NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON INTERIOR ON THE CRIMINAL LAW (AMENDMENT) BILL, 2020

I, Chairman of the Standing Committee on Interior have the honor to present this report on the Bill further to amend the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) and the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898) [The Criminal Law (Amendment) Bill, 2019] (Private Member's Bill) referred to the Committee on 8th May, 2019.

2. The Committee comprises the following:

1) **Raja Khurram Shahzad Nawaz**	**Chairman**
2) Mr. Sher Akbar Khan	Member
3) Mehar Ghulam Muhammad Lali	Member
4) Mr. Raza Nasrullah	Member
5) Khawaja Sheraz Mehmood	Member
6) Mr. Rahat Aman Ullah Bhatti	Member
7) Malik Karamat Ali Khokhar	Member
8) Sardar Talib Hassan Nakai	Member
9) Ms. Nafeesa Inayatullah Khan Khattak	Member
10) Mr. Muhammad Akhtar Mengal	Member
11) Nawabzada Shazain Bugti	Member
12) Malik Sohail Khan	Member
13) Rana Shamim Ahmed Khan	Member
14) Mr. Mohammad Pervaiz Malik	Member
15) Mr. Nadeem Abbas	Member
16) Ms. Maryam Aurangzaib	Member
17) Syed Agha Rafiullah	Member
18) Nawab Muhammad Yousuf Talpur	Member
19) Mr. Abdul Qadir Patel	Member
20) Mr. Asmatullah	Member
21) Mr. Ijaz Ahmad Shah Minister for Interior	Ex-officio Member

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed at **Annex-A,** in its meetings held on 29-7-2019, 30-8-2019, 19-9-2019, 4-10-2019, 13-11-2019, 11-12-2019, 26-12-2019, 10-2-2020 and 24-7-2020.The Committee recommends that the Bill as introduced may not be passed by the Assembly.

-Sd-
(TAHIR HUSSAIN)
Secretary
Islamabad, the 12th Oct, 2020

-Sd-
(RAJA KHURRAM SHAHZAD NAWAZ)
Chairman
Standing Committee on Interior

Annex: A

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

A

BILL

further to amend the Pakistan Penal Code, 1860 and the Code of Criminal Procedure, 1898

WHEREAS it is expedient further to amend the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860), and the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), to provide for scientific basis for investigation which is in accordance with Fundamental Rights as provided in Chapter-I of Part II of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan as well as Universal Declaration of Human Rights in this regard;

AND WHEREAS it is also expedient to provide for punishments for conducting false or dishonest investigation to absolve someone who might had committed or involved in commission of any offence from criminal liability or to involve someone innocent in some offence;

AND WHEREAS it is also necessary to provide for establishment of an independent investigation service within existing Police organization consisting of scientifically trained and educationally qualified persons having knowledge and skills for conduct of investigation on scientific basis by using psychological and other modern techniques of information technology and forensic sciences for investigation purposes to save the persons under investigation from existing inhuman, tortuous and cruel methods including physical torture which is sometimes leading to deaths of under investigation persons due to such third degree investigative measures;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement.**- (1) This Act may be called the Criminal Law (Amendment) Act, 2020.

(2) It shall come into force at once.

2. **Insertion of new section, Act XLV of 1860.**- In the Pakistan Penal Code, 1860 (XLV of 1860), after section 166, the following new sections shall be inserted, namely:-

"**166A. False or dishonest first information report.**- (1) Whoever, being a police officer or public officer knowingly and falsely files or registers first information report for some alleged offence reported to him wherein such officer has reason to believe that no such offence has been committed shall be punished with imprisonment of either description for a term which shall not be less than ten years

and more than fourteen years and with fine which shall not be less than rupees ten hundred thousand.

Explanation I.- The court while concluding a trial of any offence will also clearly give findings whether first information report was bona fide or with some pre-planned motive on behalf of the person reported for registration of such first information report in collusion and collaboration with concerned officer of the police.

Explanation II.- Where a court of trial will conclude in its findings that first information reports was false or dishonest, the court shall also award punishment under sub-section (1) to such persons if there is no further need of evidence to prove such offence or direct for registration of first information report so that requirements of law be fulfilled by formal investigations for determination of liability of each and every person and for their trial for punishment under sub-section (1).

(2) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force, half of the amount imposed as a fine under sub-section (1) shall be paid to the aggrieved person as compensation.

(3) Imposition and payment of fine under sub-section (2) shall not limit the right of any aggrieved person for damages by initiating necessary legal proceedings in a civil court.

(4) Notwithstanding anything contained in sub-section (1), (2) or (3), the officer shall also be liable to disciplinary proceedings under relevant efficiency and discipline rules for performance of his official functions if such person is a civil or public servant.

166B. Dishonest or false investigation, etc.- (1) Whoever, being a police officer or public officer responsible for conduct of dishonest or false investigation of any offence shall be punished with imprisonment of either description for a term which shall not be less than ten years and more than fourteen years and with fine which shall not be less than rupees ten hundred thousand.

Explanation I.- The court while concluding a trial of any offence will also clearly give findings whether investigation proceedings was conducted honestly and fairly in accordance with law fulfilling all legal and procedural requirements necessary for such investigations or not.

Explanation II.- Where a court of trial will conclude in its findings that investigation proceedings was not honest and fair under the relevant law, the court shall also award punishment under sub-section (1) to such investigating officers if there is no

need of further evidence to prove such offence or direct for registration of first information report so that requirements of law be fulfilled by formal investigations for determination of liability of each and every person and for their trial for punishment under sub-section (1).

(2) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being force, half of the amount imposed as a fine under sub-section (1) shall be paid to the aggrieved person as compensation.

(3) Imposition and payment of fine under sub-section (2) shall not limit the right of any aggrieved person for damages by initiating necessary legal proceedings in a civil court.

(4) Notwithstanding anything contained in sub-section (1), (2) or (3), the officer shall also be liable to disciplinary proceedings under relevant efficiency and discipline rules for performance of his official functions if such person is a civil or public servant.".

3. **Insertion of new Chapter, Act V of 1898.**- In the Code of Criminal Procedure, 1898 (V of 1898), in Part V, after Chapter XIV, the following new CHAPTER XIV-A shall be inserted, namely:-

"CHAPTER XIV-A
INVESTIGATION OF OFFENCES

176A. Establishment of Investigation Police.- (1) Upon the commencement of this Chapter, the Provincial Government shall establish Investigation Police under the administrative control of the Inspector General of Police who shall be only administrative head of the Investigation Police.

(2) Investigation Police shall consist of such other officers, officials and persons having specialized educational qualifications in the fields of psychology and such other specialized subjects which will be helpful for just, fair and scientific investigations of offences as well as other forensic sciences and information technology which are helpful for conducting of criminal investigations and inquiries in accordance with Fundamental Rights as provided in Chapter 1 of Part II of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan and universally accepted standards of human rights.

(3) Investigation Police may collaborate with police organizations of other advanced countries to learn and enhance their capacity, learning and investigative skills.

(4) Persons having only Masters degrees in relevant field of expertise shall be appointed in Investigation Police after following due process of law regarding transparent, competent and merit based appointments in a competitive manner.

(5) No person from existing Police Service of Pakistan or Police hierarchy of the Provincial Government shall be transferred or absorbed in Investigation Police.

(6) There shall be an independent unit of Investigation Police in each and every Police Station equipped with state of the art modern facilities and gadgets for investigation of offences under the supervision of hierarchy of Investigation Police in a district free from any interference of ordinary Police hierarchy.

176B. Functions and powers of Investigation Police.- (1) Immediately after an offence will be reported to the police and after the recording of such information relating to the commission of a cognizable or non-cognizable offences, the reporting officer shall provide the copy of such information to the in-charge of Investigation Police in the said police area who shall take necessary steps for investigation of such cognizable offence under the law without further reference to reporting officer:

Provided that Investigation Police may seek assistance of the concerned Police Officer for conducting raids and other necessary matters where it is deemed necessary and appropriate:

Provided further that the police of the concerned area shall transfer all persons, accused of any cognizable offence for necessary investigation to the Investigation Police without undue delay after their arrest or jointing of investigation.

(2) The Investigation Police shall perform following functions and exercise powers as under:-

(a) to investigate all offences unless any offence is particularly excluded from such investigative functions and entrusted to some other investigating agency;

(b) collect data and evidence relating to a commission of crime on scientific lines by using modern forensic and scientific techniques and information technology;

(c) to assist the Prosecution Branch of the Police in completion of all formalities for commencement of a trial of an offence within due period of time as provided in the law by providing all information, documents and other forensic evidence which is necessary in this regard;

(d) to assist the trial and other courts regarding different offences, as and when required;

(e) to establish all facilities which are necessary for investigation of crimes on scientific basis;

(3) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force, no information, document or any forensic report shall be disclosed until it is allowed by the competent court:

Provided that the accused person or his advocate or any other advocate may request for certified copies of such information, documents or forensic reports which will be provided after fulfilling necessary legal formalities in this regard and all such certified copies will be admissible as evidence under the Qanun-e-Shahadat, 1948.

176C. Methods of Investigation of offences.- (1) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force, the Investigation Police shall investigate persons alleged in commission of an offence by use of modern scientific, psychological and forensic techniques and methodologies with the help of modern equipments, information technology and investigation techniques without resorting to any coercion or physical torture or injury while giving due care to physical and mental health of such person.

(2) Immediately after completion of investigation proceedings and process, the officer in-charge of concerned Investigation Unit shall provide a copy of final Investigation Report to the person so investigated, or an Interim Investigation Report, as the case may be.

(3) As soon as investigation proceedings and process shall be completed, the Officer In-charge of the Investigation Unit or any other officer on his behalf shall produce the person so investigated to the nearest Superintendent of Tehsil or District Hospital who shall medically examine such person and furnish a Medical Report about physical and mental condition of such person immediately after completion of necessary clinical or other formalities and a copy thereof shall also be provided to the person so medically examined or his legal heirs or authorized persons, if so authorized or the advocate.

176D. Limitation of Investigation Officer.- (1) No Investigating Officer shall ask questions of following nature, namely:-

(a) asking any question which will cause religious, sectarian, racial, regional, linguistic or parochial annoyance;

(b) asking questions about personal life or relations between husband and wife unless the investigation is under charge wherein personal or matrimonial life is directly the subject of the offence;

(c) asking questions regarding private life unless private life is the subject of investigation due to any offence;
(d) asking questions regarding matrimonial or family life and relations i.e. relations between husband and wife during marriage, unless such relations are the subject of investigation; or
(e) asking questions regarding personal integrity unless such matters are directly the subject matter of offence.

(2) Right of silence shall be respected:

Provided that the accused person shall not claim advantage of such silence during the trial and all matters wherein such person preferred to keep silence shall be presumed implied proved unless formally rebutted before the trial court with the help of necessary evidence.

176E. No discrimination during investigations, etc.- (1) There shall be no discrimination during investigation process to any person so investigated on the basis of following:-

(a) sex, race, religion, caste, creed or colour;
(b) regionalism or provincialism; and
(c) nationality or citizenship.

(2) Subject to provisions of any other law in force, the female shall be investigated by a female Investigation Officer and in the absence of any female Investigation officer, it shall be ensured that a female officer or official of the Investigation Police be present during such investigation process who shall duly certify in Final Investigation Report that no such question or behavior has been meted out which was against the respect, integrity or modesty of such female person under investigation:

Provided that in the absence of any female Investigating Officer or such other officer or official, any female or male relative of the female accused be allowed to be present during the investigation proceedings and process in such a manner that he or she can directly hear the questions so asked or see the behaviour and attitude of the Investigating Officer during the investigation proceedings and process and at the conclusion of investigation and in the Final Investigation Report such female or male relative shall certify that there was no annoying or immoral question or inhuman behaviour meted out to such female person so investigated.

176F. Accused person shall be informed before investigation about purpose of investigation and offences alleged for such offences and legal implication of the outcome of such investigation.- Every accused person shall be informed before the commencement of investigation proceedings and process about the purpose of

investigation and offences alleged for such investigation and about legal implication of the outcome of such investigation and shall sign a certificate in this regard which shall be sufficient evidence before the trial court that cooperation or non-cooperation on the part of the accused person investigated was after clear understanding and information of such investigations.

176G. Placing necessary information about investigation proceedings on website of the Investigation Police.- (1) The Investigation Police shall provide all necessary information about the rights of accused persons during the investigation proceedings and process on the website of Investigation Police.

(2) Information mentioned in sub-section (1) shall be updated and revised from time to time communicating all changes or new information or instructions in this regard immediately after coming into force of such rules, regulations or instructions, etc., for the information of general public.

(3) The provisions of this Chapter shall also be publicized for the information and benefit of general public through national press and electronic media.

176H. Enforcement of provisions of this Chapter.- (1) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force, the provisions of this Chapter shall come into force as soon as the Provincial Government shall establish the Investigation Police after making all other necessary arrangements but not later than six months after the commencement of this Act.

(2) Notwithstanding anything contained in sub-section (1), any action taken, any investigation proceedings or processes carried out or any other action in this regard taken after a period of six months not in accordance with provisions of this Chapter shall be illegal and of no evidentiary value in trial proceedings.".

4. Amendment of Schedule II, Act V of 1898.- In the Code of Criminal Procedure, 1898 (V of 1898), in Schedule II, after section 166, in column 1 and the entries relating thereto in columns 2 to 8, the following new section and the entries relating thereto shall be inserted, namely:-

"166A.	False or dishonest first information report.	May arrest without warrant.	Warrant.	Not bailable.	Ditto	Imprisonment of either description for a term which shall not be less than ten years and	Court of Session.

						more than fourteen years and with fine which shall not be less than rupees ten hundred thousand.	
166B.	Dishonest or false investigation, etc.	Ditto	Ditto	Ditto	Ditto	Imprisonment of either description for a term which shall not be less than ten years and more than fourteen years and with fine which shall not be less than rupees ten hundred thousand.	Ditto."

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Reporting of crime, investigation of such reported crimes and thereafter using third degree methods during the investigation proceedings and processes are not only making the entire system of criminal justice vulnerable but causing lack of trust by general public, therefore, require immediate change. Humanity, protection of Fundamental Rights and Human Rights universally recognized rate any State in community of nations about its stature and quality of living and it cannot be achieved unless rotten system of crime reporting and investigation is changed with major steps.

2. The Bill seeks to achieve the above objectives.

Sd/-

MS. KISHWER ZEHRA

MEMBER NATIONAL ASSEMBLY

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

فوجداری قانون(ترمیمی) بل، ۲۰۲۰ء پر قائمہ کمیٹی برائے داخلہ کی رپورٹ۔

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے داخلہ ۸ر مئی ،۲۰۱۹ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) اور مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں مزید ترمیم کرنے کے بل [فوجداری قانون (ترمیمی) بل، ۲۰۱۹ء] (نجی رکن کا بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی درج ذیل اراکین پر مشتمل ہے:۔

۱۔	راجہ خرم شہزاد نواز	چیئرمین
۲۔	جناب شیر اکبر خان	رکن
۳۔	مہر غلام محمد لالی	رکن
۴۔	جناب رضا نصر اللہ	رکن
۵۔	خواجہ شیراز محمود	رکن
۶۔	جناب راحت امان اللہ بھٹی	رکن
۷۔	ملک کرامت علی کھوکھر	رکن
۸۔	سردار طالب حسن نکئی	رکن
۹۔	محترمہ نفیسہ عنایت اللہ خان خٹک	رکن
۱۰۔	جناب محمد اختر مینگل	رکن
۱۱۔	نوابزادہ شازین بگٹی	رکن
۱۲۔	ملک سہیل خان	رکن
۱۳۔	رانا شمیم احمد خان	رکن
۱۴۔	جناب محمد پرویز ملک	رکن
۱۵۔	جناب ندیم عباس	رکن
۱۶۔	محترمہ مریم اورنگزیب	رکن
۱۷۔	سید آغا رفیع اللہ	رکن
۱۸۔	نواب محمد یوسف تالپور	رکن
۱۹۔	جناب عبدالقادر پٹیل	رکن
۲۰۔	جناب عصمت اللہ	رکن
۲۱۔	جناب اعجاز احمد شاہ وزیر برائے داخلہ	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے ۲۹ر جولائی، ۲۰۱۹ء، ۳۰ر اگست، ۲۰۱۹ء، ۱۹ر ستمبر، ۲۰۱۹ء، ۴ر اکتوبر، ۲۰۱۹ء، ۱۳ر نومبر، ۲۰۱۹ء، ۱۱ر دسمبر، ۲۰۱۹ء اور ۲۶ر دسمبر، ۲۰۱۹ء، ۱۰ر فروری، ۲۰۲۰ء اور ۲۴ر جولائی، ۲۰۲۰ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں منسلکہ۔الف کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا۔ کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ اسمبلی پیش کردہ بل منظور نہ کرے۔

دستخط/۔
(طاہر حسین)
سیکرٹری
اسلام آباد، ۱۲ر اکتوبر، ۲۰۲۰ء

دستخط/۔
(راجہ خرم شہزاد نواز)
چیئرمین
قائمہ کمیٹی برائے داخلہ

مسلکہ۔الف

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء اور مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء میں مزید ترمیم کرنے کا

بل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) اور مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں سائنسی بنیادوں پر تحقیقات کرنے کے لئے احکام وضع کئے جائیں جیسا کہ اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور کے حصہ دوم کے باب اول اور اس ضمن میں انسانی حقوق کے عالمگیر اعلان میں صراحت شدہ ہے؛

اور چونکہ یہ بھی قرین مصلحت ہے کہ کسی شخص جس نے فوجداری حوالے سے کوئی جرم سرزد کیا ہو یا اس میں ملوث ہو، کی برأت کے لئے جھوٹی یا بددیانتی پر مبنی تحقیقات کرنے کے ضمن میں سزاؤں کے لئے احکام وضع کرنے یا کسی بے قصور کو کسی جرم میں ملوث کرنے کے لئے احکام وضع کئے جائیں؛

اور چونکہ تحقیقات کی غرض سے نفسیاتی اور انفارمیشن ٹیکنالوجی اور فرانزک سائنسز ایسی دیگر جدید تکنیکوں کا استعمال کرتے ہوئے سائنسی بنیادوں پر تحقیقات کرنے کے لئے سائنسی لحاظ سے تربیت یافتہ قابل افراد پر مشتمل پولیس کے موجودہ ادارے میں تحقیقات کا آزادانہ خدمات کے قیام کے لئے احکام وضع کرنا بھی ضروری ہے تا کہ زیر تفتیش افراد کو موجودہ غیر انسانی، پُرتشدد اور ظالمانہ ہتھکنڈے بشمول جسمانی تشدد، جو بعض اوقات تیسرے درجے کے تفتیشی حربوں کے باعث زیر تفتیش افراد کی موت پر منتج ہوتے ہیں، سے بچایا جائے۔

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان و آغاز نفاذ**:۔ (۱) ایکٹ ہذا فوجداری قانون (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۰ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء میں نئی دفعات کی شمولیت**:۔ مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) میں، دفعہ ۱۶۶ کے بعد درج ذیل نئی دفعات شامل کردی جائیں گی، یعنی:۔

''**۱۶۶/الف۔ جھوٹی یا بددیانتی پر مبنی ابتدائی اطلاعی رپورٹ**۔۔ (۱) جو کوئی ایک پولیس افسر یا سرکاری افسر ہونے کے ناطے اسے رپورٹ کردہ کسی مبینہ جرم جس میں ایسے افسر کے لئے یہ یقین کرنے کی وجہ موجود ہو کہ ایسے کسی جرم کا ارتکاب نہیں ہوا ہے کے ضمن میں جان بوجھ کر اور جھوٹی ابتدائی اطلاعی رپورٹ دائر یا رجسٹر کرے گا تو وہ کسی بھی ایک نوعیت کی مدت کے لئے سزائے قید جو دس سال سے کم اور چودہ سال سے زائد نہیں ہوگی اور مع جرمانہ جو دس لاکھ روپے سے کم نہ ہوگا، کا مستوجب ہوگا۔

وضاحت I: عدالت کسی جرم کے مقدمہ کو انجام تک پہنچاتے ہوئے واضح طور پر اپنا حکم جاری کرے گی کہ آیا ابتدائی اطلاعی رپورٹ حقیقی تھی یا وہ شخص جس نے ایسی ابتدائی اطلاعی رپورٹ کا اندراج کرایا، نے پہلے سے منصوبہ بندی کے تحت پولیس کے متعلقہ افسر کے گٹھ جوڑ اور معاونت سے ایسا کیا۔

وضاحت II: اگر ابتدائی عدالت اپنی تحقیقات میں یہ قرار دے کہ ابتدائی اطلاعی رپورٹ جھوٹ یا بددیانتی پر مبنی تھی، تو عدالت ایسے افراد کو، اگر ایسا جرم ثابت کرنے کے لئے مزید ثبوت کی ضرورت نہ ہو، ذیلی دفعہ (۱) کے تحت سزا بھی دے گی یا عدالت ابتدائی اطلاعی رپورٹ کے اندراج کی ہدایت کرے گی تا کہ باضابطہ تحقیقات کے ذریعے قانون کے تقاضوں کو پورا کیا جائے اور ذیلی دفعہ (۱) کے تحت سزا کے ضمن میں ہر ایک شخص کی قانونی ذمہ داری کا تعین کیا جائے۔

(۲) بلالحاظ اس امر کے کہ فی الوقت نافذ العمل کسی دیگر قانون میں کچھ مذکور ہو، ذیلی دفعہ (۱) کے تحت عائد جرمانہ کی نصف رقم متاثرہ شخص کو معاوضہ کے طور پر ادا کی جائے گی۔

(۳) ذیلی دفعہ (۲) کے تحت جرمانہ عائد کرنے اور ادائیگی سے متاثرہ شخص کا دیوانی عدالت میں نقصانات کے ازالہ کے لئے ضروری قانونی کارروائی شروع کرنے کا حق متاثر نہیں ہوگا۔

(۴) بلالحاظ اس امر کے کہ ذیلی دفعہ (۱)، (۲) یا (۳) میں کچھ مذکور ہو، افسر، اگر وہ دیوانی سرکاری ملازم ہو، اپنے سرکاری کارہائے منصبی کی ادائیگی کے ضمن میں متعلقہ قواعد کارکردگی وانضباط کے تحت انضباطی کارروائی کا مستوجب بھی ہوگا۔

۱۶۶ ب۔ جھوٹی یا بددیانت پر مبنی تفتیش وغیرہ۔ (۱) جو کوئی، پولیس افسر یا سرکاری افسر کے ناطے، کسی جرم کی جھوٹی یا بددیانت پر مبنی تفتیش کرنے کا ذمہ دار ہو، کسی بھی ایک نوعیت کی مدت کے لئے سزائے قید جو دس سال سے کم اور چودہ سال سے زائد نہیں ہوگی اور مع جرمانہ جو دس لاکھ روپے سے کم نہ ہوگا، کا مستوجب ہوگا۔

وضاحت I: عدالت کسی جرم کے مقدمہ کو انجام تک پہنچاتے ہوئے واضح طور پر یہ نتائج بھی دے گی کہ آیا تفتیش کا عمل ایسی تفتیش کے لئے جملہ قانونی اور ضابطہ کی ضروری مقتضیات پر پورا اترنے والے قانون کی مطابقت میں دیانتداری اور شفاف طریقے سے کیا گیا تھا یا نہیں۔

وضاحت II: اگر ابتدائی عدالت اپنی تحقیقات میں یہ قرار دے کہ تفتیش کا عمل متعلقہ قانون کے تحت دیانتداری اور شفافیت پر مبنی نہیں تھا تو عدالت ایسے تفتیشی افسران، اگر کسی ایسے جرم کو ثابت کرنے کے لئے مزید کسی ثبوت کی ضرورت نہ ہو کو ذیلی دفعہ (۱) کے تحت سزا بھی دے گی یا ابتدائی اطلاعی رپورٹ کے اندراج کے لئے ہدایت کرے گی تاکہ باضابطہ تحقیقات کے ذریعے قانونی تقاضوں کو پورا کیا جائے اور ذیلی دفعہ (۱) کے تحت سزا کے ضمن میں وہ ہر ایک شخص کی قانونی ذمہ داری کا تعین کیا جائے۔

(۲) بلالحاظ اس امر کے کہ فی الوقت نافذ العمل کسی دیگر قانون میں کوئی چیز مذکور ہو، ذیلی دفعہ (۱) کے تحت عائد جرمانے کی نصف رقم متاثرہ شخص کو معاوضہ کے طور پر ادا کی جائے گی۔

(۳) ذیلی دفعہ (۲) کے تحت جرمانہ عائد کرنے اور ادائیگی سے کسی متاثرہ شخص کا کسی دیوانی عدالت میں نقصانات کے ازالہ کی بابت ضروری قانونی کارروائی شروع کرنے کا حق متاثر نہیں ہوگا۔

(۴) بلالحاظ اس امر کے کہ ذیلی دفعہ (۱)، (۲) یا (۳) میں کوئی چیز مذکور ہو، افسر، اگر وہ دیوانی یا سرکاری ملازم ہو بھی اپنے کارہائے منصبی کی ادائیگی کے ضمن میں متعلقہ قواعد کارکردگی وانضباط کے تحت انضباطی کارروائی کا مستوجب ہوگا۔

۳۔ **<u>ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء میں نئے باب کی شمولیت</u>:۔** مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں، حصہ پنجم میں، باب ۱۴ کے بعد، حسب ذیل نیا باب ۱۴۔الف شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

باب ۱۴۔الف

جرائم کی تفتیش

۱۷۶ الف۔ تفتیشی پولیس کا قیام۔ (۱) اس باب کے آغاز نفاذ پر صوبائی حکومت انسپکٹر جنرل، پولیس کے انتظامی کنٹرول کے تحت تفتیشی پولیس قائم کرے گی جو صرف تفتیشی پولیس کا انتظامی سربراہ ہوگا۔

(۲) تفتیشی پولیس ایسے دیگر افسران، اہلکاران اور نفسیات اور جرائم کی منصفانہ، شفاف اور سائنسی تفتیش میں معاون ایسے دیگر خصوصی

موضوعات نیز اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور کے حصہ دوم کے باب اول میں دیئے گئے بنیادی حقوق اور انسانی حقوق کے بین الاقوامی طور پر مسلمہ معیارات کے مطابق فوجداری تفتیش اور تحقیقات کے میں مددگار قانونی علوم اور اطلاعاتی ٹیکنالوجی کے شعبوں میں خصوصی تعلیمی قابلیت کے حامل اشخاص پر مشتمل ہوگی۔

(۳) تفتیشی پولیس سیکھنے اور اپنی استعداد بڑھانے، اور تفتیشی مہارت حاصل کرنے کے لئے دیگر ترقی یافتہ ملکوں کی پولیس تنظیموں کے ساتھ اشتراک کر سکتی ہے۔

(۴) صرف متعلقہ شعبہ مہارت میں ماسٹر ڈگری کے حامل افراد کا تمام قانونی تقاضے پورے کرنے کے بعد میرٹ کی بنیاد پر شفاف اور مسابقتی طریقے سے تفتیشی پولیس میں تقرر کیا جائے گا۔

(۵) موجود پولیس سروس آف پاکستان یا صوبائی حکومت کے سلسلہ مدارج میں سے کسی شخص کا تفتیشی پولیس میں تبادلہ یا اس میں ضم نہیں کیا جائے گا۔

(۶) ہر ایک پولیس تھانہ میں تفتیشی پولیس کا ایک خودمختار یونٹ ہوگا جو جرائم کی تفتیش کے لئے جدید ترین آلات اور سہولیات سے لیس ہوگا اور یہ یونٹ ضلع میں عام پولیس کے سلسلہ مدارج سے ہٹ کر تفتیشی پولیس کے سلسلہ مدارج کی نگرانی میں تفتیش کرے گا۔

۱۷۶ب۔ تفتیشی پولیس کے کارہائے منصبی اور اختیارات۔ (۱) کسی جرم کے سرزد ہوجانے کے فوراً بعد پولیس کو رپورٹ کیا جائے گا اور اس قابل دست اندازی یا قابل دست اندازی جرائم سے متعلق ایسی معلومات کے ریکارڈ کرنے کے بعد، رپورٹنگ افسر مذکورہ علاقے کی پولیس میں تفتیشی پولیس کے انچارج کو ایسی معلومات کی نقل فراہم کرے گا جو رپورٹنگ افسر کو مزید حوالہ دیئے بغیر قانون کے تحت ایسے قابل دست اندازی جرم کی تفتیش کے لئے ضروری اقدامات کرے گا۔

مگر شرط یہ ہے کہ تفتیشی پولیس چھاپے مارنے اور دیگر ضروری معاملات میں جو ضروری اور مناسب خیال کئے جائیں متعلقہ پولیس افسر کی معاونت حاصل کر سکے گی۔

مگر مزید شرط یہ ہے کہ متعلقہ علاقہ کی پولیس قابلِ دست اندازی جرم کے تمام ملزمان کو ان کی گرفتاری کے بعد غیر ضروری تاخیر کے بغیر ضروری تفتیش یا تفتیش کا عمل شروع کرنے کے لئے تفتیشی پولیس کو منتقل کرے گی۔

(۲) تفتیشی پولیس حسب ذیل کارہائے منصبی سرانجام دے گی اور اختیارات استعمال کرے گی:۔

(الف) تمام جرائم کی تحقیقات کرے گی تاوقتیکہ کوئی جرم جو بالخصوص ایسی تفتیش کے کارہائے منصبی میں شامل نہ ہو اور کسی دیگر تحقیقاتی ادارہ کو تفویض ہو؛

(ب) جدید سائنسی علوم اور سائنسی تکنیکوں اور اطلاعی ٹیکنالوجی کا استعمال کرتے ہوئے سائنسی بنیاد پر جرم کے ارتکاب سے متعلق اعداد و شمار اور شواہد اکٹھا کرے گی۔

(ج) پولیس کے شعبہ استغاثہ کو کسی جرم کی سماعت کے آغاز کے لئے ضابطہ کی تمام کارروائیوں کی تکمیل میں مقررہ مدت کے اندر جیسا کہ قانون میں صراحت کی گئی ہو، تمام معلومات، دستاویزات اور دیگر سائنسی شواہد جو اس ضمن میں ضروری ہوں، فراہم کرتے ہوئے، معاونت کرے گی۔

(د) جب کبھی ضرورت پڑے تو مختلف جرائم کے ضمن میں عدالت سماعت و دیگر عدالتوں کی معاونت کرے گی۔

(ہ) تمام سہولیات فراہم کرے گی جو جرائم کی سائنسی بنیادوں پر تحقیقات کے لئے ضروری ہوں۔

(۳) بلالحاظ اس امر کے وقتی طور پر نافذ العمل کسی دیگر قانون میں کچھ مذکور ہو، کوئی معلومات، دستاویزات یا فرانزک رپورٹ افشاء نہیں

کی جائے گی جب تک کہ مجاز عدالت کی جانب سے اس کی اجازت دی گئی ہو۔

مگر شرط یہ ہے کہ ملزم یا اس کا وکیل یا دیگر کوئی وکیل ایسی معلومات، دستاویزات یا فرانزک رپورٹوں کی مصدقہ نقول کے لئے درخواست دے سکتا ہے جو اس ضمن میں ضروری قانونی ضابطوں کی کارروائی پوری کرنے کے بعد فراہم کی جائیں گی اور ایسی تصدیق شدہ نقول قانون شہادت، ۱۹۸۴ء کے تحت بطور ثبوت قابل قبول ہوں گی۔

۱۷۶ج۔ جرائم کی تفتیش کے طریقہ ہائے کار۔ (۱) بلالحاظ اس امر کے کہ وقتی طور پر نافذ العمل کسی دیگر قانون میں کچھ مذکور ہو، تفتیشی پولیس جدید آلات، انفارمیشن ٹیکنالوجی اور تفتیشی طریقوں کی مدد سے جدید سائنسی، نفسیاتی اور فرانزک طریقوں کو استعمال کرتے ہوئے جرم کے ارتکاب میں مبینہ طور پر ملوث افراد سے تفتیش کرے گی نیز یہ کہ دوران تفتیش کسی طرح کا بھی جبر یا جسمانی تشدد نہیں کیا جائے گا اور نہ ہی زخمی کیا جائے گا بلکہ ایسے شخص کی جسمانی اور ذہنی صحت کا مناسب خیال رکھا جائے گا۔

(۲) تفتیشی کارروائیوں اور عمل کی تکمیل کے فوری بعد متعلقہ تحقیقاتی یونٹ کا افسر انچارج تفتیش کردہ شخص کو حتمی تحقیقاتی رپورٹ یا عبوری تحقیقاتی رپورٹ جو بھی صورت ہو، کی نقل فراہم کرے گا۔

(۳) تفتیشی کارروائیوں اور عمل کی تکمیل کے فوراً بعد تحقیقاتی یونٹ کا افسر انچارج یا اس کی جانب کوئی دوسرا افسر تفتیش کردہ شخص کو قریب ترین تحصیل یا ضلعی ہسپتال کے سپرنٹنڈنٹ کے روبرو پیش کرے گا جو اس شخص کا طبی معائنہ کرے گا اور ضروری طبی وضابطہ کی کارروائیوں کی تکمیل کے فوراً بعد اس شخص کی جسمانی و ذہنی حالت سے متعلق طبی رپورٹ جاری کرے گا اور اس کی ایک نقل طبی معائنہ کئے جانے والے شخص یا اس کے قانونی ورثاء یا مجاز افراد، اگر انہیں مجاز ٹھہرایا گیا ہو، یا وکیل کو بھی فراہم کی جائے گی۔

۱۷۶د۔ تفتیشی افسر کی حدود۔ (۱) کوئی بھی تفتیشی افسر درج ذیل نوعیت کے سوالات نہیں کرے گا، یعنی:۔

(الف) کوئی بھی ایسا سوال پوچھنا جو مذہبی، فرقہ وارانہ، نسلی، علاقائی، لسانی یا مقامی ایذا رسانی کا باعث ہو؛

(ب) خاوند اور بیوی کی نجی زندگی یا تعلقات سے متعلق سوالات پوچھنا تاوقتیکہ ایسی تفتیش جاری ہو جس میں نجی یا ازدواجی زندگی جرم کا براہ راست موضوع ہو؛

(ج) نجی زندگی سے متعلق سوالات پوچھنا، تاوقتیکہ نجی زندگی کسی جرم کی وجہ سے تفتیش کا موضوع ہوں؛

(د) ازدواجیت یا خاندانی زندگی اور تعلقات یعنی شادی کے دوران خاوند اور بیوی کے مابین تعلقات سے متعلق سوالات پوچھنا، تاوقتیکہ ایسے تعلقات تفتیش کا موضوع ہوں؛ یا

(ہ) ذاتی وقار سے متعلق سوالات پوچھنا تاوقتیکہ ایسے معاملات براہ راست جرم کا موضوع معاملہ ہوں۔

(۲) خاموشی کے حق کا احترام کیا جائے گا:

مگر شرط یہ ہے کہ ملزم سماعت کے دوران ایسی خاموشی کے فائدہ کا دعویٰ نہیں کرے گا اور تمام معاملات جن میں ایسے شخص کی خاموشی کا مفہوم ثابت شدہ لیا جائے گا تاوقتیکہ ضروری شہادت کی مدد سے ٹرائل کورٹ میں باضابطہ طور پر غلط ثابت کرے۔

۱۷۶ہ۔ تفتیش کے دوران عدم امتیاز وغیرہ۔ (۱) حسب ذیل بنیادوں پر اس انداز سے تفتیش شدہ کسی شخص سے اس کی تفتیش کے دوران کوئی امتیاز نہیں ہوگا:

(الف) جنس، نسل، مذہب، ذات، مسلک یا رنگ؛

(ب) علاقائیت یا صوبائیت؛ اور

(ج) قومیت یا شہریت۔

(۲) نافذ العمل کسی دیگر قانونی کی تصریحات کے تابع، کسی خاتون سے خاتون تفتیشی افسر تفتیش کرے گی نیز کسی خاتون تفتیشی افسر کی غیر موجودگی میں، یہ یقینی بنایا جائے گا کہ تفتیشی پولیس کی خاتون افسر یا اہلکار ایسے تفتیشی عمل کے دوران حاضر رہے گی جو کہ حتمی تفتیشی رپورٹ میں باضابطہ توثیق کرے گی کہ کوئی ایسا سوال یا رویہ نہیں اختیار کیا گیا جو کہ زیر تفتیش ایسی خاتون کی عزت، وقار یا پاکدامنی کے خلاف ہو۔

مگر شرط یہ ہے کہ کسی خاتون تفتیشی افسر یا ایسے دیگر افسر یا اہلکار کی عدم دستیابی کی صورت میں، خاتون ملزمہ کی کوئی خاتون یا مرد رشتہ دار کو تحقیقاتی کارروائیوں اور عمل کے دوران موجود رہنے کی اس طریق سے اجازت دی جائے گی کہ وہ مرد یا خاتون پوچھے جانے والے سوالات کو براہ راست سن سکیں یا تحقیقاتی کارروائیوں اور عمل کے دوران تحقیقاتی افسر کے رویہ اور سلوک کو دیکھ سکے اور تحقیقات اور حتمی تحقیقاتی رپورٹ کے مکمل ہونے پر ایسی خاتون یا مرد رشتہ دار تصدیق کرے گا کہ تفتیش کی جانے والی اس خاتون سے کوئی تکلیف دہ یا غیر اخلاقی سوال نہیں کیا گیا ہے یا کوئی غیر انسانی سلوک روا نہیں رکھا گیا ہے۔

۱۷۶رو۔ ملزم کو تحقیقات سے قبل تفتیش کے مقصد اور ایسی تفتیش کے لئے مبینہ جرائم اور ایسی تفتیش کے نتیجہ کے قانونی اثرات سے متعلق آگاہ کیا جائے گا۔ ہر ملزم کو تفتیشی کارروائیوں اور عمل کے آغاز سے قبل تفتیش کے مقصد اور ایسی تفتیش کے لئے مبینہ جرائم اور ایسی تفتیش کے نتیجہ کے قانونی اثرات سے متعلق آگاہ کیا جائے گا اور اس ضمن میں ایک سرٹیفکیٹ پر دستخط کرے گا جو کہ عدالت سماعت کے سامنے کافی ثبوت ہوگا کہ ایسی تحقیقات سے متعلق صاف طریقے سے سمجھانے اور مطلع کرنے کے بعد ایسے تفتیش کردہ ملزم کی طرف سے رویہ تعاون یا عدم تعاون پر مبنی تھا۔

۱۷۶رز۔ تحقیقات سے متعلق ضروری معلومات کا تفتیشی پولیس کی ویب سائٹ پر رکھنا۔ (۱) تفتیشی پولیس تفتیشی کارروائیوں اور عمل کے دوران ملزمان کے حقوق کے متعلق تمام ضروری معلومات تفتیشی پولیس کی ویب سائٹ پر فراہم کرے گی۔

(۲) ذیلی شق (۱) میں مذکورہ معلومات، عوام الناس کی آگاہی کے لئے وقتاً فوقتاً تمام تبدیلیوں یا نئی معلومات یا ہدایات کو ایسے قواعد، ضوابط یا ہدایات وغیرہ کے عمل میں آنے کے فوری بعد تازہ ترین بنائے گی اور نظر ثانی کرے گی۔

(۳) اس باب کی تصریحات کو قومی اخبارات اور الیکٹرانک ذرائع ابلاغ کے ذریعے عوام الناس کی اطلاع و منفعت کے لئے مشتہر کرے گی۔

۱۷۶رح۔ اس باب کی تصریحات کا نفاذ۔ (۱) باوجود اس امر کے کہ فی الوقت نافذ العمل کسی دیگر قانون میں کچھ مذکورہ ہو، اس باب کی تصریحات نافذ العمل ہوں گی، جوں ہی صوبائی حکومت تمام دیگر ضروری انتظامات کرنے کے بعد ایکٹ ہذا کے آغاز نفاذ کے بعد چھ ماہ کے اندر تفتیشی پولیس قائم کرے گی۔

(۲) بلا لحاظ اس امر کے کہ ذیلی دفعہ (۱) میں کچھ مذکور ہو، کوئی عمل میں لائی گئی کارروائی، سرانجام دی گئی تفتیشی کارروائی یا عمل یا اس ضمن میں کوئی کارروائی جو چھ مہینوں کے بعد کی گئی ہو جو اس باب کی تصریحات کے مطابق نہ ہوں، غیر قانونی ہوں گی اور سماعت کی کارروائی کے دوران شہادتی اہمیت کی حامل نہیں ہوں گی۔

۴۔ **<u>ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء کے جدول دوم کی ترمیم</u>:۔** مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) کے جدول دوم میں، دفعہ ۱۶۶ کے بعد کالم ۱ اور کالم ۲ تا ۸ میں اس سے متعلقہ اندراجات میں حسب ذیل نئی دفعہ اور اس سے متعلقہ اندراجات شامل کر دیئے جائیں گے، یعنی:۔

''۱۶۶/الف۔	جھوٹی یابددیانتی پرمبنی ابتدائی اطلاعی رپورٹ۔	بغیر وارنٹ گرفتار کیا جاسکتا ہے۔	وارنٹ	ناقابل ضمانت	ایضاً	کسی بھی ایک نوعیت کی مدت کے لئے سزائے قید جو دس سال سے کم اور چودہ سال سے زائد نہیں ہوگی اور مع جرمانہ جو ۱۰/لاکھ روپے سے کم نہیں ہوگا۔	سیشن کورٹ۔
۱۶۶/ب۔	جھوٹ یابددیانتی پر مبنی تفتیش، وغیرہ۔	ایضاً	ایضاً	ایضاً	ایضاً	کسی بھی ایک نوعیت کی مدت کے لئے سزائے قید جو دس سے کم اور چودہ سال سے زائد نہیں ہوگی اور مع جرمانہ جو دس لاکھ روپے سے کم نہیں ہوگا۔	ایضاً''

بیان اغراض ووجوہ

جرم کی رپورٹنگ، ایسے رپورٹ کردہ جرائم کی تفتیش اور بعدازاں تفتیشی کارروائیوں اور عمل کے دوران تشدد کے طریقوں کا استعمال نہ صرف فوجداری انصاف کے سارے نظام کو کمزور بنا رہے ہیں بلکہ عوام الناس میں بے یقینی کا باعث بھی ہیں، چنانچہ ان میں فوری تبدیلی کی ضرورت ہے۔ انسانیت اور بین الاقوامی سطح پر تسلیم شدہ بنیادی حقوق وانسانی حقوق کا تحفظ کسی بھی ریاست کی قوموں کی برادری میں مقام اور معیار زندگی سے متعلق درجہ بندی کرتے ہیں اور اس کا حصول اس وقت تک ممکن نہیں جب تک کہ جرائم کی رپورٹنگ اور تفتیش کے فرسودہ نظام میں ٹھوس اقدامات کے ذریعے تبدیلی نہیں لائی جاتی۔

۲۔ اس بل کا مقصد مذکورہ بالا مقاصد کے حصول ہے۔

دستخط/۔
محترمہ کشور زہرا
رکن، قومی اسمبلی