NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON COMMERCE ON "THE MARINE INSURANCE (AMENDMENT) BILL 2020

I, Chairman of the Standing Committee on Commerce have the honor to present this report on the Bill further to amend the Marine Insurance Act, 2018 (V of 2018) ["The Marine Insurance (Amendment) Bill, 2020"], referred to the Committee on the 14th January, 2020.

2. The Committee comprises the following:-

1.	**Syed Naveed Qamar**	**Chairman**
2.	Mr. Ali Khan Jadoon	Member
3.	Mr. Muhammad Yaqoob Sheikh	Member
4.	Mr. Muhammad Asim Nazir	Member
5.	Mr. Muhammad Aslam Bhootani	Member
6.	Mr. Raza Nasrullah	Member
7.	Mr. Khurram Shahzad	Member
8.	Mr. Ahmad Hussain Deharr	Member
9.	Mian Muhammad Shafiq	Member
10.	Ms. Wajiha Akram	Member
11.	Ms. Sajida Begum	Member
12.	Mrs. Farukh Khan	Member
13.	Mr. Usman Ibrahim	Member
14.	Rana Tanveer Hussain	Member
15.	Mr. Rasheed Ahmed Khan	Member
16.	Ms. Tahira Aurangzeb	Member
17.	Ms. Shaista Pervaiz	Member
18.	Ms. Shaza Fatima Khawaja	Member
19.	Mr. Asif Ali Zardari	Member
20.	Syed Javed Ali Shah Jillani	Member
21.	Minister for Commerce	Ex-Officio Member

3. The Committee considered the Bill, place at annex-A, in its meeting held on 24th July, 2020 and recommends that the Bill, as introduced may be passed by the National Assembly.

Sd/-
TAHIR HUSSAIN
Secretary
Islamabad, the 18th September, 2020

Sd/-
SYED NAVEED QAMAR
Chairman

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

ANNEX-A

A

Bill

to amend the Marine Insurance Act, 2018

WHEREAS it is expedient further to amend the Marine Insurance Act, 2018 (V of 2018), for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:–

1. Short title and commencement.–(1) This Act may be called the Marine Insurance (Amendment) Act, 2020.

(2) It shall come into force at once.

2. Insertion of new section, Act V of 2018.–In the Marine Insurance Act, 2018 (V of 2018), after section 95, the following new section 95A, shall be inserted, namely:-

"**95A. Post legislative scrutiny.**-(1) The Minister-in-charge shall constitute a departmental committee, with full access to all the information required for the purpose, headed by Secretary of the Division or Department or associated body concerned, as the case may be, to conduct review and prepare report, at least once every three years, on the implementation of this Act particularly relating to—

(a) full account of achievements made in furtherance of aims and objectives thereof;
(b) the implications and hurdles, if any, for objective operation thereof;
(c) adverse effects or sufferings, if any, of the people due to any provision thereof;
(d) any proposal for amending any provision thereof;
(e) the findings, if any, of the courts on any provision thereof;
(f) its systematic examination, elimination of anomalies, if any, simplification, modernization and reform thereof;
(g) advice and information to other authorities or bodies concerned and otherwise linked therewith for reforming their respective laws;
(h) international best practices of other similar legal systems on the subject matter to facilitate improved performance thereunder;
(i) general survey of developments, during the given period, in respect of matters falling within the scope thereof; and
(j) rule making and effective parliamentary oversight pertaining to bye-laws made thereunder.

(2) The report shall be laid before both the Houses of Majlis-e-Shoora (Parliament) and thereby shall stand referred to Standing Committees concerned with the subject matter of this Act for examination thereof and recommendations thereon to the National Assembly and the Senate, respectively.".

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Parliament allows the opportunity to undertake pre-legislative scrutiny of Bills before these are formally introduced. The extension of Parliamentary scrutiny at the pre-legislative stage could not be complemented by a similar development at the post-legislative stage. There is gap of systematic feedback from those affected by law to enable Parliament for improved legislation. A key weakness in Parliament's scrutiny of legislation is that there is no consistent arrangement to monitor the implementation of law once they have been enacted. The democratic Governments accept that there is a case for improved post-legislative scrutiny and agree that three years after a Bill's enactment would provide a reasonable time-frame for review. Governments also accept that Parliament has a role to play in post-legislative scrutiny and considered that any departmental review should include consultation with interested parties.

Departmental reviews are very useful but there are no formal systems in place for departments to review an Act once it has been brought into force. Government departments often have the best access to the information needed for proper analysis of the operation and effects of a statute. The advantage of post-legislative scrutiny in this context would be to provide a channel for considered concerns about the operation of legislation to be fed back into Parliament. There is potential to develop significant role for Parliament, ensuring that it plays a role at all stages of the legislative process. There should be a statutory review of the Act in addition to all the other "sunset" clauses, if any, and reviews, if any, being conducted for other purposes.

The proposed amendment would achieve objective of valuable and meaningful exercise of authority by the Minister-in-charge to assume primary responsibility pertaining to his portfolio including post legislative scrutiny of the Act for effective parliamentary oversight.

Sd/-

MR. RIAZ FATYANA

Member , National Assembly

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

بحری بیمہ (ترمیمی) بل، ۲۰۲۰ء پر قائمہ کمیٹی برائے تجارت کی رپورٹ

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے تجارت ۱۴ر جنوری، ۲۰۲۰ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ بحری بیمہ ایکٹ، ۲۰۲۰ء (نمبر ۵ بابت ۲۰۱۸ء) میں مزید ترمیم کرنے کے بل ["بحری بیمہ (ترمیمی) بل، ۲۰۲۰ء"] پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی حسب ذیل اراکین پر مشتمل ہے:۔

۱۔	سید نوید قمر	چیئرمین
۲۔	جناب علی خان جدون	رکن
۳۔	جناب محمد یعقوب شیخ	رکن
۴۔	جناب محمد عاصم نذیر	رکن
۵۔	جناب محمد اسلم بھوتانی	رکن
۶۔	جناب رضا نصر اللہ	رکن
۷۔	جناب خرم شہزاد	رکن
۸۔	جناب احمد حسین ڈیہڑ	رکن
۹۔	میاں محمد شفیق	رکن
۱۰۔	محترمہ وجیہہ اکرم	رکن
۱۱۔	محترمہ ساجدہ بیگم	رکن
۱۲۔	محترمہ فرخ خان	رکن
۱۳۔	جناب عثمان ابراہیم	رکن
۱۴۔	رانا تنویر حسین	رکن
۱۵۔	جناب رشید احمد خان	رکن
۱۶۔	محترمہ طاہرہ اورنگزیب	رکن
۱۷۔	محترمہ شائستہ پرویز	رکن
۱۸۔	محترمہ شازہ فاطمہ خواجہ	رکن
۱۹۔	جناب آصف علی زرداری	رکن
۲۰۔	سید جاوید علی شاہ جیلانی	رکن
۲۱۔	وزیر برائے تجارت	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے ۲۴ر جولائی، ۲۰۲۰ء کو منعقدہ اپنے اجلاس میں منسلکہ۔الف کے طور پر میں پیش کردہ بل پر غور کیا اور کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ قومی اسمبلی پیش کردہ صورت میں بل کی منظوری دے۔

دستخط/۔
(طاہر حسین)
سیکرٹری

دستخط/۔
(سید نوید قمر)
چیئرمین

اسلام آباد، ۱۸ر ستمبر، ۲۰۲۰ء

منسلکہ۔الف

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

بحری بیمہ ایکٹ، ۲۰۱۸ء میں مزید ترمیم کرنے کا

بل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لئے بحری بیمہ ایکٹ، ۲۰۱۸ء (نمبر ۵ بابت ۲۰۱۸ء) میں مزید ترمیم کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:۔** (۱) ایکٹ ہذا بحری بیمہ (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۰ء کے نام سے موسوم ہو گا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہو گا۔

۲۔ **ایکٹ نمبر ۵ بابت ۲۰۱۸ء، نئی دفعہ کی شمولیت۔۔** بحری بیمہ ایکٹ، ۲۰۱۸ء (نمبر ۵ بابت ۲۰۱۸ء) میں، دفعہ ۹۵ کے بعد حسب ذیل نئی دفعہ ۹۵/الف شامل کر دی جائے گی، یعنی:۔

"۹۵/الف۔ **مابعد قانون سازی جانچ پڑتال۔** (۱) وزیر انچارج ڈویژن یا محکمہ یا متعلقہ منسلک ادارہ، جو بھی صورت ہو، کے سیکرٹری کی سربراہی میں اس غرض کے لئے درکار جملہ معلومات تک مکمل رسائی کی حامل ایک محکمانہ کمیٹی قائم کرے گا جو ہر تین سال میں ایک مرتبہ ایکٹ ہذا پر بالخصوص درج ذیل سے متعلق عمل درآمد کے بارے میں جائزہ لے گی اور رپورٹ مرتب کرے گی۔۔۔

(الف) اس کے اہداف و مقاصد کے حصول میں ہونے والی کامیابیوں کی مکمل تفصیل؛

(ب) اس کی مقاصدی عمل کاری میں مضمرات اور رکاوٹیں، اگر کوئی ہوں؛

(ج) اس کی کسی دفعہ کی وجہ سے لوگوں کو درپیش ناموافق اثرات یا مشکلات، اگر کوئی ہوں؛

(د) اس کی کسی دفعہ میں ترمیم کرنے کی بابت کوئی تجویز؛

(ہ) اس کی کسی دفعہ پر عدالتوں کے نتائج تحقیقات، اگر کوئی ہوں؛

(و) اس کا باضابطہ جائزہ، بے قاعدگیوں کا خاتمہ، اگر کوئی ہوں، اس کا آسان بنانا، جدید بنانا اور اس کی اصلاح کرنا؛

(ز) دیگر حکام یا متعلقہ اداروں اور بصورت دیگر ان سے منسلک اداروں کو مشورہ دینا اور معلومات فراہم کرنا تاکہ ان کے متعلقہ قوانین میں اصلاحات کی جائیں؛

(ح) زیر بحث معاملہ پر اس جیسے دیگر قانونی نظاموں کی بہترین بین الاقوامی روایات تاکہ اس کے تحت بہتر کارکردگی کو سہل بنایا جائے؛

(ط) اس کے دائرہ عمل کے تحت آنے والے معاملات کے ضمن میں مقررہ مدت کے دوران ہونے والی پیش رفت کا عمومی سروے؛ اور

(ی) اس کے تحت بنائے گئے ضمنی قوانین سے متعلق قواعد وضع کرنا اور مؤثر پارلیمانی نگرانی کو یقینی بنانا۔

(۲) یہ رپورٹ مجلس شوریٰ (پارلیمنٹ) کے دونوں ایوانوں کے سامنے رکھی جائے گی اور ان کے ذریعہ جائزہ اور سفارشات کے لئے علی الترتیب قومی اور سینیٹ کی ایکٹ ہذا کے موضوعی مواد کی متعلقہ قائمہ کمیٹی کے سپرد ہو جائے گی۔"۔

بیان اغراض ووجوہ

پارلیمان، بلوں کے باضابطہ طور پر متعارف کرائے جانے سے قبل ان کی قبل از قانون سازی جانچ پڑتال کا موقع فراہم کرتی ہے۔ ما قبل قانون سازی مرحلے پر پارلیمانی جانچ پڑتال کی وسعت کو مابعد قانون سازی کے مرحلے پر مشابہہ سرگرمی سے تکمیل نہیں دی جاسکتی۔ قانون سے متاثر ہونے والوں کی جانب سے باضابطہ معلومات کا فقدان ہے جو پارلیمان کی جانب سے بہتر قانون سازی میں رکاوٹ ہے۔ پارلیمان کی جانب سے قانون سازی کی جانچ پڑتال کے ضمن میں کلیدی خامی یہ ہے کہ قانون کے آغاز نفاذ کے بعد قانون پر عملدرآمد کی نگرانی کے لئے مستقل انتظامات نہیں کیے جاتے ہیں۔ جمہوری حکومتیں اس امر کو تسلیم کرتی ہیں کہ قانون سازی کے بعد نگرانی اور جانچ پڑتال کے عمل کو بہتر کرنے کی ضرورت ہے اور اس بات پر متفق ہیں کہ بل کے قانون بن جانے کے بعد تین سال کا عرصہ نظر ثانی کے لئے مناسب مدت فراہم کرے گا۔ حکومتیں یہ بھی تسلیم کرتی ہیں کہ قانون سازی کے بعد نگرانی اور جانچ پڑتال کے ضمن میں پارلیمان کو کردار ادا کرنا چاہیے اور کسی محکمانہ نظر ثانی میں دلچسپی رکھنے والے فریقین کے ساتھ مشاورت شامل ہونی چاہیے۔

محکمہ جاتی نظر ثانی بہت مفید ہے لیکن کوئی ایکٹ ایک دفعہ نافذ العمل ہو جائے تو اس پر نظر ثانی کے لئے محکمہ کے پاس کوئی رسمی نظام نہیں ہے۔ حکومتی محکمہ جات اکثر آئین کے نفاذ اور آپریشن کے مناسب تجزیہ کے لئے درکار معلومات تک رسائی رکھتے ہیں۔ اس سیاق وسباق میں مابعد قانون سازی جانچ پڑتال کا فائدہ پارلیمنٹ کو جواب دہی کے لئے قانون سازی کے آپریشن سے متعلق غور کردہ تحفظات کے لئے چینل فراہم کرنے کی صورت میں ہوگا۔ پارلیمنٹ کے لئے نمایاں کردار تیار کرنے کا امکان ہے جو اس بات کو یقینی بنائے کہ یہ قانون سازی کے تمام مراحل میں کردار ادا کرتا ہے۔ تمام دیگر "فرسودہ" شقات، اگر کوئی ہیں اور دیگر مقاصد کے لئے اگر کوئی نظر ثانی کی جارہی ہے، کے علاوہ ایکٹ کی آئینی نظر ثانی ہونی چاہیے۔

مجوزہ ترمیم سے اپنے قلمدان سے متعلق ابتدائی ذمہ داری بشمول مؤثر پارلیمانی فروگزاشت کے لئے ایکٹ کی مابعد قانون سازی جانچ پڑتال وزیر انچارج کی جانب سے اختیارات کے کارآمد اور بامعنی مقاصد ہوں گے۔

دستخط/-

جناب ریاض فتیانہ

رکن، قومی اسمبلی