NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON PLANNING, DEVELOPMENT AND SPECIAL INITIATIVES ON THE CHINA PAKISTAN ECONOMIC CORRIDOR AUTHORITY BILL, 2020.

I, Chairman of the Standing Committee on Planning, Development and Special Initiatives have the honour to present this report on the Bill to provide for the establishment of China Pakistan Economic Corridor Authority [The China Pakistan Economic Corridor Authority Bill, 2020] (Govt. Bill) referred to the Committee on 29th October, 2020.

2. The Committee comprises the following: -

1)	Mr. Junaid Akbar	Chairman
2)	Mr. Sher Akbar Khan	Member
3)	Mr. Saleh Muhammad	Member
4)	Mr. Shaukat Ali	Member
5)	Syed Faiz-ul-Hassan	Member
6)	Mr. Nawab Sher	Member
7)	Mr. Muhammad Ibrahim Khan	Member
8)	Sardar Nasrullah Khan Dreshak	Member
9)	Dr. Seemi Bokhari	Member
10)	Mr. Imran Khattak	Member
11)	Chaudhry Salik Hussain	Member
12)	Mr. Muhammad Sajjad	Member
13)	Mr. Ahsan Iqbal Chaudhary	Member
14)	Mr. Muhammad Junaid Anwar Chaudhary	Member
15)	Sardar Muhammad Irfan Dogar	Member
16)	Ms. Shaza Fatima Khawaja	Member
17)	Syed Murtaza Mahmud	Member
18)	Mr. Naveed Dero	Member
19)	Syed Agha Rafiullah	Member
20)	Mr. Abdul Shakoor	Member
21)	Mr. Asad Umer Minister for Planning, Development and Special Initiatives	Ex-Officio Member

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed at Annex-A in its meetings held on 10th and 17th November, 2020. The Committee recommends that the Bill as introduced may be passed by the Assembly. Note of Dissent submitted by Mr. Muhammad Sajjad, Mr. Ahsan Iqbal Chaudhary, Mr. Muhammad Junaid Anwar Chaudhary, Sardar Muhammad Irfan Dogar and Syed Agha Rafiullah is placed at Annex-B.

Sd/-
(JUNAID AKBAR)
Chairman

Sd/-
(Tahir Hussain)
Secretary
Islamabad, the 29th December, 2020

ANNEX-A

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

A

BILL

to provide for the establishment of China Pakistan Economic Corridor Authority

WHEREAS it is expedient to establish the China Pakistan Economic Corridor Authority for the purposes hereinafter appearing and to provide for matters connected therewith and ancillary thereto;

It is hereby enacted as follows: -

CHAPTER I
PRELIMINARY

1. Short title, extent and commencement.— (1) This Act may be called the China Pakistan Economic Corridor Authority Act, 2020.

(2) It extends to the whole of Pakistan.

(3) It shall come into force at once.

2. Definitions.— In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context.–

(i) "Authority" means the China Pakistan Economic Corridor Authority established under section 3;

(ii) "Budget Committee" means the committee as provided under sub-section (4) of section 16;

(iii) "Chairperson" means the chairperson of the Authority appointed under section 6, and includes any person performing for the time being the functions of the Chairperson;

(iv) "Executive Director Operations" means the Executive Director Operations appointed under section 8;

(v) "Executive Director Research" means the Executive Director Research appointed under section 9;

(vi) "Government" means the Federal Government;

(vii) "Joint Cooperation Committee" means the Committee jointly headed by the Minister for Planning Development and Special Initiatives of the Islamic Republic of Pakistan and the Vice Chairperson of the National Development and Reform Commission of the People's Republic of China;

(viii) "Joint Working Group" means the working group constituted and working under the Joint Cooperation Committee;

(ix) "Member" means a Member of the Authority appointed under section 7 and shall include the Chairperson, Executive Director Operations and Executive Director Research;

(x) "misconduct" means misconduct as defined in the rules made pursuant to the Civil Servants Act, 1973 (Act LXXI of 1973);

(xi) "Principal Accounting Officer" shall mean the person specified in sub-section (3) of section 16;

(xii) "record" includes an account, book, return, statement, document, report, chart, table, diagram, form, survey, image, invoice, letter, map, agreement, memorandum, plan, voucher, financial and non-financial information, and anything containing information, whether in writing, digital or in electronic form or represented or reproduced by any other means, and recording of details of electronic data processing systems and programs to illustrate what the systems and programs do and how they operate;

(xiii) "regulations" means the regulations made under section 25 of this Act; and

(xiv) "rules" means the rules made under section 24 of this Act.

CHAPTER II
ESTABLISHMENT OF THE AUTHORITY

3. **Establishment of the Authority.** — (1) The Government shall, by notification in the official Gazette, establish an authority to be known as the China Pakistan Economic Corridor Authority, for carrying out the purposes of this Act.

(2) The Authority shall carry out its functions, in accordance with the provisions of this Act, and shall report to the Prime Minister through its Division concerned.

(3) The Authority shall be a body corporate, having perpetual succession and a common seal, with power to enter into contracts within its budgetary allocation following all the applicable rules and regulations, acquire or dispose of property, both movable and immovable, and may, by its name, sue or be sued.

(4) The head office of the Authority shall be at Islamabad.

4. **Powers and Functions of the Authority.**— (1) In addition to such other powers and functions as may be assigned under this Act, the Authority shall be responsible for planning, facilitating, coordinating, enforcing, monitoring, and evaluating the smooth implementation of all activities related to the China Pakistan Economic Corridor, in accordance

with the Memorandum of Understanding between the National Development and Reform Commission of the People's Republic of China and the Ministry of Planning Development and Special Initiatives of Islamic Republic of Pakistan on Outline of the Long Term Plan of China-Pakistan Economic Corridor signed in Beijing on the 8th day of November 2014, as well as decisions taken, from time to time, at meetings of the Joint Cooperation Committee:

Provided that the function of planning shall follow the existing arrangement being adopted by the Planning Commission:

Provided further that the Government may, from time to time, assign additional functions and responsibilities in this regard, and issue further guidelines to the Authority:

Provided also that existing arrangement of China Pakistan Economic Corridor related activities shall continue until the Authority becomes functional under this Act.

(2) The Authority may call for any pertinent information, required by it for carrying out the purposes of this Act, from any person, institution or body that is or has been involved, directly or indirectly, in any China Pakistan Economic Corridor related activity, or any matter incidental or consequential thereto. Any person institution or body called upon by the Authority, or its authorized officer, to provide such information shall do so within the period prescribed by the Authority or such officer.

(3) The Authority may in the performance of its functions seek assistance or facilitation of any office, authority or agency working under the Government, a Provincial government or a local government or of a representative designated by the Provinces and Territories. In this regard, Provinces and Territories may appoint a representative to provide input and assist the Authority in performance of its functions under this Act.

(4) Without prejudice to generality of the foregoing, the Authority may:

- (i) take-up issues involved for the smooth implementation of the CPEC Framework, with the relevant ministries, offices and departments.
- (ii) interface with National Development and Reform Commission of the Government of the People's Republic of China after due deliberations and consultations with relevant ministries, departments, and other existing fora constituted by the Government;

(iii) organize meetings of Joint Cooperation Committee and Joint Working Groups;
(iv) ensure inter-provincial and inter-ministerial coordination for China Pakistan Economic Corridor related activities;
(v) ensure narrative building and communication of China Pakistan Economic Corridor related activities;
(vi) conduct sectoral research for informed decision making, providing input for long-term planning and identifying potential areas and projects for intervention; and
(vii) perform any other function which is necessary for the discharge of its functions under this Act, with the approval of the Prime Minister.

CHAPTER III
MANAGEMENT AND ADMINISTRATION OF THE AUTHORITY

5. **Composition of the Authority.** — (1) The Authority shall comprise a Chairperson, an Executive Director Operations, an Executive Director Research and six other Members.

(2) The Chairperson shall be the convener and head of the Authority.

(3) The Authority may, with the prior approval of the Prime Minister, co-opt any other person, as a Member, from time to time.

(4) An officer of the Authority, so nominated by it, shall act as Secretary to the Authority. The Secretary shall be the custodian of the common seal of the Authority.

(5) The Authority may, whenever deemed appropriate, employ officers, staff, experts, consultants, advisors, public and civil servants, or other employees, on such terms and conditions as may be determined by the Authority, from time to time.

6. **Appointment of the Chairperson.**—(1) The Chairperson of the Authority shall be appointed by the Government for a term of four years, on such terms and conditions as may be determined by the Government.

(2) The Chairperson shall be eligible for re-appointment for one additional term of four years:

Provided that no person shall be appointed as Chairperson for more than two consecutive terms.

(3) The Government may, by rules, prescribe the qualifications and experience required for appointment of the Chairperson.

(4) The Prime Minister, if necessary, may designate any Member of the Authority, as provided in sub-section (1) of section 5 to act as Chairperson.

7. **Appointment of the Members.**—(1) Members of the Authority shall be appointed by the Prime Minister for a term of four years, on such terms and conditions as may be determined by the Prime Minister.

(2) Upon completion of the first term, each Member shall be eligible for re-appointment for one additional term of four years:

Provided that no person shall be appointed as Member for more than two consecutive terms.

(3) The qualifications and experience required for appointment as a Member shall be such as may be prescribed by the Rules.

8. **Executive Director Operations.**—(1) The Prime Minister shall, upon the recommendation of the Authority, appoint Executive Director Operations, for a term of four years, on such terms and conditions as may be prescribed by the Authority.

(2) The Executive Director Operations shall be eligible for re-appointment for one additional term of four years:

Provided that no person shall be appointed as Executive Director Operations for more than two consecutive terms.

(3) The Authority may, by regulations, prescribe the qualifications and experience required for appointment of the Executive Director Operations.

9. **Executive Director Research.**— (1) The Prime Minister shall, upon the recommendation of the Authority, appoint Executive Director Research, for a term of four years, on such terms and conditions, as may be prescribed by the Authority.

(2) The Executive Director Research shall be eligible for re-appointment for one additional term of four years:

Provided that no person shall be appointed as Executive Director Operations for more than two consecutive terms.

(3) The Government may, by regulations, prescribe the qualifications and experience required for appointment of the Executive Director Research.

10. Removal or Resignation of Chairperson, Executive Directors and Members.—(1) The Chairperson, Executive Director Operations, Executive Director Research or any other Member may, prior to expiry of their respective terms, resign from office by writing under his hand addressed to the Prime Minister.

(2) The Prime Minister or any person so designated by him may, after conducting an inquiry, remove the Chairperson from office on grounds of inefficiency, incapacity or misconduct. The procedure for conducting such an inquiry shall be such as may be prescribed by rules.

(3) The Prime Minister may, upon recommendation of the Authority, remove the Executive Director Operations, Executive Director Research or any Member from office on grounds of inefficiency, incapacity or misconduct. For the purposes of such recommendation, the Authority shall conduct an inquiry in such manner as may be prescribed by regulations.

(4) In case of a vacancy occurring due to death, resignation, retirement or removal of the Chairperson, Executive Director Operations. Executive Director Research or a Member, the appointment of another qualified person to the said post shall be made within a period not exceeding ninety days from the date of such vacancy.

11. Committees and sub-committees.— The Chairperson may constitute committees and sub-committees and assign specific tasks to the said committees or sub-committees for efficient performance of the functions of the Authority. The committees or sub-committees, so constituted, shall perform their mandated tasks in the manner to be specified by the Chairperson.

12. Meetings of the Authority.—(1) On the direction of the Chairperson, the Executive Director Operations, or any other officer designated in this regard by the Authority, shall call a meeting of the Authority.

(2) The Chairperson shall also call a meeting of the Authority, within five working days, on being requested in writing to do so by at least three Members of the Authority.

(3) The Members of the Authority shall have reasonable notice of the date, time, and place of a meeting of the Authority and each matter on which a decision has to be made:

Provided that in case of an urgent issue, the requirement of prior notice may be waived by the Chairperson.

(4) The Authority may, by the regulations, prescribe the manner in which Authority meetings are to be held.

(5) The Authority shall meet at least once in every quarter of the financial year.

(6) The Chairperson, or in his absence, any other Member so nominated by the Chairperson, shall preside the meeting of the Authority.

(7) The decision of the Authority shall be taken by the majority of total Members.

(8) The quorum for a meeting shall be two-third of the total Members with a fraction being counted as one.

(9) No act or proceedings of the Authority shall be questioned or invalidated merely on the ground of existence of any vacancy or defect in the constitution of the Authority.

13. Conflict of Interest.—(1) No person shall be appointed as Chairperson, Member, Executive Director Operations or Executive Director Research if he or his dependents have any direct or indirect financial interest in, or have any connection which might reasonably be viewed as giving rise to a conflict of interest with any person institution or body involved in any China Pakistan Economic Corridor project or initiative. No person appointed as Chairperson, Member, Executive Director Operations or Executive Director Research shall, during his or her term in office, have or maintain any direct or indirect financial interest with any person involved in any China Pakistan Economic Corridor project or initiative. The Chairperson, Member, Executive Director Operations or Executive Director Research shall not, at any time during their respective terms of office, engage themselves in any other service, business, vocation or employment.

(2) If at any time, the Chairperson, Member, Executive Director Operations or Executive Director Research of the Authority, in any, way, develops a conflict of interest as described in sub-section (1), he or she shall promptly disclose the said interest to the Authority, which shall promptly inform the Prime Minister, who shall decide on the continuation in office of such person.

(3) Every person who knowingly contravenes any of the provisions of sub-section (1) or sub-section (2) shall be guilty of misconduct.

14. China Pakistan Economic Corridor Business Council.—(1) There shall be a China Pakistan Economic Corridor Business Council, to be constituted and notified by the Board of Investment, as prescribed by the regulations.

(2) The China Pakistan Economic Corridor Business Council shall advise the Authority on how best to achieve the objectives of this Act, in accordance with the Memorandum of Understanding between the National Development and Reform Commission of the People's Republic of China and the Ministry of Planning Development and Special Initiatives of the Islamic Republic of Pakistan specified in sub-section (1) of section 4 of this Act.

(3) The Board of Investment shall act as secretariat of Business Council which shall meet periodically.

(4) A Secretary to the Business Council shall be nominated by the Board of Investment.

CHAPTER IV
BUDGET, FINANCE AND AUDIT

15. China Pakistan Economic Corridor Fund.— The Authority may establish a CPEC Fund to further its objectives in such manner and on such terms and conditions as approved by the Finance Division.

16. Budget, Finance and Accounts.—(1) A single line budget shall be provided to the Authority.

(2) The Authority shall, in respect of each financial year, prepare its own budget, and shall maintain complete and accurate books of accounts and other records relating to its financial affairs.

(3) The Chairperson shall be the Principal Accounting Officer of the Authority.

(4) The budget prepared by the Authority shall be reviewed by the Budget Committee consisting of three members of which two shall be nominated by the Authority and one member by the Division concerned. The Budget Committee shall ensure that the Authority complies with all requirements of this Act and the rules and regulations.

(5) All investments by the Authority shall be made with the approval of the Budget Committee.

17. Audit.—(1) The Auditor General of Pakistan shall annually audit the accounts of the Authority.

(2) The Authority, in addition to the audit under sub-section (1), shall cause its accounts to be annually audited by a Chartered Accountant or a firm of Chartered Accountants.

(3) The auditor appointed under sub-section (2) shall be provided such access to the books, accounts and other documents as may be considered necessary for the audit of accounts by the auditor.

(4) The auditor appointed under sub-section (2) shall submit the annual or any special audit report to the Authority, and the Authority, under intimation to the Government, shall take appropriate remedial or other action in the light of the audit report.

(5) The Authority shall prescribe, by regulations, procedures for financial management and internal audit.

18. Annual Report.—(1) The Authority shall, within three months of the end of a financial year, submit to the Prime Minister, its annual report, which shall consist of the accounts and audit reports of the Authority, a comprehensive statement of the work and activities carried out by the Authority during the preceding financial year, and its proposed activities as well as such other matters as may be deemed necessary by the Authority.

(2) The Prime Minister, at any time, may seek any details or clarification from the Authority about its financial affairs.

(3) Quarterly progress reports of the Authority shall be published on the official website of the Authority.

CHAPTER V
MISCELLANEOUS

19. Delegation of Powers.—(1) The Authority may by general or special order, subject to such conditions and restrictions as may be specified in the order, delegate to any officer of the Authority, any of the powers, duties or functions of another officer of the Authority:

Provided that, the delegation of financial powers shall be in accordance with the provisions of system of financial control and budgeting and instructions issued by Finance Division from time to time

20. Public servants.— The Chairperson, Members, Executive Director Operations, Executive Director Research, officers, or other employees of the Authority, or experts, consultants, advisors employed, hired or engaged by the Authority from time to time shall, when acting or

purporting to act in pursuance of any of the provisions of this Act, rules or regulations, be deemed to be public servants within the meaning of section 21 of the Pakistan Penal Code, 1860 (XLV of 1860).

21. Chairperson, etc. not to be civil servants.— The Chairperson, Members, Executive Director Operations, Executive Director Research, officers, or other employees of the Authority, or experts, consultants, advisors employed, hired or engaged by the Authority from time to time, shall be governed by the terms and conditions of their appointment, and shall not be deemed to be civil servants within the meaning of the Civil Servants Act, 1973 (Act LXXI of 1973):

Provided that if a Civil Servant is appointed to a post in the Authority, on deputation, he shall continue to be governed by the Civil Servants Act, 1973 (Act LXXI of 1973) and the rules made thereunder.

22. Confidential Information.—(1) Except as provided under the regulations, no person shall communicate or allow to be communicated, any record or information obtained pursuant to this Act, to a person not legally entitled to that record or information or allow any person not legally entitled to that record or information to have access to any record obtained under this Act.

(2) A person who knowingly receives any record or information obtained under this Act shall hold such record or information subject to the same restrictions under sub-section (1) as apply to the person from whom such record or information were received.

23. Indemnity.– No suit, prosecution or other legal proceeding shall lie against the Authority, the Chairperson, Member, Executive Director Operations, Executive Director Research, employees, officers, experts, consultants or advisors of the Authority, in respect of anything done or purported to be done in good faith, under the provisions of this Act or the rules and regulations.

24. Power to make rules.— The Government may, by notification in the Official Gazette, make rules not inconsistent with the provisions of this Act, for carrying out the purposes of this Act.

25. Power to make regulations.— The Authority may make regulations, not inconsistent with the provisions of this Act or the rules, for carrying out the purposes of this Act.

26. Overriding effect.— The provisions of this Act shall have effect notwithstanding anything to the contrary contained in any other law, rule or regulation, for the time being in force, and any such law, rule or regulation

shall, to the extent of any inconsistency, cease to have effect on the commencement of this Act.

27. Savings.— (1) All actions duly taken under the China Pakistan Economic Corridor Authority Ordinance, 2019 (XII of 2019) shall be deemed to have been validly taken and done under this Act and shall always be deemed to have been so taken and done.

(2) Subject to this Act, any license, order, agreement, directive, instruction or other instrument, issued or executed under the China Pakistan Economic Corridor Authority Ordinance, 2019 (XII of 2019), shall be deemed to have been issued under this Act and shall continue to be in force until it expires or is cancelled or withdrawn by the competent authority.

28. Power to remove difficulties.— If any difficulty arises in giving effect to any provision of this Act, the Prime Minister may make such order not inconsistent with the provisions of this Act, as may be necessary to remove the difficulty.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

THE CHINA - PAKISTAN ECONOMIC CORRIDOR AUTHORITY BILL, 2020

The Bill seeks to establish China - Pakistan Economic Corridor Authority to further accelerate the pace of China Pakistan Economic Corridor related activities. It aims to find new drivers of economic growth, unlock the potential of interlinked production network and global value chains through regional and global connectivity. Furthermore, it would develop sound and implementable public policy by integrating advice of stakeholders in decision making process and utilization of all available resources to achieve optimal results and for effective and efficient management in line with the Memorandum of Understanding between the National Development and Reform Commission of the People's Republic of China and the Ministry of Planning Development and Special Initiatives of Islamic Republic of Pakistan on Outline of the Long Term Plan of China-Pakistan Economic Corridor signed in Beijing on the 8th day of November 2014.

The Authority would be responsible for planning, facilitating, coordinating, monitoring, and evaluating to ensure implementation of all activities related to the China Pakistan Economic Corridor; ensuring inter-provincial and inter-ministerial coordination; organizing and coordinating meetings of Joint Cooperation Committee and Joint Working Groups; conducting sectoral research for informed decision making and long term planning; monitoring and evaluation and to ensure implementation beside narrative building and communication of China – Pakistan Economic Corridor and other related activities from time to time.

Sd/-
(ASAD UMAR)
Minister for Planning, Development and Special Initiatives

Annex-B

NOTE OF DISSENT

We strongly oppose creation of CPEC Authority on the following grounds:

1) Creation of CPEC Authority is superfluous and unnecessary.
2) Ministry of Planning, Development has discharged the role very diligently and effectively in the past.
3) Effective implementation of CPEC demands the line ministries perform their role properly and with full ownership. Creation of a separate CPEC Authority will create confusion and conflict between Authority and Ministries.
4) CPEC Authority will make CPEC top heavy with Members and become parallel Planning Commission with little utility and real role but create another white elephant.
5) For successes of CPEC if there are gaps to be filled those require strengthening of line ministries. In the initial phase, infrastructure ministries were empowered for next level, BoI, Commerce, Agriculture, Industries and other relevant ministries should be strengthened instead of creating a super structure of CPEC.
6) If there is any support required for Ministry of Planning & Development to deal with CPEC related work, CPEC Secretariat should be strengthened instead of establishing CPEC Authority.
7) More than $29b investment was channelized by Ministry of Planning & Development very successfully without any Authority in partnership with the Ministries. The same model that has worked successfully should be continued instead of creating a top heavy structure without any real utility.

Sd/-
(Ahsan Iqbal Chaudhary)
MNA (NA-78)

Sd/-
(Muhammad Sajjad)
MNA (NA-14)

Sd/-
(Syed Agha Rafiullah)
MNA (NA-238)

Sd/-
(Muhammad Junaid Anwar Chaudhry)
MNA (NA-112)

Sd/-
(Sardar Muhammad Irfan Dogar)
MNA (NA-122)

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

چین پاکستان اقتصادی راہداری اتھارٹی بل، ۲۰۲۰ء پر قائمہ کمیٹی برائے منصوبہ بندی، ترقی و خصوصی اقدامات کی رپورٹ۔

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے منصوبہ بندی، ترقی و خصوصی اقدامات ۲۹/ اکتوبر، ۲۰۲۰ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ چین پاکستان اقتصادی راہداری اتھارٹی کے قیام کے لئے احکام وضع کرنے کے بل [چین پاکستان اقتصادی راہداری اتھارٹی بل، ۲۰۲۰ء] (سرکاری بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی درج ذیل اراکین پر مشتمل ہے:۔

۱۔	جناب جنید اکبر	چیئرمین
۲۔	جناب شیر اکبر خان	رکن
۳۔	جناب صالح محمد	رکن
۴۔	جناب شوکت علی	رکن
۵۔	سید فیض الحسن	رکن
۶۔	جناب نواب شیر	رکن
۷۔	جناب محمد ابراہیم خان	رکن
۸۔	سردار نصر اللہ خان دریشک	رکن
۹۔	ڈاکٹر سیمی بخاری	رکن
۱۰۔	جناب عمران خٹک	رکن
۱۱۔	چوہدری سالک حسین	رکن
۱۲۔	جناب محمد سجاد	رکن
۱۳۔	جناب احسن اقبال چوہدری	رکن
۱۴۔	جناب محمد جنید انوار چوہدری	رکن
۱۵۔	سردار محمد عرفان ڈوگر	رکن
۱۶۔	محترمہ شازہ فاطمہ خواجہ	رکن
۱۷۔	سید مرتضیٰ محمود	رکن
۱۸۔	جناب نوید ڈیرو	رکن
۱۹۔	سید آغا رفیع اللہ	رکن
۲۰۔	جناب عبدالشکور	رکن
۲۱۔	جناب اسد عمر وزیر برائے منصوبہ بندی، ترقی و خصوصی اقدامات	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے ۱۰/ اور ۱۷/ نومبر، ۲۰۲۰ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں منسلکہ۔الف کے طور پر لف قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا۔ کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ اسمبلی پیش کردہ بل کی منظوری دے۔ جناب محمد سجاد، جناب احسن اقبال چوہدری، جناب جنید انوار چوہدری، سردار محمد عرفان ڈوگر اور سید آغا رفیع اللہ کی جانب سے پیش کردہ اختلافی نوٹ منسلکہ۔ب پر ہے۔

دستخط/۔
(طاہر حسین)
سیکرٹری

دستخط/۔
(جنید اکبر)
چیئرمین

اسلام آباد، ۲۹/ دسمبر، ۲۰۲۰ء

منسلکہ۔الف

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

چین پاکستان اقتصادی راہداری اتھارٹی کے قیام کے اہتمام

کا بل

ہرگاہ کہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعدازیں رونما ہونے والی اغراض کے لئے چین پاکستان اقتصادی راہداری اتھارٹی قائم کی جائے اوراس سے منسلکہ اور ضمنی معاملات کا اہتمام کیا جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

باب اول

ابتدائیہ

۱۔ **مختصر عنوان، وسعت اورآغاز نفاذ:۔** (۱) یہ ایکٹ چین پاکستان اقتصادی راہداری اتھارٹی ایکٹ ۲۰۲۰ء، کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ کل پاکستان پر وسعت پزیر ہوگا۔

(۳) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **تعریفات:۔** اس ایکٹ میں، تاوقتیکہ کوئی شئے سیاق وسباق کے منافی نہ ہو،۔۔۔

(ایک) ''اتھارٹی'' سے دفعہ ۳ کے تحت قائم کردہ چین پاکستان اقتصادی راہداری اتھارٹی مراد ہے؛

(دو) ''بجٹ کمیٹی'' سے جیسا دفعہ ۱۶ کی ذیلی دفعہ (۴) کے تحت فراہم کردہ کمیٹی مراد ہے؛

(تین) ''چیئر پرسن'' سے دفعہ ۶ کے تحت قائم کردہ اتھارٹی کا چیئر پرسن مراد ہے، اوراس میں کوئی بھی شخص جو فی الوقت چیئر پرسن کے کارہائے منصبی انجام دے رہا ہو شامل ہے؛

(چار) ''ایگزیکٹو ڈائریکٹر آپریشنز'' سے دفعہ ۸ کے تحت تقرر کردہ ایگزیکٹو ڈائریکٹر آپریشنز مراد ہے؛

(پانچ) ''ایگزیکٹو ڈائریکٹر ریسرچ'' سے دفعہ ۹ کے تحت تقرر کردہ ایگزیکٹو ڈائریکٹر ریسرچ مراد ہے؛

(چھ) ''حکومت'' سے وفاقی حکومت مراد ہے؛

(سات) ''مشترکہ تعاون کمیٹی'' سے اسلامی جمہوریہ پاکستان کے وزیر منصوبہ بندی ترقیات اور خصوصی اقدامات اور عوامی جمہوریہ چین کے قومی ترقیاتی واصلاحاتی کمیشن کے چیئر پرسن کی مشترکہ سربراہی میں کام کرنے والی کمیٹی مراد ہے؛

(آٹھ) ''مشترکہ ورکنگ گروپ'' سے مشترکہ تعاون کمیٹی کے تحت تشکیل کردہ اور کام کرنے والا ورکنگ گروپ مراد ہے؛

(نو) ''رکن'' سے دفعہ ۷ کے تحت تقرر کردہ اتھارٹی کا رکن مراد ہے اور اس میں چیئر پرسن ایگزیکٹو ڈائریکٹر آپریشنز اور ایگزیکٹو ڈائریکٹر ریسرچ شامل ہیں؛

(دس) ''بداطواری'' سے سول ملازمین ایکٹ، ۱۹۷۳ء (ایکٹ نمبر ۷۱ بابت ۱۹۷۳ء) کی پیروی میں وضع کردہ قواعد میں جیسا بداطواری کی تعریف کی گئی ہے، مراد ہے؛

(گیارہ) ''پرنسپل اکاؤنٹنگ افسر'' سے دفعہ ۱۶ کی ذیلی دفعہ (۳) میں صراحت کردہ شخص مراد ہے؛

(بارہ) ''ریکارڈ'' میں اکاؤنٹ، کتاب، گوشوارہ، کیفیت نامہ، دستاویز، رپورٹ، چارٹ فہرست، خاکہ، فارم، سروے، شبیہ، انوائس، لیٹر، نقشہ، اقرارنامہ، یادداشت، منصوبہ، واؤچر، مالیاتی وغیر مالیاتی معلومات، اور کوئی بھی شئے جو معلومات پر مشتمل ہو، خواہ تحریری، ڈیجیٹل یا الیکٹرانک شکل میں ہو یا دیگر ذرائع سے پیش کی جاتی ہو یا اس کی مثل تیار کی جاتی ہو اور الیکٹرانک ڈیٹا پروسیسنگ سسٹم اور پروگرامز کی ریکارڈنگ کی تفصیلات جو بیان کرتی ہوں کہ سسٹم اور پروگرام کیا کرتا ہے اور کسی طرح چلتا ہے؛

(تیرہ) ''ضوابط'' سے اس ایکٹ کی دفعہ ۲۵ کے تحت وضع کردہ ضوابط مراد ہیں؛ اور

(چودہ) ''قواعد'' سے اس ایکٹ کی دفعہ ۲۴ کے تحت وضع کردہ قواعد مراد ہیں۔

باب دوم

اتھارٹی کا قیام

۳۔ **اتھارٹی کا قیام:۔** (۱) حکومت، سرکاری جریدے میں، اعلامیے کے ذریعے، اس ایکٹ کے

اغراض کی بجا آوری کے لئے ایک اتھارٹی قائم کرے گی، جو چین پاکستان اقتصادی راہداری اتھارٹی کے نام سے موسوم ہو گی۔

(۲) اتھارٹی اس ایکٹ کے احکامات کی مطابقت میں اپنے کارہائے منصبی انجام دے گی اور اپنے متعلقہ ڈویژن کے ذریعے وزیراعظم کو رپورٹ پیش کرے گی۔

(۳) اتھارٹی دوامی حق جانشینی اور مہر عام کی حامل ایک ہیئت جمیعہ ہوگی، تمام قابل اطلاق قواعد وضوابط کی پیروی کرتے ہوئے اپنے میزانیائی تخصیص کے اندر معاہدات میں شامل ہونے منقولہ وغیر منقولہ ہر دو، جائیداد کو حاصل کرنے یا تصفیہ کرنے کے اختیار کے ساتھ اور اس کے نام پر مقدمہ کر سکے گی یا مقدمہ کیا جا سکے گا۔

(۴) اتھارٹی کا مرکزی دفتر اسلام آباد میں ہوگا۔

۴۔ **اتھارٹی کے اختیارات اور کارہائے منصبی:۔** (۱) ایسے دیگر اختیارات اور کارہائے منصبی سے مزید برآں جیسا کہ اس ایکٹ کے تحت اسے تفویض کیے گئے، عوامی جمہوریہ چین کے قومی ترقی و اصلاحاتی کمیشن اور اسلامی جمہوریہ پاکستان کی وزارت منصوبہ بندی ترقی اور خصوصی اقدامات کے ۸ نومبر ۲۰۱۴ء کو بیجنگ میں دستخط ہونے والے طویل المدتی چین پاکستان اقتصادی راہداری کے منصوبے کے خاکہ پر، نیز وقتاً فوقتاً مشترکہ تعاون کمیٹی کے اجلاسوں میں، ہونے والے فیصلوں کی مطابقت میں، اتھارٹی چین پاکستان اقتصادی راہداری کی تمام سرگرمیوں سے متعلقہ بلا رکاوٹ اطلاق کے لئے منصوبہ بندی کرنے، آسانی پیدا کرنے، ربط دہی پیدا کرنے، نافذ کرنے، نگرانی کرنے، اور جانچ کرنے کی ذمہ دار ہوگی۔

مگر شرط یہ ہے کہ منصوبہ بندی کا کام منصوبہ بندی کمیشن کی جانب سے اختیار کردہ موجودہ انتظامات کی پیروی میں ہوگا:

مزید شرط یہ ہے کہ حکومت، وقتاً فوقتاً اس سلسلے میں اضافی کارہائے منصبی اور ذمہ داریاں تفویض کر سکتی ہے، اور اتھارٹی کو مزید، رہنما اصول جاری کر سکتی ہے:

یہ بھی شرط ہے کہ چین پاکستان اقتصادی راہداری سے متعلقہ سرگرمیوں کے موجودہ انتظامات بدستور جاری رہیں گے تاوقتیکہ اتھارٹی اس ایکٹ کے تحت فعال نہ ہو جائے۔

(۲) اتھارٹی کسی کو بھی موضوع بحث سے مربوط معلومات کے لیے طلب کر سکتی ہے جو اسے اس ایکٹ کی بجا آوری کے لیے کسی بھی شخص، ادارے یا ہیئت سے درکار ہوں، جو اس میں بلا واسطہ یا بلواسطہ، شامل ہو یا ہو چکا ہو،

کسی بھی چین پاکستان اقتصادی راہداری سے متعلق سرگرمی، یا کسی بھی معاملے میں جو اس کا ضمنی یا ذیلی ہو۔ کوئی بھی شخص، ادارہ یا ہیئت جسے اتھارٹی، یا اس کا افسر مجاز بلائے، کہ مذکورہ معلومات فراہم کردے تو اتھارٹی یا مذکورہ افسر کی جانب سے مقرر کردہ وقت کے اندر وہ ایسا کرے گا۔

(۳) اتھارٹی اپنے کارہائے منصبی کے ادائیگی میں کسی بھی دفتر، اتھارٹی یا ایجنسی جو حکومت، ایک صوبائی حکومت یا مقامی حکومت یا صوبہ جات اور عملداریوں کے لئے تقرر کردہ نمائندہ کے تحت کام کر رہی ہو سے کوئی مدد یا سہولت حاصل کرسکتی ہے۔ اس سلسلے میں، صوبہ جات اور عملداریاں اِن پٹ کے لئے نمائندہ مقرر کرسکتی ہیں اور اس ایکٹ کے تحت اتھارٹی کو اس کے کارہائے منصبی کی ادائیگی میں معاونت کرسکتی ہیں۔

(۴) متذکرہ بالا کی عمومیت سے متناقض ہوئے بغیر، اتھارٹی:

(ایک) سی پیک (CPEC) فریم ورک کو آسان عملی جامہ پہنانے کے لیئے آنے والے مسائل کو متعلقہ وزارتوں، دفاتر اور محکموں کے ساتھ اُٹھاسکتی ہے۔

(دو) متعلقہ وزارتوں، محکموں اور حکومت کی جانب سے تشکیل کردہ موجودہ دیگر عوامی جرگہ کے ساتھ باضابطہ بحث ومباحثہ اور مشاورت کے بعد عوامی جمہوریہ چین کی حکومت کے قومی ترقی اور اصلاحاتی کمیشن کے ساتھ نقطہ اتصال بناسکتی ہے؛

(تین) مشترکہ تعاون کمیٹی اور مشترکہ ورکنگ گروپ کے اجلاس کا انتظام کرے گی؛

(چار) چین پاکستان اقتصادی راہداری سے منسلکہ سرگرمیوں کے لیے بین الصوبائی اور بین الوزارتی تعاون کو یقینی بنائے گی؛

(پانچ) چین پاکستان اقتصادی راہداری سے منسلکہ سرگرمیوں کے بیانیہ اور ابلاغ کے فروغ کو یقینی بنائے گی؛

(چھ) مکمل فیصلہ سازی کرنے کے لیے شعبہ جاتی تحقیق کا انعقاد کرے گی، طویل المدتی منصوبہ جات کے لیے ان پٹ فراہم کرے گی اور مداخلت کے لیے مخفی علاقہ جات اور پروجیکٹوں کی شناخت کرے گی؛ اور

(سات) کوئی بھی دیگر کار منصبی انجام دے گی جو کہ وزیر اعظم کی منظوری کے ساتھ، اس ایکٹ کے تحت ان کارہائے منصبی کی انجام دہی کے لیے ضروری ہو۔

باب سوم

اتھارٹی کا انتظام اور انصرام

۵۔ اتھارٹی کی اجزائے ترکیبی:۔ (۱) اتھارٹی چیئر پرسن ، ایگزیکٹو ڈائریکٹر آپریشنز یا ایگزیکٹوڈائریکٹر ریسرچ اور چھ دیگر اراکین پر مشتمل ہوگی۔

(۲) چیئر پرسن اتھارٹی کا کنونیئر اور سربراہ ہوگا۔

(۳) اتھارٹی، وزیراعظم کی پیشگی منظوری سے رکن کے طور پر کسی بھی دیگر شخص کو وقتاً فوقتاً شامل کرسکے گی۔

(۴) اتھارٹی کا افسر، جو اس کی جانب سے اس طرح نامزد کیا گیا ہو، تو اتھارٹی میں بطور سیکرٹری کام کرے گا۔ سیکرٹری اتھارٹی کی مہر عام کا نگران ہوگا۔

(۵) اتھارٹی، جب بھی مناسب سمجھے، افسران، عملہ، ماہرین، کنسلٹنٹس، مشیران، پبلک اور سول ملازمین، یا دیگر ملازمین کو، ایسی قیود و شرائط پر جیسا کہ اتھارٹی، وقتاً فوقتاً تعین کرے بھرتی کرسکے گی۔

۶۔ چیئر پرسن کی تقرری:۔ (۱) چیئر پرسن کا تقرر حکومت کی جانب سے چار سال کی میعاد کے لیے کیا جائے گا، ایسی قیود و شرائط پر جیسا کہ حکومت کی جانب سے تعین کیا گیا ہو۔

(۲) چیئر پرسن چار سال کی ایک اضافی میعاد کے لیے دوبارہ تقرری کا اہل ہوگا:

مگر شرط یہ ہے کہ کسی بھی شخص کا بطور چیئر پرسن تقرر دو مسلسل مدتوں سے زائد کے لئے نہ کیا جائے گا۔

(۳) حکومت چیئر پرسن کی تقرری کے لیے مطلوبہ قابلیت اور تجربہ قواعد کی رُو سے، مقرر کرسکے گی۔

(۴) وزیراعظم، اگر ضروری ہو تو، اتھارٹی کے کسی بھی رکن کو، جیسا کہ دفعہ ۵ کی ذیلی دفعہ (۱) میں فراہم کیا گیا ہے بطور چیئر پرسن کام کرنے کے لیے نامزد کرسکے گا۔

۷۔ اراکین کی تقرری:۔ (۱) اتھارٹی کے اراکین کا تقرر وزیراعظم کی جانب سے چار سال کی میعاد کے لئے ایسی قیود و شرائط پر، جیسا کہ وزیراعظم متعین کرے، کیا جائے گا۔

(۲) پہلی میعاد کے مکمل ہونے پر، ہر رکن چار سال کی ایک اضافی میعاد کے لیے دوبارہ تقرری کا اہل ہوگا:

مگر شرط یہ ہے کہ کسی بھی شخص کا بطور رکن تقرر دو مسلسل مدتوں سے زائد کے لیے نہیں کیا جائے گا۔

(۴) چیئر پرسن، ایگزیکٹوڈائریکٹرآپریشنز، ایگزیکٹوڈائریکٹرریسرچ یارکن کی وفات، استعفیٰ، سبکدوشی یا برطرفی کی وجہ سے اسامی خالی ہونے کی صورت میں، مذکورہ خالی آسامی کی تاریخ سے نوے ایام کے عرصے کے اندر، کسی دوسرے شخص کی تقرری کی جائے گی۔

۱۱۔ **کمیٹیاں اورذیلی کمیٹیاں:۔** چیئر پرسن کمیٹیاں اور ذیلی کمیٹیاں تشکیل کر سکے گا اور اتھارٹی کے کارہائے منصبی کی موثر انجام دہی کے لئے مذکورہ کمیٹیوں اور ذیلی کمیٹیوں کومخصوص کام تفویض کر سکے گا۔اس طرح سے تشکیل کردہ کمیٹیاں اور ذیلی کمیٹیاں چیئر پرسن کی جانب سے مصرحہ کیے گئے طریقہ کار میں ان سپرد کردہ کاموں کو پورا کریں گی۔

۱۲۔ **اتھارٹی کے اجلاس:۔** (۱) چیئر پرسن کی ہدایت پر ایگزیکٹوڈائریکٹرآپریشنز، یا اتھارٹی کی جانب سے اس ضمن میں نامزد کردہ کوئی بھی دیگر افسر، اتھارٹی کا اجلاس طلب کرے گا۔

(۲) چیئر پرسن اتھارٹی کے کم ازکم تین اراکین کی جانب سے اس طرح تحریری درخواست کرنے پر، پانچ ایام کار کے اندر، اتھارٹی کا اجلاس بھی طلب کرے گا۔

(۳) اتھارٹی کے اراکین کو اتھارٹی کے اجلاس کی تاریخ، وقت، اور مقام اور ہر امر کے بارے میں معقول اطلاع ہوگی جس پر فیصلہ لیا جانا مقصود ہو۔

مگر شرط یہ ہے کہ انتہائی اہم معاملے کی صورت میں، پیشگی اطلاع کی مقتضیات کو چیئر مین کی جانب سے ختم کیا جاسکتا ہے۔

(۴) اتھارٹی ضوابط کے ذریعے طریقہ کار کی صراحت کرے گی، جس میں اتھارٹی کے اجلاسوں کا انعقاد کیا جائے گا۔

(۵) اتھارٹی ہر ایک مالیاتی سال کی سہ ماہی میں کم سے کم ایک اجلاس کا انعقاد کرے گی۔

(۶) چیئر پرسن یا چیئر پرسن جانب سے تقرر کیا گیا کوئی بھی دوسرا رکن اتھارٹی کے اجلاس کی صدارت کرے گا۔

(۷) اتھارٹی کے فیصلے کل اراکین کی اکثریت سے کئے جائیں گے۔

(۸) اجلاس کے لیے کورم کل اراکین کا دوتہائی ہوگا کسر کو ایک شمار جائے گا۔

(۹) اتھارٹی کو کوئی فعل یا کارروائیاں محض کسی آسامی کی خالی ہونے یا اتھارٹی کی تشکیل میں کسی نقص کے سبب اُن پر اعتراض یا باطل قرار نہ دی جائیں گی۔

۱۳۔ **مفاد کا ٹکراؤ:۔** (۱) کسی بھی شخص کو بطور چیئر پرسن، رکن، ایگزیکٹو ڈائریکٹر آپریشن یا ایگزیکٹو ڈائریکٹر ریسرچ تقرر نہیں کیا جائے گا اگر وہ یا اس کا دست نگر، بلواسطہ یا بلاواسطہ کوئی مفاد کا ٹکراؤ رکھتا ہو یا کوئی بھی ایسا تعلق ہو جو معقول طور پر ایسا نظر آرہا ہو کہ جو کسی بھی ادارہ یا ہیئت کے ساتھ مفاد کا ٹکراؤ پیدا ہو جو چین پاکستان اقتصادی راہداری کے منصوبے یا پیش قدمی میں شامل ہو۔ کسی بھی شخص کو جسے بطور چیئر پرسن، رکن، ایگزیکٹو ڈائریکٹر آپریشنز یا ایگزیکٹو ڈائریکٹر ریسرچ تقرر کیا گیا ہو، اس کے عہدے کی معیاد کے دوران، کسی بھی ایسے شخص کے ساتھ بلواسطہ یا بلاواسطہ مالیاتی مفاد نہیں رکھے گا جو چین پاکستان اقتصادی راہداری یا پیش قدمی میں شامل ہو۔ چیئر پرسن، رکن، ایگزیکٹو ڈائریکٹر آپریشنز یا ایگزیکٹو ڈائریکٹر ریسرچ ان کے عہدے کی میعاد کے دوران کسی بھی وقت اپنے آپ کو کسی بھی دوسری ملازمت کاروبار یا خدمت میں مصروف نہیں رکھیں گے۔

(۲) اگر کسی بھی وقت اتھارٹی چیئر پرسن، رکن، ایگزیکٹو ڈائریکٹر آپریشنز یا ایگزیکٹو ڈائریکٹر ریسرچ کسی بھی طرح مفاد کے ٹکراؤ کو فروغ دیتا ہے جیسا کہ ذیلی دفعہ (۱) میں بیان کیا گیا ہے، تو وہ مرد یا عورت مذکورہ مفاد کا اتھارٹی کو فوراً انکشاف کریں گے جو فوراً وزیراعظم کو آگاہ کریگی، جو اس کو عہدے پر برقرار رکھنے کا فیصلہ کریگا۔

(۳) ہر شخص جو دانستہ طور پر ذیلی دفعہ (۱) یا ذیلی دفعہ (۲) کے احکامات کی خلاف ورزی کرتا ہے تو وہ بداطواری کا مرتکب ہوگا۔

۱۴۔ **چین پاکستان اقتصادی راہداری کاروباری کونسل:۔** (۱) چین پاکستان اقتصادی راہداری کاروباری کونسل ہوگی جسے سرمایہ کاری بورڈ کی جانب سے تشکیل دیا جائے گا اور اعلان کیا جائے گا جیسا کہ ضوابط کے ذریعے صراحت کیا گیا۔

(۲) چین پاکستان اقتصادی راہداری کاروباری کونسل اتھارٹی کو مشورہ دے گی کہ اس ایکٹ کے اغراض کو عوامی جمہوریہ چین کا قومی ترقیاتی اور اصلاحاتی کمیشن اور اسلامی جمہوریہ پاکستان کی وزارت منصوبہ بندی ترقی اور خصوصی پیش قدمی جیسا کہ اس ایکٹ کی دفعہ ۴ کی ذیلی دفعہ (۱) میں صراحت کیا گیا ہے کہ مابین مفاہمت کی یادداشت کی مطابقت میں کیسے بہتر طریقے سے حاصل کیئے جاسکتے ہیں۔

(۳) سرمایہ کاری بورڈ بطور کاروباری کونسل کے سیکرٹریٹ عمل انجام دے گا جو معیاری طور پر اجلاس کرے گی۔

(۴) کاروباری کونسل کا ایک سیکرٹری ہوگا جس کا تقرر سرمایہ کاری بورڈ کرے گا۔

باب چہارم

میزانیہ، مالیات اور جانچ

۱۵۔ **چین پاکستان اقتصادی راہداری فنڈ:۔** اتھارٹی اس کے اغراض کو توسیع دینے کے لئے ایک سی پی ای سی فنڈ قائم کرے گی ایسے طریقہ کار اور ایسے قیود و شرائط میں جیسا کہ مالیات ڈویژن کی جانب سے منظور کیا گیا ہو۔

۱۶۔ **میزانیہ، مالیات اور حسابات:۔** (۱) اتھارٹی کو ایک سنگل لائن میزانیہ فراہم کیا جائے گا۔

(۲) اتھارٹی ہر ایک مالیاتی سال کی بابت اپنا میزانیہ تیار کرے گی اور حسابات کی کتابوں اور اس کے مالیاتی اُمور سے متعلق دیگر ریکارڈ سے متعلق اُمور کو مکمل اور درست رکھے گی۔

(۳) چیئرپرسن اتھارٹی کا پرنسپل اکاؤنٹنگ افسر ہوگا۔

(۴) اتھارٹی کی جانب سے تیار کردہ میزانیہ کی میزانیہ کمیٹی کی جانب سے نظر ثانی کی جائے گی جو تین اراکین پر مشتمل ہوگی جن میں سے دو کو اتھارٹی نامزد کرے گی اور ایک رکن متعلقہ ڈویژن سے ہوگا۔ میزانیہ کمیٹی یہ یقینی بنائے گی کہ اتھارٹی اس ایکٹ اور قواعد وضوابط کی تمام مقتضیات کی تعمیل کرے گی۔

(۵) اتھارٹی کی جانب سے تمام سرمایہ کاری کی منظوری میزانیہ کمیٹی کی جانب سے دی جائے گی۔

۱۷۔ **جانچ:۔** (۱) آڈیٹر جنرل پاکستان اتھارٹی کے حسابات کی سالانہ جانچ کرے گا۔

(۲) اتھارٹی، ذیلی دفعہ (۱) کے تحت محاسبے کے علاوہ، چارٹرڈ اکاؤنٹنٹ یا چارٹرڈ اکاؤنٹنٹس کی جانب سے اس کے کھاتہ جات کے سالانہ محاسبے کا موجب بنے گی۔

(۳) ذیلی دفعہ (۲) کے تحت تقرر کردہ آڈیٹر کو کتابوں، کھاتہ جات اور دیگر دستاویزات تک ایسی رسائی فراہم کی جائے گی جیسا کہ آڈیٹر کی جانب سے کھاتہ جات کے محاسبے کے لیے ضروری سمجھا جائے۔

(۴) ذیلی دفعہ (۲) کے تحت تقرر کردہ آڈیٹر، اتھارٹی کو سالانہ یا کوئی بھی خاص محاسبہ رپورٹ جمع

کروائے گا، اور حکومت کو اطلاع دینے کے تحت اتھارٹی، محاسبہ رپورٹ کی روشنی میں مناسب انسدادی یا دیگر کارروائی کرے گی۔

(۵) اتھارٹی قواعد کے ذریعے مالیاتی انصرام اور اندرونی محاسبہ کے لیے ضوابط مقرر کرے گی۔

۱۸۔ **سالانہ رپورٹ:۔** (۱) اتھارٹی مالیاتی سال کے آخری تین ماہ کے اندر، وزیراعظم کو اس کی سالانہ رپورٹ پیش کرے گی، جو اتھارٹی کے حسابات اور محاسبہ رپورٹوں پر سابقہ مالیاتی سال کے دوران اتھارٹی کی جانب سے کیے گئے کام اور سرگرمیوں کی جامع کیفیت نامہ اور اس کی مجوزہ سرگرمیوں نیز ایسے دیگر اُمور پر مشتمل ہوں گی جیسا کہ اتھارٹی کی جانب سے مناسب سمجھا جائے۔

(۲) وزیراعظم، اتھارٹی سے اس کے مالیاتی اُمور کے متعلق، کسی بھی وقت، کوئی بھی تفصیلات یا وضاحت طلب کرسکتا ہے۔

(۳) اتھارٹی کی سہ ماہی ترقیاتی رپورٹوں کو اتھارٹی کی سرکاری ویب سائٹ پر شائع کیا جائے گا۔

باب پنجم

متفرقات

۱۹۔ **تفویض اختیارات:۔** (۱) اتھارٹی، عمومی یا خصوصی حکم کے ذریعے، اتھارٹی کے کسی بھی افسر کو ایسی قیود و شرائط کے تابع جیسا کہ حکمنامے کے اندر مخصوص کی گئی ہوں، اتھارٹی کے کسی دوسرے افسر کے کوئی بھی اختیارات فرائض یا کارہائے منصبی تفویض کرسکے گی۔

مگر شرط یہ ہے کہ تفویض مالیاتی اختیارات مالیاتی انضباط اور میزانیہ کے نظام اور مالیاتی ڈویژن کی جانب سے وقتاً فوقتاً جاری کردہ ہدایات کی مطابقت میں ہوگا۔

۲۰۔ **سرکاری ملازمین:۔** اتھارٹی کا چیئرپرسن، اراکین، ایگزیکٹو ڈائریکٹر آپریشنز یا ایگزیکٹو ڈائریکٹر ریسرچ، افسران یا دیگر ملازمین یا اتھارٹی کی جانب سے بھرتی کردہ، مقرر کردہ یا منسلک کردہ ماہرین، کنسلٹنٹس، مشیران وقتاً فوقتاً، جب بھی اس ایکٹ، قواعد یا ضوابط کے کسی احکامات کی پیروی میں کام کریں یا کام کرنے کے مفہوم میں آئیں تو مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی دفعہ ۲۱ کے معنی میں

سرکاری ملازمین متصور ہوں گے۔

۲۱۔ چیئرپرسن، وغیرہ سول ملازمین نہ ہوں گے:۔ اتھارٹی کا چیئرپرسن، اراکین، ایگزیکٹو ڈائریکٹر آپریشنز یا ایگزیکٹو ڈائریکٹر ریسرچ، افسران، یا دیگر ملازمین یا اتھارٹی کی جانب سے بھرتی کردہ، مقرر کردہ یا منسلک کردہ ماہرین، کنسلٹنٹس، مشیران وقتاً فوقتاً، اپنی تقرری کی قیود و شرائط سے انصرام کیے جائیں گے، اور سول ملازمین ایکٹ ۱۹۷۳ء (ایکٹ نمبر ۷۱ بابت ۱۹۷۳ء) کے مفہوم میں سول ملازمین متصور نہیں کیے جائیں گے۔

مگر شرط یہ ہے کہ اگر سول ملازم کا مستعار الخدمتی پر تقرر کیا گیا ہو، تو وہ سول ملازمین ایکٹ ۱۹۷۳ء (ایکٹ ۷۱ بابت ۱۹۷۳ء) اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد کے تابع ہوگا۔

۲۲۔ خفیہ معلومات:۔ (۱) بجز اس کے کہ ضوابط میں مذکور ہو، کوئی شخص کسی بھی شخص کو اس ایکٹ کے مطابق کوئی بھی ریکارڈ یا وصول کردہ معلومات سے آگاہ نہیں کرے گا، یا آگاہ کیے جانے کی اجازت نہیں دے گا، جو اس ریکارڈ یا معلومات کا قانونی طور پر مستحق نہ ہو یا کسی بھی شخص کو اس ریکارڈ یا معلومات کی اجازت دینے کی بابت قانونی طور پر مستحق نہ ہو جو کہ اس ایکٹ کے تحت حاصل کردہ کسی بھی ریکارڈ تک رسائی رکھتا ہو۔

(۲) ایک شخص جو اس ایکٹ کے تحت دانستہ طور پر کوئی بھی ریکارڈ یا معلومات وصول کرتا ہے یا حاصل کرتا ہے، تو وہ ذیلی دفعہ (۱) کے تحت مذکورہ ریکارڈ یا معلومات کو اپنی پابندیوں سے مشروط رکھے گا، جیسا کہ اس شخص پر لاگو کی گئی ہیں جس سے مذکورہ ریکارڈ یا معلومات وصول کی گئی ہوں۔

۲۳۔ قانونی ذمہ داری سے برآت:۔ اتھارٹی کا چیئرپرسن، رکن، ایگزیکٹو ڈائریکٹر آپریشنز یا ایگزیکٹو ڈائریکٹر ریسرچ، ملازمین، افسران، ماہرین، کنسلٹنٹس، مشیران، کسی بھی کی گئی شئے کی بابت جو انہوں نے اس ایکٹ یا قواعد و ضوابط کے تحت نیک نیتی سے سرانجام دیا ہو یا دینے کا ارادہ رکھتے ہوں، کے خلاف کوئی بھی، نالش استغاثہ یا دیگر قانونی کارروائیاں نہیں کی جائیں گی۔

۲۴۔ قواعد وضع کرنے کا اختیار:۔ حکومت سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے اس ایکٹ کے اغراض کو عمل میں لانے کے لئے قواعد وضع کر سکے گی جو اس ایکٹ کے احکامات سے متناقض نہ ہوں۔

۲۵۔ ضوابط وضع کرنے کا اختیار:۔ اتھارٹی، اس ایکٹ کے اغراض کی بجا آوری کے لیے

ضوابط وضع کرسکتی ہے جو اس ایکٹ یا قواعد کے احکامات سے متناقض نہ ہوں۔

۲۶۔ غالب اثر:۔ اس ایکٹ کے احکامات کو باوصف فی الوقت نافذ العمل دیگر کسی قانون، قاعدہ یا ضابطہ میں شامل کسی بھی شئے کے مؤثر رہیں گے اور دیگر کوئی بھی قانون، قاعدہ یا ضابطہ کسی بھی عدم یکسانیت کی حد تک اس ایکٹ کے آغاز پر منقطع ہوگی۔

۲۷۔ استثناء:۔ (۱) چین پاکستان اقتصادی راہداری اتھارٹی آرڈیننس ۲۰۱۹ء (نمبر ۱۲ مجریہ ۲۰۱۹ء) کے تحت بضابطہ طور پر کی گئی تمام کارروائیاں اس ایکٹ کے تحت درست طور پر کی گئی اور اٹھائی گئی سمجھی جائیں گی اور ہمیشہ اس طرح اتھارٹی گئی اور کی گئی سمجھی جائیں گی۔

(۲) اس ایکٹ سے مشروط کوئی بھی لائسنس، حکم، معاہدہ ہدایت یا دیگر دستاویزات جو چین پاکستان اقتصادی راہداری اتھارٹی آرڈیننس ۲۰۱۹ء (نمبر ۱۲ مجریہ ۲۰۱۹ء) کے تحت جاری کیے گئے ہوں یا تعمیل کیے گئے ہوں نافذ رہیں گے تاوقتیکہ یہ زائد المعیاد نہیں ہو گئے ہوں یا مجاز اتھارٹی کی جانب سے منسوخ کیے گئے ہوں یا واپس لیے گئے ہوں۔

۲۸۔ ازالہ مشکلات کا اختیار:۔ اگر اس ایکٹ کے کسی بھی احکامات کو مؤثر بنانے میں کوئی مشکل پیش آئے تو وزیراعظم ایسا حکم وضع کریگا جو اس ایکٹ کے احکامات سے متناقض نہ ہوں جیسا کہ ازالہ مشکل کے لیے ضروری ہے۔

بیان اغراض و وجوہ

چین۔ پاکستان اقتصادی راہداری اتھارٹی بل، ۲۰۲۰ء

بل، چین۔ پاکستان اقتصادی راہداری اتھارٹی کے قیام کو چین پاکستان اقتصادی راہداری کی متعلقہ سرگرمیوں کی رفتار کو مزید بڑھانے کا متلاشی ہے۔ اس کا مقصد علاقائی اور عالمی رابطہ کے ذریعے اقتصادی بڑھاؤ کے نئے ڈرائیورز (Drivers) کو ڈھونڈنا، باہمی مربوط پیداوار نیٹ ورک کی استعداد کو غیر مقفل کرنا اور عالمی قدری زنجیریں (G.V.C) کو ڈھونڈنا ہے۔ مزید برآں، یہ فیصلہ کرنے کے طریقہ کار اور بہترین نتائج حاصل کرنے کے لیے موجودہ تمام وسائل کو بروئے کار لانے میں سٹیک ہولڈرز کی جامع مشاورت کے ذریعے اور ۸/نومبر ۲۰۱۴ء کو بیجنگ میں چین پاکستان اقتصادی راہداری کے دستخط شدہ طویل المدتی منصوبہ کے خاکے پر عوامی جمہوریہ چین کے قومی ترقیاتی و اصلاحات کمیشن اور اسلامی جمہوریہ پاکستان کی وزارت منصوبہ بندی، ترقیاتی و مخصوص ابتدائی اقدام کے مابین یادداشت سمجھوتہ کے سلسلے میں مؤثر اور بہترین انصرام کے لیے صحیح اور قابل اطلاق عوامی پالیسی تشکیل دے گا۔

اتھارٹی، چین پاکستان اقتصادی راہداری کی متعلقہ تمام سرگرمیوں کے عملدرآمد کو یقینی بنانے کے لیے؛ بین الصوبائی اور بین الوزارتی تعاون کو یقینی بنانے کے لیے، مشترکہ تعاون کمیٹی اور مشترکہ ورکنگ گروپس کی تنظیم سازی کرنے اور تعاون کرنے کے لئے؛ مکمل فیصلہ کرنے اور طویل المدتی منصوبہ بندی کے لیے حلقہ وار تحقیق کرنے کے انتظام کرنے کے لیے؛ چین۔ پاکستان اقتصادی راہداری اور دیگر متعلقہ وقتاً فوقتاً سرگرمیوں کی بیانیہ سازی کرنے اور مراسلت کے علاوہ نگرانی کرنے اور تشخیص کرنے اور عملدرآمد کو یقینی بنانے کے لیے منصوبہ بندی، سہولت دینے، تعاون کرنے، نگرانی کرنے اور تشخیص کرنے کی ذمہ دار ہوگی۔

(اسد عمر)

وزیر برائے منصوبہ بندی، ترقی، وخصوصی اقدام

منسلکہ۔ب

اختلافی نوٹ

ہم حسب ذیل بنیادوں پر سی پیک اتھارٹی کی تخلیق کی سخت مخالفت کرتے ہیں:

۱) سی پیک اتھارٹی کی تخلیق غیر ضروری ہے۔

۲) ماضی میں وزارت منصوبہ بندی و ترقی نے انتہائی تندہی اور مؤثر طور پر کردار ادا کیا ہے۔

۳) سی پیک کے مطالبات پر مؤثر عملدرآمد کے لئے لائن وزارتیں مناسب طور پر اور مکمل ذمہ داری کے ساتھ اپنا کردار ادا کرتی ہیں۔ ایک علیحدہ سی پیک اتھارٹی کی تخلیق سے اتھارٹی اور وزارتوں کی مابین ابہام اور تضاد پیدا ہو گا۔

۴) سی پیک اتھارٹی سی پیک کو اراکین کے حوالے سے غیر متوازن کر دے گی اور یہ کم افادیت اور کم حقیقی کردار کے ساتھ منصوبہ بندی کمیشن کے مماثل بن جائے گی نیز یہ ایک مزید سفید ہاتھی کو جنم دے گی۔

۵) سی پیک کی کامیابی کے لئے اگر کہیں رکاوٹیں پیش آئیں تو انہیں دور کیا جانا چاہیے جو کہ لائن وزارتوں کی مضبوطی کے لئے ضروری ہے۔ ابتدائی مرحلہ میں بنیادی ڈھانچہ کی وزارتوں کو اگلے مرحلہ کے لئے بااختیار بنایا گیا۔ سی پیک کا اعلیٰ ڈھانچہ تخلیق کرنے کی بجائے سرمایہ کاری بورڈ، تجارت، زراعت، صنعت اور دیگر متعلقہ وزارتوں کو مضبوط کیا جائے

۶) اگر سی پیک سے متعلقہ کام کو نمٹانے کے لئے وزارت منصوبہ بندی و ترقی کی مدد درکار ہو تو سی پیک اتھارٹی قائم کرنے کے بجائے سی پیک سیکرٹریٹ کو مستحکم کیا جائے۔

۷) وزارت منصوبہ بندی و ترقی کی جانب سے کسی اتھارٹی کے بغیر وزارتوں کی شراکت داری سے ۲۹ بلین ڈالر سے زائد کی سرمایہ کاری کے لئے انتہائی کامیابی سے راہ ہموار کی گئی۔ یہ وہ ماڈل ہے جس نے کامیابی سے کام کیا جسے جاری رہنا چاہیے، بجائے اس کے کہ کسی حقیقی افادیت کے بغیر کوئی غیر متوازن ڈھانچہ تخلیق کیا جائے۔

دستخط/۔
(احسن اقبال چوہدری)
رکن قومی اسمبلی (این اے۔۷۸)

دستخط/۔
(محمد سجاد)
رکن قومی اسمبلی (این اے۔۱۴)

دستخط/۔
(سید آغا رفیع اللہ)
رکن قومی اسمبلی (این اے۔۲۳۸)

دستخط/۔
(محمد جنید انوار چوہدری)
رکن قومی اسمبلی (این اے۔۱۱۲)

دستخط/۔
(سردار محمد عرفان ڈوگر)
رکن قومی اسمبلی (این اے۔۱۲۲)