

NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON HUMAN RIGHTS ON THE DOMESTIC VIOLENCE (PREVENTION AND PROTECTION) BILL, 2020.

I, Acting Chairperson of the Standing Committee on Human Rights have the honour to present this report on the Bill to establish an effective system of protection, relief and rehabilitation of women, children, elders and any vulnerable person against domestic violence [The Domestic Violence (Prevention and Protection) Bill, 2020] (Government's Bill) referred to the Committee on 08-07-2020.

2. The Committee comprises the following:-

1.	Mr. Bilawal Bhutto Zardari	Chairman
2.	Ms. Ghulam Bibi	Member
3.	Mr. Saif-ur-Rehman	Member
4.	Mr. Attaullah	Member
5.	Ms. Ghazala Saifi	Member
6.	Ms. Rukhsana Naveed	Member
7.	Ms. Zille Huma	Member
8.	Ms. Fouzia Behram	Member
9.	Ms. Tashfeen Safdar	Member
10.	Ms. Shunila Ruth	Member
11.	Agha Hassan Baloch	Member
12.	Ms. Shaista Pervaiz	Member
13.	Mr. Mohsin Dawar	Member
14.	Mr. Abdul Rehman Khan Kanju	Member
15.	Ms. Zaib Jaffar	Member
16.	Ms. Shaza Fatima Khawaja	Member
17.	Shazia Marri	Member
18.	Dr. Mahreen Razzaq Bhutto	Member
19.	Mr. James Iqbal,	Member
20.	Dr. Shireen M. Mazari	Ex-Officio Member
	Minister for Human Rights	

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly, placed, at "Annex-A", in its meeting held on 18th August, 2020 and 24th February, 2021. The Committee recommends that the Bill as introduced may be passed by the National Assembly.

-Sd/-
(TAHIR HUSSAIN)
Secretary

-Sd/-
(SHAZIA MARRI)
Acting Chairperson

Islamabad, the 26th February, 2021

AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE

A Bill

to establish an effective system of protection, relief and rehabilitation of women, children, elders and any vulnerable person against domestic violence.

WHEREAS the Constitution recognizes the fundamental rights of all individuals, their dignity and their right to be treated in accordance with the law;

WHEREAS it is essential to establish a protection system for effective service delivery to women, children and elders and any vulnerable person to create an enabling environment to encourage and facilitate women, children, elders and any vulnerable persons to freely play their desired role in society, and to provide for ancillary matters;

AND WHEREAS it is expedient to institutionalize measures which provide necessary safeguards preventing and protecting all persons, including women, children, elders and any vulnerable persons, from domestic violence and for matters connected therewith or incidental thereto;

It is hereby enacted as follows:

PART I PRELIMINARY

1. Short title, extent and commencement.-(1) This Act may be called the Domestic Violence (Prevention and Protection) Act, 2020.

(2) It extends to the whole of the Islamabad Capital Territory.

(3) It shall come into force at once.

2. Definitions.- (1) In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context,-

(i) **"aggrieved person"** means any woman, child, elder, any vulnerable person or any other person who is, or has been, in a domestic relationship with the respondent and who alleges to have been subjected to any act of domestic violence by the respondent;

(ii) **"child"** means any person under the age of eighteen years living in a domestic relationship with the respondent and includes any adopted, step or foster child;

(iii) **"Code"** means the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898);

- (iv) **"court"** means the court of the first class Magistrate and the judge shall have all the powers under the Code of Criminal Procedure including power to grant protection, award costs, compensation or damages as may be just and proper;
- (v) **"domestic relationship"** means a relationship between persons who live, or have at any point in time lived, together in a household and are either related by consanguinity, marriage, kinship, adoption, or are family members living together or for any other reason are temporarily or permanently residing in one place;
- (vi) **"domestic violence"** has the same meaning as assigned to it in section 3;
- (vii) **"household"** means a household where the aggrieved person lives or at any stage has lived in a domestic relationship either singly or along with the respondent includes such a household whether owned or rented either jointly by the aggrieved person and the respondent or owned and rented by either of them, any such household in respect of which either the aggrieved person or the respondent or both jointly or singly have any right, title, interest or equity and includes such a household which may belong to the joint family of which the respondent is a member, irrespective of the fact whether the respondent or the aggrieved person has right, title, interest in such a shared household;
- (viii) **"informer"** means a person who has credible information that an offence is being committed under this Act;
- (ix) **"monetary relief"** means a monetary relief which a court may order under section 9;
- (x) **"notification"** means a notification published in the Gazette of Pakistan;
- (xi) **"prescribed"** means prescribed by the rules made under this Act;
- (xii) **"Protection Committee"** means a Committee constituted under section 15;
- (xiii) **"Protection Officer"** means an officer designated by the Ministry of Human Rights under section 19;
- (xiv) **"Protection Order"** means an order granted in terms of section 8;
- (xv) **"respondent"** means a person who is, or has been, in a domestic relationship with the aggrieved person and against whom relief has been sought under this Act;
- (xvi) **"residence order"** means an order granted in terms of section 9;
- (xvii) **"Service provider"** means any such government facility or registered voluntary organization established for the protection of aggrieved person providing legal, medical, and financial or any other assistance. These shall also include shelter homes; and

- (xviii) "**Vulnerable person**" means a person who is vulnerable due to old age, mental illness, or physical, learning, psychosocial or other disability, or for other special reason.

(2) Words and phrases not defined in this Act shall have the same meaning as assigned to them in the Pakistan Penal Code, 1898 (Act XLV of 1898) and the Code of Criminal Procedure, 1860, (Act V of 1860).

PART II

DOMESTIC VIOLENCE

3. Domestic Violence. - Domestic Violence shall mean all acts of physical, emotional, psychological, sexual and economic abuse committed by a respondent against women, children, vulnerable persons, or any other person with whom the respondent is or has been in a domestic relationship that causes fear, physical or psychological harm to the aggrieved person.

Explanation I. – For the purposes of this section:-

(a) "physical abuse" means all acts whereby physical harm is inflicted upon the vulnerable persons and includes all offences under chapters XVI, XVI A, XVII, XX, XX A of the Pakistan Penal Code (Act XLV of 1860) hereinafter referred to in this section as PPC.

(b) "emotional, psychological and verbal abuse", is where the aggrieved individual suffers from a pattern of degrading or humiliating conduct of the respondent and includes but not limited to:-

- (i) repeated exhibition of obsessive possessiveness or jealousy causing repeated invasion of the victim's privacy, liberty, integrity and security;
- (ii) insults or ridicule directed at the aggrieved person;
- (iii) threats to cause physical pain to spouse or other members of shared household;
- (iv) threats of divorce or second marriage on baseless accusation of insanity or infertility;
- (v) bringing false allegation upon the character of a female member or any member of the shared household;
- (vi) willful or negligent abandonment of the aggrieved person;
- (vii) stalking
- (viii) harassment or
- (ix) compelling the wife to cohabit with anybody other than the husband

(c) "sexual abuse" includes any conduct of a sexual nature that abuses, humiliates, degrades or otherwise violates the dignity of the vulnerable person or any other person;

(d) "economic abuse" includes intentional deprivation of economic or financial resources or prohibition or restriction to continue access to such resources to which aggrieved person is entitled to under any law or custom for the time being in force.

Explanation II – For the purposes of determining whether any act, omission, commission or conduct of the respondent constitutes "domestic violence" under this section, the overall facts and circumstances of the case shall be taken into consideration.

4. Punishment. – (1) If an offence falling under PPC is committed in a domestic relationship the offences shall be punishable as provided under the PPC.

(2) If the offence committed does not fall under the PPC, the act of domestic violence shall be punishable with simple imprisonment of a maximum period of three years and not less than six months depending on the gravity of the act of domestic violence committed, and a fine of one hundred-thousand Rupees and minimum of twenty-thousand Rupees shall also be paid as compensation to the aggrieved person.

(3) In default of payment of fine, the court may award simple imprisonment of three months.

(4) Whoever aids or abets the commission of an offence domestic violence shall be punished with the same punishment provided for the offence.

PART III

PROTECTION FROM DOMESTIC VIOLENCE

5. Petition to the Court.– (1) An aggrieved person or any other person authorized by the aggrieved person may present a petition to the Court within whose jurisdiction;

- (a) the aggrieved resides or carries on business; or
- (b) the place where the respondent and aggrieved last resided together.

(2) The court shall fix the first date of hearing, which shall not exceed seven days from the date of the receipt of the petition by the court.

(3) Upon receipt of the petition, the court shall, with or without issuing an interim order, issue a notice upon the person complained against and call upon him/her to show cause within seven days of receipt of notice as to why a protection order shall not be made against him/her for committing an act of domestic violence as alleged in the petition.

(4) The petition made under sub-section (1) shall be decided within a period of ninety days and any adjournment shall be granted for reasons to be recorded in writing by the Court.

6. Right to reside in a household.-(1) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force, the aggrieved person, shall have the right to reside in the shared household, whether or not the aggrieved person has any right, title or beneficial interest in the same.

(2) The aggrieved person may choose to reside in the house, or in an alternative accommodation to be arranged by the respondent as per the financial resources under court's order, or in a shelter home arranged by any service provider.

7. Power to grant interim order. -(1) In any proceeding under this Act, the court may pass such interim order at any time and stage of the petition as it deems just and proper.

(2) If the court is satisfied that a petition *prima facie* discloses that the respondent has committed an act of domestic violence or that there is a likelihood that the respondent may commit an act of domestic violence, it may issue order on the basis of an affidavit of the aggrieved person or any other evidence or material, before the court as provided under sections 8, 9, and 10 against the respondent.

8. Protection orders and residence orders.-(1) The court on being satisfied that *prima facie* domestic violence has taken place or is likely to take place may pass a protection order in favour of the aggrieved person and **direct** the respondent,—

- (a) not to commit any further act of domestic violence;
- (b) not to have any communication in any form or manner including personal, oral or written, electronic or telephonic or cellular with the aggrieved person, with or without exceptions;
- (c) to stay away from the aggrieved person, with or without exceptions;
- (d) to stay at such distance from the aggrieved person as may, keeping in view the peculiar facts and circumstances of the case, be determined by the Court;
- (e) to wear an ankle or wrist bracelet GPS tracker for any act of grave violence or likely grave violence which may endanger the life, dignity or reputation of the aggrieved person; and
- (f) to move out of the house in case of an act of grave violence if the life, dignity or reputation of the aggrieved person is in danger.

(2) In addition to the order under sub-section (1), or otherwise, the court on being satisfied that domestic violence has taken place may pass an order:-

- 6
- (a) restraining the respondent from dispossessing or in any other manner disturbing the possession of the aggrieved person from the household;
 - (b) restraining the respondent or any of his/her relatives from entering the household; and
 - (c) directing the respondent to secure alternative accommodation for the aggrieved person or if the circumstances so require to pay rent for the same.

(3) The court may pass any other direction which it may deem reasonable to protect and provide for the safety of the aggrieved person or any child of such aggrieved person.

(4) The court may require from the respondent to execute a bond, with or without sureties, for preventing the commission of domestic violence.

(5) While making an order under sub-sections (1), (2) or (3), the court may also pass an order directing the officer in charge of the nearest police station to give protection to the aggrieved person or to assist the aggrieved person or the person making an application on his or her behalf in the implementation of the order.

(6) While making an order under sub-section (2), the court may impose on the respondent obligations relating to the discharge of rent or other payments, having regards to the financial needs and resources of the parties.

(7) The court may direct the officer in charge of the police station in whose jurisdiction the court has been approached to assist in the implementation of the protection order.

(8) The court may direct the respondent to return to the possession of the aggrieved person any property, valuables or documents to which the aggrieved person is entitled.

(9) The court shall in all cases where it has passed any order under this section, order that a copy of such order, shall be given to the parties to the application, the officer in charge of the police station in the jurisdiction of which the court has been approached as well as to the service provider located within the local limits of the jurisdiction of the court:

9. Monetary relief.- (1) The court may, at any stage of the trial, may pass interim order directing the respondent to pay monetary relief to meet the expenses incurred and losses suffered by the aggrieved person and any child of the aggrieved person as a result of the domestic violence and such relief may include, but is not limited to—

- (a) compensation for suffering as a consequence of economic abuse to be determined by the court;

- (b) loss of earning;
 - (c) medical expense;
 - (d) the loss caused due to the destruction, damage or removal of any property from the control of the aggrieved person; and
 - (e) the maintenance for the aggrieved person as well children, if any, including an order under or in addition to an order of maintenance under any law for the time being in force.
- (2) The respondent shall pay monetary relief granted to the aggrieved person within the period specified in the order made under sub-section (1).
- (3) Upon failure on part of the respondent to make payment in terms of the order under sub-section (2), the court may direct an employer or debtor, of the respondent, to directly pay the aggrieved person or to deposit with the court a portion of the wages or salaries or debt due to or accrued to the credit of the respondent, which amount may be adjusted towards the monetary relief payable by the respondent.

10. Custody orders.-Notwithstanding anything in any law for the time being in force, the court may, at any stage of the petition for protection order or for any other relief under this Act, grant temporary custody of an aggrieved person to an appropriate person or authority.

Provided that if the aggrieved person is a child then an appropriate person or service provider shall be determined by the Court as per the Guardians and Wards Acts 1890 (VIII of 1890);

Provided that if the aggrieved person is an adult custody shall be granted to a service provider or some other person to any person or service provider in accordance with the will of the aggrieved person.

11. Duration and alteration of interim, protection and residence orders.- (1) The interim order made under section 7, the protection order made under section 08 and the custody order under section 10 shall remain in force until the aggrieved person applies for discharge of such order.

(2) If the court on receipt of an application at any stage from the aggrieved person or the respondent is satisfied that there is a change in the circumstance requiring alteration, modification or recalling of any order made under this Act, it may, for reasons to be recorded in writing pass such order, as it may deem appropriate.

(3) The residence order shall remain in force till altered by the court.

(4) Nothing contained in sub-sections (1) and (2) shall prevent an aggrieved person from making a fresh application after the previous order has been discharged.

12. Penalty for breach of an interim or protection order by the respondent.-(1) A breach of protection order, or of the interim order or of the residence order, or of a custody order by the respondent shall be an offence and shall be punishable with imprisonment of one year and with fine of one hundred thousand Rupees which shall be paid to the aggrieved person.

(2) Notwithstanding anything contained in the Code the offence under this section shall be cognizable, bailable and compoundable.

13. Appeal.-(1) Any person aggrieved by order of the court under Section 12 may file an appeal to the court of Sessions within thirty days of the passing of the order of sentence and the Court of Sessions shall decide the appeal within sixty days.

(2) Any person aggrieved by the final decision of the Court may, within ten days of the final Judgment or order of the Court prefers an appeal to the Court of Sessions.

14. Procedure.-(1) All proceedings under this Act shall be governed by the Code.

(2) Notwithstanding anything contained in sub-section (1) the Court may, for reasons to be recorded, dispense with any provision of the Code and follow such procedure as it may deem fit in the circumstances of the case.

PART IV

PROTECTION COMMITTEE AND PROTECTION OFFICER

15. Protection Committee.-(1) The Ministry of Human Rights shall, by notification in the official Gazette, constitute a Protection Committee for the purposes of this Act within three months of the passage of the Act.

(2) A Protection Committee shall comprise of a representative of the Family Protection Shelter, a representative of the National Commission on the Status of Women, a medical doctor or psychologist or psycho-social worker, a law officer, and a police officer not below the rank of Inspector, preferably female, as may be prescribed by the rules and the Protection Officer who shall also act as the Secretary of the Protection Committee.

(3) One half of the total members of the Protection Committee shall constitute the quorum.

16. Duties and functions of Protection Committee.- The Protection Committee may:-

- (a) inform the aggrieved person of his/ her rights provided under this Act or any other law for the time being in force and the remedies and the help that may be provided;
- (b) assist the aggrieved person in obtaining any medical treatment necessitated due to the domestic violence;
- (c) if necessary, and with the consent of the aggrieved person, assist the aggrieved person in relocating to a safer place acceptable to the aggrieved person, which may include the house of any relative or family friend or other safe place;
- (d) assist the aggrieved person, by assigning the Protection Officer, in the preparation of and filing of any petition or report under this Act, the Code or any other law for the time being in force;
- (e) keep official record of the incidents of domestic violence in its area of jurisdiction;
- (f) maintain record of the names and contact details of the service provider from whom the aggrieved person may seek further help and assistance including shelter;
- (g) Perform such other duties that may be assigned to the Protection Committee under this Act or the rules made there under.

17. Powers, privileges and immunities of Protection Committee.- (1) The members of the Protection Committee shall be deemed to be public servant within the meaning of Section 21 of the Pakistan Penal Code (Act XLV of 1860)

(2) The Protection Committee shall be housed in Shaheed Benazir Bhutto Centre for Women under Ministry of Human Rights.

(3) The Ministry of Human Rights shall provide a Secretariat, under the Shaheed Benazir Bhutto Centre for Women, as well as necessary staff supported by a budget required for the establishment and functioning of the Secretariat.

(4) The members of the Protection Committee shall attend the meetings of the Committee. The quorum for the meeting of the committee shall be two third of its members.

18. - Delegation of functions and powers.- The Protection Committee may delegate any of its functions and powers to any of its member or members.

19. Protection Officer.- (1) The Ministry of Human Rights shall, by notification in the official Gazette, designate a team of Protection Officers, one male and one female for the purposes of this Act. Protection Officers are to be appointed in the prescribed manner within one month of the framing of the rules pursuant to Section 24 of this Act.

(2) The Secretariat of the Protection Committee shall provide support to the Protection Officer in exercising his functions.

(3) The Protection Officers shall not be a part of the investigation process but shall assist the aggrieved person in accordance with provisions of the Act.

20. Duties of Protection Officer.-It shall be the duty of the Protection Officer;

- (a) to file an application for obtaining a protection order under section 9, if so desired by the aggrieved person.
- (b) to make a domestic incident report to the Protection Committee, in such form and in such manner as may be prescribed, upon receipt of a complaint of domestic violence and forward copies thereof to the National Commission for the Status of Women;
- (c) to make an application in such form and in such manner as may be prescribed to the court, if the aggrieved person so desires, claiming relief for issuance of a protection order;
- (d) to ensure that the aggrieved person is provided legal aid;
- (e) to maintain a list of all service providers providing legal aid or counseling, shelter homes and medical facilities in a local area within the jurisdiction of the court;
- (f) to make available a safe place of residence, if the aggrieved person so requires and forward a copy of his report of having lodged the aggrieved person in a shelter home to the Protection Committee;
- (g) to get the aggrieved person medically examined, if the person has sustained bodily injuries and forward a copy of the medical report to the Protection Committee;
- (h) to ensure that the order for monetary relief under section 10 is complied with and executed in accordance with the procedure prescribed; and
- (i) to perform such other duties as may be assigned to him.

21. Service Providers.-(1) In any proceeding under this Act, the court or the Protection Committee may engage the services of a service provider.

(2) Service provider shall have all the privileges and immunities enjoyed by the Protection Committee.

(3) A service provider shall have the power to;-

- (a) record the domestic incident in a prescribed form if the aggrieved person so desires, and forward a copy thereof to the Protection Officer having jurisdiction in the area where the domestic violence took place;
- (b) get the aggrieved person medically examined and forward a copy of the medical report to the Protection Officer within the local limits of which the domestic violence took place;
- (c) ensure that the aggrieved person is provided shelter in a safe place of residence, if he or she so requires and forward a report of the lodging of the aggrieved person in a safe place of residence to the Protection Committee within the local limits of the place where the domestic violence took place; and
- (d) provide the aggrieved person with any aid or assistance if he or she may so require.

22. Protection of actions taken in good faith.-No suit, prosecution or other legal proceedings shall lie against any Protection Committee, Protection Officer or service provider for anything which is done in good faith or purported to be done under this Act.

PART V MISCELLANEOUS

23. Act not in derogation of any other law.-The provisions of this Act shall be in addition to, and not in derogation of, any other law for the time being in force.

24. Power to make rules.-Ministry of Human Rights may by notification in the Official Gazette make rules for carrying out the purposes of this Act.

25. Removal of difficulties.-If any difficulty arises in giving effect to any provision of this Act, the Federal Government may make an order to remove the said difficulty.

Statement of Objects and Reasons

The Constitution of Pakistan, through the Fundamental Rights enshrined in it, mandates the state of Pakistan to protect its citizens from unlawful deprivation of life and liberty and holds inviolable the dignity of every person. It also declares all citizens to be equal before the law and prohibits any discrimination based on sex. These rights to life, dignity and

non-discrimination are violated through acts of domestic violence, which are systematic and widespread and occur regardless of age or socio-economic status. Besides, under UN HR Conventions ratified by the Government of Pakistan particularly Convention on the Elimination of all forms of Discrimination Against Women (CEDAW), states are obliged to take legislative measures for protection of women in domestic life. Through this Act, a legal and institutional framework has been proposed for the territorial jurisdiction of Islamabad Capital Territory to ensure that victims of domestic violence are provided legal protection and relief and the perpetrators of this offence are punished. Such legislation has been made at the provincial level except Khyber Pakhtunkhwa.

(Dr. Shireen M. Mazari)
Minister for Human Rights

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

گھریلو تشدد (تدارک و تحفظ) بل، ۲۰۲۰ء پر قائمہ کمیٹی برائے انسانی حقوق کی رپورٹ۔

میں، قائم مقام چیئر پرسن قائمہ کمیٹی برائے انسانی حقوق ۸ جولائی، ۲۰۲۰ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ خواتین، بچوں، بزرگوں اور کسی غیر محفوظ شخص کو گھریلو تشدد سے تحفظ فراہم کرنے، ریلیف دینے اور ان کی بحالی کے لئے ایک مؤثر نظام قائم کرنے کے بل [گھریلو تشدد (تدارک و تحفظ) بل، ۲۰۲۰ء] (سرکاری بل) پر رپورٹ ہدایتیں کرنے کا شرف حاصل کرتی ہوں۔

۲۔ کمیٹی حسب ذیل اراکین پر مشتمل ہے:-

چیئر مین	۱۔ جناب بلاول بھٹو زرداری
رکن	۲۔ محترمہ غلام بی بی
رکن	۳۔ جناب سیف الرحمن
رکن	۴۔ جناب عطاء اللہ
رکن	۵۔ محترمہ غزالہ سیفی
رکن	۶۔ محترمہ رخسانہ نوید
رکن	۷۔ محترمہ ظل ہما
رکن	۸۔ محترمہ فوزیہ بہرام
رکن	۹۔ محترمہ تاشفین صفدر
رکن	۱۰۔ محترمہ شنیلا روت
رکن	۱۱۔ آغا حسن بلوچ
رکن	۱۲۔ محترمہ شائستہ پرویز
رکن	۱۳۔ جناب محسن داوڑ
رکن	۱۴۔ جناب عبدالرحمان خان کانبجو
رکن	۱۵۔ محترمہ زیب جعفر
رکن	۱۶۔ محترمہ شیزئی فاطمہ خواجہ
رکن	۱۷۔ شازیہ مری
رکن	۱۸۔ ڈاکٹر مہرین رزاق بیٹو
رکن	۱۹۔ جناب جیمز اقبال
رکن	۲۰۔ ڈاکٹر شیریں مہر النساء مزاری
رکن بلحاظ عہدہ	

وزیر برائے انسانی حقوق

۳۔ کمیٹی نے ۱۸ اگست، ۲۰۲۰ء اور ۲۴ فروری، ۲۰۲۱ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں مسئلہ۔ الف کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا۔ کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ قومی اسمبلی پیش کردہ صورت میں بل کی منظوری دے۔

دستخط:-

(شازیہ مری)

قائم مقام چیئر پرسن

دستخط:-

(طاہر حسین)

سیکرٹری

اسلام آباد، ۲۶ فروری، ۲۰۲۱ء

گھریلو تشدد کے خلاف خواتین، بچوں، بڑوں اور کسی بھی نادار شخص کے تحفظ، دادرسی اور بحالی کا موثر نظام قائم کرنے کا بل

چونکہ دستور تمام اشخاص کے بنیادی حقوق، ان کے وقار اور قانون کے مطابقت میں ان کے ساتھ برتاؤ کیے جانے کے ان کے حق کو تسلیم کرتا ہے؛

چونکہ یہ نہایت ضروری ہے کہ خواتین، بچوں اور بڑوں اور کسی بھی نادار شخص کو موثر خدمات کی فراہمی کے لیے تحفظاتی نظام قائم کیا جائے تاکہ ایسا ممکنہ ماحول پیدا کیا جائے جو خواتین، بچوں، بڑوں اور کسی بھی نادار اشخاص کی معاشرے میں اپنی خواہش کے مطابق آزادانہ کردار ادا کرنے میں حوصلہ افزائی کی جاسکے اور سہولت دی جاسکے، اور اس کے ضمنی معاملات کے لیے انتظام کیا جاسکے؛

اور ہر گاہ کہ یہ قرین مصلحت ہے کہ اقدامات کو ادارہ جاتی بنایا جائے جو تمام اشخاص، بشمول خواتین، بچوں، بڑوں اور کسی بھی نادار اشخاص کو، گھریلو تشدد اور اس سے منسلکہ یا اس کے ضمنی معاملات کی روک تھام اور فراہمی تحفظ کے لیے ضروری حفظ مآلقدم فراہم کریں گے؛

بذریعہ ہذا، حسب ذیل قانون وضع کیا گیا ہے:

حصہ - اول

ابتدائیہ

۱۔ مختصر عنوان، وسعت اور آغاز نفاذ:۔ (۱) یہ ایکٹ گھریلو تشدد (تدارک و تحفظ)

ایکٹ، ۲۰۲۰ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ دارالحکومت اسلام آباد کے تمام علاقے پر وسعت پذیر ہوگا۔

(۳) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ تعریفات:۔ (۱) اس ایکٹ میں، تا وقتیکہ کوئی امر موضوع یا سیاق و سباق کے منافی نہ ہو،۔

(ایک) ”متضرر شخص“ سے کوئی بھی خاتون، بچہ، بڑا، کوئی بھی نادار شخص یا کوئی بھی دیگر شخص مراد ہے، جو مسئول الیہ

کے ساتھ گھریلو تعلق میں ہو، یا رہ چکا ہو اور جو الزام لگاتا ہو کہ مسئول الیہ کی جانب سے گھریلو تشدد کے کسی فعل کے تابع رکھا گیا ہے؛

(دو) ”بچہ“ سے مسئول الیہ کے ساتھ گھریلو رشتہ میں رہنے والا اٹھارہ سال سے کم عمر کا کوئی فرد مراد ہے اور اس میں کوئی بھی متبنی، سوتیلایا رضاعی بچہ شامل ہے؛

(تین) ”مجموعہ“ سے مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) مراد ہے؛

(چار) ”عدالت“ سے مجسٹریٹ درجہ اول کی عدالت مراد ہے اور جج کو مجموعہ ضابطہ فوجداری کے تحت تمام اختیارات حاصل ہوں گے اس میں تحفظ دینے، خرچہ، معاوضہ یا ہرجہ دینے جیسا کہ منصفانہ اور مناسب ہو کا اختیار شامل ہے؛

(پانچ) ”گھریلو تعلق“ سے اشخاص کے درمیان تعلق مراد ہے جو گھر میں اکٹھے رہتے ہوں، یا کسی بھی وقت رہ چکے ہوں اور خواہ ہم نسبی، شادی، قرابت داری، تبنیت کی رو سے تعلق رکھتے ہوں، یا خاندان کے اراکین اکٹھے رہ رہے ہوں یا کسی بھی دیگر وجہ سے عارضی طور پر یا مستقل طور پر ایک مقام پر رہائش پذیر ہوں؛

(چھ) ”گھریلو تشدد“ وہی معنی رکھتا ہے جیسا کہ دفعہ ۳ میں اسے تفویض کیے گئے ہیں؛

(سات) ”گھر“ سے ایسا گھر مراد ہے جہاں متضرر شخص رہتا ہو یا کسی بھی مرحلے پر آیا کہ اکیلا یا مسئول الیہ کے ہمراہ گھریلو تعلق میں رہ چکا ہو اس میں مذکورہ گھر شامل ہے خواہ ملکیتی ہو یا متضرر شخص اور مسئول الیہ کی جانب سے مشترکہ طور پر کرایہ پر لیا گیا ہو یا ان میں سے ایک کی جانب سے ملکیتی ہو یا کرایہ پر لیا گیا ہو، کوئی بھی ایسا گھر جس کی نسبت متضرر شخص یا مسئول الیہ یا دونوں مشترکہ طور پر یا اکیلے کوئی حق، حقیقت، مفاد یا نصف رکھتے ہوں اور اس میں ایسا گھر شامل ہے جو کہ مشترکہ خاندان سے تعلق رکھتا ہے جس کا مسئول الیہ رکن ہو، اس حقیقت سے قطع نظر کہ آیا مسئول الیہ یا متضرر شخص مذکورہ شراکت شدہ گھر میں حق، حقیقت، مفاد رکھتا ہو؛

(آٹھ) ”مخبر“ سے ایسا شخص مراد ہے جو باوثوق معلومات رکھتا ہو کہ اس ایکٹ کے تحت جرم کا ارتکاب کیا جا رہا ہے؛

(نو) ”مالی امداد“ سے مالی امداد مراد ہے جس کا حکم عدالت دفعہ ۹ کے تحت دے سکتی ہے؛

- (دس) ”اعلامیہ“ سے جریدہ پاکستان میں شائع شدہ اعلامیہ مراد ہے؛
- (گیارہ) ”مقررہ“ سے ایکٹ کے تحت وضع کردہ قواعد کی رو سے مقررہ مراد ہے؛
- (بارہ) ”کمٹی تحفظ“ سے دفعہ ۱۵ کے تحت تشکیل کردہ کمیٹی مراد ہے؛
- (تیرہ) ”افسر تحفظ“ سے دفعہ ۱۹ کے تحت وزارت انسانی حقوق کی جانب سے نامزد کردہ افسر مراد ہے؛
- (چودہ) ”تحفظ دینے کا حکم“ سے دفعہ ۸ کے مفہوم میں دیا گیا حکم مراد ہے؛
- (پندرہ) ”مسئول الیہ“ سے ایک شخص مراد ہے جو متضرر شخص کے ساتھ گھریلو تعلق میں ہو، یا رہ چکا ہو اور اس ایکٹ کے تحت جس کے خلاف دادرسی مانگی گئی ہو؛
- (سولہ) ”حکم رہائش“ سے دفعہ ۹ کے مفہوم میں دیا گیا حکم مراد ہے؛
- (سترہ) ”سروس فراہم کنندہ“ سے متضرر شخص کے تحفظ کے لیے قانونی، طبی، اور مالیاتی یا کوئی بھی دیگر معاونت فراہم کرنے کے لیے کوئی بھی ایسی سرکاری سہولت یا قائم کردہ رجسٹرڈ رضا کارانہ تنظیم مراد ہے۔ اس میں پناہ گاہیں بھی شامل ہیں؛ اور
- (اٹھارہ) ”نادار شخص“ سے کوئی شخص مراد ہے جو ضعیف العمری، ذہنی بیماری، یا جسمانی، تدریسی، نفسی سماجی یا دیگر معذوری کی وجہ سے، یا دیگر خاص وجہ سے نادار ہو۔
- (۲) الفاظ اور فقرے جو اس ایکٹ میں واضح نہیں کئے گئے ہیں ان کا وہی مفہوم ہوگا جیسا کہ مجموعہ تعریضات پاکستان، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۹۸ء) اور مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۶۰ء) میں ان کا تعین کیا گیا ہے۔

باب دوم

گھریلو تشدد

- ۳۔ گھریلو تشدد:- گھریلو تشدد سے مسئول الیہ کی جانب سے خواتین، بچوں، نادار اشخاص، یا کسی بھی دیگر شخص کے خلاف ارتکاب کردہ جسمانی، جذباتی، نفسیاتی، جنسی اور معاشی استحصال کے تمام افعال مراد ہوں گے جس کے ساتھ مسئول الیہ گھریلو تعلق میں ہو یا رہ چکا ہو جو کہ متضرر شخص میں خوف، جسمانی یا نفسیاتی ضرر کا باعث بنتا ہو۔
- توضیح اول:- اس دفعہ کی اغراض کے لیے:-

(الف) ”جسمانی استحصال“ سے مراد تمام افعال جن کے ذریعے سے نادار شخص کو جسمانی ضرر دیا گیا ہو اور اس میں مجموعہ تعزیرات پاکستان کے ابواب سولہ، سولہ الف، سترہ، بیس، بیس الف کے تحت تمام جرائم شامل ہیں بعد ازیں جن کا حوالہ اس دفعہ میں پی پی سی (PPC) کے طور پر دیا گیا ہے۔

(ب) ”جذباتی، نفسیاتی اور زبانی استحصال“، جہاں متضرر شخص مسئول الیہ کے چٹک آمیز یا ذلت آمیز برتاؤ کے طرز عمل میں مبتلا ہو اور اس میں شامل ہے لیکن اس تک محدود نہ ہوگا۔

(اول) حسد یا رقابت میں مبتلا رکھنے کا متواتر مظاہرہ کرنا جو ستم رسیدہ کی خلوت، آزادی، اخلاقی بلندی اور سلامتی پر متواتر چڑھائی کا باعث بن رہا ہو؛

(دوم) متضرر شخص کی کھل کر بے عزتی کرتا ہو یا مذاق اڑاتا ہو؛

(سوم) دھمکی دیتا ہو جو وجہ یا شراکت شدہ گھر کے دیگر اراکین میں فطری تکلیف کا باعث بنتا ہو؛

(چہارم) دیوانگی یا نابینا داری کی بے بنیاد اتہام پر طلاق دینے یا دوسری شادی کرنے کی دھمکی دیتا ہو؛

(پنجم) شراکت شدہ گھر کی عورت یا کسی بھی رکن کے کردار پر جھوٹا الزام لگا رہا ہو؛

(ششم) متضرر شخص کی جان بوجھ کر یا غفلت سے عدم خبر گیری کرتا ہو۔

(ہفتم) پیچھا کر رہا ہو؛

(ہشتم) ہراساں کرتا ہو؛ یا

(نہم) بیوی کو شوہر کے علاوہ کسی بھی فرد کے ساتھ مقاربت کرنے پر مجبور کر رہا ہو۔

(ج) ”جنسی زیادتی“ میں جنسی نوعیت کا کوئی بھی طرز عمل جو کہ نادار شخص یا کسی بھی دیگر شخص کی حرمت کی آبروریزی کرتا ہو، تذلیل کرتا ہو، تحقیر کرتا ہو یا بصورت دیگر خلاف ورزی کرتا ہو، شامل ہے؛

(د) ”معاشی استحصال“ میں معاشی یا مالیاتی ذرائع سے دانستہ محرومی یا مذکورہ ذرائع تک رسائی جاری رکھنے میں ممانعت یا پابندی شامل ہے جس میں متضرر شخص کو فی الوقت نافذ العمل کسی

بھی قانون یا رسم و رواج کے تحت مستحق کیا گیا ہو۔

توضیح۔ دوم:- تعین کرنے کی غرض سے کہ آیا مسئول الیہ کا کوئی بھی فعل، ترک فعل، ارتکاب یا طرز عمل اس دفعہ کے تحت ”گھریلو تشدد“ کو تشکیل دیتا ہے تو، معاملے کے تمام تر حقائق اور حالات کو ملحوظ خاطر رکھا جائے گا۔

۴۔ سزائے (۱) اگر پی پی سی (PPC) کے تحت آنے والے کسی جرم کا ارتکاب گھریلو تعلق میں کیا گیا ہو جرائم قابل سزا ہوں گے جیسا کہ پی پی سی (PPC) کے تحت فراہم کئے گئے ہیں۔

(۲) اگر ارتکاب شدہ جرم پی پی سی (PPC) کے تحت نہ آتا ہو تو، گھریلو تشدد کے فعل میں زیادہ سے زیادہ تین سال کی مدت کے لیے قید محض کی سزا دی جائے گی اور یہ ارتکاب شدہ گھریلو تشدد کے فعل کی کثافت پر انحصار کرتے ہوئے چھ ماہ سے کم نہ ہوگی، اور ایک لاکھ روپے جرمانہ اور کم سے کم بیس ہزار روپے متضرر شخص کو تلافی کے طور پر بھی ادا کیا جائے گا۔

(۳) ”جرمانے کی ادائیگی سے قاصر ہونے پر، عدالت تین ماہ کی قید محض دے سکے گی۔

(۴) جو کوئی بھی گھریلو تشدد کے جرم کے ارتکاب کرنے میں مدد یا اعانت کرتا ہو تو جرم کی بابت فراہم کردہ

اسی سزا کا مستوجب ہوگا۔

باب۔ سوم

گھریلو تشدد سے تحفظ

۵۔ عدالت میں درخواست:- (۱) کوئی متضرر شخص یا متضرر شخص کی جانب سے مجاز کردہ کوئی بھی

دیگر شخص عدالت کو درخواست پیش کر سکے گا جس کی اختیار سماعت کے اندر؛

(الف) متضرر رہتا ہو یا کاررو بار چلاتا ہو؛ یا

(ب) مقام جہاں مسئول الیہ اور متضرر آخری مرتبہ اکٹھے رہے ہوں۔

(۲) عدالت سماعت کی پہلی تاریخ مقرر کرے گی، جو کہ عدالت کی جانب سے درخواست کی وصولی کی

تاریخ سے سات دن سے زائد کی نہ ہوگی۔

(۳) درخواست کی وصولی پر، عدالت حکم عارضی جاری کرنے کے ساتھ یا بغیر، شخص جس کے خلاف شکایت کی

گئی ہو کو نوٹس جاری کرے گی اور نوٹس کی وصولی کے سات دن کے اندر اظہار وجوہ کے لیے اس کا اس کی جواب طلبی کرنے

گی کہ اس کی بابت گھریلو تشدد کے کسی فعل کے ارتکاب کرنے پر حکم تحفظ اس کی اس کے خلاف کیوں نہیں دیا جائے گا جیسا کہ درخواست میں مظہر ہو۔

(۴) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت دی گئی درخواست کا فیصلہ نوے دنوں کی مدت کے اندر کیا جائے گا اور عدالت کی جانب سے تحریر ا قلم بند کی گئی وجوہات کی بناء پر کوئی التواء دیا جائے گا۔

۶۔ گھر میں رہنے کا حق:- (۱) فی الوقت نافذ العمل کسی بھی دیگر قانون میں شامل کسی امر کے باوصف، متضرر شخص کو حق حاصل ہوگا کہ شراکت شدہ گھر میں رہے، خواہ متضرر شخص اس میں کوئی حق، حقیقت یا حق استفادہ رکھتا ہو یا نہ ہو۔

(۲) متضرر شخص گھر میں، یا عدالتی حکم کے تحت مالیاتی وسائل کے مطابق مسئول الیہ کی جانب سے انتظام کی گئی متبادل رہائش گاہ میں، یا کسی بھی سروس فراہم کنندہ کی جانب سے انتظام شدہ پناہ گاہ میں رہنے کی بابت چناؤ کر سکے گا۔

۷۔ حکم عارضی دینے کا اختیار:- (۱) عدالت، اس ایکٹ کے تحت کسی بھی کارروائی میں،

درخواست دینے کے کسی بھی وقت اور مرحلے پر ایسا حکم عارضی صادر کر سکے گی جیسا کہ وہ منصفانہ اور مناسب سمجھے۔
(۲) اگر عدالت کو اطمینان ہو کہ درخواست میں بادی النظری ظاہر ہوتا ہے کہ مسئول الیہ گھریلو تشدد کے فعل کا ارتکاب کر چکا ہے یا یہ کہ یہ قرین قیاس ہو کہ مسئول الیہ گھریلو تشدد کے فعل کا ارتکاب کر سکتا ہے تو، وہ عدالت کے روبرو رکھے گئے، متضرر شخص کے حلف نامے یا کسی بھی دیگر شہادت یا مواد کی بناء پر حکم جاری کر سکے گی جیسا کہ مسئول الیہ کے خلاف دفعات ۸، ۹ اور ۱۰ کے تحت فراہم کیا گیا ہے۔

۸۔ احکام تحفظ اور احکام رہائش:- (۱) عدالت اطمینان کے طور پر کہ گھریلو تشدد بادی النظری میں ایسے

مقام پر ہوا ہے یا ایسے مقام پر ہونے کا امکان ہے تو متضرر شخص کے حق میں حکم تحفظ صادر کر سکے گی اور مسئول الیہ کو ہدایت دے سکے گی کہ،۔۔۔

(الف) مزید گھریلو تشدد کے کسی بھی فعل کا ارتکاب نہ کرے؛

(ب) متضرر شخص کے ساتھ، اعتراضات کے ساتھ یا بغیر کسی بھی شکل میں یا طریقہ کار میں بشمول

ذاتی، زبانی یا تحریری، الیکٹرانک یا ٹیلی فونک یا متحرک ٹیلی فون کے نظام سے کوئی بھی باہمی

رابطہ نہ رکھے؛

- (ج) متضرر شخص سے، اعتراضات کے ساتھ یا بغیر، دور رہے؛
- (د) متضرر شخص سے ایسے فاصلے پر رہے جیسا کہ، عدالت مقدمے کے مخصوص حقائق اور حالات کو مد نظر رکھتے ہوئے، تعین کرے؛
- (ه) کسی بھی پر تشدد فعل کے لیے یا جس کے پر تشدد ہونے کا امکان جو متضرر شخص کی زندگی، حرمت یا شہرت کو خطرے میں ڈال سکتا ہو کے لیے اسے GPS ٹریکٹر پائل یا کلائی کڑا پہنایا جائے؛ اور

(و) کسی پر تشدد فعل کی صورت میں اگر متضرر شخص کی زندگی، حرمت یا شہرت خطرے میں ہو تو گھر سے باہر چلا جائے۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت حکم میں مزید برآں، یا بصورت دیگر، عدالت اطمینان پر کہ گھریلو تشدد ہوا ہے تو کوئی حکم صادر کر سکے گی:-

(الف) مسئول الیہ کو متضرر شخص کی گھر سے بے دخلی پر یا کسی بھی دیگر طریقہ کار میں قبضہ دینے میں پریشان کرنے سے روکنے کی بابت؛

(ب) مسئول الیہ یا اس کے رشتہ داروں کو گھر میں داخل ہونے سے روکنے کی بابت؛

(ج) مسئول الیہ کو متضرر شخص کے لیے محفوظ متبادل رہائش کی یا اگر حالات اس طرح سے تقاضا کریں تو اس کی بابت کرایہ ادا کرنے کی ہدایت دینے کی بابت۔

(۳) عدالت کوئی بھی دیگر ہدایت دے سکے گی جو کہ وہ متضرر شخص یا مذکورہ متضرر شخص کے کسی بچے کو محفوظ کرنے اور تحفظ فراہم کرنے کے لیے مناسب سمجھے۔

(۴) عدالت گھریلو تشدد کے ارتکاب کی روک تھام کے لیے مسئول الیہ سے، ضمانتوں کے ساتھ یا بغیر، مچلکہ تحریر کرنے کا تقاضا کر سکے گی۔

(۵) جب کہ ذیلی دفعات (۱)، (۲) یا (۳) کے تحت کوئی حکم دیتے ہوئے، عدالت قریب ترین پولیس اسٹیشن کے افسرانچارج کو ہدایت دیتے ہوئے حکم بھی صادر کر سکے گی کہ متضرر شخص کو تحفظ دے یا حکم کے نفاذ میں متضرر شخص یا اس کے یا اس کی جانب سے درخواست دینے والے شخص کی معاونت کرے۔

(۶) جب کہ ذیلی دفعہ (۲) کے تحت کوئی حکم دیتے ہوئے، عدالت مسئول الیہ پر کرایے کی ادائیگی اور ادائیگیوں سے متعلق ذمہ داریاں عائد کر سکے گی، جو فریقین کی مالیاتی ضروریات اور وسائل سے تعلق رکھتی ہوں۔

(۷) عدالت پولیس اسٹیشن کے افسرانچارج کو ہدایت دے سکے گی جس اختیار سماعت میں عدالت رسائی رکھتی ہو کہ حکم تحفظ کے اطلاق میں معاونت کرے۔

(۸) عدالت مسئول الیہ کو ہدایت کر سکے گی کہ متضرر شخص کی کسی بھی املاک، قیمتی اشیاء یا دستاویزات کا قبضہ واپس کرے جس کا متضرر شخص مستحق ہو۔

(۹) عدالت، تمام مقدمات میں جہاں وہ اس دفعہ کے تحت کوئی حکم صادر کرے تو حکم دے گی کہ مذکورہ حکم کی ایک نقل، درخواست کے فریقین کو، پولیس اسٹیشن کے افسرانچارج کو جس اختیار سماعت میں رسائی رکھتی ہو نیز عدالت کے اختیار سماعت کی مقامی حدود کے اندر واقع سروس فراہم کنندہ کو دیں جائیں گی۔

۹۔ مالی امداد:- (۱) عدالت، سماعت کے کسی بھی مرحلے پر، مسئول الیہ کو ہدایت دیتے ہوئے حکم عارضی دے سکے گی کہ گھریلو تشدد کے نتیجے میں متضرر شخص اور متضرر شخص کے کسی بھی بچے کی جانب سے اٹھائے گئے اخراجات اور برداشت کردہ نقصانات کو پورا کرنے کے لیے مالی امداد ادا کرے اور مذکورہ امداد میں حسب ذیل شامل ہوگی، لیکن اس تک محدود نہ ہوگی۔

(الف) عدالت کی جانب سے تعین کردہ معاشی استحصال میں مبتلا کرنے کے نتیجے میں معاوضہ دینا؛

(ب) آمدنی کا نقصان؛

(ج) طبی خرچ؛

(د) متضرر شخص کے کنٹرول میں کسی بھی جائیداد کو تباہ کر کے، نقصان پہنچا کر یا واگزار اشت کروا کر

نقصان کا باعث بننا؛ اور

(ه) متضرر شخص نیز اس کے بچوں کا نان نفقہ، اگر کوئی ہوں اس میں فی الوقت نافذ العمل قانون

کے تحت نان نفقہ کے حکم کے تحت یا اس سے مزید برآں حکم شامل ہے؛

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت مسئول الیہ متضرر شخص کو حکم میں مصرعہ مدت کے اندر منظور کردہ مالی دادرسی کی

ادائیگی کرے گا۔

(۳) ذیلی دفعہ (۲) کے تحت حکم کے مفہوم میں مسؤل الیہ کی جانب سے ادائیگی میں ناکامی پر، عدالت مسؤل الیہ کے آج یا قرض دار کو یہ ہدایت دے سکتی ہے، کہ وہ متضرر شخص کو براہ راست ادائیگی کرے یا اس کی مزدوری یا تنخواہ یا واجب قرض کا ایک حصہ یا مسؤل الیہ کی جمع شدہ رقم سے متضرر شخص کو ادا کیا جائے، جس کی رقم کو مسؤل الیہ کی جانب سے قابل ادائیگی مالی دادرسی کی جانب سے ہم آہنگ کیا جاسکتا ہے۔

۱۰۔ تحویلی احکامات:- باوصف اس کے کوئی بھی چیز اس وقت نافذ العمل کسی بھی قانون سے اخذ کی گئی ہو، تو عدالت حفاظتی حکم کے لئے درخواست کے کسی بھی مرحلے پر یا اس ایکٹ کے تحت کسی بھی اور دادرسی کے لیے، کسی بھی موزوں شخص یا اتھارٹی کو متضرر شخص کی عارضی تحویل کی منظوری دے سکتی ہے۔

مگر شرط یہ ہے کہ اگر متضرر شخص ایک بچہ ہے تب عدالت اسی طرح گارجین و ووارڈ ایکٹ ۱۸۹۰ء (نمبر ۸ بابت ۱۸۹۰ء) کی بابت ایک مناسب شخص یا سروس فراہم کنندہ کا تعین کرے گی۔

مگر شرط یہ ہے کہ اگر متضرر شخص ایک بالغ شخص ہے تو تحویل سروس فراہم کنندہ یا کسی دیگر شخص سے کسی بھی شخص کو یا سروس فراہم کنندہ کو متضرر شخص کی مرضی کی مطابقت میں دی جائے گی۔

۱۱۔ عبوری تحفظ اور رہائش احکامات کی مدت اور ترمیم:- (۱) دفعہ ۷ کے تحت عبوری حکم، دفعہ ۸ کے تحت حکم تحفظ اور دفعہ ۱۰ کے تحت حکم تحویل لاگور ہیں تا وقتیکہ متضرر شخص مذکورہ حکم کو منسوخ کرنے کے لیے درخواست نہ دے دے۔

(۲) اگر عدالت متضرر شخص یا مسؤل الیہ سے درخواست کی وصولی پر کسی بھی مرحلے میں یہ اطمینان رکھتی ہے کہ حالات میں تبدیلی ہو چکی ہے جو تبدیلی، ترمیم یا باز طلبی جو اس ایکٹ کے تحت وضع کردہ کسی بھی حکم کے متقاضی ہیں، تو وہ، وجوہات کو تحریراً قلمبند کرتے ہوئے، ایسا حکم جاری کر سکتی ہے، جیسا کہ وہ موزوں خیال کرے۔

(۳) حکم رہائش نافذ رہے گا جب تک کہ عدالت کی جانب سے تبدیل نہ کر دیا جائے۔

(۴) - ذیلی دفعات (۱) اور (۲) میں شامل کوئی بھی شے متضرر شخص کو سابقہ حکم کے منسوخ ہونے کے بعد تازہ درخواست وضع کرنے سے مانع نہ ہوگا۔

۱۲۔ مسؤل الیہ کی جانب سے عبوری یا حکم تحفظ کی خلاف ورزی پر تعزیر:-

(۱) مسؤل الیہ کی جانب سے حکم تحفظ یا عبوری حکم یا حکم رہائش یا حکم تحویل کی خلاف ورزی ایک جرم ہوگی

جو ایک سال تک سزائے قید اور مع ایک لاکھ روپے جرمانے کی سزا کا مستوجب ہوگا جو کہ متضرر شخص کو ادا کیا جائے گا۔
(۲) مجموعہ قانون میں شامل کسی امر کے باوصف اس دفعہ کے تحت جرم قابل دست اندازی، قابل ضمانت اور قابل راضی نامہ ہوگا۔

۱۳۔ اپیل:- (۱) عدالت کے حکم سے متاثرہ کوئی بھی شخص دفعہ ۱۲ کے تحت عدالت سیشنز میں حکم سزا کے جاری کرنے کے تیس ایام کے اندر اپیل داخل کر سکتا ہے اور عدالت سیشنز ساٹھ ایام کے اندر اپیل پر فیصلہ کرے گی۔
(۲) عدالت کے حتمی فیصلے سے متاثرہ کوئی بھی شخص، عدالت کے حتمی فیصلے یا حکم سے دس ایام کے اندر عدالت سیشنز میں اپیل داخل کر سکتا ہے۔

۱۴۔ طریقہ کار:- (۱) اس ایکٹ کے تحت تمام کارروائیاں مجموعہ قانون کے تحت چلائی جائیں گی۔
(۲) ذیلی دفعہ (۱) میں شامل کسی بھی امر کے باوصف عدالت، وجوہات کو قلمبند کرتے ہوئے، مجموعہ قانون کے کسی بھی حکم سے دادگری کرے گی اور ایسا طریقہ کار اختیار کرے گی جیسا کہ مقدمے کے حالات وہ موزوں خیال کر سکتی ہے۔

حصہ - چہارم

کمیٹی تحفظ وافر تحفظ

۱۵۔ کمیٹی تحفظ:- (۱) وزارت انسانی حقوق، سرکاری جریدے میں اعلامیہ کے ذریعے، اس ایکٹ کی اغراض کے لیے اس ایکٹ کی منظوری کے تین ماہ کے اندر کمیٹی تحفظ تشکیل دے گی۔
(۲) کمیٹی تحفظ، خاندانی تحفظ پناہ گاہ کے نمائندے، قومی حیثیت خواتین کمیشن کے نمائندے، ایک طبیب یا ماہر نفسیات یا نفسیاتی و سماجی کارکن، افسر قانون اور ایک پولیس افسر جو انسپکٹر کے عہدہ سے کم کا نہ ہو، ترجیحاً خاتون جیسا کہ قواعد میں صراحت کی جاسکتی ہے اور افسر تحفظ جو کمیٹی کے سیکرٹری کے طور پر بھی فرائض انجام دے گا پر مشتمل ہوگی۔

(۳) کمیٹی تحفظ کے کل اراکین کا نصف فورم کی تشکیل کرے گا۔

۱۶۔ کمیٹی تحفظ کے فرائض اور کارہائے منصبی:- کمیٹی تحفظ:-

(الف) متضرر شخص کو اس ایکٹ کے تحت اس کار کی حقوق سے فی الوقت نافذ العمل کسی بھی دیگر قانون اور مدد اور مدد جو فراہم کی جاسکتی ہے سے مطلع کرے گی؛

(ب) گھریلو تشدد کی وجہ سے ضروری طبی علاج کے حصول میں متضرر شخص کی معاونت کرنا؛

(ج) اگر ضروری ہو، تو متضرر شخص کی رضا مندی سے، محفوظ مقام کی تلاش میں جو کہ متضرر شخص کو

قابل قبول ہو میں متضرر شخص کی معاونت کرنا، جس میں کسی بھی رشتہ دار کا گھریلو خاندانی دوست یا دوسری محفوظ جگہ شامل ہو سکتی ہے؛

(د) اس ایکٹ مجموعہ قانون یا فی الوقت نافذ العمل کسی بھی دیگر قانون کے تحت پٹیشن یا رپورٹ

کی تیاری اور دائر کرنے کے لیے، افسر تحفظ کے ذریعے، متضرر شخص کی معاونت کرنا؛

(ه) اپنے حدود اختیار کے علاقے میں گھریلو تشدد کے واقعات کا سرکاری ریکارڈ رکھنا؛

(و) سر دس فراہم کنندہ کا نام اور رابطہ کی تفصیلات کو برقرار رکھنا جس سے متضرر شخص مزید مدد اور

معاونت جس میں کہ پناہ گاہ شامل ہے حاصل کر سکتا ہے؛

(ز) ایسے دیگر فرائض کی ادائیگی کرنا جو کمیٹی تحفظ اس ایکٹ یا اس کے تحت وضع کردہ قواعد میں

تفویض کر سکتی ہے۔

۱۷۔ کمیٹی تحفظ کے اختیارات، استحقاقات اور استثنیات :- (۱) کمیٹی تحفظ کے ارکان

مجموعہ تعزیرات پاکستان (ایکٹ ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی دفعہ ۲۱ کے مفہوم میں پبلک سرونٹ متصور ہوں گے۔

(۲) کمیٹی تحفظ شہید بینظیر بھٹو مرکز برائے خواتین جو وزارت انسانی حقوق کے تابع ہے میں واقع ہوگی۔

(۳) وزارت قانون و انصاف، شہید بینظیر بھٹو سنٹر برائے خواتین کے تحت، سیکرٹریٹ نیز ضروری عملہ

جسے سیکرٹریٹ کے کارہائے منصبی کے لیے درکار بجٹ کی اعانت حاصل ہوگی فراہم کرے گی۔

(۴) کمیٹی تحفظ کے اراکین کمیٹی کے اجلاسوں میں حاضر ہوں گے، کمیٹی کے اجلاس کے لیے کورم دوتہائی

ارکان ہوں گے۔

۱۸۔ تفویض امور کار و اختیارات :- کمیٹی تحفظ اپنے کوئی بھی امور کار و اختیارات اپنے رکن یا

ارکان کو تفویض کر سکتی ہے۔

- ۱۹۔ افسر تحفظ:- (۱) وزارت انسانی حقوق، سرکاری جریدے میں اعلامیہ کے ذریعے اس ایکٹ کی اغراض کے لیے، ایک مرد اور ایک خاتون افسران تحفظ کی ایک ٹیم کو مقرر کر سکتی ہے اس ایکٹ کی دفعہ ۲۴ کی پیروی میں قواعد کے وضع کیے جانے کے ایک ماہ کے اندر صراحت کردہ طریقہ کار میں افسران تحفظ کا تقرر کیا جائے گا۔
- (۲) کمیٹی تحفظ کا سیکرٹریٹ افسران تحفظ کا اُن کے امور کار کے عمل میں اُن کی معاونت کرے گا۔
- (۳) افسران تحفظ تحقیقاتی عمل کا حصہ نہ ہوں گے مگر اس ایکٹ کے احکامات کی مطابقت میں متضرر اشخاص کی معاونت کریں گے۔

۲۰۔ افسر تحفظ کے فرائض:- افسر تحفظ کے یہ فرائض ہوں گے:-

- (الف) کہ دفعہ ۹ کے تحت حکم تحفظ کے حصول کے لیے درخواست دائر کرنا، اگر متضرر شخص اس طرح کرنے کا خواہش مند ہو؛
- (ب) کمیٹی تحفظ کو گھریلو واقع رپورٹ کرنا، اس صورت میں اور اس طریقہ کار کے مطابق جیسا کہ صراحت کیا جاسکتا ہے، گھریلو تشدد کی شکایت موصول ہونے پر اور اس کی نقول قومی کمیشن برائے حیثیت خواتین کو بھیجنا؛
- (ج) ایسی شکل میں اور ایسے طریقہ کار پر درخواست وضع کرنا جیسا کہ عدالت صراحت کرے، اگر متضرر شخص اس طرح خواہش مند ہو، حکم تحفظ کے اجراء کے لیے داد رسی کا دعویٰ کرنا؛
- (د) اس بات کو یقینی بنانا کہ متضرر شخص کو قانونی مدد فراہم کر دی گئی ہے؛
- (ه) تمام سروس فراہم کنندہ کی فہرست برقرار رکھنا جو عدالت کے حدود اختیار کے مقامی علاقے میں قانونی مدد یا مشاورت پناہ گاہ ہیں اور طبی سہولیات فراہم کرتے ہیں؛
- (و) محفوظ رہائش کی جگہ کو دستیاب بنانا، اگر متضرر شخص کو اس طرح مطلوب ہو اور متضرر شخص کے اس طرح پناہ گاہ میں اقامت پذیر ہونے کی رپورٹ کمیٹی تحفظ کو بھیجے گا؛
- (ز) متضرر شخص کا طبی معائنہ کروانا، اگر شخص کو جسمانی زخم آئے ہوں اور طبی رپورٹ کی نقل کمیٹی تحفظ کو بھیجے گا؛
- (ح) اس بات کو یقینی بنانا کہ دفعہ ۱۰ کے تحت مالی امداد کے حکم کی تعمیل ہو چکی ہے اور صراحت کردہ طریقہ کار کی مطابقت میں اس کی تعمیل کی گئی ہے؛ اور

(ط) ایسے دیگر فرائض ادا کرنا جو اسے تفویض کیے جاسکتے ہیں۔

۲۱۔ سروس فراہم کنندہ:- (۱) اس ایکٹ کے تحت کسی بھی کارروائی میں، عدالت یا کمیٹی تحفظ سروس فراہم کنندہ کی خدمات حاصل کر سکتی ہے۔

(۲) سروس فراہم کنندہ کو وہ تمام استحقاقات اور استثنیات حاصل ہوں گی جن سے کمیٹی تحفظ مستفید ہوتی ہے۔

(۳) سروس فراہم کنندہ کو حسب ذیل اختیارات ہوں گے:-

(الف) صراحت کردہ فارم پر گھریلو واقعات کو ریکارڈ میں لائے اگر متضرر شخص اس طرح خواہش مند ہو، اور اس کی نقل افسر تحفظ جس کا اس علاقے میں حدود اختیار ہو جہاں کہ یہ گھریلو تشدد وقوع پذیر ہوا کو بھیجے؛

(ب) متضرر شخص کا طبی معائنہ کروائے اور طبی رپورٹ کی نقل افسر تحفظ جس کے حدود اختیار میں گھریلو تشدد واقع ہوا کو بھیجے گا؛

(ج) اس بات کو یقینی بنائے کہ متضرر شخص کو محفوظ جگہ رہائش فراہم کر دی گئی ہے، اگر اس مرد یا خاتون کو اس طرح مطلوب ہو اور متضرر شخص کے محفوظ مقام پر رہائش پذیر ہونے کی رپورٹ کمیٹی تحفظ کو جگہ کی حدود مقامی کے اندر جہاں گھریلو تشدد واقع ہوا کو بھیجے گا؛ اور

(د) متضرر شخص کو کوئی بھی مدد یا معاونت اور وہ مرد یا عورت کو اس طرح درکار ہو فراہم کرے گا۔

۲۲۔ نیک نیتی سے کیے گئے افعال کا تحفظ:- اس ایکٹ کے اغراض کے تحت اور نیک نیتی سے

کیے گئے عموال پر کسی بھی حفاظتی کمیٹی، حفاظتی افسر یا خدمت فراہم کرنے والوں کے خلاف کوئی بھی مقدمہ، استغاثہ یا دیگر قانونی کارروائی نہیں کی جائے گی۔

حصہ پنجم

متفرقات

۲۳۔ یہ ایکٹ کسی دیگر قانون کی تقلیل نہیں کرے گا:- اس ایکٹ کے احکامات،

فی الوقت نافذ العمل کسی بھی قانون میں اضافہ کریں گے، اور اس کی تقلیل نہیں کریں گے۔

۲۴۔ قواعد وضع کرنے کا اختیار:- اس ایکٹ کی اغراض کی بجا آوری کے لیے وزارت انسانی حقوق سرکاری جریدے میں اعلامیہ کے ذریعے قواعد وضع کر سکے گی۔

۲۵۔ ازالہ مشکلات:- اگر اس ایکٹ کے کسی بھی حکم کو موثر بنانے میں کوئی مشکل درپیش ہو تو، وفاقی حکومت ازالہ مشکلات کے لیے حکم وضع کر سکے گی۔

بیان اغراض و وجوہ

دستور پاکستان، اس میں بیان کردہ بنیادی حقوق کے ذریعے، ریاست پاکستان کو یہ اختیار دیتا ہے کہ وہ اپنے شہریوں کو زندگی اور آزادی سے غیر قانونی طور پر محروم کرنے سے تحفظ فراہم کرے۔ ہر شخص کی عظمت و حرمت کو برقرار رکھا جائے گا۔ یہ بھی قرار دیا ہے کہ تمام شہریوں کے حقوق قانون کی نظر میں برابر ہیں اور جنس کی بنیاد پر کسی بھی امتیاز کی ممانعت کی گئی ہے۔ زندگی، عزت و قار اور عدم امتیاز کے ان حقوق کی گھریلو تشدد کے ذریعے خلاف ورزی کی جاتی ہے، جو کہ وسیع نظام پر محیط ہیں اور جو عمر یا معاشی و معاشرتی مرتبے سے بلا لحاظ وقوع پذیر ہوتے ہیں۔ علاوہ ازیں، اقوام متحدہ کے انسانی حقوق کے توثیق شدہ کنونشنز کے تحت تمام ریاستوں کو پابند کیا گیا ہے کہ وہ خواتین کی گھریلو زندگی کے تحفظ کے لیے قانون سازی کریں، حکومت پاکستان خصوصاً خواتین کے خلاف امتیاز کی تمام اشکال (سی ای ڈی اے ڈبلیو) کے کنونشن کے تحت قانون سازی کے اقدامات کر رہی ہے۔ اس ایکٹ کے ذریعے، اس اغراض کے لیے وفاقی دارالحکومت اسلام آباد کے علاقائی حدود میں گھریلو تشدد کا شکار ہونے والوں کی زندگی کو قانونی تحفظ فراہم کرنے کے لیے اور ان کی دادرسی کرنے اور ایسے جرم کا ارتکاب کرنے والوں کو سزا دینے کے لیے قانونی اور ادارہ جاتی فریم ورک تجویز کیا گیا ہے۔ تمام صوبائی سطحوں پر علاوہ ازیں خیبر پختونخواہ کے ایسی قانون سازی کی گئی ہے۔

(۲) بل کا منشاء مذکورہ بالا مقاصد کا حصول ہے۔

(ڈاکٹر شریں۔ ایم۔ مزاری)

وزیر برائے انسانی حقوق