصوصی کمیٹی کی سفارشات پر، کسی شخص ایجنسی، اتھارٹی، یا مفاد عامہ اور حفاظت میں معاشرے کے حصے کو جنسی مجرموں کے رجسٹر کا ایسا ڈیٹا جاری کرنے کے لیے، قواعد وضع کر سکیں گے۔
- (۳) خصوصی کمیٹی ذیلی دفعہ (۱) کے تحت ہدایات جاری کرتے ہوئے، قومی ڈیٹا بیس رجسٹریشن اتھارٹی سے اس دفعہ کے تحت رجسٹر میں جنسی مجرموں کی مختلف درجہ بندیاں تیار کرنے کا تقاضا کر سکے گی۔

۲۵۔ عوامی رپورٹ کرنے کا طریقہ کار:- وزیراعظم خصوصی کمیٹی کی سفارشات پر مشکوک افراد یا مشکوک جو جدولی جرائم کے مرتکب ہو چکے ہوں یا مرتکب ہونے کے قابل ہوں، کے متعلق عوام کی طرف سے معلومات وصول کرنے کے لیے رپورٹ کرنے کے طریقہ کار کے قیام کے لیے قواعد وضع کر سکیں گے۔

۲۶۔ متاثرین وغیرہ کی شناخت کا عدم انکشاف:- کوئی بھی شخص، متاثرہ یا متاثرہ کے ولی جہاں متاثر نابالغ ہو یا متاثرہ کے خاندان، جیسی بھی صورتحال ہو، کی باضابطہ تحریری اجازت کے بغیر، جدولی جرائم کی ضمن میں کسی متاثرہ یا متاثرہ کے خاندان کی شناخت کو افشاں یا اس کا انکشاف نہیں کرے گا۔

(۲) کوئی شخص ذیلی دفعہ (۱) کی خلاف ورزی کرنے پر ٹھیک اسی طریقہ کار اور ٹھیک اسی وسعت میں قابل سزا جرم کا قصور وار ہوگا جیسا کہ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ (۱ یکٹ ۲۵ بابت ۱۸۶۰) کی دفعہ ۳۷۶ الف کے تحت فراہم کی گئی ہو۔

۲۷۔ آرڈیننس دیگر قوانین سے منسوخ نہ ہوگا:- جدول۔ اوّل میں جرائم کی نسبت، اس ایکٹ کے احکامات مزید برآں مذکورہ ہوں گے اور فی الوقت نافذ العمل کسی دیگر قانون کے تقلیل نہ ہوں گے۔

۲۸۔ غالب اثر:- جدول دوم میں مذکورہ جرائم کی نسبت، فی الوقت نافذ العمل کسی دیگر قانون میں شامل کسی امر منافی ہونے کے باوصف، اس ایکٹ کے احکامات مؤثر ہوں گے۔

۲۹۔ مجموعہ کا اطلاق:- مجموعہ کے احکامات اس ایکٹ میں شامل کسی بھی امر کے منافی ہوئے بغیر، مناسب تبدیلیوں کے ساتھ لاگو ہوں گے۔

۳۰۔ جدول میں ترمیم:- وزیراعظم بذریعہ اعلامیہ سرکاری جریدے میں، کسی جرم یا تفصیلات کو شامل

کرنے یا نکالنے کی نسبت، اس آرڈیننس کے تحت جدول میں ترمیم کر سکے گا۔

۳۱۔ ازالہ مشکلات:- جہاں کہیں اس ایکٹ کے کسی احکامات کے مؤثر ہونے پر کوئی مشکل کھڑی ہو تو وزیراعظم سرکاری جریدے میں بذریعہ اعلامیہ ایسا حکم صادر فرمائیں گے جو اس ایکٹ کے احکامات کے منافی نہ ہوں جیسا کہ ازالہ مشکلات کی غرض کے لیے ضروری سمجھا جائے۔

جدول۔ اول

- ۱۔ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی دفعات ۳۲، ۲۹۱، الف، ۲۹۱، ب، ۲۹۲، ج، ۳۵۴، ۳۶۵، ۳۶۸، الف، ۳۶۹، ۳۶۹، ۳۶۸، الف، ۳۶۹، ب، ۳۹۸، ج، ۵۱۱ کے تحت جرائم۔
- ۲۔ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) کے باب۔ پنجم اور پنجم۔ الف میں متذکرہ جرائم۔
- ۳۔ انسداد لیکٹرانک جرائم ایکٹ ۲۰۱۶ء (ایکٹ ۴۰ بابت ۲۰۱۶ء) کی دفعات ۲۱ اور ۲۲ کے تحت جرائم۔
- ۴۔ انسداد ہشت گردی ایکٹ ۱۹۹۷ء (ایکٹ ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء) کے تحت جرائم جن کا اس جدول میں جرائم کے ساتھ ارتکاب کیا جاتا ہے۔

تشریح:- یہ واضح کیا جاتا ہے کہ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) کے

زیر دفعات ۳۲، ۳۶۵، ۳۶۸، الف، ۳۶۹، ۳۶۹، الف، ۳۶۸، ج، ۵۱۱ کے جرائم اور متذکرہ بالا مدات نمبر ۲ اور ۳ میں متذکرہ جرائم صرف قابل دست اندازی اور قابل سماعت ہوں گے جیسا کہ اس جدول کے تحت جرائم آتے ہوں، اگر وہ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) کے تحت دفعات ۲۹۲، الف، ۲۹۲، ج اور ۳۵۴ کے جرائم اور متذکرہ بالا نمبر ۳ میں مذکورہ جرائم کے ساتھ منسلک ہیں۔

بیان اغراض ووجوہ

ملک میں حالیہ سالوں کے دوران خواتین اور بچوں کے خلاف جرائم بالخصوص ریپ اور بچوں کے ساتھ زیادتی میں بے پناہ اضافہ ہوا ہے۔ ان جرائم کی بنیادی وجوہات میں ناقص تفتیش، شواہد کے قدیم طریق ہائے کار و قواعد اور ٹرائل میں تاخیر شامل ہیں جس کی وجہ سے مذکورہ مقدمات میں تقریباً کسی کو بھی سزا نہیں ہوئی ہے۔ ان جرائم کی موثر طریقے سے تصحیحی کے لئے من جملہ حسب ذیل کی صراحت کے لئے خصوصی قانون وضع کرنے کی اشد ضرورت ہے۔

- (i) خصوصی عدالتوں کا قیام؛
- (ii) سرکاری ہسپتالوں میں ایف آئی آر کے فوری اندراج، طبی معائنے، فارنزک تجزیہ وغیرہ کے لئے انسٹی ریپ کراسز سلیز کا قیام؛
- (iii) تحقیقات اور سماعت مقدمہ کے دوران جدید طریق ہائے کار کا استعمال؛
- (iv) متاثرین کو بلا معاوضہ قانونی امداد؛
- (v) متاثرین کو معاونت فراہم کرنے کے لئے آزاد حمایتی مشروں کا اندراج؛
- (vi) خصوصی عدالتوں کے لئے خصوصی استغاثہ کی تقرری؛
- (vii) ضلعی پولیس افسران کی سربراہی میں مشترکہ تحقیقاتی ٹیموں کے ذریعے تحقیقات؛
- (viii) بلا معاوضہ کی بنیاد پر خصوصی کمیٹی کی تشکیل تاکہ قانون پر مجموعی عملدرآمد کو یقینی بنایا جائے؛
- (ix) جدید تکنیکی اور طریقہ کار پر مبنی طبی قانونی معائنے و تفتیش اور استغاثہ کے رہنما اصولوں کے لئے قواعد وضع کرنے کا اختیار؛
- (x) نادرا کے ذریعے جنسی مجرمان کا ڈیٹا تیار کرنا؛
- (xi) چونکہ پوری قوم نے خواتین اور بچوں کے خلاف جنسی جرائم کے خطرے سے لڑنے کا مطالبہ کیا ہے تو سرکاری رپورٹنگ کا طریقہ کار؛ اور
- (xii) غلط تفتیش یا شکایت کی سزا۔

۲۔ بل مذکورہ مقاصد کے حصول کے لئے وضع کیا گیا ہے۔

اختلافی نوٹ

انسداد زنا بالجبر تفتیش و سماعت آرڈیننس، ۲۰۲۱ء

اصولی طور پر ہم کسی بھی ایسے قانون کی حمایت کرتے ہیں جو کہ زنا بالجبر کے خلاف روک تھام کرنے اور پاکستان میں زنا بالجبر کے رجحان کو محدود کرنے میں تقویت فراہم کرتا ہو۔ خواتین کے خلاف جرائم کو روکنے اور سزا دینے کے لئے خصوصی طور پر متعارف کرائے گئے کسی قانون کو منظور کرنے کے لئے اتفاق رائے پیدا کرنی چاہیے جو عالمی سطح پر قابل قبول ہو چونکہ پاکستان کی آدھی آبادی کا اس سے تعلق ہے۔ تاہم جس طریقے سے یہ قانون آرڈیننس کے طور پر متعارف کرایا اور اسٹیک ہولڈر سے ان کا نکتہ نظر لئے بغیر اور اس پر بحث کرائے بغیر اس کو عجلت میں قائمہ کمیٹی سے منظور کرانے سے خواتین کے خلاف تشدد کے معاملے کو نمٹانے کا مقصد پورا نہیں ہوتا ہے۔ موجودہ قانون کا مجرمان کے اندراج، فرائزک سسٹم کے ضمن میں کچھ اہم کردار ہے جس سے تحقیقات میں معاونت حاصل ہوگی۔ تاہم، ضابطہ کی دفعات سے ضلعی سطح پر کثیر الجہتی فورمز تخلیق ہو رہے ہیں جو نظام انصاف کو مزید افسر شاہی بنادیں گے اور اس سے ادارہ جاتی تصادم پیدا ہوگا۔ مسودہ کی موجودہ شکل میں قانون کی مخالفت کرنے کی وجوہات میں سے چند حسب ذیل ہیں۔

- ◀ فوجداری نظام میں خاص نوعیت کے جرائم کے لئے خصوصی تبدیلیاں کرنے کے بجائے تمام اصلاحات عمومی ہونی چاہیں۔ یہ امر فوجداری انصاف کے پہلے سے کمزور نظام کو کمزور بنائے گا۔
- ◀ یہ قانون فوجداری انصاف کے موجودہ نظام کو نظر انداز کرتے ہوئے زنا بالجبر کے لئے خصوصی عدالتوں کے قیام کے ذریعے موجودہ انفراسٹرکچر میں وسعت پیدا کرتا ہے۔ اس سے قومی خزانے پر بھاری بوجھ پڑے گا۔
- ◀ تحقیقات کے نظام کا پوری ٹیم پر مبنی ہونا تحقیقات کے عمومی نظام سے مطابقت نہیں رکھتا۔ خصوصی ٹیموں، جے آئی ٹی ز وغیرہ کا قیام بالواسطہ تحقیقات کے موجودہ نظام پر عدم اعتماد پیدا کرتا ہے۔

یہ قانون عدلیہ کی آزادی کے اصول سے متصادم ہے چونکہ یہ وفاقی اور بالخصوص صدر کو اختیار دیتا ہے کہ وہ عدالتوں اور ججوں کے تقرر کے موجودہ نظام کو نظر انداز کرتے ہوئے خصوصی عدالتیں قائم کریں۔ مزید برآں، اس صورتحال میں ججوں کے ریٹائر ہونے کی عمر باقاعدہ ریٹائرمنٹ کی عمر سے مختلف ہوگی جس سے عدالتی قواعد میں مزید پیچیدگی اور تضادات پیدا ہوں گے، جن سے رنجش پیدا ہونے کا امکان ہے۔

یہ قانون وفاقی سطح کا ہے اور صوبائی دائرہ اختیار سے متجاوز ہے۔

یہ قانون ہر ایک ضلع میں بحران کی صورتحال سے متعلق ایسے مراکز (کرائسز سینٹرز) کی صراحت کرتا ہے جنہیں وزیراعظم تخلیق کریں گے۔ کرائسز سینٹرز کے علاوہ سپیشل پراسیکیوٹر اور غیر جانبدار مشیر بھی ہیں۔ ان تمام پر عمل درآمد مشکل ہوگا۔

صوبوں میں موجودہ قانونی بنیادی ڈھانچے میں بہتری کی بجائے یہ ایسے متعدد فورموں کی تخلیق کرتا ہے، جن سے عمل درآمد میں مزید ابہام پیدا ہونے کا امکان ہے۔

دستخط۔

نوید قمر

رکن قومی اسمبلی

دستخط۔

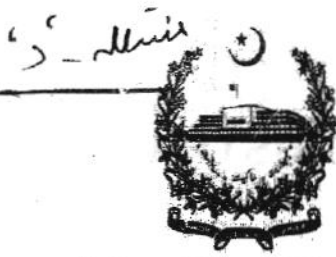
ڈاکٹر نفیسہ شاہ

رکن قومی اسمبلی

دستخط۔

حسین طارق

رکن قومی اسمبلی



NATIONAL ASSEMBLY OF PAKISTAN

Mrs Aliya Kamran
MNA, NA-329

4 جون، 2021

محترم، جناب ریاض قلیانہ صاحب۔
چیئر مین، اسٹینڈنگ کمیٹی لاء اینڈ جسٹس۔

السلام علیکم!

گزارش ہے کہ ایک آرڈیننس The Anti-Rape (Investigation and Trail) Bill 2020، کمیٹی کے سامنے لایا گیا جس کو ہم نے Oppose کیا مگر چونکہ ہماری معروضات کو ریکارڈ پر نہیں لایا گیا لہذا اختلافی نوٹ پیش ہے۔

جناب اس آرڈیننس جس نے شاید کل ایکٹ بن جانا ہے دائرہ اطلاق پورا پاکستان ہے اور یہ تفتیش / ٹرائل اور سزا سے متعلق ہے۔ یہ ایک فیڈرل Legislation ہے۔ جو کہ کسی بھی صورت میں صوبوں کے قانون پر جو کہ اس Subject سے متعلق ہو فوقیت رکھے گی۔ اس کی خاص بات وزیراعظم اور چیف جسٹس آف پاکستان کا کردار بھی ہوگا یہ قانون متعارف کرواتے وقت کچھ اہم نکات جو کہ بوجہ نظر انداز ہو گئے ہیں۔ پوائنٹ آؤٹ کرنا ضروری ہے۔

جناب زنا اور زنا بالجبر Inter Related ہیں۔ اس ارض پاک میں زنا سے متعلق قوانین کو گزشتہ کچھ دہائیوں سے نرم کر دیا گیا ہے۔ بلکہ اب شاید اس کی سزا قابل عمل نہیں رہی مگر زنا بالجبر (Rape) کو ہی جرم سمجھا جا رہا ہے۔ ہم اس کو بھی کسی صورت سپورٹ نہیں کرتے۔ مگر اس اصول کے حامی ہیں کہ جہاں حد مقرر ہو چکی ہے۔ اُسی پر عمل کیا جائے کیونکہ اللہ پاک جو سزائیں مقرر کر چکا کسی بھی جرم کی اُس کو اُسی صورت میں لیا جانا چاہیے۔ زنا بالجبر (Rape) زنا ہی کی اگلی شکل ہے۔ ایک میں رضا مندی ہیں۔ یعنی ہر دو قابل گرفت ہیں اور دوسرے میں زبردستی۔ یعنی یہاں صرف ایک قابل گرفت اور موجب سزا۔

جاری ہے۔۔۔ صفحہ نمبر 2

H-107 Paliment Lodges, Islamabad

Mobile: 0300-5526414



NATIONAL ASSEMBLY OF PAKISTAN

Mrs Aliya Kamran
MNA, NA-329

(۲)

یہاں اس بات کو نظر انداز کیا گیا ہے۔ قانون سازی کرتے وقت دستور کی منشاء بھی یہی ہے کہ اسلام کی مطابقت اختیار کی جائے۔

دوسرا اہم نقطہ یہ ہے کہ تفتیش / ٹرائل وغیرہ صوبائی معاملات ہیں۔ عدالتیں صوبوں کی ہائی کورٹس کے ماتحت ہوتیں ہیں تاکہ سپریم کورٹ یا اس کے چیف جسٹس / وزیراعظم کا بھی کوئی کردار نہیں ہوتا۔ یہی دستور اور قانون کی منشاء ہے۔ مگر یہ قانون سازی دستوری اور قانونی حوالے سے یہ سقم رکھتی ہے۔ ہمارے یہاں وفاق ہمیشہ کسی نہ کسی طرح صوبوں کے معاملات میں مداخلت کرتا ہے جس کو 18 ویں ترمیم کے ذریعے روکنے کی کوشش کی۔ وفاقی حکومت جہاں باقی جہتوں میں اس دستوری ترمیم کو ناکام بنانے کی کوشش کرتی رہتی ہے وہاں یہ بھی اسی طرح کی ایک کوشش ہے کہ اس قانون میں دیگر غلطیاں بھی Point out کی گئی ہیں اور زید بھی کی جاسکتی ہیں مگر چونکہ بالا وجوہات اس قانون سازی کو غلط ثابت کرتی ہیں۔

—^{am}
محترمہ عالیہ کامران

N.A-329

رکن قومی اسمبلی۔

—
عثمان ابراہیم
MNA.

لہذا اسے ریکارڈ کو حصہ بنایا جائے۔