

NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON INTERIOR ON THE COVID-19 (PREVENTION OF HOARDING) BILL, 2020

I, Chairman of the Standing Committee on Interior have the honor to present this report on the Bill to provide for the prevention of hoarding in respect of scheduled articles, in the wake of an emergent situation resulting from the outbreak of the Corona virus pandemic (COVID-19) [Covid-19 (Prevention of Hoarding) Bill, 2020] (Government Bill) referred to the Committee on 8th July, 2020.

2. The Committee comprises the following:

1) Raja Khurram Shahzad Nawaz	Chairman
2) Mr. Sher Akbar Khan	Member
3) Mehar Ghulam Muhammad Lali	Member
4) Mr. Raza Nasrullah	Member
5) Khawaja Sheraz Mehmood	Member
6) Mr. Rahat Aman Ullah Bhatti	Member
7) Malik Karamat Ali Khokhar	Member
8) Sardar Talib Hassan Nakai	Member
9) Ms. Nafeesa Inayatullah Khan Khattak	Member
10) Mr. Muhammad Akhtar Mengal	Member
11) Nawabzada Shazain Bugti	Member
12) Malik Sohail Khan	Member
13) Rana Shamim Ahmed Khan	Member
14) Mr. Mohammad Pervaiz Malik	Member
15) Mr. Nadeem Abbas	Member
16) Ms. Maryam Aurangzaib	Member
17) Syed Agha Rafiullah	Member
18) Nawab Muhammad Yousuf Talpur	Member
19) Mr. Abdul Qadir Patel	Member
20) Mr. Asmatullah	Member
21) Mr. Ijaz Ahmad Shah	Ex-officio Member
Minister for Interior	

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed at Annex-A, in its meetings held on 10-09-2020 and 28-9-2020 and proposed following amendments therein.-

1) Clause 2

In clause 2, after paragraph (c), the following new paragraph (d) shall be inserted and the remaining paragraphs shall be re-numbered accordingly.-

“(d) “maximum quantity” means the quantity of an item that is currently available for sale;”.

2)

Clause 15

In clause 15, before the expression, "The Government", in the beginning, the expression, "Within six months of the commencement of this Act," shall be inserted.

4. The Committee recommends that the Bill as reported by the Standing Committee placed at **(Annex-B)** may be passed by the National Assembly. Honorable Member Nawab Muhammad Yousuf Talpur showed his reservations and submitted note of dissent (**attached as Annex C**) on the Bill.

-Sd-

(TAHIR HUSSAIN)

Secretary

Islamabad, the 1st Decembr, 2020

-Sd-

(RAJA KHURRAM SHAHZAD NAWAZ)

Chairman

Standing Committee on Interior

[AS INTRODUCED IN THE STANDING COMMITTEE]

ANNEX. A

[Published in the Gazette of Pakistan, Extraordinary, Part-1,
dated the 20th April, 2020]

Ordinance No. II of 2020

An

Ordinance

*to provide for the prevention of hoarding in respect of scheduled articles, in the
wake of an emergent situation resulting from the outbreak of the Corona virus
pandemic (COVID-19)*

WHEREAS it is expedient to provide for the prevention of hoarding in respect of scheduled articles in an emergent situation resulting from the outbreak of the Corona virus pandemic (COVID-19) and for matters connected therewith and ancillary thereto;

WHEREAS Pakistan is a State Party to the International Health Regulations, 2005, issued by the World Health Organization, according to which Pakistan is under a direct obligation to prevent, protect against, control and provide a public health response to international diseases;

WHEREAS the World Health Organization has declared the Corona virus (COVID-19) to be a pandemic requiring multifaceted responses;

WHEREAS events of hoarding contribute to adversities, in geometric progression, to the people at large, especially in circumstances of partial or complete lock-down;

AND WHEREAS, the Senate and the National Assembly are not in session and the President of the Islamic Republic of Pakistan is satisfied that circumstances exist which render it necessary to take immediate action;

NOW, THEREFORE, in the exercise of powers conferred by clause (1) of Article 89 of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan 1973, the President is pleased to make and promulgate the following Ordinance:-

1. Short title, extent and commencement.— (1) This Ordinance shall be called COVID-19 (Prevention of Hoarding) Ordinance, 2020.

(2) It extends to the Islamabad Capital Territory.

(3) It shall come into force at once.

2. Definitions.— In this Ordinance, unless there is anything repugnant in the subject or context:—

- (a) "dealer" means any person, trader, partnership, firm, whether registered or unregistered, an association or body of persons or individuals, or a company, or their agents carrying on the business of purchasing, selling or stocking of any scheduled article and includes a manufacturer, producer, packager, importer, exporter, wholesaler or retailer of such article;
- (b) "Government" means the Federal Government;
- (c) "hoard" or "hoarding":
 - (i) means stocking or storing anything in excess of the maximum quantity of scheduled articles allowed to be held in stock or storage, in the manner as may be prescribed; or
 - (ii) where no maximum quantity of a scheduled article is prescribed under sub-clause (i), "hoard" or "hoarding" shall mean stocking or accumulation of scheduled articles without offering such articles for sale, despite there being a demand by consumers;
- (d) "officer" means the Deputy Commissioner of the Islamabad Capital Territory and such other officer as may be authorized by him in this behalf;
- (e) "prescribed" means prescribed by rules made under this Ordinance;
- (f) "scheduled article" means any of the articles specified in the schedule to this Ordinance;

3. Offence of hoarding.— (1) Any dealer who is found to hoard any scheduled article shall be guilty of an offence punishable with simple imprisonment up to three years and fine equivalent to fifty percent of the value of the scheduled articles involved in the case.

(2) The value of scheduled articles for purposes of sub-section (1) shall be determined in the manner as may be prescribed.

4. Power to search for and seizure of scheduled article.— (1) When an officer has reasonable grounds to suspect, either upon information from anyone or on its own, that there has been a contravention of any of the provisions of this Ordinance, it may, after recording in writing the grounds of his suspicion, enter and search, without any warrant, any place where a dealer keeps, or is for the time being keeping, any scheduled article, accounts, registers or any other related items or things.

(2) Upon entry in and search of a premise under sub-section (1), if scheduled articles are found at such premise in contravention of this Ordinance, the officer shall immediately seize the same and prepare a detailed report of the scheduled articles and other relevant material found during the search.

(3) The provisions of the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898) shall not be applicable on search and seizure under this Ordinance.

5. Power to auction seized scheduled articles.— (1) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force and in addition to the prosecution under this Ordinance, the officer may sell the scheduled articles seized under section 4 by auction, in the manner as may be prescribed.

(2) The proceeds collected under sub-section (1) shall be deposited in a profit bearing bank account in the National Bank of Pakistan, and if: -

- 7
- (a) the accused person whose scheduled articles are auctioned is acquitted of an offence under section 3, the deposited amount alongwith the profit shall be released to the said accused; or
 - (b) the accused person whose scheduled articles are auctioned is convicted of an offence under section 3, the deposited amount alongwith the profit shall be released into the government exchequer.

6. Cognizance of offence and arrest without warrant.— (1) Notwithstanding anything contained in the Code of Criminal Procedure, 1898 (V of 1898), all offences punishable under this Ordinance shall be cognizable and non bailable.

(2) The Special Magistrate under section 8 shall take cognizance of an offence under this Ordinance, upon written information by the officer.

(3) An officer may arrest any person without warrant against whom there is credible information that he has committed an offence under this Ordinance.

7. Offences by corporations etc.— If an offence under this Ordinance is committed by a company or body corporate or a partnership or other association or body of persons or individuals, every director, manager, secretary, member or other officer, the principal, primary or beneficial owner or agents thereof shall, unless he proves that the contravention took place without his knowledge or that he exercised all due diligence to prevent such contravention, be deemed to be guilty of such contravention and shall be liable to punishment under this Ordinance.

8. Power to try offences summarily. — (1) Offences punishable under this Ordinance shall be tried by a Special Magistrate appointed under section

14A of the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), in a summary manner as provided in sections 262 to 265 of the said Code:

Provided that sub-section (2) of section 262 of the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898) shall not apply.

(2) If a Special Magistrate has reason to suspect that any offence punishable under this Ordinance has been committed by any dealer or owner of a godown or a storage place or its management or agent thereof, he may enter the place or premises where the offence has been committed and try the offence on the spot.

(3) The trial under this Ordinance shall be concluded within thirty days.

9. Appeal.— (1) A person aggrieved by an order of conviction and sentence under of this Ordinance may file an appeal before a District and Sessions Judge of the Islamabad Capital Territory within thirty days of the said order.

(2) An appeal under sub-section (1) shall be disposed of within thirty days.

10. Reward for informers.— Anyone who provides an information to an officer with regard to any act or acts of hoarding, which results in a conviction and release of funds into the government exchequer, shall be entitled to an award equivalent to ten percent of the amount released to the government exchequer, in the manner as may be prescribed.

11. Information and declarations.— (1) Every dealer shall provide to an officer, such information regarding production, importation, exportation, purchase, stock, sale or distribution of any of the scheduled articles as the officer may, by an order in writing, require.

(2) The officer may direct the owners or manufactures of scheduled articles or owners and management of godowns or storage places or their agents to declare stocks of any particular item, owned or managed by them at their premises, at any point in time or at such periodical intervals as may be deemed fit.

(3) The declaration to be made under sub-section (2), shall, *inter alia*, include, the quantity of stock, its value, date of purchase, copies of procurement invoices in any given time frame, along with details of any sale or sale agreements.

(4) The officer may verify the stock as well as the books or documents in respect of the stock, purchase or sale, at any time, in respect of scheduled articles.

(5) While carrying out the verification of stock in terms of sub-section (4) or upon receipt of any information from whatever source, the officer may require the dealer, owner or manager of a godown or storage place to furnish the details of persons, shops, firms or companies, etc. from whom the purchases have been made and to whom the sales have been or are to be made.

12. Offences in respect of false reporting and failure to disclose information.— Any dealer or owner of a godown or a storage place or their management or agent, who fails to provide information or gives fake or false information with regard to any of the items or details under section 11, or provides information of contracts, agreements or arrangements found to be fake or false, or is otherwise found to be involved in speculative dealings or market manipulation, creating artificial, false or misleading appearance with respect to the price of, or market for, the scheduled articles, shall be guilty of an offence punishable with simple imprisonment upto three years and fine equivalent to Rupees ten lacs.

13. Protection of action taken under the Ordinance.— (1) No suit, prosecution or other legal proceedings shall lie against any person for anything done in good faith.

(2) Except as provided in this Ordinance, no suit or other legal proceedings shall lie to challenge any proceedings under this Ordinance on any ground.

14. Action in aid of an officer.— In giving effect to the provisions of this Ordinance, an officer, where he deems fit, may seek the aid of law enforcement agencies.

15. Power to make rules.— The Government may, by notification in the official Gazette, make rules to carry out the purpose of this Ordinance.

16. Ordinance to override other laws.— The provisions of this Ordinance shall have effect notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force.

17. Power to amend schedule.— The Government may, by notification in official Gazette, amend the schedule so as to add to, or omit from it, any commodity or class of commodities.

SCHEDULE

[see section 2]

1	Tea	17	Spices & Vegetables
2	Sugar	18	Red Chilli
3	Milk	19	Drugs and Medicines
4	Powdered Milk	20	Kerosene oil
5	Milk and food for infants	21	Rice
6	Edible oil, hydrogenated or otherwise	22	Wheat, Flour all sorts
7	Aerated water, fruits juices and squashes	23	Chemical fertilizers all sorts
8	Salt	24	Poultry food
9	Potatoes	25	Surgical gloves
10	Onions	26	Face masks
11	Pulses all sorts	27	N95 masks
12	Fish all sorts	28	Sanitizers
13	Beef	29	Surface cleaning products
14	Mutton	30	Pesticides
15	Eggs	31	Match sticks
16	Gur	32	Isopropyl Alcohol

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS
(The COVID-19 (Prevention of Hoarding) Act, 2020)

A novel coronavirus (COVID-19) has spread over the world including Pakistan and the World Health Organization has declared it as a pandemic disease requiring multifaceted responses. Pakistan is a State Party to the International Health Regulations, 2005 issued by the World Health Organization (WHO), according to which Pakistan is under a direct obligation to prevent, protect against, control and provide a public health response to international diseases. Events of hoarding contribute to adversities and geometric progression to the people at large, especially in circumstances of partial or complete lockdown. Since, Pakistan has become a victim of the COVID-19, a pandemic disease, there is a dire need to take drastic measures to combat the unusual situation and to ensure smooth supply and availability of essential items to the general public at large.

Therefore, it is expedient and necessary to provide for the prevention of hoarding in respect of specified articles in an emergent situation resulting from outbreak of the coronavirus disease (COVID-19).

BRIG. (R) IJAZ AHMAD SHAH
MINISTER FOR INTERIOR

[AS REPORTED BY STANDING COMMITTEE]

A

BILL

to provide for the prevention of hoarding in respect of scheduled articles, in the wake of an emergent situation resulting from the outbreak of the Corona virus pandemic (COVID-19)

WHEREAS it is expedient to provide for the prevention of hoarding in respect of scheduled articles in an emergent situation resulting from the outbreak of the Corona virus pandemic (COVID-19) and for matters connected therewith and ancillary thereto;

WHEREAS Pakistan is a State Party to the International Health Regulations, 2005, issued by the World Health Organization, according to which Pakistan is under a direct obligation to prevent, protect against, control and provide a public health response to international diseases;

WHEREAS the World Health Organization has declared the Corona virus (COVID-19) to be a pandemic requiring multifaceted responses;

AND WHEREAS events of hoarding contribute to adversities, in geometric progression, to the people at large, especially in circumstances of partial or complete lock-down;

1. Short title, extent and commencement.— (1) This Act shall be called COVID-19 (Prevention of Hoarding) Act, 2020.

(2) It extends to the Islamabad Capital Territory.

(3) It shall come into force at once.

2. Definitions.— In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context,—

- (a) "dealer" means any person, trader, partnership, firm, whether registered or unregistered, an association or body of persons or individuals, or a company, or their agents carrying on the business of purchasing, selling or stocking of any scheduled article and includes a

manufacturer, producer, packager, importer, exporter, wholesaler or retailer of such article;

(b) "Government" means the Federal Government;

(c) "hoard" or "hoarding":

(i) means stocking or storing anything in excess of the maximum quantity of scheduled articles allowed to be held in stock or storage, in the manner as may be prescribed; or

(ii) where no maximum quantity of a scheduled article is prescribed under sub-clause (i), "hoard" or "hoarding" shall mean stocking or accumulation of scheduled articles without offering such articles for sale, despite there being a demand by consumers;

(d) "maximum quantity" means the quantity of an item that is currently available for sale;

(e) "officer" means the Deputy Commissioner of the Islamabad Capital Territory and such other officer as may be authorized by him in this behalf;

(f) "prescribed" means prescribed by rules made under this Act;

(g) "scheduled article" means any of the articles specified in the Schedule to this Act;

3. Offence of hoarding.— (1) Any dealer who is found to hoard any scheduled article shall be guilty of an offence punishable with simple imprisonment up to three years and fine equivalent to fifty percent of the value of the scheduled articles involved in the case.

(2) The value of scheduled articles for purposes of sub-section (1) shall be determined in the manner as may be prescribed.

4. Power to search for and seizure of scheduled article.— (1) When an officer has reasonable grounds to suspect, either upon information from anyone or on its own, that there has been a contravention of any of the provisions of this Act, it may, after recording in writing the grounds of his suspicion, enter and search, without any warrant, any place where a dealer keeps, or is for the time being keeping, any scheduled article, accounts, registers or any other related items or things.

(2) Upon entry in and search of a premise under sub-section (1), if scheduled articles are found at such premise in contravention of this Act, the officer shall immediately seize the same and prepare a detailed report of the scheduled articles and other relevant material found during the search.

(3) The provisions of the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898) shall not be applicable on search and seizure under this Act.

5. Power to auction seized Scheduled articles.— (1) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force and in addition to the prosecution under this Act, the officer may sell the scheduled articles seized under section 4 by auction, in the manner as may be prescribed.

(2) The proceeds collected under sub-section (1) shall be deposited in a profit bearing bank account in the National Bank of Pakistan, and if: -

- (a) the accused person whose scheduled articles are auctioned is acquitted of an offence under section 3, the deposited amount alongwith the profit shall be released to the said accused; or
- (b) the accused person whose scheduled articles are auctioned is convicted of an offence under section 3, the deposited amount alongwith the profit shall be released into the government exchequer.

6. Cognizance of offence and arrest without warrant.— (1) Notwithstanding anything contained in the Code of Criminal Procedure, 1898 (V of 1898), all offences punishable under this Act shall be cognizable and non bailable.

(2) The Special Magistrate under section 8 shall take cognizance of an offence under this Act, upon written information by the officer.

(3) An officer may arrest any person without warrant against whom there is credible information that he has committed an offence under this Act.

7. Offences by corporations etc.— If an offence under this Act is committed by a company or body corporate or a partnership or other association or body of persons or individuals, every director, manager, secretary, member or other officer, the principal, primary or beneficial owner or agents thereof shall, unless he proves that the contravention took place without his knowledge or that he exercised all due diligence to prevent such

contravention, be deemed to be guilty of such contravention and shall be liable to punishment under this Act.

8. Power to try offences summarily. – (1) Offences punishable under this Act shall be tried by a Special Magistrate appointed under section 14A of the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), in a summary manner as provided in sections 262 to 265 of the said Code.

Provided that sub-section (2) of section 262 of the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898) shall not apply.

(2) If a Special Magistrate has reason to suspect that any offence punishable under this Act has been committed by any dealer or owner of a godown or a storage place or its management or agent thereof, he may enter the place or premises where the offence has been committed and try the offence on the spot.

(3) The trial under this Act shall be concluded within thirty days.

9. Appeal.– (1) A person aggrieved by an order of conviction and sentence under of this Act may file an appeal before a District and Sessions Judge of the Islamabad Capital Territory within thirty days of the said order.

(2) An appeal under sub-section (1) shall be disposed of within thirty days.

10. Reward for informers.– Anyone who provides an information to an officer with regard to any act or acts of hoarding, which results in a conviction and release of funds into the government exchequer, shall be entitled to an award equivalent to ten percent of the amount released to the government exchequer, in the manner as may be prescribed.

11. Information and declarations.– (1) Every dealer shall provide to an officer, such information regarding production, importation, exportation, purchase, stock, sale or distribution of any of the scheduled articles as the officer may, by an order in writing, require.

(2) The officer may direct the owners or manufactures of scheduled articles or owners and management of godowns or storage places or their agents to declare stocks of any particular item, owned or managed by them at their premises, at any point in time or at such periodical intervals as may be deemed fit.

(3) The declaration to be made under sub-section (2), shall, *inter alia*, include, the quantity of stock, its value, date of purchase, copies of procurement invoices in any given time frame, along with details of any sale or sale agreements.

(4) The officer may verify the stock as well as the books or documents in respect of the stock, purchase or sale, at any time, in respect of scheduled articles.

(5) While carrying out the verification of stock in terms of sub-section (4) or upon receipt of any information from whatever source, the officer may require the dealer, owner or manager of a godown or storage place to furnish the details of persons, shops, firms or companies, etc. from whom the purchases have been made and to whom the sales have been or are to be made.

12. Offences in respect of false reporting and failure to disclose information.—

Any dealer or owner of a godown or a storage place or their management or agent, who fails to provide information or gives fake or false information with regard to any of the items or details under section 11, or provides information of contracts, agreements or arrangements found to be fake or false, or is otherwise found to be involved in speculative dealings or market manipulation, creating artificial, false or misleading appearance with respect to the price of, or market for, the scheduled articles, shall be guilty of an offence punishable with simple imprisonment upto three years and fine equivalent to one million Rupees.

13. Protection of action taken under the Act.— (1) No suit, prosecution or other legal proceedings shall lie against any person for anything done in good faith.

(2) Except as provided in this Act, no suit or other legal proceedings shall lie to challenge any proceedings under this Act on any ground.

14. Action in aid of an officer.— In giving effect to the provisions of this Act, an officer, where he deems fit, may seek the aid of law enforcement agencies.

15. Power to make rules.— Within six months of the commencement of this Act, the Government may, by notification in the official Gazette, make rules to carry out the purpose of this Act.

16. Act to override other laws.— The provisions of this Act shall have effect notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force.

17. Power to amend Schedule.— The Government may, by notification in official Gazette, amend the schedule so as to add to, or omit from it, any commodity or class of commodities.

SCHEDULE

(see section 2)

1	Tea	17	Spices and Vegetables
2	Sugar	18	Red Chilli
3	Milk	19	Drugs and Medicines
4	Powdered Milk	20	Kerosene oil
5	Milk and food for infants	21	Rice
6	Edible oil, hydrogenated or otherwise	22	Wheat, Flour all sorts
7	Aerated water, fruits juices and squashes	23	Chemical fertilizers all sorts
8	Salt	24	Poultry food
9	Potatoes	25	Surgical gloves
10	Onions	26	Face masks
11	Pulses all sorts	27	N95 masks
12	Fish all sorts	28	Sanitizers
13	Beef	29	Surface cleaning products
14	Mutton	30	Pesticides
15	Eggs	31	Match sticks
16	Gur	32	Isopropyl Alcohol

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

The novel coronavirus (COVID-19) has spread over the world including Pakistan and the World Health Organization has declared it as a pandemic disease requiring multifaceted responses. Pakistan is a State Party to the International Health Regulations, 2005 issued by the World Health Organization (WHO), according to which Pakistan is under a direct obligation to prevent, protect against, control and provide a public health response to

international diseases. Events of hoarding contribute to adversities and geometric progression to the people at large, especially in circumstances of partial or complete lockdown. Since Pakistan has become a victim of the COVID-19, a pandemic disease, here is a dire need to take drastic measures to combat the unusual situation and to ensure smooth supply and availability of essential items to the general public at large.

Therefore, it is expedient and necessary to provide for the prevention of hoarding in respect of specified articles in an emergent situation resulting from outbreak of the conronavirus disease (COVID-19).

BRIG. (R) IJAZ AHMED SHAH
MINISTER FOR INTERIOR

Annex: C

NATIONAL ASSEMBLY OF PAKISTAN
(Office of the Chairman, Standing Committee on Water Resources)

The Chairman, Standing Committee on Interior,
(Raja Khurram Shahzad Nawaz)
National Assembly of Pakistan,
Islamabad.

NOTE OF DISSENT

My Dear Raja Sb!

I, being the Member of the Standing Committee on Interior, have serious reservations regarding the passage of section 6 and section 8 of the "Covid-19 (Prevention of Hoarding) Ordinance, 2020". I am of the confirm opinion that these sections must not be the part of the Ordinance in the present form, inter-alia, on the following grounds:-

- i. The offences under this act are made cognizable and non-bailable. So, in the era of political victimization, like the present era, this law can be misused to suppress the political opponents of the ruling party.
- ii. The sub-section (2) of Section 6 reads that "The special Magistrate under Section 8 take cognizance of an offence under this Ordinance, upon written information by the officer". The definition clause explains that officer means the Deputy Commissioner of the Islamabad Capital Territory and such other officers as may be authorized by him in this behalf. It means that the Deputy Commissioner or any other officer, including his sub-ordinates and others, who may be authorized by the Deputy Commissioner may give information to the Special Magistrate against any businessman and the Special Magistrate shall be bound to take cognizance of the offence against the said businessman. It is obvious that this clause is basically to control the traders and businessmen community. My opinion is that the cognizance should be subject to the approval / decision of a Judge. The Judge shall give an opportunity to the accused to clear his position. Thereafter, the Judge may or may not take cognizance of an offence under the Ordinance.
- iii. The sub-section (3) of Section 6 is also absolutely against the spirit of the Constitution and the fundamental rights granted to humanity under Charter of the United Nations, because it authorizes the Deputy Commissioner, or any other officer authorized by him including his sub-ordinates, to arrest a person without warrant. This sub-section cannot be accepted at all by any good-natured (سليم) man and democratic worker. Because in position of this Section will bring

lawlessness in the country which is dangerous for the stability, economic growth, glory and prosperity of the country.

- iv. It is appropriate to mention that small cases have small punishments and big cases may have severe punishments. Sub-section (2) of Section 262 provides that a person may be punished with imprisonment for a term not exceeding three months. Whereas, it has been stated that, in this Ordinance, the said sub-section shall not apply. But, on the other hand no limit of the imprisonment has been provided in Section 8 of the Ordinance. It means the imprisonment may be limitless which is totally against the Constitution of Islamic Republic of Pakistan and generally accepted legislative principle. There should be a proviso at the end of the sub-section (1) of Section 8 that should provide the limit of the imprisonment which shall not be more than six months.
- v. Sub-Section (2) of Section 8 is also ambiguous. It needs to be made clear and subject to certain terms and conditions including written orders of the Special Magistrate.
- vi. The sub-section (3) of Section 8 provides that the trial under this Ordinance shall be concluded within thirty days. We, as a nation, have not improved our law of evidence (قانون شہادت) and other relative procedural laws. So, it is not possible to provide justice within thirty days. So, haste makes waste. Hence, the Section 8 may also not be the part of the Ordinance.

2. In the light of above, I hereby give my Note of Dissent and reject the Section 6 and Section 8 of the (Prevention of Hoarding) Ordinance, 2020. These two sections need to be revisited in accordance with Constitution and the Charter of the United Nation.

NAWAB MUHAMMAD YOUSUF TALPUR
MNA, NA-220
Member, Standing Committee on Interior

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

کووڈ-۱۹ (انتناع ذخیرہ اندوزی) بل، ۲۰۲۰ء پر قائمہ کمیٹی برائے داخلہ کی رپورٹ۔

میں، چیئر مین قائمہ کمیٹی برائے داخلہ ۸ جولائی، ۲۰۲۰ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ کرونا وائرس وبائی مرض (کووڈ-۱۹) کے پھیلاؤ کے نتیجہ میں ہنگامی صورتحال کے تناظر میں جدولی اشیاء کے ضمن میں ذخیرہ اندوزی کے انتناع کے لئے احکام وضع کرنے کے بل [کووڈ-۱۹ (انتناع ذخیرہ اندوزی) بل، ۲۰۲۰ء] (سرکاری بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی درج ذیل اراکین پر مشتمل ہے:-

چیئر مین	۱۔ راجہ خرم شہزاد نواز
رکن	۲۔ جناب شیر اکبر خان
رکن	۳۔ مہر غلام محمد لالی
رکن	۴۔ جناب رضا نصر اللہ
رکن	۵۔ خواجہ شیراز محمود
رکن	۶۔ جناب راحت امان اللہ بھٹی
رکن	۷۔ ملک کرامت علی کھوکھر
رکن	۸۔ سردار طالب حسن نکئی
رکن	۹۔ محترمہ نفیسہ عنایت اللہ خان خٹک
رکن	۱۰۔ جناب محمد اختر مینگل
رکن	۱۱۔ نوابزادہ شاہ زین بگٹی
رکن	۱۲۔ ملک سہیل خان
رکن	۱۳۔ رانا شمیم احمد خان
رکن	۱۴۔ جناب محمد پرویز ملک
رکن	۱۵۔ جناب ندیم عباس
رکن	۱۶۔ محترمہ مریم اورنگزیب
رکن	۱۷۔ سید آغا رفیع اللہ
رکن	۱۸۔ نواب محمد یوسف تالپور
رکن	۱۹۔ جناب عبدالقادر پٹیل
رکن	۲۰۔ جناب عصمت اللہ
رکن بلحاظ عہدہ	۲۱۔ جناب اعجاز احمد شاہ
	وزیر برائے داخلہ

۳۔ کمیٹی نے ۱۰ ستمبر، ۲۰۲۰ء اور ۲۸ ستمبر، ۲۰۲۰ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں منسلکہ الف کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا اور اس میں حسب ذیل ترامیم تجویز کیں:-

شق ۲

(۱)

شق ۲ میں، پیرا (ج) کے بعد، حسب ذیل نیا پیرا (د) شامل کر دیا جائے گا اور باقی پیرا جات حسبہ دوبارہ شمار کئے جائیں گے۔
 ”(د) ”زیادہ سے زیادہ مقدار“ سے کسی شے کی وہ مقدار مراد ہے جو فی الوقت فروخت کے لئے دستیاب ہو؛“۔

شق ۱۵

(۲)

شق ۱۵ میں، آغاز میں عبارت ”حکومت“ سے قبل عبارت ”ایکٹ ہذا کے آغاز نفاذ سے چھ ماہ کے اندر“ شامل کر دی جائے گی۔
 کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ قومی اسمبلی قائمہ کمیٹی کی جانب سے رپورٹ کردہ صورت (منسلکہ ب) میں بل کی منظوری دے۔ معزز رکن
 نواب محمد یوسف تالپور نے اپنے تحفظات کا اظہار کیا اور بل ہذا پر اختلافی نوٹ (منسلکہ ج کے طور لف ہے) پیش کیا۔

(راجہ خرم شہزاد نواز)

چیئر مین

قائمہ کمیٹی برائے داخلہ

(طاہر حسین)

سیکرٹری

اسلام آباد، یکم دسمبر، ۲۰۲۰ء

[جریدہ پاکستان، غیر معمولی، حصہ اول، مورخہ ۲۰ اپریل، ۲۰۲۰ء میں شائع ہوا]

آرڈیننس نمبر ۲ مجریہ ۲۰۲۰

عالمگیر وبا (COVID-19) کو رونا وائرس کے پھیلنے کے نتیجے میں ہنگامی حالت کے طور پر جدولی اشیاء کی بابت ذخیرہ اندوزی کے تدارک کے اہتمام کا آرڈیننس۔

ہر گاہ کہ یہ قرین مصلحت ہے کہ عالمگیر وباء (COVID-19) کو رونا وائرس کے پھیلنے کے نتیجے میں ہنگامی حالت میں جدولی اشیاء کی بابت ذخیرہ اندوزی کے تدارک اور اس سے منسلک اور اس کے ضمنی امور کا اہتمام کیا جائے؛ چونکہ پاکستان عالمی تنظیم برائے صحت کی جانب سے جاری کردہ عالمی صحت کے ضوابط ۲۰۰۵ء کی ایک فریق ریاست ہے جس کے مطابق پاکستان کی براہ راست ذمہ داری ہے کہ وہ عالمی بیماریوں سے بچاؤ، تحفظ، نگرانی اور صحت عامہ کے رد عمل کا اہتمام کرے۔

چونکہ عالمی تنظیم برائے صحت نے کو رونا وائرس (COVID-19) کو عالمگیر وبا قرار دیا ہے جس کے خلاف کثیر الانوع رد عمل درکار ہے؛

چونکہ ذخیرہ اندوزی کے واقعات عوام الناس میں ذبوں حالی کے اعدادی نمو کا مدہ ہے۔ بالخصوص جزوی یا مکمل تالہ بندی کے حالات میں؛

اور چونکہ سینٹ اور قومی اسمبلی کا اجلاس نہیں ہو رہا ہے اور صدر مملکت اسلامی جمہوریہ پاکستان کو اطمینان حاصل ہے کہ ایسے حالات موجود ہیں جن کی بناء پر فوری کارروائی کرنا ضروری ہے۔

لہذا، اب، اسلامی جمہوریہ پاکستان کے ۱۹۷۳ء کے آئین کے آرٹیکل ۸۹ کی شق (۱) کے تحت عطا کردہ اختیارات کو استعمال کرتے ہوئے صدر مملکت اسلامی جمہوریہ پاکستان نے حسب ذیل آرڈیننس وضع اور جاری کیا ہے:-

۱۔ مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:- (۱) یہ آرڈیننس COVID-19 (تدارک ذخیرہ اندوزی)

آرڈیننس، ۲۰۲۰ء کہلائے گا۔

(۲) یہ دار الحکومت اسلام آباد کے علاقے پر وسعت پذیر ہوگا۔

(۳) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ تعریفات:- اس آرڈیننس میں تا وقتیکہ کوئی شے سیاق و سباق کے منافی نہ ہو۔

(الف) ”بیوپاری“ سے کوئی بھی شخص، تاجر، شراکت دار فرم خواہ اندراج شدہ ہو یا غیر اندراج شدہ، ایک ایسوسی ایشن یا اشخاص یا افراد کی ہیئت یا ایک کمپنی، یا ان کے کارندے جو کسی بھی جدولی شے کے کسی بھی ذخیرہ اندوزی یا خرید و فروخت کو عمل میں لاتے ہیں مراد ہے اور اس میں مذکورہ آرٹیکل کے، تیار کنندہ، پیدا کنندہ، پختیارہ، درآمد کنندہ، برآمد کنندہ، تھوک یا پر چون فروش شامل ہیں۔

(ب) ”حکومت“ سے وفاقی حکومت مراد ہے؛

(ج) ”ذخیرہ“ یا ”ذخیرہ اندوزی“

(اول) سے جدولی اشیاء کی ایسے طریقہ کار میں جیسا کہ صراحت کیا جائے ذخیرہ یا ذخیرہ کاری کے لیے دی گئی اجازت سے زیادہ مقدار میں کسی شے کا ذخیرہ یا ذخیرہ کاری کرنا مراد ہے۔
(دوم) جہاں ذیلی دفعہ (اول) کے تحت جدولی شے کی زیادہ سے زیادہ مقدار کی صراحت نہیں کی گئی ہو، تو ”ذخیرہ“ یا ”ذخیرہ اندوزی“ سے جدولی اشیاء کی مذکورہ اشیاء کی فروخت کے لیے پیشکش کے بغیر ذخیرہ کاری یا انبار سازی مراد ہے باوجود اس کے کہ صارفین کی جانب سے طلب ہو۔

(د) ”آفیسر“ سے دار الحکومت اسلام آباد کے علاقے کا ڈپٹی کمشنر اور دیگر ایسا آفیسر مراد ہے جیسا کہ اس کی جانب سے اس واسطے مجاز کیا گیا ہو؛

(ه) ”صراحت کردہ“ سے اس آرڈیننس کے تحت وضع کردہ قواعد کے تحت صراحت کردہ مراد ہے؛

(و) ”جدولی اشیاء“ سے اس آرڈیننس کے جدول میں صراحت کردہ کوئی بھی اشیاء مراد ہیں۔

۳۔ ذخیرہ اندوزی کا جرم:- (۱) کوئی بھی بیوپاری جو کسی بھی جدولی شے کی ذخیرہ اندوزی کا

مرتب ہو تو وہ تین سال تک کی مدت تک سزائے قید کا مجرم ہوگا اور مقدمے میں شامل جدولی شے کی مالیت کے پچاس فیصد کے مساوی جرمانے کا مستوجب ہوگا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے اغراض کے لیے جدولی اشیاء کی مالیت کا تعین ایسے طریقہ کار میں کیا جائے گا

جیسا کہ صراحت کیا جائے۔

۴۔ جدولی اشیاء کی تلاشی لینے اور قبضہ لینے کا اختیار۔ (۱) جب ایک آفیسر کے

پاس کسی بھی شخص یا اس کی اپنی معلومات پر شے کی معقول وجوہات ہوں کہ اس آرڈیننس کی کسی بھی احکامات کی خلاف ورزی کی گئی ہے تو وہ اس کے شے کی وجوہات کو تحریری طور پر قلمبند کرنے کے بعد کسی بھی وارنٹ کے بغیر کسی بھی مقام میں جہاں ایک بیوپاری نے کوئی بھی جدولی شے، کھاتے، رجسٹر یا دیگر کوئی متعلقہ اشیاء یا چیزیں رکھتا ہے یا فی الوقت رکھ رہا ہے میں داخل ہو سکے گا اور تلاشی لے سکے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت ایک احاطے میں داخلے اور تلاشی پر اگر اس آرڈیننس کی خلاف ورزی میں مذکورہ احاطے میں جدولی اشیاء پائی جاتی ہیں تو وہ آفیسر اس کو فوراً قبضے میں لے گا اور تلاشی کے دوران پائی گئی جدولی اشیاء اور دیگر متعلقہ مواد کی ایک تفصیلی رپورٹ مرتب کرے گا۔

(۳) مجموعہ ضابطہ فوجداری ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) کے احکامات اس آرڈیننس کے تحت تلاشی اور قبضے پر قابل اطلاق نہیں ہونگے۔

۵۔ قبضے میں لی گئی جدولی اشیاء کو نیلام کرنے کا اختیار۔ (۱) فی الوقت نافذ العمل

دیگر کسی قانون میں شامل کسی بھی شے کے باوصف اور اس آرڈیننس کے تحت قانونی کارروائی کے علاوہ آفیسر دفعہ ۴ کے تحت قبضے میں لی گئی جدولی اشیاء کو ایسے طریقہ کار میں جیسا کہ صراحت کیا جائے نیلامی کے ذریعے فروخت کر سکے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت جمع کردہ آمدن کو نیشنل بینک پاکستان میں نفع کے حامل کھاتے میں جمع کروائی جائے گی اور اگر:

(الف) ملزم شخص جس کے جدولی اشیاء کی نیلامی کی گئی ہے اُسے ذیلی دفعہ ۳ کے تحت جرم میں بری

کیا گیا ہو تو جمع شدہ رقم بمع منافع مذکورہ ملزم کو واپس کی جائے گی؛ یا

(ب) ملزم شخص جس کے جدولی اشیاء کی نیلامی کی گئی ہو اس کو ذیلی دفعہ ۳ کے تحت جرم میں سزا دی

گئی ہو تو جمع شدہ رقم بمع نفع کے سرکاری خزانے میں جمع کی جائے گی۔

۶۔ اختیار سماعت جرم اور بغیر وارنٹ گرفتاری۔ مجموعہ ضابطہ فوجداری ۱۸۹۸ء

(نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں شامل کسی بھی شے کے باوصف اس آرڈیننس کے تحت تمام جرائم قابل دست اندازی اور ناقابل ضمانت ہوں گے۔

(۲) دفعہ ۸ کے تحت خصوصی مجسٹریٹ آفیسر کی جانب سے تحریری معلومات پر اس آرڈیننس کے تحت جرم کی سماعت کریگا۔

(۳) ایک آفیسر کسی بھی شخص کو جس کے خلاف قابل وثوق معلومات ہوں کہ اس نے اس آرڈیننس کے خلاف جرم کا ارتکاب کیا ہے تو وہ بغیر وارنٹ کے گرفتار کر سکے گا۔

۷۔ کارپوریشن وغیرہ کے جرائم:- اگر اس آرڈیننس کے تحت ایک کمپنی یا ہیئت جدیدہ یا

شراکت دار یا دیگر ایسوسی ایشن یا اشخاص یا افراد کی ہیئت، ہر ایک ڈائریکٹر، منیجر، سیکرٹری، رکن یا دیگر آفیسر، پرنسپل، ابتدائی یا فائدہ مند مالک یا اس کے کارندوں کی جانب سے جرم کا ارتکاب کیا گیا ہو، تاوقتیکہ وہ ثابت نہیں کرتا کہ خلاف ورزی اس کے علم میں لائے بغیر کی گئی ہے یا یہ کہ اس نے مذکورہ خلاف ورزی کو روکنے کے لیے تمام ضروری کوششیں استعمال کی ہوں، کو مذکورہ خلاف ورزی کا مرتکب سمجھا جائے گا اور وہ اس آرڈیننس کے تحت سزا کا مستوجب ہوگا۔

۸۔ جرائم کی سرسری طور پر سماعت کا اختیار:- (۱) اس آرڈیننس کے تحت قابل سزا جرائم کی

سماعت مجموعہ ضابطہ فوجداری ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) کی دفعہ ۱۱۴ الف کے تحت سرسری طریقہ کار میں جیسا کہ مذکورہ قانون کی دفعات ۲۶۲ تا ۲۶۵ میں فراہم کیا گیا ہے کے تحت تقرر کردہ مجسٹریٹ کی جانب سے کی جائے گی۔ مگر شرط یہ ہے کہ مجموعہ ضابطہ فوجداری ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ مجریہ ۱۸۹۸ء) کی دفعہ ۲۶۲ کی ذیلی دفعہ (۲) کا اطلاق نہیں کیا جائے گا۔

(۲) اگر خصوصی مجسٹریٹ کے پاس شبہ کی وجہ ہو کہ اس آرڈیننس کے تحت قابل سزا کسی بھی جرم کا ارتکاب کسی بھی بیوپاریاں گودام یا ذخیرہ کاری کے مقام کے مالک کی جانب سے یا اس کی انتظامیہ یا اس کے کارندے کی جانب سے کی گئی ہے تو وہ اس مقام میں جہاں جرم کا ارتکاب کیا گیا ہے داخل ہو سکے گا اور موقع پر ہی جرم کی سماعت کر سکے گا۔

(۳) اس آرڈیننس کے تحت مقدمے کی سماعت تیس دنوں کے اندر مکمل کی جائے گی۔

۹۔ اپیل:- (۱) اس آرڈیننس کے تحت سزایابی کے حکم اور سزا سے متاثرہ شخص مذکورہ حکم سے تیس

دنوں کے اندر دارالحکومت اسلام آباد کے علاقے کے ڈسٹرکٹ و سیشن جج کے روبرو اپیل داخل کر سکے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت اپیل کا تصفیہ تیس دنوں کے اندر کیا جائے گا۔

۱۰۔ اطلاع دینے والوں کے لیے انعام:-

کوئی بھی جو ذخیرہ اندوزی کے عمل یا افعال جو سزا یا بی اور سرکاری خزانے سے فنڈز کے اجراء کا نتیجہ ہو، کی بابت ایک آفیسر کو معلومات فراہم کرے گا تو وہ سرکاری خزانے کو اجراء کی جانے والی رقم کی دس فیصد کے مساوی انعام کا حقدار ہوگا ایسے طریقہ کار میں جیسا کہ صراحت کیا جائے۔

۱۱۔ معلومات اور اظہار:- (۱)

ہر ایک بیوپاری ایک آفیسر کو کسی بھی جدولی شے کی پیداوار، درآمد کاری، برآمد کاری، خرید، ذخیرہ کاری، فروخت یا تقسیم کی بابت ایسی معلومات فراہم کریگا جیسا کہ آفیسر تحریری حکم کے ذریعے طلب کرے۔

(۲) آفیسر جدولی اشیاء کے تیار کنندہ گان یا مالکان یا گوداموں یا ذخیرہ کاری کے مقامات کے مالکان اور انتظامیہ یا ان کے کارندوں کے ان کی جانب سے ان کے احاطے میں انتظام کردہ یا مالکیت میں رکھے گئے کسی بھی خاص شے کے ذخیرے کو کسی بھی موقع پر ہر وقت یا ایسے معیادی وقفوں سے جیسا کہ موزوں تصور کیا جائے ظاہر کرنے کا حکم دے سکے گا۔

(۳) ذیلی دفعہ (۲) کے تحت وضع کردہ اظہار میں مجملہ دیگر اشیاء ذخیرہ کی مقدار، اس کی مالیت، خریداری کی تاریخ، حصول کی چکوی کی نقول، کسی بھی معین مدت میں بمع کسی بھی خرید یا فروخت کے معاہدے کی تفصیلات شامل ہیں۔

(۴) آفیسر جدولی اشیاء کے ذخیرہ نیز خرید یا فروخت، ذخیرہ کے دستاویزات یا کتابوں کی کسی بھی وقت تصدیق کر سکے گا۔

(۵) ذیلی دفعہ (۴) کی اصطلاح میں ذخیرے کی تصدیق کو عمل میں لانے کے دوران یا کسی بھی ذرائع سے معلومات کی وصولی پر آفیسر بیوپاری، گودام یا ذخیرہ کاری کے مقام کے مالک یا منیجر سے اشخاص، دکانوں، فرمز یا کمپنیوں وغیرہ جہاں سے خریداری کی گئی ہے اور جن کو فروخت کی گئی ہے یا کی جانے والی ہے کی تفصیلات فراہم کرنے کا تقاضا کر سکے گا۔

۱۲۔ غلط خبر دینے اور معلومات افشاں کرنے میں ناکامی کی بابت جرائم:-

کوئی بھی بیوپار یا کسی گودام یا ذخیرہ کاری کا مالک یا ان کی انتظامیہ یا کارندہ جو معلومات فراہم کرنے میں ناکام ہوتا ہے یا کسی بھی شے کی بابت یا دفعہ ۱۱ کے تحت تفصیلات کی غلط یا جھوٹی معلومات دیتا ہے یا معاہدات اقرار ناموں یا انتظامات کی معلومات فراہم کرتا ہے جو جھوٹی یا غلط پائی جاتی ہے یا بصورت دیگر سٹے بازی کی لین دین یا منڈی کی ساز باز پر مشتمل ہو یا جدولی

اشیاء کی قیمت یا مارکیٹ کی بابت غلط، مصنوعی یا گمراہ کن تاثر پیدا کرتا ہے تو وہ قصور جرم ہوگا اور تین سال تک سزائے قید اور دس لاکھ روپے تک مساوی جرمانے کا سزاوار ہوگا۔

۱۳۔ آرڈیننس کے تحت اٹھائے گئے عمل کا تحفظ:- (۱) کسی بھی شخص کے خلاف کسی بھی

شے کے بابت جو اس نے نیک نیتی سے کیا ہو کوئی مقدمہ، استغاثہ یا دیگر قانونی کارروائیاں نہیں کی جائیں گی۔

(۲) ماسوائے شرائط آرڈیننس کے کوئی مقدمہ یا دیگر قانونی کارروائیوں کو کسی بھی وجہ پر اس آرڈیننس کے تحت قانونی کارروائیوں کو اعتراض کے لیے پیش نہیں کیا جائے گا۔

۱۴۔ آفیسر کی معاونت میں کارروائی:- اس آرڈیننس کے احکامات کو موثر بنانے کے لیے ایک آفیسر

جہاں وہ مناسب سمجھے قانون نافذ کرنے والی ایجنسیوں کی معاونت طلب کر سکے گا۔

۱۵۔ قواعد وضع کرنے کا اختیار:- حکومت سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے اس

آرڈیننس کے اغراض کو عمل میں لانے کے لئے قواعد وضع کر سکے گی۔

۱۶۔ آرڈیننس دیگر قوانین پر غالب ہوگا۔ اس آرڈیننس کے احکامات فی الوقت نافذ العمل

دیگر کسی قانون میں شامل کسی بھی شے پر موثر ہوں گے۔

۱۷۔ جدول میں ترامیم کا اختیار:- حکومت سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے کسی بھی جنس یا

اجناس کے درجے میں اضافہ یا حذف کر سکے گی۔

جدول [دیکھیے دفعہ ۲]

۱	چائے	۱۷	مصالحے و سبزیاں
۲	چینی	۱۸	ہری مرچ
۳	دودھ	۱۹	جڑی بوٹی اور دوائیاں
۴	پوڈر دودھ	۲۰	مٹی کا تیل
۵	بچوں کے لیے دودھ اور خوراک	۲۱	چاول
۶	خوردنی تیل ہائیڈروجن سے آمیزش کرنا	۲۲	گندم، ہر قسم کا آٹا
۷	آمیزش شدہ پانی، پھل، جوس	۲۳	ہر طرح کی کیمیائی کھادیں
۸	نمک	۲۴	پالتو پرندوں کی خوراک
۹	آلو	۲۵	سرجیکل دستانے
۱۰	پیاز	۲۶	چہرے کے ماسک
۱۱	تمام اقسام کی دالیں	۲۷	این ۹۵ ماسک
۱۲	تمام اقسام کی مچھلی	۲۸	سینا نزر
۱۳	بڑا گوشت	۲۹	سطح صاف کرنے والی مصنوعات
۱۴	چھوٹا گوشت	۳۰	کیڑے مارا دویہ
۱۵	انڈے	۳۱	ماچس
۱۶	گرز	۳۲	آکسوپائرا لکوحل

بیان اغراض و وجوہ

(کووڈ-19) (انسداد ذخیرہ اندوزی) ایکٹ، 2020ء)

ایک نیا کرونا وائرس (کووڈ-19) پوری دنیا بشمول پاکستان میں پھیل چکا ہے اور عالمی ادارہ صحت نے اسے ایک عالمی وبا قرار دیا ہے جس کے حوالے سے کثیر الجہتی رد عمل درکار ہے۔ بین الاقوامی صحت ضوابط، 2005ء جو کہ عالمی ادارہ صحت کی جانب سے جاری کئے گئے ہیں، میں پاکستان ایک ریاستی فریق ہے، جس کے مطابق پاکستان کی براہ راست ذمہ داری ہے کہ وہ بین الاقوامی امراض کا تدارک، ان کے خلاف تحفظ، کنٹرول کے انتظامات کرے اور ایک عوامی صحت اقدام کا بندوبست کرے۔ ذخیرہ اندوزی کے واقعات عوام الناس کے لئے وسیع پیمانے پر اور بالخصوص جزوی یا مکمل لاک ڈاؤن کے حالات میں، مشکلات اور مہنگائی کا موجب ہوتے ہیں۔ چونکہ پاکستان کووڈ-19 ایسے ایک عالمی وبائی مرض کا شکار ہو گیا ہے لہذا غیر معمولی صورتحال کا مقابلہ کرنے کے لئے اور وسیع پیمانے پر عوام الناس کے لئے اشیائے ضروریات کی مسلسل فراہمی اور دستیابی کو یقینی بنانے کے لئے ٹھوس اقدامات کرنے کی اشد ضرورت ہے۔

لہذا یہ قرین مصلحت اور ضروری ہے کہ کرونا وائرس کے مرض (کووڈ-19) کے پھیلاؤ کے نتیجے میں ہنگامی صورتحال میں مخصوص اشیائے خورد و نوش کے ضمن میں ذخیرہ اندوزی کے تدارک کے لئے قانون وضع کیا جائے۔

دستخط:-

بریگیڈیئر (ر) اعجاز احمد شاہ

وزیر برائے داخلہ

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

عالمگیر وبا (COVID-19) کورونا وائرس کے پھیلنے کے نتیجے میں ہنگامی حالت کے طور پر جدولی اشیاء کی بابت ذخیرہ اندوزی کے تدارک کے اہتمام کا مل -

ہر گاہ کہ یہ قرین مصلحت ہے کہ عالمگیر وباء (COVID-19) کورونا وائرس کے پھیلنے کے نتیجے میں ہنگامی حالت میں جدولی اشیاء کی بابت ذخیرہ اندوزی کے تدارک اور اس سے منسلک اور اس کے ضمنی امور کا اہتمام کیا جائے؛ چونکہ پاکستان عالمی تنظیم برائے صحت کی جانب سے جاری کردہ عالمی صحت کے ضوابط ۲۰۰۵ء کی ایک فریق ریاست ہے جس کے مطابق پاکستان کی براہ راست ذمہ داری ہے کہ وہ عالمی بیماریوں سے بچاؤ، تحفظ، نگرانی اور صحت عامہ کے رد عمل کا اہتمام کرے۔

چونکہ عالمی تنظیم برائے صحت نے کورونا وائرس (COVID-19) کو عالمگیر وبا قرار دیا ہے جس کے خلاف کثیر الانوع رد عمل درکار ہے؛

چونکہ ذخیرہ اندوزی کے واقعات عوام الناس میں ذبوں حالی کے اعدادی نمو کا مدہ ہے۔ بالخصوص جزوی یا مکمل تالہ بندی کے حالات میں؛

۱۔ مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:- (۱) یہ ایک COVID-19 (تدارک ذخیرہ اندوزی)

ایک ۲۰۲۰ء کہلائے گا۔

(۲) یہ دار الحکومت اسلام آباد کے علاقے پر وسعت پذیر ہوگا۔

(۳) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ تعریفات:- اس ایک میں تا وقتیکہ کوئی شے سیاق و سباق کے منافی نہ ہو۔

(الف) ”بیوپاری“ سے کوئی بھی شخص، تاجر، شراکت دار فرم خواہ اندراج شدہ ہو یا غیر اندراج شدہ، ایک ایسوسی ایشن یا اشخاص یا افراد کی ہیئت یا ایک کمپنی، یا ان کے کارندے جو کسی بھی جدولی شے کے کسی بھی ذخیرہ اندوزی یا خرید و فروخت کو عمل میں لاتے ہیں مراد ہے اور اس میں مذکورہ آرٹیکل کے، تیار کنندہ، پیدا کنندہ، پختیارہ، درآمد کنندہ، برآمد کنندہ، تھوک یا پر چون فروش شامل ہیں۔

(ب) ”حکومت“ سے وفاقی حکومت مراد ہے؛

(ج) ”ذخیرہ“ یا ”ذخیرہ اندوزی“

(اول) سے جدولی اشیاء کی ایسے طریقہ کار میں جیسا کہ صراحت کیا جائے ذخیرہ یا ذخیرہ کاری کے لیے دی گئی اجازت سے زیادہ مقدار میں کسی شے کا ذخیرہ یا ذخیرہ کاری کرنا مراد ہے۔
(دوم) جہاں ذیلی دفعہ (اول) کے تحت جدولی شے کی زیادہ سے زیادہ مقدار کی صراحت نہیں کی گئی ہو، تو ”ذخیرہ“ یا ”ذخیرہ اندوزی“ سے جدولی اشیاء کی مذکورہ اشیاء کی فروخت کے لیے پیشکش کے بغیر ذخیرہ کاری یا انبار سازی مراد ہے باوجود اس کے کہ صارفین کی جانب سے طلب ہو۔

(د) ”زیادہ سے زیادہ مقدار“ سے کسی شے کی وہ مقدار مراد ہے جو فی الوقت فروخت کے لئے دستیاب ہو۔

(ه) ”آفیسر“ سے دارالحکومت اسلام آباد کے علاقے کاؤنٹی کمشنر اور دیگر ایسا آفیسر مراد ہے جیسا کہ اس کی جانب سے اس واسطے مجاز کیا گیا ہو؛

(و) ”صراحت کردہ“ سے اس ایکٹ کے تحت وضع کردہ قواعد کے تحت صراحت کردہ مراد ہے؛

(ز) ”جدولی اشیاء“ سے اس ایکٹ کے جدول میں صراحت کردہ کوئی بھی اشیاء مراد ہیں۔

۳۔ ذخیرہ اندوزی کا جرم:- (۱) کوئی بھی بیوپاری جو کسی بھی جدولی شے کی ذخیرہ اندوزی کا

مرتب ہو تو وہ تین سال تک کی مدت تک سزائے قید کا مجرم ہوگا اور مقدمے میں شامل جدولی شے کی مالیت کے پچاس فیصد کے مساوی جرمانے کا مستوجب ہوگا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے اغراض کے لیے جدولی اشیاء کی مالیت کا تعین ایسے طریقہ کار میں کیا جائے گا

جیسا کہ صراحت کیا جائے۔

۴۔ جدولی اشیاء کی تلاشی لینے اور قبضہ لینے کا اختیار۔ (۱) جب ایک آفیسر کے

پاس کسی بھی شخص یا اس کی اپنی معلومات پر شے کی معقول وجوہات ہوں کہ اس ایکٹ کی کسی بھی احکامات کی خلاف ورزی کی گئی ہے تو وہ اس کے شے کی وجوہات کو تحریری طور پر قلمبند کرنے کے بعد کسی بھی وارنٹ کے بغیر کسی بھی مقام میں جہاں ایک بیوپاری نے کوئی بھی جدولی شے رکھاتے، رجسٹر یا دیگر کوئی متعلقہ اشیاء یا چیزیں رکھتا ہے یا فی الوقت رکھ رہا ہے میں داخل ہو سکے گا اور تلاشی لے سکے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت ایک احاطے میں داخلے اور تلاشی پر اگر اس ایکٹ کی خلاف ورزی میں مذکورہ احاطے میں جدولی اشیاء پائی جاتی ہیں تو وہ آفیسر اس کو فوراً قبضے میں لے گا اور تلاشی کے دوران پائی گئی جدولی اشیاء اور دیگر متعلقہ مواد کی ایک تفصیلی رپورٹ مرتب کرے گا۔

(۳) مجموعہ ضابطہ فوجداری ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) کے احکامات اس ایکٹ کے تحت تلاشی اور قبضے پر قابل اطلاق نہیں ہونگے۔

۵۔ قبضے میں لی گئی جدولی اشیاء کو نیلام کرنے کا اختیار۔ (۱) فی الوقت نافذ العمل

دیگر کسی قانون میں شامل کسی بھی شے کے باوصف اور اس ایکٹ کے تحت قانونی کارروائی کے علاوہ آفیسر دفعہ ۴ کے تحت قبضے میں لی گئی جدولی اشیاء کو ایسے طریقہ کار میں جیسا کہ صراحت کیا جائے نیلامی کے ذریعے فروخت کر سکے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت جمع کردہ آمدن کو نیشنل بینک پاکستان میں نفع کے حامل کھاتے میں جمع کروائی جائے گی اور اگر:

(الف) ملزم شخص جس کے جدولی اشیاء کی نیلامی کی گئی ہے اُسے ذیلی دفعہ ۳ کے تحت جرم میں بری

کیا گیا ہو تو جمع شدہ رقم بمع منافع مذکورہ ملزم کو واپس کی جائے گی؛ یا

(ب) ملزم شخص جس کے جدولی اشیاء کی نیلامی کی گئی ہو اس کو ذیلی دفعہ ۳ کے تحت جرم میں سزا دی

گئی ہو تو جمع شدہ رقم بمع نفع کے سرکاری خزانے میں جمع کی جائے گی۔

۶۔ اختیار سماعت جرم اور بغیر وارنٹ گرفتاری۔ مجموعہ ضابطہ فوجداری ۱۸۹۸ء

(نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں شامل کسی بھی شے کے باوصف اس ایکٹ کے تحت تمام جرائم قابل دست اندازی اور ناقابل ضمانت ہوں گے۔

(۲) دفعہ ۸ کے تحت خصوصی مجسٹریٹ آفیسر کی جانب سے تحریری معلومات پر اس ایکٹ کے تحت جرم کی سماعت کریگا۔

(۳) ایک آفیسر کسی بھی شخص کو جس کے خلاف قابل وثوق معلومات ہوں کہ اس نے اس ایکٹ کے خلاف جرم کا ارتکاب کیا ہے تو وہ بغیر وارنٹ کے گرفتار کر سکے گا۔

۷۔ کارپوریشن وغیرہ کے جرائم:- اگر اس ایکٹ کے تحت ایک کمپنی یا ہیٹ جسدیہ یا

شرکت دار یا دیگر ایسوسی ایشن یا اشخاص یا افراد کی ہیٹ، ہر ایک ڈائریکٹر، منیجر، سیکرٹری، رکن یا دیگر آفیسر، پرنسپل، ابتدائی یا فائدہ مند مالک یا اس کے کارندوں کی جانب سے جرم کا ارتکاب کیا گیا ہو، تاوقتیکہ وہ ثابت نہیں کرتا کہ خلاف ورزی اس کے علم میں لائے بغیر کی گئی ہے یا یہ کہ اس نے مذکورہ خلاف ورزی کو روکنے کے لیے تمام ضروری کوششیں استعمال کی ہوں، کو مذکورہ خلاف ورزی کا مرتکب سمجھا جائے گا اور وہ اس ایکٹ کے تحت سزا کا مستوجب ہوگا۔

۸۔ جرائم کی سرسری طور پر سماعت کا اختیار:- (۱) اس ایکٹ کے تحت قابل سزا جرائم کی

سماعت مجموعہ ضابطہ فوجداری ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵۵ بابت ۱۸۹۸ء) کی دفعہ ۱۱۴ الف کے تحت سرسری طریقہ کار میں جیسا کہ مذکورہ قانون کی دفعات ۲۶۲ تا ۲۶۵ میں فراہم کیا گیا ہے کے تحت تقرر کردہ مجسٹریٹ کی جانب سے کی جائے گی۔ مگر شرط یہ ہے کہ مجموعہ ضابطہ فوجداری ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵۵ مجریہ ۱۸۹۸ء) کی دفعہ ۲۶۲ کی ذیلی دفعہ (۲) کا اطلاق نہیں کیا جائے گا۔

(۲) اگر خصوصی مجسٹریٹ کے پاس شے کی وجہ ہو کہ اس ایکٹ کے تحت قابل سزا کسی بھی جرم کا ارتکاب کسی بھی بیوپار یا گودام یا ذخیرہ کاری کے مقام کے مالک کی جانب سے یا اس کی انتظامیہ یا اس کے کارندے کی جانب سے کی گئی ہے تو وہ اس مقام میں جہاں جرم کا ارتکاب کیا گیا ہے داخل ہو سکے گا اور موقع پر ہی جرم کی سماعت کر سکے گا۔

(۳) اس ایکٹ کے تحت مقدمے کی سماعت تیس دنوں کے اندر مکمل کی جائے گی۔

۹۔ اپیل:- (۱) اس ایکٹ کے تحت سزایابی کے حکم اور سزا سے متاثرہ شخص مذکورہ حکم سے تیس

دنوں کے اندر دارالحکومت اسلام آباد کے علاقے کے ڈسٹرکٹ و سیشن جج کے روبرو اپیل داخل کر سکے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت اپیل کا تصفیہ تیس دنوں کے اندر کیا جائے گا۔

۱۰۔ اطلاع دینے والوں کے لیے انعام:- کوئی بھی جو ذخیرہ اندوزی کے عمل یا افعال جو سزایابی

اور سرکاری خزانے سے فنڈز کے اجراء کا نتیجہ ہو، کی بابت ایک آفیسر کو معلومات فراہم کرے گا تو وہ سرکاری خزانے کو اجراء کی جانے والی رقم کی دس فیصد کے مساوی انعام کا حقدار ہوگا ایسے طریقہ کار میں جیسا کہ صراحت کیا جائے۔

۱۱۔ معلومات اور اظہار:- (۱) ہر ایک بیوپاری ایک آفیسر کو کسی بھی جدولی شے کی پیداوار،

درآمد کاری، برآمد کاری، خرید، ذخیرہ کاری، فروخت یا تقسیم کی بابت ایسی معلومات فراہم کریگا جیسا کہ آفیسر تحریری حکم کے ذریعے طلب کرے۔

(۲) آفیسر جدولی اشیاء کے تیار کنندہ گان یا مالکان یا گوداموں یا ذخیرہ کاری کے مقامات کے مالکان اور انتظامیہ یا ان کے کارندوں کے ان کی جانب سے ان کے احاطے میں انتظام کردہ یا مالکیت میں رکھے گئے کسی بھی خاص شے کے ذخیرے کو کسی بھی موقع پر ہر وقت یا ایسے معیادی وقفوں سے جیسا کہ موزوں تصور کیا جائے ظاہر کرنے کا حکم دے سکے گا۔

(۳) ذیلی دفعہ (۲) کے تحت وضع کردہ اظہار میں منجملہ دیگر اشیاء ذخیرہ کی مقدار، اس کی مالیت، خریداری کی تاریخ، حصول کی نچکوی کی نقول، کسی بھی معین مدت میں بمع کسی بھی خرید یا فروخت کے معاہدے کی تفصیلات شامل ہیں۔

(۴) آفیسر جدولی اشیاء کے ذخیرہ نیز خرید یا فروخت، ذخیرہ کے دستاویزات یا کتابوں کی کسی بھی وقت تصدیق کر سکے گا۔

(۵) ذیلی دفعہ (۴) کی اصطلاح میں ذخیرے کی تصدیق کو عمل میں لانے کے دوران یا کسی بھی ذرائع سے معلومات کی وصولی پر آفیسر بیوپاری، گودام یا ذخیرہ کاری کے مقام کے مالک یا منیجر سے اشخاص، دکانوں، فرمز یا کمپنیوں وغیرہ جہاں سے خریداری کی گئی ہے اور جن کو فروخت کی گئی ہے یا کی جانے والی ہے کی تفصیلات فراہم کرنے کا تقاضا کر سکے گا۔

۱۲۔ غلط خبر دینے اور معلومات افشاں کرنے میں ناکامی کی بابت جرائم:- کوئی بھی بیوپار یا کسی

گودام یا ذخیرہ کاری کا مالک یا ان کی انتظامیہ یا کارندہ جو معلومات فراہم کرنے میں ناکام ہوتا ہے یا کسی بھی شے کی بابت یا دفعہ ۱۱ کے تحت تفصیلات کی غلط یا جھوٹی معلومات دیتا ہے یا معاہدات اقرار ناموں یا انتظامات کی معلومات فراہم کرتا ہے جو جھوٹی یا غلط پائی جاتی ہے یا بصورت دیگر سٹے بازی کی لین دین یا منڈی کی ساز باز پر مشتمل ہو یا جدولی

اشیاء کی قیمت یا مارکیٹ کی بابت غلط، مصنوعی یا گمراہ کن تاثر پیدا کرتا ہے تو وہ قصور جرم ہوگا اور تین سال تک سزائے قید اور دس لاکھ روپے تک مساوی جرمانے کا سزاوار ہوگا۔

۱۳۔ ایکٹ کے تحت اٹھائے گئے عمل کا تحفظ:۔ (۱) کسی بھی شخص کے خلاف کسی بھی

شے کے بابت جو اس نے نیک نیتی سے کیا ہو کوئی مقدمہ، استغاثہ یا دیگر قانونی کارروائیاں نہیں کی جائیں گی۔

(۲) ماسوائے شرائط ایکٹ کے کوئی مقدمہ یا دیگر قانونی کارروائیوں کو کسی بھی وجہ پر اس ایکٹ کے تحت قانونی کارروائیوں کو اعتراض کے لیے پیش نہیں کیا جائے گا۔

۱۴۔ آفیسر کی معاونت میں کارروائی:۔ اس ایکٹ کے احکامات کو موثر بنانے کے لیے ایک آفیسر جہاں وہ مناسب سمجھے قانون نافذ کرنے والی ایجنسیوں کی معاونت طلب کر سکے گا۔

۱۵۔ قواعد وضع کرنے کا اختیار:۔ ایکٹ ہذا کے آغاز نفاذ سے چھ ماہ کے اندر حکومت سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے اس ایکٹ کے اغراض کو عمل میں لانے کے لئے قواعد وضع کر سکے گی۔

۱۶۔ ایکٹ دیگر قوانین پر غالب ہوگا:۔ اس ایکٹ کے احکامات فی الوقت نافذ العمل

دیگر کسی قانون میں شامل کسی بھی شے پر موثر ہوں گے۔

۱۷۔ جدول میں ترامیم کا اختیار:۔ حکومت سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے کسی بھی جنس یا

اجناس کے درجے میں اضافہ یا حذف کر سکے گی۔

جدول
[دیکھیے دفعہ ۲]

۱	چائے	۱۷	مصالحے و بنریاں
۲	چینی	۱۸	ہری مرچ
۳	دودھ	۱۹	جڑی بوٹی اور دوائیاں
۴	پوڈر دودھ	۲۰	مٹی کا تیل
۵	بچوں کے لیے دودھ اور خوراک	۲۱	چاول
۶	خوردنی تیل ہائیڈروجن سے آمیزش کرنا	۲۲	گندم، ہر قسم کا آٹا
۷	آمیزش شدہ پانی، پھل، جوس	۲۳	ہر طرح کی کیمیائی کھادیں
۸	نمک	۲۴	پالتو پرندوں کی خوراک
۹	آلو	۲۵	سرجیکل دستانے
۱۰	پیاز	۲۶	چہرے کے ماسک
۱۱	تمام اقسام کی دالیں	۲۷	این ۹۵ ماسک
۱۲	تمام اقسام کی مچھلی	۲۸	سینٹا نزر
۱۳	بڑا گوشت	۲۹	سطح صاف کرنے والی مصنوعات
۱۴	چھوٹا گوشت	۳۰	کیڑے مار ادویہ
۱۵	انڈے	۳۱	ماچس
۱۶	گرز	۳۲	آکسو پائز الکوحل

بیان اغراض و وجوہ

ایک نیا کرونا وائرس (کووڈ-19) پوری دنیا بشمول پاکستان میں پھیل چکا ہے اور عالمی ادارہ صحت نے اسے ایک عالمی وبا قرار دیا ہے جس کے حوالے سے کثیر الجہتی رد عمل درکار ہے۔ بین الاقوامی صحت ضوابط، 2005ء جو کہ عالمی ادارہ صحت کی جانب سے جاری کئے گئے ہیں، میں پاکستان ایک ریاستی فریق ہے، جس کے مطابق پاکستان کی براہ راست ذمہ داری ہے کہ وہ بین الاقوامی امراض کا تدارک، ان کے خلاف تحفظ، کنٹرول کے انتظامات کرے اور ایک عوامی صحت اقدام کا بندوبست کرے۔ ذخیرہ اندوزی کے واقعات عوام الناس کے لئے وسیع پیمانے پر اور بالخصوص جزوی یا مکمل لاک ڈاؤن کے حالات میں، مشکلات اور مہنگائی کا موجب ہوتے ہیں۔ چونکہ پاکستان کووڈ-19 ایسے ایک عالمی وبائی مرض کا شکار ہو گیا ہے لہذا غیر معمولی صورتحال کا مقابلہ کرنے کے لئے اور وسیع پیمانے پر عوام الناس کے لئے اشیائے ضروریات کی مسلسل فراہمی اور دستیابی کو یقینی بنانے کے لئے ٹھوس اقدامات کرنے کی اشد ضرورت ہے۔

لہذا یہ قرین مصلحت اور ضروری ہے کہ کرونا وائرس کے مرض (کووڈ-19) کے پھیلاؤ کے نتیجہ میں ہنگامی صورتحال میں مخصوص اشیائے خورد و نوش کے ضمن میں ذخیرہ اندوزی کے تدارک کے لئے قانون وضع کیا جائے۔

دستخط۔

بریگیڈیئر (ر) اعجاز احمد شاہ

وزیر برائے داخلہ

قومی اسمبلی پاکستان

(دفتر چیئر مین قائمہ کمیٹی برائے آب و وسائل)

چیئر مین قائمہ کمیٹی برائے داخلہ،

(راجہ خرم شہزاد نواز)

قومی اسمبلی پاکستان،

اسلام آباد۔

اختلافی نوٹ

محترم راجہ صاحب!

قائمہ کمیٹی برائے داخلہ کارکن ہونے کے ناطے مجھے ”کوڈ۔۱۹ (ذخیرہ اندوزی کی روک تھام) آرڈیننس، ۲۰۲۰ء“ کی دفعہ ۶ اور دفعہ ۸ کی منظوری کے حوالے سے شدید تحفظات ہیں۔ یہ میری پختہ رائے ہے کہ ان دفعات کو من جملہ موجودہ شکل میں حسب ذیل وجوہات کی بنا پر آرڈیننس کا حصہ نہیں ہونا چاہیے۔

(i) ایکٹ ہذا کے تحت جرائم کو قابل دست اندازی اور ناقابل ضمانت بنا دیا گیا ہے۔ اس لئے سیاسی انتقام کے دور

جیسا کہ موجودہ دور میں اس قانون کو حکمران جماعت کے سیاسی مخالفین کو دبانے کے لئے غلط استعمال کیا جاسکتا ہے۔

(ii) دفعہ ۶ کی ذیلی دفعہ (۲) صراحت کرتی ہے کہ ”خصوصی مجسٹریٹ آرڈیننس ہذا کی دفعہ ۸ کے تحت افسر کی

جانب سے تحریری درخواست پر جرم کا نوٹس لیتا ہے۔ توضیحی شق وضاحت کرتی ہے کہ افسر سے مراد علاقہ

دارالحکومت اسلام آباد کا ڈپٹی کمشنر یا دیگر ایسے افسران ہیں جنہیں اس ایماء پر مجاز بنایا جائے۔ اس کا مطلب

ہے کہ ڈپٹی کمشنر یا کوئی دیگر افسر بشمول اس کے ماتحت و دیگر جنہیں ڈپٹی کمشنر کی جانب سے مجاز بنایا جائے، وہ

خصوصی مجسٹریٹ کو کسی تاجر کے خلاف معلومات دے سکتے ہیں اور مجسٹریٹ مذکورہ تاجر کے خلاف جرم کا

نوٹس لینے کا پابند ہو گا۔ یہ واضح ہے کہ مذکورہ شق تاجروں اور کاروباری برادری کو کنٹرول کرنے کے لئے ہے۔

میری رائے یہ ہے کہ اختیار دست اندازی جج کی منظوری فیصلہ سے مشروط ہونا چاہیے۔ جج ملزم کو اپنی پوزیشن واضح کرنے کا

ایک موقع دے گا۔ اس کے بعد جج آرڈیننس کے تحت جرم کی سماعت کر سکتا ہے یا نہیں کر سکتا۔

(iii) دفعہ ۶ کی ذیلی دفعہ (۳) بھی دستور کی روح اور اقوام متحدہ کے چارٹر کے تحت انسانی بنیادی حقوق کے قطعی طور

پر خلاف ہے کیونکہ یہ ڈپٹی کمشنر کو مجاز بناتی ہے یا اس کی جانب سے مجاز بنایا گیا کوئی دیگر افسر بشمول اس کے

ماتحت اہلکار ان کہ وہ کسی شخص کو وارنٹ کے بغیر گرفتار کر سکتا ہے۔ اس ذیلی دفعہ کو کسی بھی سلیم الفطرت

شخص اور جمہوری کارکن کی جانب سے کسی طور پر قبول نہیں کیا جاسکتا ہے کیونکہ اس دفعہ کی وجہ سے ملک میں لاقانونیت قائم ہوگی جو کہ ملک کے استحکام، اقتصادی شرح نمو، وقار اور ترقی کے لئے خطرناک ہے۔

(iv) یہ بیان کرنا قابل ذکر ہے کہ چھوٹے کیسز پر چھوٹی سزائیں ہوں اور بڑے کیسز پر سخت سزائیں ہوں۔ دفعہ ۲۶۲ کی ذیلی دفعہ (۲) میں صراحت ہے کہ کسی شخص کو کسی بھی مدت جو تین ماہ سے زائد نہ ہوگی کی سزائے قید دی جاسکتی ہے۔ جبکہ اس آرڈیننس میں یہ بیان کیا گیا ہے کہ مذکورہ ذیلی دفعہ کا اطلاق نہیں ہوگا۔ لیکن دوسری طرف اس آرڈیننس کی دفعہ ۸ میں قید کی کوئی حد مقرر نہیں کی گئی ہے۔ اس کا مطلب ہے کہ سزا لامحدود ہو سکتی ہے جو اسلامی جمہوریہ پاکستان کے آئین اور عموماً تسلیم شدہ قانون سازی کے اصولوں کے خلاف ہے دفعہ ۸ کی ذیلی دفعہ (۱) کے آخر میں تصریح ہونی چاہیے جو قید جو چھ ماہ سے زائد نہ ہوگی کی حد کی تصریح کرے۔

(v) دفعہ ۸ کی ذیلی دفعہ (۲) بھی غیر واضح ہے اسے واضح کرنے اور خصوصی مجسٹریٹ کے تحریری حکمناموں سمیت شرائط و قیود کے تابع کرنے کی ضرورت ہے۔

(vi) دفعہ ۸ کی ذیلی دفعہ (۳) صراحت کرتی ہے کہ مذکورہ آرڈیننس کے تحت ٹرائل ۳۰ یوم کے اندر منج ہوگا۔ بطور قوم ہم نے اپنے قانون شہادت اور دیگر متعلقہ ضابطہ کے قواعد میں بہتری نہیں کی ہے۔ چنانچہ ۳۰ یوم میں انصاف فراہم کرنا ممکن نہیں ہے جلدی کام خرابی کا، چنانچہ دفعہ ۸ آرڈیننس کا حصہ نہیں ہونا چاہیے۔

۲۔ مذکورہ بالا کی روشنی میں، میں اختلاف کرتا ہوں اور آرڈیننس، ۲۰۲۰ء (تدارک ذخیرہ اندوزی) کی دفعہ ۶ اور دفعہ ۸ مسترد کرتا ہوں۔ ان دونوں دفعات پر آئین اور اقوام متحدہ کے میثاق کے مطابق از سر نو نظر ثانی کی جائے۔

نواب محمد یوسف تالپور

رکن قومی اسمبلی، این اے۔ ۲۲۰،

رکن، قائمہ کمیٹی داخلہ