NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON LAW AND JUSTICE ON THE WHISTLEBLOWER PROTECTION AND VIGILANCE COMMISSION ORDINANCE, 2019

I, Chairman of the Standing Committee on Law and Justice, have the honour to present this report on the Bill to provide for the establishment of the Whistleblower Protection and Vigilance Commission [The Whistleblower Protection and Vigilance Commission Bill, 2019 (Ordinance No. XXIII of 2019)] (Government's Bill) referred to the Committee on 13th January, 2020.

2. The Committee comprises the following:-

1.	**Mr. Riaz Fatyana**	**Chairman**
2.	Mr. Atta Ullah	Member
3.	Mr. Lal Chand	Member
4.	Mr. Muhammad Farooq Azam Malik	Member
5.	Ms. Kishwer Zehra	Member
6.	Ms. Maleeka Ali Bokhari	Member
7.	Mr. Muhammad Sana Ullah Khan Masti Khel	Member
8.	Malik Muhammad Ehsan Ullah Tiwana	Member
9.	Agha Hassan Baloch	Member
10.	Mr. Junaid Akber	Member
11.	Ms. Shunila Ruth	Member
12.	Mr. Mohsin Nawaz Ranjha	Member
13.	Rana Sana Ullah Khan	Member
14.	Ch. Mehmood Bashir Virk	Member
15.	Mr. Usman Ibrahim	Member
16.	Khawaja Saad Rafique	Member
17.	Syed Hussain Tariq	Member
18.	Syed Naveed Qamar	Member
19.	Dr. Nafisa Shah	Member
20.	Ms. Aliya Kamran	Member
21.	Barrister Dr. Muhammad Farogh Naseem Minister for Law and Justice	Ex-officio Member

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed at (Annex-A), in its meetings held on 9th July, 23rd September and 21st October, 2020. As the similar Bill is also pending in the Assembly, hence, Ministry of Law and Justice does not want to process the instant Ordinance and withdrawn the same. Therefore, the Committee recommended that the Bill may not be passed by the National Assembly.

Sd/-
TAHIR HUSSAIN
Secretary
Islamabad, the 4th February, 2021

Sd/-
(RIAZ FATYANA)
Chairman

ANNEX-'A'

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

[Published in the Gazette of Pakistan, Extraordinary, Part-I, dated the 1st November, 2019]

ORDINANCE NO.XXIII OF 2019

AN

ORDINANCE

to provide for the establishment of the Whistleblower Protection and Vigilance Commission

WHEREAS it is expedient to provide for the establishment of the Whistleblower Protection and Vigilance Commission in order to facilitate a mechanism for whistleblower information relating to corruption and to protect whistleblower from Disadvantageous Measures, and to give them rewards for such whistleblower information and for matters connected therewith and ancillary thereto;

AND WHEREAS the Senate and the National Assembly are not in session and the President is satisfied that circumstances exist which render it necessary to take immediate action;

NOW, THEREFORE, in exercise of powers conferred by clause(1) of Article 89 of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, the President is pleased to make and promulgate the following Ordinance:-

1. **Short title, extent and commencement.**—(1) This Ordinance may be called the Whistleblower Protection and Vigilance Commission Ordinance, 2019.

(2) It shall extend to the whole of Pakistan.

(3) It shall come into force at once.

2. **Definitions.**—In this Ordinance, unless the context otherwise requires, the following expressions shall have the meanings hereby respectively assigned to them,-

(a) "Authority" includes National Accountability Bureau, Federal Investigation Agency, Securities and Exchange Commission of Pakistan, Federal and Provincial anti-corruption departments, Financial Monitoring Unit and other Federal or Provincial agencies and authorities empowered to prosecute a person in respect of corruption and corrupt practices;

(b) "Chairman" means the Chairman of the Commission;

(c) "Commission" means the Whistleblower Protection and Vigilance Commission established under section 3 of this Ordinance;

(d) "Disadvantageous Measures" includes the following actions,—

(i) removal from office, release from office, dismissal or any other unfavourablepenal or personal action equivalent to the loss of status at work;

(ii) disciplinary action, suspension from office, reduction in pay, demotion, restriction on promotion and any other unfair personal action;

(iii) work reassignment, transfer, denial of duties, rearrangement of duties or any other personal actions that are against the Whistleblower's will;

(iv) discrimination in the performance evaluation, etc. and subsequent discrimination in the payment of wages, bonuses, etc;

(v) cancellation of education, training or other self-development opportunities;

(vi) the restriction or removal of budget, work force or other available resources;

(vii) the suspension, of access to security information or classified information; or the cancelation of authorization to handle security information or classified information; or any other discrimination or measure detrimental to the working conditions of the Whistleblower;

(viii) putting the Whistleblower's name on a black or grey lists as well as the release of such a black or grey lists, bullying, the use of violence and abusive language, or any other action that causes physical harm;

(ix) unfair audit or inspection of the Whistleblower's work;

(x) cancellation of a license or permit, or any other action that causes disadvantage to the Whistleblower;

(xi) termination of contract for goods or services, or any other measure that causes financial loss to the Whistleblower;

(xii) intimidation;

(xiii) threat of any of the above; and

(xiv) any other unlawful adverse action;

(e) "Government" means the Federal Government;

(f) "prescribed" means prescribed by rules or regulations;

(g) "Whistleblower Information" includes a complaint against a holder of public office to the Commission relating to the commission of offences:—

(i) of corruption and corrupt practices under the National Accountability Bureau Ordinance, 1999 (No. XVIII of 1999);

(ii) of a scheduled offence under Federal Investigation Agency Act, 1974 (Act No. VIII of 1975);

(iii) under the Anti-Money Laundering Act 2010 (Act No. VII of 2010);

(iv) under the Securities Act, 2015 (Act No. III of 2015) in relation to public listed companies;

(v) cognizable under the Federal and Provincial anti-Corruption laws;

(h) "regulations" mean regulations made under this Ordinance;

(i) "rules" mean rules made under this Ordinance;

(j) "Whistleblower" means a person or entity or an agency, who files a Whistleblower Information under this Ordinance.

3. **Establishment of Whistleblowers Protection and Vigilance Commission.**—(1) As soon as may be aftet the commencement of this Ordinance,—

(a) the Government shall establish a Commission, to be known as the Whistleblower Protection and Vigilance Commission; or

(b) the Government may, by notification, appoint any body , corporate or office or any department of such body corporate or any Government department or functionary or any organization to act as the Commission, as may be specified in the notification.

(2) In the event of exercise of power under clause (b) of sub-section (1), the notified body corporate, office, department, functionary or organization shall be deemed to be the Commission Under this Ordinance.

(3) The Commission may establish offices at such other places in Pakistan as it considers necessary.

(4) The Commission shall be administratively and functionally independent, and the Federal Government shall use its best efforts to promote, enhance and maintain the independence of the Commission.

4. **Composition of Commission.**—(1) The Commission shall consist of at least three members including a Chairman:

Provided that the Government may increase the number of Members, from time to time, as it may consider appropriate.

(2) The Members shall be appointed by the Federal Government for a period of three years and from amongst the Members of the Commission, the Federal Government shall appoint the Chairman:

Provided that the Chairman and Members shall be eligible for re-appointment for such term or terms but shall cease to hold office on attaining the age of sixty-five years or on the expiry of the term, whichever is earlier.

(3) All the members of the Commission shall serve on a full-time basis.

(4) No person shall be recommended for appointment as a Member unless that person is known for his integrity, expertise, eminence and experience for not less than ten years in any relevant field including industry, commerce, economics, finance, law, accountancy, public administration, or service of Pakistan:

Provided that the Government may prescribe qualifications, experience and mode of appointment of such Members including the Chairman, in such manner as it may prescribe.

(5) No person shall be appointed or continue as a Member if he,—

(a) has been convicted of an offence involving moral turpitude;

(b) has been or is adjudged insolvent;

(c) is incapable of discharging his duties by reason of physical, psychological or mental unfitness and has been so declared by a registered medical practitioner appointed by the Federal Government;

(d) absents himself from three consecutive meetings of the Commission, without obtaining leave of the Commission;

(e) fails to disclose any conflict of interest at or within the time provided for such disclosure under this Ordinance or contravenes any of the provisions of this Ordinance pertaining to unauthorized disclosure of information.

(6) No act or proceeding of the Commission shall be invalid by reason of absence of a Member or existence of vacancy among its Members or any defect in the constitution thereof.

(7) No Member or officer of the Commission shall assume his office until he has made a declaration affirming secrecy and fidelity.

(8) The remuneration payable to the Members, officers, employees, staff, officials, experts, advisers and consultants by whatever nomenclature and the administrative expenses of the Commission shall be expenditures charged upon the Federal Consolidated Fund.

(9) The accounts of the Commission shall be audited every year by the Auditor General of Pakistan.

5. **The Chairman.**—(1) The Chairman shall be the chief executive of the Commission and shall, together with the other Members, be responsible for the administration of the affairs of the Commission.

(2) The Chairman may, subject to such conditions as he may deem fit, from time to time, delegate all or any of his powers and functions to any of the Members.

6. **Meetings of Commission.**—(1)Subject to this section, the Chairman may convene such meetings of the Commission at such times and places as he considers necessary for the efficient performance of the functions of the Commission.

(2) The Chairman shall preside at every meeting of the Commission, and in the absence of the Chairman, the Members may elect a Member to preside at the meeting.

(3) All questions arising at any meeting of the Commission shall be determined by a majority of votes of the Members present and voting.

(4) In the event of an equality of votes, the Chairman shall have a casting vote.

(5) Subject to the provisions of this Ordinance, the Chairman may give directions regarding the procedure to be followed at or in connection with the working of the Commission.

7. **Appointments by Commission.**—(1) The Commission may appoint such officers, employees, officials, experts, advisers, and consultants by whatever nomenclature, as it considers necessary, to carry out such functions as may be prescribed by the Commission with such powers and on such terms and conditions as it may determine from time to time.

(2) The Commission may delegate any of its powers and functions to any officer of the Commission, as it may deem appropriate.

(3) The Commission may, by notification in the official Gazette, make regulations in respect of the terms and conditions of service of its employees.

8. **Requirements of a Whistleblower Information.**—(1) Any person or entity or an agency may make a Whistleblower Information before the Commission.

(2) Any person or agency making the Whistleblower Information shall make a personal declaration stating that he reasonably believes that the information disclosed by him and allegations contained therein are true to the best of his knowledge and belief.

(3) Every Whistleblower Information shall be made in writing or by electronic mail or electronic mail message in accordance with the rules as may be prescribed and be accompanied by supporting documents, or other material, if any.

(4) No action shall be taken on a Whistleblower information by the Commission if the disclosure does not indicate the identity of the Whistleblower or the identity of the Whistleblower is found to be incorrect or false.

9. **Exemption from Disclosure.**—Whistleblower Information shall not be made if the information,—

(i) is likely to prejudicially affect,—

(a) the sovereignty and integrity of Pakistan;
(b) the security, strategic or economic interests of Pakistan;
(c) relations with foreign states;
(d) is prohibited under the Official Secrets Act, 1923;

(ii) may lead to incitement of an offence;

(iii) contains Cabinet or Cabinet Committees' papers, including records of deliberations of the Ministers, Secretaries and other offices in the Cabinet except as permitted by the Cabinet Secretary:

(iv) has been expressly forbidden to be disclosed or published under any law or by a court or tribunal, or if the disclosure of information may result in contempt of court, cause a breach of privilege of Parliament or Provincial Assembly;

(v) relates to trade secrets or intellectual property, except if such information is permitted to be disclosed under the law;

(vi) is available to the person making the disclosure in his fiduciary capacity, except if such information is permitted to be disclosed under the law;

(vii) is received in confidence from a foreign government;

(viii) impedes the process of inquiry, investigation or apprehension or prosecution of offenders;

(ix) endangers the life or physical safety of a person, or identifies information given in confidence for law enforcement;

(x) contains disclosure of personal information or if the information has no relationship with public interest or if the information causes unwarranted invasion of privacy, except if it is permitted to be disclosed under the law.

10. **Powers and functions of the Commission.**— (1) The Commission shall have the powers to receive and assess Whistleblower Information complaints.

(2) For the purpose of assessment,the Commission shall have all the powers of a Civil Court under the Code of Civil Procedure, 1908 (Act V of 1908), in respect of the following matters, namely:-

(a) summoning and enforcing the attendance of any person and examining him on oath;

(b) requiring the discovery and production of any document;

(c) receiving evidence on affidavits;

(d) requisitioning any public record or copy thereof from anyauthority, agency, court or office;

(e) issuing commissions for the examination of witnesses or documents; and

(f) such other matters as may be prescribed.

(3) The Commission shall be deemed to be a court for the purpose of section 195 and Chapter XXVI of the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), and every proceeding before the Commission shall be deemed to be a judicial proceeding within the meaning of sections 193 and 228 and section 196 of the Pakistan Penal code, 1860 (Act XLV of 1860).

(4) The Commission or an officer of the Commission duly authorized shall have the power to seek full and complete assistance and call for all or any documents and information relevant to or in connection with any matter or assessment pending before the Commission from any department of the Federal Government, Provincial Government, local authority, bank, financial institution, person or any authority and institution or department in the public sector or the private sector, as the Commission may deem fit and proper to demand or require, provided that in any case in which a question of secrecy is involved or is raised by such department of the Federal Government, Provincial Government, Local Authority, bank, financial institution, person, or any authority and institution or department in the public sector or the private sector, at any time, the decision of the Commission shall be final.

(5) Where any record has been provided to the Commission for the purpose of assessment, the same shall be returned in original to the concerned institution, as soon as possible, but not later than thirty days and attested copies thereof may be retained by the Commission.

(6) No claim for any privilege and confidentiality shall be accepted in a proceeding under this Ordinance unless otherwise decided by the Commission.

11. **Assessment and complaint in relation to Whistleblower Information.**—(1) The officer duly authorized by the Commission may make an assessment of the Whistleblower Information within a period of sixty days from receipt thereof.

(2) Upon assessment, if the Commission is of the view that the Whistleblower Information warrants further probe, inquiry or investigation by an Authority which could result in criminal prosecution in respect of any offence under the National Accountability Bureau Ordinance, 1999, the Federal investigation agency Act, 1974, the Anti-Money Laundering Act 2010, the Securities Act, 2015 in relation to listed companies, it shall refer the Whistleblower Information or any other relevant material including any finding or analysis by the Commission or otherwise, to the Authority.

(3) The reference by the Commission under sub-section (2) shall constitute a complaint to the Authority, which shall be the complainant before the Authority.

12. **Protection to the Whistleblower.**—(1) The Commission shall ensure that no Whistleblower is victimized by Disadvantageous Measures or otherwise merely on the ground that such Whistleblower had made a Whistleblower Information or rendered assistance in assessment under this Ordinance.

(2) If a Whistleblower is being subjected to Disadvantageous Measures or likely to be subjected to Disadvantageous Measures on the ground that he has made Whistleblower Information, he may file an application before the Commission seeking redressal in the matter. The Commission may pass such orders to the concerned authority as deemed appropriate.

(3) Every order given under sub-section (2) by the commission shall be binding upon the concerned authority against whom the allegation of victimization has been proved.

13. **Rewards and punishments.**—(1) In the event of recovery, as result of Whistleblower Information, made by the Whistleblower under this Ordinance, he shall be rewarded twenty percent of the recovered amount and a certificate of appreciation.

(2) In case any recovery is made in view of Whistleblower Information made by more than one Whistleblower, the twentypercent reward mentioned in sub-section (1) shall be equitably apportioned between the Whistleblowers, as deemed fit, by the Commission, keeping in view the contribution of each Whistleblower:

Explanation: For the purpose of this section, "Whistleblower" means a natural person and not an entity or agency.

(3) Any person who lodges a frivolous or false Whistleblower Information shall be punished with imprisonment for a term which shall not extend to more than two years or with fine which may extend upto two hundred thousand rupees or with both:

Provided that the amount of the fine shall be paid to the person against whom the false Whistleblower Information has been made.

14. **Identity of Whistleblower.**—The identity of the Whistleblower shall not be disclosed before the Authority or any agency or forum or to anyone even after the finalization of the matter, except upon written consent by the Whistleblower, and if the Commission after inquiry is of the view that any person has revealed the identity of the Whistleblower, it may impose a fine which may extend to rupees five hundred thousand, which shall be paid to the Whistleblower.

15. **Annual report.**—(1) The Commission shall prepare a Consolidated Anneal Report of the performance of its activities in such a form as may be prescribed and submit it to the Government preferably in the last month of the year, without disclosing the identity of the Whistleblower,

(2) The Annual Report shall be laid before the Parliament for consideration.

16. **Indemnity.**—No suit, prosecution or other legal proceedings shall lie against the Commission or against any officer, employee, agency or person acting on its behalf or a Whistleblower, in respect of anything which is in good faith done or intended to be done under this Ordinance.

17. **Ordinance to override other laws.**—The provisions of this Ordinance shall have overriding effect notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force.

18. **Power to make rules.**—(1) The Government may, by notification in the official Gazette, make rules for carrying out the purposes of this Ordinance.

(2) In particular, and without prejudice to the generality of the foregoing power, such rules may provide for all or any of following matters, namely:-

(a) prescribing a process for Whistleblower Information;

(b) the procedure for assessment of Whistleblower Information under sub-section (1) of section 11;

(c) determination and payment of Reward under sub-section (1) of section 13;

(d) prescribing the qualifications, terms and conditions of service, and the methodology of appointment of Member;

(e) the procedure for the working and meetings of the Commission; and

(f) any other matter which is incidental, ancillary or connected to the purpose of this Ordinance.

19. **Power to make regulation.**—The Commission may make regulations, inconsistent with the provisions of is Ordinance and the rules.

20. **Repeal.**—The Public Interest Disclosures Act, 2017 (XXXVI of 2017) is repealed.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

This legislation is designed to establish Whistleblower Protection and Vigilance Commission in order to provide a mechanism for whistleblower information relating to corruption and to protect whistleblowers from disadvantageous measures such as removal from office, disciplinary action and intimidation etc. In order to give incentive to whistleblowers the proposed legislation provides rewards but to discourage false information, it also provides punishment for them.

Minister–In–Charge

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

تحفظ مخبر و نگران کمیشن بل، ۲۰۱۹ء پر قائمہ کمیٹی برائے قانون و انصاف کی رپورٹ

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے قانون و انصاف ۱۳ر جنوری، ۲۰۲۰ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ تحفظ مخبر و نگران کمیشن کے قیام کے لئے احکام وضع کرنے کے بل [تحفظ مخبر و نگران کمیشن بل، ۲۰۱۹ء (آرڈیننس نمبر ۲۳ بابت ۲۰۱۹ء)] (سرکاری بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں ۔

۲۔ کمیٹی درج ذیل اراکین پر مشتمل ہے:۔

۱۔	جناب ریاض فتیانہ	چیئرمین
۲۔	جناب عطاء اللہ	رکن
۳۔	جناب لال چند	رکن
۴۔	جناب محمد فاروق اعظم ملک	رکن
۵۔	محترمہ کشور زہرا	رکن
۶۔	محترمہ ملیکہ علی بخاری	رکن
۷۔	جناب محمد ثناء اللہ خان مستی خیل	رکن
۸۔	ملک محمد احسان اللہ ٹوانہ	رکن
۹۔	آغا حسن بلوچ	رکن
۱۰۔	جناب جنید اکبر	رکن
۱۱۔	محترمہ شنیلہ روت	رکن
۱۲۔	جناب محسن نواز رانجھا	رکن
۱۳۔	رانا ثناء اللہ خان	رکن
۱۴۔	چوہدری محمود بشیر ورک	رکن
۱۵۔	جناب عثمان ابراہیم	رکن
۱۶۔	خواجہ سعد رفیق	رکن
۱۷۔	سید حسین طارق	رکن
۱۸۔	سید نوید قمر	رکن
۱۹۔	ڈاکٹر نفیسہ شاہ	رکن
۲۰۔	محترمہ عالیہ کامران	رکن
۲۱۔	بیرسٹر ڈاکٹر محمد فروغ نسیم وزیر برائے قانون و انصاف	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے ۹ر جولائی، ۲۳ر ستمبر اور ۲۱ر اکتوبر، ۲۰۲۰ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں ضسلکہ۔ الف کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا۔ چونکہ اس کے مشابہہ بل اسمبلی میں زیر التواء ہے لہٰذا وزارت قانون و انصاف اس آرڈیننس پر کارروائی نہیں چاہتی اور اسے واپس لے لیا ہے چنانچہ کمیٹی نے سفارش کی کہ قومی اسمبلی بل کی منظوری نہ دے۔

دستخط/۔
(ریاض فتیانہ)
چیئرمین

دستخط/۔
(طاہر حسین)
سیکرٹری

اسلام آباد، ۴ر فروری، ۲۰۲۱ء

منسلکہ "الف"

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

[جریدہ پاکستان، غیر معمولی، حصہ اول، مورخہ یکم نومبر، ۲۰۱۹ میں شائع ہوا]

آرڈیننس نمبر ۲۳ مجریہ ۲۰۱۹ء

مخبر کے تحفظ اور نگران کمیشن کے قیام کے لئے اہتمام کرنے کا آرڈیننس

ہرگاہ کہ یہ قرین مصلحت ہے کہ مخبر کے تحفظ اور نگران کمیشن کے قیام کو عمل میں لایا جائے تاکہ مخبر کی بدعنوانی سے متعلق معلوماتی طریقہ کار کو باسہولت کیا جاسکے اور مخبروں کو نقصان دہ اقدامات سے تحفظ فراہم کیا جاسکے اور مذکورہ مخبرانہ معلومات، پر انہیں صلہ بھی دیا جائے اور اس سے منسلکہ اور اس کے ضمنی امور کے لئے اہتمام کیا جائے؛

اور چونکہ سینٹ اور قومی اسمبلی کے اجلاس نہیں ہو رہے اور صدر مملکت اسلامی جمہوریہ پاکستان کو اطمینان حاصل ہے کہ ایسے حالات موجود ہیں جن کی بناء پر فوری کارروائی کرنا ضروری ہو گیا ہے؛

لہٰذا، اب اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور کے آرٹیکل ۸۹ کی شق (۱) کی رُو سے تفویض شدہ اختیارات کو استعمال کرتے ہوئے صدر مملکت نے حسب ذیل آرڈیننس وضع اور جاری کیا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان، وسعت اور آغاز نفاذ۔** (۱) یہ آرڈیننس تحفظ مخبر و نگران کمیشن آرڈیننس، ۲۰۱۹ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ کل پاکستان پر وسعت پذیر ہوگا۔

(۳) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **تعریفات۔** اس آرڈیننس میں، تاوقتیکہ سیاق و سباق میں علاوہ ازیں مطلوب ہو، حسب ذیل عبارات

کے وہی معانی ہوں گے جو بذریعہ ہذا بالترتیب انہیں تفویض کیے گئے ہیں:

(الف) ''اتھارٹی'' میں، قومی احتساب بیورو، وفاقی تحقیقاتی ادارہ، سیکورٹیز و ایکسچینج کمیشن پاکستان، وفاقی و صوبائی محکمہ ہائے انسداد بدعنوانی، مالیاتی نگران یونٹ اور دیگر وفاقی اور صوبائی ایجنسیاں اور اتھارٹیز شامل ہیں جنہیں بدعنوانی اور رشوت خوری کی نسبت کسی شخص پر مقدمہ چلانے کے لئے بااختیار بنایا گیا ہو؛

(ب) ''چیئرمین'' سے کمیشن کا چیئرمین مراد ہے؛

(ج) ''کمیشن'' سے اس آرڈیننس دفعہ ۳ کے تحت قائم کردہ تحفظ مخبر و نگران کمیشن مراد ہے؛

(د) ''نقصان دہ اقدامات'' میں حسب ذیل کارروائیاں شامل ہیں:

(ایک) عہدے سے برطرفی، عہدے سے سبکدوشی، برطرفی یا کوئی بھی دیگر ناموافق سزا یا ذاتی کارروائی جو مقام کار پر حیثیت کے نقصان کے ہم پلہ ہو؛

(دو) انضباطی کارروائی، عہدے سے معطلی، تنخواہ میں کمی، تنزلی، ترقی پر پابندی اور کوئی بھی خلاف انصافی ذاتی کارروائی؛

(تین) کام کی بازحوالگی، منتقلی، فرائض کی ادائیگی سے انکار، ادائیگی فرائض کی ترتیب نو یا کوئی بھی ذاتی کارروائیاں جو مخبر کے ارادہ کے خلاف ہوں؛

(چار) تشخیص کارکردگی وغیرہ میں امتیاز، اور اس کے بعد مزدوریوں اور از دادیہ وغیرہ کی ادائیگی میں امتیاز؛

(پانچ) تعلیم، تربیت یا خود فروغی مواقع کی منسوخی؛

(چھ) بجٹ، قوت کار یا دیگر قابل دستیاب ذرائع پر پابندی یا اس کی علیحدگی؛

(سات) سلامتی کی معلومات، درجہ بند معلومات تک رسائی کی معطلی؛ یا سلامتی کی معلومات یا درجہ بند معلومات سے نبٹنے کی مجازیت کی منسوخی؛ یا کوئی بھی دیگر امتیاز یا اقدام جو مخبر کے کام کرنے کے حالات کو ضرر رساں بنادے؛

(آٹھ) مخبر کے نام کو بلیک یا گرے لسٹ میں ڈالنا نیز ایسی بلیک یا گرے لسٹ کا اجراء دھونس، پرتشدد یا گندی زبان کا استعمال یا کوئی دیگر کارروائی جو جسمانی ایذا کا باعث ہو؛

(نو) مخبر کے کام کا غیر منصفانہ آڈٹ یا معائنہ؛

(دس) لائسنس یا پرمٹ کی منسوخی یا کوئی بھی دیگر کارروائی جو کہ مخبر کے لئے نقصان دہ ہو؛

(گیارہ) اشیاء یا خدمات کے لئے کیا گیا معاہدہ منسوخ کرنا، یا کوئی بھی دیگر اقدام جو مخبر کو مالیاتی نقصان پہنچائے؛

(بارہ) تخویف؛

(تیرہ) مذکورہ بالا میں سے کوئی بھی خطرہ؛ اور

(چودہ) کوئی بھی دیگر غیر قانونی مخالفانہ کارروائی؛

(ہ) ''حکومت'' سے وفاقی حکومت مراد ہے؛

(و) ''مصرحہ'' سے قواعد وضوابط میں مصرحہ مراد ہے؛

(ز) ''مخبر کی معلومات'' میں سرکاری عہدہ کے حامل کے خلاف کمیشن کو کی گئی شکایت شامل ہے جو کہ حسبِ ذیل جرائم کے ارتکاب کی نسبت ہو:

(اوّل) قومی احتساب بیورو آرڈیننس، ۱۹۹۹ء (نمبر ۱۸ مجریہ ۱۹۹۹ء) کے تحت رشوت ستانی اور بدعنوانی؛

(دوم) وفاقی تحقیقاتی ادارہ ایکٹ، ۱۹۷۴ء (ایکٹ نمبر ۸ بابت ۱۹۷۵ء) کے تحت جدولی جرائم؛

(سوم) انسداد تطہیر زر ایکٹ، ۲۰۱۰ء (ایکٹ نمبر ۷ بابت ۲۰۱۰ء) کے تحت؛

(چہارم) پبلک فہرستی کمپنیات کی نسبت، سیکورٹیز ایکٹ، ۲۰۱۵ء (ایکٹ نمبر ۳ بابت ۲۰۱۵ء) کے تحت؛

(پنجم) وفاقی اور صوبائی انسداد رشوت ستانی قوانین کے تحت قابل سماعت ہوں؛

(ح) ''ضوابط'' سے اس آرڈیننس کے تحت وضع کردہ ضوابط مراد ہیں؛

(ط) ''قواعد'' سے اس آرڈیننس کے تحت وضع کردہ قواعد مراد ہیں؛

(ی) ''مخبر'' سے کوئی شخص یا ہیئت یا ادارہ، جو اس آرڈیننس کے تحت مخبرانہ معلومات فراہم کرتا ہے، مراد ہے؛

۴۔ **مخبروں کے تحفظ اور نگران کمیشن کا قیام۔** (۱) جیسے ہی، اس آرڈیننس کا آغازِ نفاذ ہونے کے بعد:

(الف) حکومت کمیشن قائم کرے گی، جو کہ مخبر کے تحفظ اور نگران کمیشن کے نام سے موسوم ہوگا؛ یا

(ب) حکومت، اعلامیہ کے ذریعے، کسی بھی ہیئت جسدیہ یا دفتر یا مذکورہ ہیئت جسدیہ کے کسی بھی محکمے یا کسی حکومتی محکمے یا عہدیدار یا کسی بھی تنظیم کا تقرر کر سکتی ہے کہ وہ کمیشن کے طور پر کام کرے۔ جیسا کہ اعلامیہ میں صراحت کی جاسکتی ہے۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کی شق (ب) کے تحت اختیار کو استعمال کرنے کی صورت میں، مشتہر کردہ ہیئت جسدیہ، دفتر، محکمہ، عہدیدار یا تنظیم اس آرڈیننس کے تابع کمیشن متصور ہوں گے۔

(۳) کمیشن پاکستان میں ایسے دیگر مقامات پر دفاتر قائم کر سکتا ہے جیسا کہ وہ ضروری خیال کرے۔

(۴) کمیشن انتظامی طور پر اور کام کے حساب سے آزاد ہوگا اور وفاقی حکومت کمیشن کی آزادی کے فروغ، بڑھوتی اور برقرار رکھنے کے لئے اپنی بہترین کاوشیں سرانجام دے گا۔

۴۔ **کمیشن کی تشکیل۔** (۱) کمیشن کم از کم تین ارکان پر مشتمل ہوگا جس میں چیئرمین شامل ہے:

مگر شرط یہ ہے کہ حکومت، وقتاً فوقتاً، ارکان کی تعداد کو بڑھا سکتی ہے، جیسا کہ وہ موزوں خیال کرے۔

(۲) ارکان کا تقرر وفاقی حکومت کی جانب سے تین سال کی مدت کے لئے کمیشن کے ارکان میں سے کیا جائے گا، وفاقی حکومت چیئرمین کا تقرر کرے گی:

مگر شرط یہ ہے کہ چیئرمین اور اراکین ایسی مدت یا مدتوں کے لئے باز تقرر کے حقدار ہوں گے مگر پینسٹھ سال کی عمر میں یا مدت کے خاتمے پر عہدے سے فارغ ہو جائیں گے، جو بھی پہلے ہو۔

(۳) کمیشن کے تمام ارکان کل وقتی طور پر خدمات سرانجام دیں گے۔

(۴) کسی بھی شخص کا بطور رکن تقرر کے لئے سفارش نہیں کی جائے گی تاوقتیکہ وہ شخص اپنی کلیت، مہارت، شہرت اور متعلقہ شعبے میں کم از کم دس سالہ تجربے کی وجہ سے مشہور ہو جس میں صنعت، تجارت، معیشت، مالیات، قانون، حسابداری، انصرام عامہ یا خدمات پاکستان شامل ہیں:

مگر شرط یہ ہے کہ حکومت مذکورہ ارکان اور چیئرمین کی اہلیت اور تجربے اور تقرر کے طریقہ کار کی صراحت کرے گی، ایسے طریقہ کار پر جیسا کہ صراحت کیا جاسکتا ہے۔

(۵) کسی شخص کا بطور رکن تقرر یا تسلسل نہ ہو سکے گا، اگر وہ،۔۔۔

(الف) اخلاقی پستی کے جرائم میں ملوث رہ کر سزا یافتہ ہو چکا ہو؛

(ب) جو دوالیہ ہو یا قرار دیا جا چکا ہو؛

(ج) یا جسمانی، نفسیاتی یا ذہنی معذوری کے سبب فرائض کی ادائیگی کے قابل نہ رہا ہو اور وفاقی حکومت کی جانب سے تقرر کردہ طبی پیشہ ور نے، اسے اس طرح قرار دیا ہو؛

(د) وہ خود کو کمیشن کے تین متواتر اجلاسوں سے کمیشن سے چھٹی لیے بغیر غیر حاضر رکھتا ہے؛

(ہ) اس آرڈیننس کے تحت مذکورہ انکشاف کے لئے فراہم کردہ وقت کے اندر کسی بھی تصادم مفادات کے انکشاف میں ناکام ہوتا ہے یا معلومات کی بلا اجازت انکشاف سے متعلق اس آرڈیننس کی کسی بھی شرائط کی خلاف ورزی کرتا ہے۔

(۶) کمیشن کی کوئی بھی کارروائی یا عمل کسی رکن کی غیر حاضری یا اس کے اراکین کی کسی بھی اسامی کی موجودگی یا اس کی تشکیل میں کسی بھی نقص کی وجہ سے ناجائز نہیں ہوگی۔

(۷) کمیشن کا کوئی بھی افسر یا رکن اپنا عہدہ نہیں سنبھالے گا تاوقتیکہ اس نے رازداری اور فرض شناسی کا اقرار نامہ وضع نہ کیا ہو۔

(۸) کمیشن کے ارکان، افسران، ملازمین، عملہ، عہدیداران، ماہرین، مشیران، مصالحت کار جو بھی طریقہ تسمیہ ہو اور کمیشن کے انتظامی اخراجات وفاقی اشتمالی فنڈ سے اٹھائے گئے اخراجات سمجھے جائیں گے۔

(۹) ہر سال کمیشن کے کھاتوں کی جانچ پڑتال آڈیٹر جنرل پاکستان کرے گا۔

۵۔ **چیئرمین۔** (۱) چیئرمین کمیشن کا چیف ایگزیکٹو ہوگا اور، دیگر اراکین کے ساتھ، کمیشن کے امور کے انتظام کا ذمہ دار ہوگا۔

(۲) چیئرمین، ایسی شرائط کے تابع جیسا کہ وہ مناسب سمجھے، وقتاً فوقتاً اس کے تمام یا کوئی بھی اختیارات یا کارہائے منصبی کسی بھی اراکین کو تفویض کر سکے گا۔

۶۔ **کمیشن کے اجلاس۔** (۱) اس دفعہ کے تابع، چیئرمین ایسے اوقات اور مقامات پر جیسا کہ وہ کمیشن کی مؤثر کارکردگی کے لئے ضروری سمجھے اپنے اجلاس منعقد کر سکے گا۔

(۲) چیئرمین کمیشن کے ہر اجلاس کی صدارت کرے گا، اور چیئرمین کی غیر موجودگی میں، اراکین اجلاس کی صدارت کے لئے ایک رکن کا انتخاب کریں گے۔

(۳) کمیشن کے کسی بھی اجلاس میں اٹھنے والے تمام سوالات کا تعین ووٹ دینے والے اور موجود اراکین کی اکثریت سے کیا جائے گا۔

(۴) ووٹوں کے مساوی ہونے کی صورت میں، چیئرمین کا ووٹ فیصلہ کن ہوگا۔

(۵) اس آرڈیننس کی شرائط کے تابع، چیئرمین پیروی کئے جانے والے طریقہ کار یا کمیشن کے کام کے سلسلے میں ہدایات دے سکے گا۔

۷۔ **کمیشن میں تقرریاں۔** (۱) کمیشن ایسے افسران، ملازمین، عہدیداران، ماہرین، مشیران اور مصالحت کاران جو بھی طریقہ تسمیہ ہو، جیسا کہ یہ مذکورہ کارہائے منصبی کو عمل میں لانے کے لئے ضروری سمجھے، جیسا کہ کمیشن کی جانب سے صراحت کئے جائیں ایسے اختیارات کے ساتھ اور ایسی قیود و شرائط کے ساتھ جیسا کہ یہ وقتاً فوقتاً متعین کرے، تقرر کر سکے گا۔

(۲) کمیشن اپنے کوئی بھی اختیارات یا کارہائے منصبی کو کمیشن کے کسی بھی افسر کو جیسا کہ وہ مناسب سمجھے تفویض کر سکے گا۔

(۳) کمیشن، سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے، اپنے ملازمین کی ملازمت کی قیود و شرائط کی بابت ضوابط وضع کر سکے گا۔

۸۔ **مخبری کی معلومات کی مقتضیات۔** (۱) کوئی بھی شخص یا ہیئت یا ایجنسی کمیشن کے رُوبرُو مخبری کی معلومات وضع کر سکے گا۔

(۲) ایک شخص یا ایجنسی جو مخبری کی معلومات وضع کر رہا ہو وہ ایک ذاتی اقرار نامہ بنائے گا جو یہ بیان ہوگا کہ وہ معقول طور پر یقین رکھتا ہے کہ اس کی جانب سے انکشاف کردہ معلومات اور اس میں شامل الزامات اس کے علم اور یقین کے بابت درست ہیں۔

(۳) مخبری کی ہر معلومات تحریری طور پر یا الیکٹرانک میل یا الیکٹرانک میل میسج کے ذریعے ایسے قواعد کی مطابقت میں جیسا کہ صراحت کئے جائیں وضع کی جائیں گی اور اس کی معاون دستاویزات یا دیگر مواد اگر کوئی ہوں، کے ہمراہ ہوں گی۔

(۴) کمیشن کی جانب سے مخبر کی معلومات پر کوئی کارروائی نہیں کی جائے گی اگر انکشاف میں مخبر کی

شناخت ظاہر نہ کی گئی ہو یا مخبر کی شناخت غلط یا غیر صحیح پائی گئی ہو۔

۹۔ **انکشاف سے استثناء۔** مخبر کی معلومات وضع نہیں کی جائیں گی اگر معلومات،۔۔۔

(اوّل) مخاصمانہ اثر رکھتی ہوں،۔۔۔

(الف) پاکستان کی سالمیت اور خودمختاری پر؛

(ب) پاکستان کے تحفظ معاشی اور دفاعی مفادات پر؛

(ج) غیر ملکی ریاستوں کے ساتھ تعلقات پر؛

(د) قانون راز ہائے سرکاری بابت، ۱۹۲۳ء کے تحت ممنوع ہوں۔

(دوم) کسی جرم کی ترغیب دیتی ہوں؛

(سوم) کابینہ یا کابینہ کمیٹیوں کے، کاغذات، جو وزراء، سیکرٹریوں اور کابینہ میں دیگر دفاتر کے مباحثوں پر مشتمل ہوں شامل ہیں، ماسوائے جیسا کہ کابینہ سیکرٹری کی جانب سے اجازت دی گئی ہو؛

(چہارم) کسی بھی قانون، عدالت یا ٹربیونل کے تحت اشاعت یا انکشاف کرنے سے صریحاً منع کیا گیا ہو یا اگر معلومات کا انکشاف توہین عدالت کا سبب ہو یا پارلیمنٹ یا صوبائی اسمبلی کے استحقاق کے خلاف ہو؛

(پنجم) تجارتی راز یا ازروئے دانش املاک سے متعلق ہوں ماسوائے اگر مذکورہ معلومات کی قانون کے تحت انکشاف کرنے کی اجازت دی گئی ہو؛

(ششم) انکشاف کرنے والے ایسے شخص کے لئے دستیاب ہوں جو اس کو امانتی حیثیت میں دی گئی ہوں ماسوائے اگر مذکورہ معلومات کی قانون کے تحت انکشاف کرنے کی اجازت دی گئی ہو؛

(ہفتم) غیر ملکی حکومت سے خفیہ طور پر لی گئی ہو؛

(ہشتم) مجرموں کی انکوائری، تحقیقات، یا حراست یا قانونی کارروائی سے روکتی ہو؛

(نہم) کسی شخص کی زندگی یا جسمانی تحفظ کو خطرے میں ڈال رہی ہوں یا نفاذ قانون کے لئے دی گئی خفیہ معلومات کو ظاہر کرتی ہوں؛

(دہم) ذاتی معلومات کے انکشاف پر مشتمل ہوں یا معلومات کا مفاد عامہ سے کوئی تعلق نہ ہو یا

معلومات کسی کی خلوت پر حملے کا موجب ہو ماسوائے اگر اس کی قانون کے تحت انکشاف کرنے کی اجازت دی گئی ہو۔

۱۰۔ **کمیشن کے اختیارات اور کارہائے منصبی۔** (۱) کمیشن کو مخبر کی معلومات کی شکایات کو حاصل کرنے اور تعین کرنے کا اختیار حاصل ہوگا۔

(۲) تشخیص کے اغراض کے لئے، کمیشن کو مجموعہ ضابطہ دیوانی، ۱۹۰۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۹۰۸ء) کے تحت حسب ذیل امور کی بابت ایک دیوانی عدالت کے اختیارات حاصل ہوں گے، یعنی:۔

(الف) کسی بھی شخص کو سمن کرنے اور اس کی حاضری کو یقینی بنانے اور اس کو حلف پر جانچنا؛

(ب) کسی بھی دستاویز کی برآمدگی اور پیش کرنا؛

(ج) حلف ناموں پر شہادت لینا؛

(د) کسی بھی اتھارٹی، ایجنسی، عدالت یا دفتر سے کسی بھی سرکاری ریکارڈ یا اس کی نقل کا مطالبہ کرنا؛

(ہ) گواہان یا دستاویزات کے معائنے کے جانچ کے لئے کمیشن کا اجراء کرنا؛ اور

(و) دیگر ایسے امور جیسا کہ صراحت کئے جائیں۔

(۳) کمیشن کو مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) کے باب ۲۶ کی دفعہ ۱۹۵ کی اغراض کے لئے ایک عدالت سمجھا جائے گا اور اس کے رُوبرُو ہر ایک کارروائی مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی دفعات ۱۹۳، اور ۲۲۸ اور دفعہ ۱۹۶ کے مفہوم میں عدالتی کارروائی سمجھی جائے گی۔

(۴) کمیشن یا کمیشن کے باضابطہ طور پر مجاز کردہ ایک افسر کو مکمل اور پوری معاونت حاصل کرنے اور تمام یا کسی بھی دستاویزات اور معلومات جو کسی بھی معاملے یا معائنے سے متعلق یا بابت ہو جو کمیشن کے رُوبرُو التواء ہو وفاقی حکومت، صوبائی حکومت، مقامی اتھارٹی، بینک، مالیاتی ادارے، شخص یا کسی بھی اتھارٹی اور ادارے یا سرکاری ادارے یا نجی ادارے کے کسی شعبے سے ہو جیسا کہ کمیشن ضروری اور درست سمجھے طلب کر سکے گا، مگر شرط یہ ہے کہ کسی بھی معاملے میں جہاں رازداری کا سوال شامل ہو یا وفاقی حکومت، صوبائی حکومت، مقامی اتھارٹی، بینک مالیاتی ادارے، شخص یا کسی بھی اتھارٹی اور ادارہ یا سرکاری شعبے یا نجی شعبے کی کوئی بھی اتھارٹی اور انسٹیٹیوشن یا محکمہ کی جانب سے کسی بھی وقت اٹھایا گیا ہو تو، کمیشن کا فیصلہ حتمی ہوگا۔

(۵) جہاں کمیشن کو معائنے کی غرض سے کوئی بھی ریکارڈ فراہم کیا گیا ہو تو وہ اسے متعلقہ ادارے کو اصل حالت میں جتنی جلد ممکن ہو سکے، لیکن (۳۰) دنوں سے زیادہ نہ ہو، واپس کرے گا، اور اس کی تصدیق شدہ نقول کمیشن اپنے پاس رکھے گا۔

(۶) اس آرڈیننس کے تحت کارروائی میں کوئی بھی رازداری یا مراعات کے لئے کوئی بھی دعوی قبول نہیں کیا جائے گا تاوقتیکہ کمیشن کی جانب سے بصورت دیگر فیصلہ نہ کیا گیا ہو۔

۱۱۔ **مخبر کی معلومات کی بابت شکایات اور جانچ۔** (۱) کمیشن کی جانب سے باضابطہ طور پر افسر مخبر کی معلومات کا اس کی وصولی سے (۶۰) دنوں کے اندر جائزہ تیار کرے گا۔

(۲) جائزے پر، اگر کمیشن کا یہ نقطۂ نظر ہو کہ مخبر کی معلومات اتھارٹی کی جانب سے مزید انکوائری یا تحقیقات یا چھان بین کی متقاضی ہیں جو احتساب بیورو آرڈیننس، ۱۹۹۹ء، وفاقی تحقیقاتی ادارہ ایکٹ، ۱۹۴۷ء، انسداد تطہیر زر ایکٹ، ۲۰۱۰ء اور سیکورٹیز ایکٹ، ۲۰۱۵ء کے تحت کسی بھی جرم کی نسبت فوجداری کارروائی پر منتج ہو سکتی ہیں، فہرستی کمپنیات کی نسبت، وہ مخبر کی معلومات یا کوئی بھی دیگر اس سے متعلق مواد بشمول کمیشن کے کسی فیصلے یا تجزیے یا علاوہ ازیں کو اتھارٹی کو بھیجے گا۔

(۳) ذیلی دفعہ (۲) کے تحت کمیشن کی جانب سے ریفرنس اتھارٹی کو ایک استغاثہ تشکیل دے گا، جو اتھارٹی کے روبرو مستغیث ہو گا۔

۱۲۔ **مخبر کا تحفظ:** (۱) کمیشن یہ یقینی بنائے گا کہ کوئی مخبر یا بصورت دیگر فقط اس بناء پر کہ مذکورہ مخبر نے مخبری کی معلومات وضع کی تھیں یا اس آرڈیننس کے تحت جانچ میں معاونت پیش کی تھیں نقصان دہ اقدامات سے متاثر نہ ہو۔

(۲) اگر ایک مخبر نقصان دہ اقدامات کی زد میں ہو یا اس وجہ سے نقصان دہ اقدامات کی قرین قیاس زد میں ہو کہ اس نے مخبری کی معلومات وضع کی تھیں تو وہ کمیشن کے روبرو ایک درخواست دائر کر سکے گا جو اس معاملے میں دادرسی چاہی جاری ہو۔ کمیشن متعلقہ اتھارٹی کو ایسے احکامات صادر کر سکے گا جیسا کہ وہ مناسب سمجھے۔

(۳) ان کے خلاف جن پر نشانہ بنانے کا الزام ثابت ہو چکا ہے کمیشن کی جانب سے ذیلی دفعہ (۲) کے تحت دیے گئے ہر حکم کی متعلقہ اتھارٹی کی جانب سے تعمیل کی جائے گی۔

۱۳۔ **انعامات اور سزائیں۔** (۱) اس آرڈیننس کے تحت مخبر کی جانب سے وضع کردہ مخبری کی معلومات کے نتیجے میں، بازیابی کے موقع پر اس کو بازیافت کردہ رقم کا بیس فیصد انعام اور ایک داد دہی کا سٹیفکیٹ عطاء کیا جائے گا۔

(۲) ایک سے زیادہ مخبر کی جانب سے وضع کردہ مخبری کی معلومات کے نتیجے میں وضع کردہ بازیافت کی صورت میں ذیلی دفعہ (۱) میں درج شدہ انعام کا بیس فیصد ہر ایک مخبر کی شراکت کو مدنظر رکھتے ہوئے مخبروں کے مابین مساوی تناسب سے تقسیم کیا جائے گا جیسا کہ کمیشن کی جانب سے مناسب سمجھا گیا ہو۔

تشریح: اس دفعہ کی غرض کے لیے ''مخبر'' سے ایک حقیقی شخص اور نہ کہ ایک ہیئت یا ایجنسی مراد ہے۔

(۳) کوئی شخص جو غلط یا بے ہودہ مخبری کی معلومات دیتا ہے تو وہ اتنی مدت کے لیے سزائے قید کا مستوجب ہوگا جو دو سال سے زیادہ نہیں ہوگی یا دو لاکھ روپے تک جرمانہ یا دونوں سزاؤں کا مستوجب ہوگا۔

مگر شرط یہ ہے کہ جرمانے کی رقم اس شخص کو ادا کی جائے گی جس کے خلاف مخبری کی معلومات وضع کی گئی ہیں۔

۱۴۔ **مخبر کی شناخت۔** مخبر کی شناخت کو اتھارٹی یا کسی بھی ایجنسی یا فورم یا کسی کو بھی ظاہر نہیں کیا جائے گا حتیٰ کہ معاملے کو حتمی شکل دینے کے بعد بھی، ماسوائے مخبر کی تحریری رضامندی کے اور اگر کمیشن تحقیقات کے بعد اس نتیجے پر پہنچے کہ کسی بھی شخص نے مخبر کی شناخت ظاہر کی ہے تو، یہ جرمانہ عائد کرے گا جو پانچ لاکھ روپے تک ہوسکتا ہے جو مخبر کو ادا کیا جائے گا۔

۱۵۔ **سالانہ رپورٹ۔** (۱) کمیشن ترجیحاً سال کے آخری مہینے مخبر کی شناخت ظاہر کیے بغیر اس کی سرگرمیوں کی ایسی شکل میں جیسا کہ صراحت کیا جائے ایک سالانہ مجموعی رپورٹ تیار کرے گا اور اسے حکومت کو پیش کرے گا۔

(۲) سالانہ رپورٹ کو غور کے لیے پارلیمنٹ کے روبرو پیش کیا جائے گا۔

۱۶۔ **استثنیٰ۔** کمیشن یا کوئی بھی افسر، ملازم ایجنسی یا شخص جو اُس کے یا مخبر کے واسطے عمل کر رہا ہو کسی بھی شئے کی بابت جو اس نے اس آرڈیننس کے تحت نیک نیتی سے انجام دیا ہے یا انجام دینے کا ارادہ رکھتا ہے کوئی بھی عدالتی یا دیگر قانونی کارروائی نہیں کی جائے گی۔

۱۷۔ **آرڈیننس دیگر قوانین پر غالب ہوگا۔** اس آرڈیننس کے احکامات فی الوقت نافذ العمل کسی دوسرے قانون میں شامل کسی بھی شئے کے باوصف غالب رہیں گے۔

۱۸۔ قواعد وضع کرنے کا اختیار۔ (۱) حکومت، سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے اس آرڈیننس کے اغراض کی بجا آوری کے لیے قواعد وضع کر سکے گی۔

(۲) بالخصوص اور مذکورہ بالا اختیار کی عمومیت کو مضرت پہنچائے بغیر، مذکورہ قواعد حسب ذیل تمام یا کسی ایک امور کا اہتمام کریں گے: یعنی۔

(الف) مخبرانہ معلومات کے لیے طریقہ کار کی صراحت کرنا؛

(ب) دفعہ ۱۱ کی ذیلی دفعہ (۱) کے تحت مخبرانہ معلومات کی جانچ کے لیے طریقہ کار؛

(ج) دفعہ ۱۳ کی ذیلی دفعہ (۱) کے تحت انعام کی ادائیگی کا تعین؛

(د) ارکان کے تقرر کا طریقہ کار، قابلیت، اور خدمات کی قیود و شرائط کی وضاحت؛

(ح) کمیشن کے اجلاس اور کام کے لیے طریقہ کار؛ اور

(و) دیگر کوئی بھی معاملہ جو اس آرڈیننس کے اغراض سے منسلک یا اس کا ضمنی یا ذیلی ہو؛

۱۹۔ ضوابط وضع کرنے کا اختیار۔ کمیشن قواعد وضع کر سکے گا جو اس آرڈیننس اور قواعد کے احکامات سے متناقض نہیں ہوں گی۔

۲۰۔ منسوخی۔ قانون انکشافات مفاد عامہ ایکٹ، ۲۰۱۷ء (نمبر ۳۶ بابت ۲۰۱۷ء) کو بذریعہ ہذا منسوخ کیا جاتا ہے۔

بیان اغراض و وجوہ

مخبر کے تحفظ اور نگران کمیشن کے قیام کے لیے یہ قانون سازی کی گئی ہے تاکہ بدعنوانی سے متعلق مخبر کی معلومات کے لیے اور مخبر حضرات کو غیر فائدہ مند اقدامات جیسا کہ عہدہ سے برخاستگی، انضباطی کارروائی اور دھمکی وغیرہ سے تحفظ دینے کے لیے ایک نظام وضع کیا جائے۔ مخبر حضرات کو ترغیب دینے کے لیے، مجوزہ قانون سازی میں انعامات دینے کی تجویز ہے لیکن ساتھ ہی غلط معلومات کی حوصلہ شکنی کے لیے اس قانون سازی میں ان کے لیے سزا بھی تجویز کی گئی۔

وزیر انچارج