

NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON PLANNING, DEVELOPMENT AND SPECIAL INITIATIVES ON THE PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP AUTHORITY (AMENDMENT) BILL, 2020

I, Chairman of the Standing Committee on Planning, Development and Special Initiatives, have the honor to present this report on the Public Private Partnership Authority (Amendment) Bill, 2020 (Government Bill) referred to the Committee on 27th July, 2020.

2. The Committee consists the following: -

1.	Mr. Junaid Akbar	Chairman
2.	Mr. Sher Akbar Khan	Member
3.	Mr. Saleh Muhammad	Member
4.	Mr. Shaukat Ali	Member
5.	Syed Faiz-ul-Hassan	Member
6.	Mr. Nawab Sher	Member
7.	Mr. Muhammad Ibrahim Khan	Member
8.	Sardar Nasrullah Khan Dreshak	Member
9.	Dr. Seemi Bokhari	Member
10.	Mr. Imran Khattak	Member
11.	Chaudhry Salik Hussain	Member
12.	Mr. Muhammad Sajjad	Member
13.	Mr. Ahsan Iqbal Chaudhary	Member
14.	Mr. Muhammad Junaid Anwar Chaudhary	Member
15.	Sardar Muhammad Arfan Dogar	Member
16.	Ms. Shaza Fatima Khawaja	Member
17.	Syed Murtaza Mahmud	Member
18.	Mr. Naveed Dero	Member
19.	Syed Agha Rafiullah	Member
20.	Mr. Abdul Shakoor	Member
21.	Mr. Asad Umar	
	Minister for Planning, Development & Special Initiatives	Ex-officio Member

3. The Committee considered the Bill, placed at Annex-A, in its meetings held on 09.09.2020 and 30.09.2020. The Committee made the following amendments therein:-

1) CLAUSE 3

In clause-3, sub-clause 2;

- i). In paragraph (e), for the expression, "an agreement", occurring at the end, the expression, "a public private partnership agreement" shall be substituted.
- ii). In paragraph (m), the expression, "and shall exclude such companies, institutions or corporate bodies in which the Federal Government holds a controlling equity interest, either directly or indirectly" shall be deleted.

2) CLAUSE 6

- 1) In clause 6; in sub-clause (b);

- i). In sub-paragraph (ii) in entry (g), the expression, "in respect of qualified projects" shall be omitted.
- iii) in sub-paragraph (ii) in entry (h) the word, "qualified", occurring in the third line, shall be omitted.

3).

CLAUSE 7

In clause 7, in sub-clause (e), after the expression, "from the Finance Division", occurring in the third line, the expression, "and decisions of the Board shall be made with the majority of members of the Board present" shall be inserted.

4).

CLAUSE 8

In clause 8, sub-clause (b) shall be substituted with the following, namely:-

"(b) in sub-section (2), for the word, "Board", occurring for the second time, the word, "Authority", shall be substituted.

5).

CLAUSE 14

In clause 14, in proposed Section in 12A, sub-section (2), for the expression, "may be prescribed by the Authority in consultation with the Finance Division", the expression, "may be determined by Finance Division in consultation with the Authority" shall be substituted.

6).

CLAUSE 17

In clause 17, in proposed section 14A;

- i) In sub-section (1), the proviso should be substituted by the words, "in accordance with this Act".
- ii) In sub-section (3), the expression "and arrangements including but not restricted to user fees, subsidies, revenue shortfall guarantees and may allocate budget and appropriate monies for such purposes" shall be omitted.
- iii) After sub-section (3), following new sub-section (4) shall be added, namely:
"(4) A private party may submit a proposal for a project on an unsolicited basis to the Authority or an implementing agency in the manner and meeting such requirements as prescribed, which shall be subject to the procurement procedures prescribed from time to time."

7).

CLAUSE 18

In clause 18, after sub-clause (b), following new sub-clause (c) shall be added, namely:-
"(c) sub-section (3) shall be omitted."

8).

CLAUSE 20

In clause 20, sub-clause (c), shall be omitted and the remaining sub-clauses shall be re-numbered accordingly.

9).

CLAUSE 21

Clause 21, shall be substituted with the following, namely:-

"21. Substitution of section 18, Act VIII of 2017.- In the said Act for section 18, the following section shall be substituted, namely:-

"18. Settlement of disputes.- (1) All disputes arising between an implementing agency and private party shall be decided in accordance with the terms and conditions of the public private partnership agreement.

Provided that the Federal Government may, subject to such conditions as it may deem appropriate to prescribe, including with respect to any time limit, require that the

private party submit its claim before the relevant domestic courts or administrative bodies in order to exhaust domestic remedies before seeking recourse to international arbitration.

Provided further that the aforesaid requirement shall be applicable only to public private partnership agreements executed after the Federal government has prescribed the requirement.

(2) Dispute may also be referred to the Authority to facilitate their resolution and settlement by mediation. Recourse to such mediation shall be governed by prescribed rules regulations.

(3) Neither the private party nor its agents, its contractor or sub-contractors shall stop, impede, suspend, either in whole or in part, or cause the suspension of or otherwise delay the provision of, the services to the users on account of pendency of any dispute under public private partnership agreement”.

10).

CLAUSE 24

In clause 24, in sub-clause (b), for the word, “implanting” the word, “implementing” shall be substituted.

11).

CLAUSE 30

After clause 30, following new clause 31 shall be added, namely.-

“31. Addition of section 30, Act VIII of 2017.- In the said Act, after section 29 added as aforesaid, the following new section 30 shall be added namely.-

“30. Authority to be exempted from taxation.- (1) Notwithstanding anything contained in any other law, for a period of five years starting from the commencement of the Public Private Partnership Authority (Amendment) Act, 2020, the Authority shall be exempted from income tax.

(2) The Federal Government may, by notification in the official Gazette, extend the exemption mentioned in sub-section (1) to such extent and on such terms and conditions as it may deem appropriate.”

4. The Committee recommends that the Bill as amended placed at Annex-B, may be passed by the National Assembly.

Sd/-

(TAHIR HUSSAIN)

Secretary

Islamabad, the 21st October, 2020.

Sd/-

(JUNAID AKBAR)

Chairman

Standing Committee on Planning,
Development and Special Initiatives

(AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY)

*[Published in the Gazette of Pakistan, Extraordinary,
Part-I, dated the 7th July, 2020]*

ORDINANCE NO. VIII OF 2020

AN

ORDINANCE

to amend the Public Private Partnership Authority Act (VIII of 2017)

WHEREAS it is expedient to amend the Public Private Partnership Authority Act, 2017 (VIII of 2017) for the purposes hereinafter appearing;

2
AND WHEREAS the Senate and the National Assembly are not in session and the President is satisfied that circumstances exist which render it necessary to take immediate action;

NOW, THEREFORE in exercise of his powers conferred by clause (1) of the Article 89 of the Constitution of Islamic Republic of Pakistan, the President of the Islamic Republic of Pakistan is pleased to make and promulgate the following Ordinance:—

1. **Short title and commencement.**—(1) This Ordinance shall be called the Public Private Partnership Authority (Amendment) Ordinance, 2020.

(2) It shall come into force at once.

2. **Substitution of long title and preamble, Act VIII of 2017.**—In the Public Private Partnership Authority Act, 2017 (VIII of 2017), hereinafter called as the said Act, for the long title and the preamble the following shall be substituted, namely:—

“An Act to create an enabling environment for private sector participation in development projects and in the provision of public infrastructure and related services in Pakistan through public private partnership projects.

WHEREAS it is expedient to establish a regulatory framework to execute public private partnerships in Pakistan so as to promote domestic and foreign private investment in development projects to increase the availability of public infrastructure and service delivery and improve their reliability and quality for accelerating economic growth and achieving the social objectives of the government, to mobilize private sector resources for financing, construction, operations and maintenance of development projects, to improve efficiency of management, operation and maintenance of development projects in the public sector by introduction of modern technologies and management techniques, to reduce transaction costs, ensure appropriate regulatory controls and promote transparency and accountability in carrying out development projects.”;

3. **Amendment of section 2, Act VIII of 2017.**—In the said act, for section 2, the following shall be substituted, namely:—

“2. **Definitions.**—In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context,—

(a) “Authority” or “P3A” means the Public Private Partnership Authority established under section 3;

- 3
- (b) "Board" means the Board constituted in accordance with section 6;
 - (c) "CDWP" means the central development working party;
 - (d) "company" or "IPDF" means infrastructure project development facility a corporate entity registered and operating under the provisions of the Companies Act, 2017 (XIX of 2017);
 - (e) "dispute" means any monetary claim or contractual dispute between a private party and an implementing agency under an agreement;
 - (f) "ECNEC" means the executive committee of the National Economic Council;
 - (g) "implementing agency" means any of the line ministries, divisions, attached departments, executive departments, sub-ordinate offices, body corporate, autonomous body of the Federal Government or any organization or corporation owned or controlled by the Federal Government;
 - (h) "lender" means a financial institution that provides loan to a private party for implementation of a project;
 - (i) "P3A fund" means the fund established under section 10;
 - (j) "P3WP" means the public private partnership working party established under section 13A;
 - (k) "person" includes an individual, a company, a statutory body corporate, an association of persons whether incorporated or not, a trust and a partnership;
 - (l) "prescribed" means prescribed by rules or regulations made under this Act;
 - (m) "private party" means a person who is eligible to bid for a project with an implementing agency in accordance with the rules and regulations prescribed under this Act and shall exclude such companies, institutions or corporate bodies in which the Federal Government holds a controlling equity interest, either directly or indirectly;

- 4
- (n) "project" means a development project, provision of related services or both, under a public private partnership arrangement;
 - (o) "project qualification proposal", in each case, in the form and in the manner and meeting such requirements as are prescribed from time to time, means—
 - (i) a proposal received by the Authority from an implementing agency for a qualified project;
 - (ii) a proposal received by the Authority from an implementing agency for a qualified project that is prepared and submitted on the basis of a proposal from a private party for a project on an un-solicited basis; or
 - (iii) a proposal forwarded to the Authority from CDWP for a qualified project;
 - (p) "project concept proposal", in each case, in the form and in the manner and meeting such requirements as are prescribed from time to time, means a conceptual proposal—
 - (i) received by the Authority from an implementing agency for a qualified project;
 - (ii) received by the Authority from a private party for a qualified project on an un-solicited basis; or
 - (iii) forwarded to the Authority from CDWP for a qualified project;
 - (q) "project development facility" means the facility established under section 12;
 - (r) "project proposal" shall mean the detailed proposal submitted by the implementing agency to the Authority after it has received approval of the project qualification proposal prepared in respect of a qualified project, to be submitted in the form and in the manner and meeting such requirements as are prescribed from time to time;
 - (s) "project support" means the financial or non-financial support for the project that may include the following, namely:—

(t)

5

with the private party's responsibilities under the public private partnership agreement and applicable laws for obtaining licenses and clearances from the government, a public sector organization or an implementing agency, for the purposes of the project on such terms and conditions as may be prescribed; provision of utility connections for power, gas, telephone and water at the project site, acquisition of land or rights of way necessary for the project and rehabilitation and resettlement of displaced persons directly required to execute the project, environmental impact assessment, safeguards and approvals and any other local permitting and approvals;

- (ii) asset-based support such as leasing, licensing or grant of right to mortgage and use land or infrastructure facilities owned by the government or an implementing agency to the private party;
- (iii) financial assistance through the viability gap fund;
- (iv) sovereign guarantees for political or other risks;
- (v) any or a mix of subsidy or guarantee or financial assistance or support, including any cash transfers and creation of security over government or implementing agency's assets, during any stage of the project cycle; and
- (vi) any other support prescribed in respect of a qualified project:

Provided that any funding or financial support provided through the project development facility shall not form part of project support;

- (t) "public private partnership" means a commercial transaction between an implementing agency and a private party in terms of which the private party—
 - (i) performs part of an implementing agency's functions on behalf of it;

- 6
- (ii) assumes the responsible use of public property for a project;
 - (iii) assumes substantial financial, technical and operational risks in connection with performance of certain functions of the implementing agency or the responsible use of public property; or
 - (iv) receives a benefit for performing the implementing agency's functions or from utilizing the public property, either by way of—
 - (a) consideration to be paid by the implementing agency from its budget or revenue; or
 - (b) charges or fees to be collected by the private party from users or customers of a service provided to them; or
 - (c) a combination of such consideration and such charges or fees.
 - (u) "public private partnership agreement" means a written agreement between an implementing agency and a private party for implementation of a project and any other agreement subsidiary or incidental to it;
 - (v) "qualified project" means a project undertaken on public private partnership basis that meets any of the following criteria, namely:—
 - (i) support is required for the project in the form of funding from any facility established by the government for the purpose, including the viability gap fund;
 - (ii) a sovereign guarantee is required for the project in accordance with any rules or regulations that may be prescribed under this Act;
 - (iii) project receives funding through the project development facility;
 - (iv) any additional criteria for qualifying projects, as prescribed from time to time:

7

provided that a project not fulfilling the aforementioned criteria may be deemed as a qualified project if so designated by the P3WP for reasons to be recorded in writing;

- (w) "request for proposal" means a publicly advertised tender, inviting proposals for a qualified project prepared in accordance with the provisions of this Act and the rules and regulations made thereunder;
- (x) "risk management unit" means the unit established under section 12A;
- (y) "users" means users of a project, whether upon payment of charges, fee or otherwise; and
- (z) "viability gap fund" means the fund established under section 11."

4. **Amendment of Chapter-II, Act VIII of 2017.**—In the said Act, for the heading of Chapter-II, the following shall be substituted, namely:—

"CHAPTER-II

Institutional Framework

PART-I

Authority and its Board".

5. **Amendment of section 3, Act VIII of 2017.**—In the said Act, in section 3,—

- (a) in sub-section (1), after the word "establish", the word "the" shall be inserted, and
- (b) in sub-section (4), for the expression "Ordinance, 1984 (XLVIII of 1984)" the expression "Act, 2017 (XIX of 2017)" shall be substituted.

6. **Amendment of section 4, Act VIII of 2017.**—In the said Act, in section 4,—

- (a) in sub-section (1), for the word "helping", the word "facilitating" shall be substituted; and

8

(b) in sub-section (2),—

(i) in clause (a), after the word "that", the word "qualified" shall be inserted;

(ii) for clauses (b) to (1), the following shall be substituted, namely:—

“(b) ensure value for money by conducting an analysis to evaluate qualified projects in the manner as may be prescribed;

(c) conduct appraisal and project risk analysis for qualified projects, including with respect to legal risk and receive and take into consideration the overall fiscal risk assessment and view submitted by the risk management unit for qualified projects;

(d) assess funding requirements, excluding the project development facility, taking into account such assessment undertaken by the risk management unit;

(e) assess funding requirements with respect to the project development facility;

(f) subject to the rules and regulations made hereunder, advise, facilitate and actively support the implementing agency to develop and structure, as needed, the qualified projects at all stages of the project cycle such as identification, planning, tendering, bidding and contract award and implementation;

(g) prescribe and receive fees and charges in respect of qualified projects;

(h) standardize contractual provisions and develop sector specific provisions and templates including a model public private partnership agreement for qualified projects;

(i) analyze and assess annuity, user-based, hybrid and other financial models for qualified projects;

(j) ensure that public private partnership agreements are consistent with the provisions of this Act and applicable laws; and

(k) interact, collaborate and liaise with international agencies”.

7. **Amendment of section 6, Act VIII of 2017.**—In the said Act, in section 6,—

(a) for sub-section (1), the following shall be substituted, namely:—

“(1) There shall be a Board of Directors of the Authority comprising the following, namely:—

1. Deputy Chairman, Planning Commission *Chairperson*
2. Secretary of the Division to which business of the Authority stands allocated *Vice-Chairperson*
3. Secretary, Finance Division or his nominee not below the rank of Additional Secretary or equivalent *Member*
4. Member - Private Sector Development, Planning Commission *Member*
5. five members from private sector to be nominated by the Federal Government *Member*
6. Chief Executive Officer of the Authority *Member/Secretary*;

(b) sub-section (2) shall be omitted;

(c) in sub-section (3),—

- (i) for the words “and shall be entitled”, the word “subject” shall be substituted; and
- (ii) for the words “the Federal Government may prescribe”, the words “may be prescribed” shall be substituted;

(d) for sub-section (4), the following shall be substituted, namely:—

“(4) The Board shall meet at least once in a quarter in a meeting convened by the Chairperson, provided that the Chairperson may convene a meeting at any time as deemed necessary. The Secretary of the Board may, in accordance with the prescribed

12
regulations, take approval of the Board through circulation among members of the Board, which shall be subsequently placed for ratification in the first Board's meeting occurring immediately after such approval.”;

(e) for sub-section (6), the following shall be substituted, namely:—

“(6) The quorum for a meeting of the Board shall be five members with at least two members from the private sector and the member from the Finance Division. In case of a tie, the Chairperson or Vice-Chairperson, as the case may be, shall have a casting vote.”;

(f) in sub-section (7), after the full-stop, the following shall be added, namely:—

“In respect of a Board's meeting where a project proposal or matters relating to a qualified project are being considered by the Board, the Secretary of the concerned line Division (or such nominee of the same that meets any prescribed requirements) shall be required to be present in such Board's meeting as an observer to perform such roles and functions as are prescribed.”; and

(g) in sub-section (8), for the words “it may prescribe”, the words “may be prescribed” shall be substituted.

8. **Amendment of section 7, Act VIII of 2017.**—In the said Act, in section 7,—

(a) in sub-section (1),—

(i) after the word “shall” occurring for the first time, the expression “, on the recommendation of the Board,” shall be inserted;

(ii) after the words “affairs of”, the word “the” shall be inserted;

(b) in sub-section (2), for the word “Board”, occurring twice, the word “Authority” shall be substituted;

(c) in sub-section (3),—

(i) for the words “the Federal Government may prescribe:”, the words “may be prescribed.” shall be substituted; and

- 11
- (ii) for the colon a full stop shall be substituted and thereafter the proviso shall be omitted;
 - (d) after sub-section (3), amended as aforesaid, the following new sub-section (4) shall be added, namely:—

“(4) The Chief Executive Officer shall be the principal accounting officer of the Authority”.

9. **Amendment of section 8, Act VIII of 2017.**—In the said Act, in section 8, in sub-section (2),—

- (a) the expression “which may include,” shall be omitted;
- (b) after the word “following”, the word “functions” shall be inserted;
- (c) for clauses (a) to (i), the following shall be substituted, namely:—

“(a) monitoring, in respect of qualified projects, the implementation of public private partnership agreements, including in terms of the financial situation and the construction of physical assets and service delivery;

(b) allowing renegotiation, if necessary in respect of qualified projects, of public private partnership agreements or contracts to the extent prescribed;

(c) considering for approval or otherwise the project proposal for a qualified project;

(d) reviewing and strengthening the institutional and regulatory framework for the effective implementation and operation of the public private partnership arrangements by implementing agencies;

(e) approving the yearly budget of the Authority;

(f) establishing viability gap fund to perform such functions as may be prescribed;

(g) establishing project development facility to perform such functions as are prescribed;

(h) approving funding for support provided through the project development facility for qualified projects in the manner prescribed; and

- 12
- (i) subject to applicable laws, and as may be prescribed, establishing such other funds, trusts, schemes, companies or facilities for the purpose of carrying out the mandate under this Act”.

10. **Amendment of section 9, Act VIII of 2017.**—In the said Act, for section 9, the following shall be substituted, namely:— *

“9. **Dis-qualification to become a member and conflict of interest.**—(1) The dis-qualifications of certain persons to become or hold office in any corporate entity under the provisions of the Companies Act, 2017 (XIX of 2017) shall, ipso facto, apply to the members of the Board. In addition, a person shall be dis-qualified from acting as a member of the Board, if he—

- (a) has become physically or mentally incapable of acting as a member of the Board;
- (b) has engaged in gross misconduct;
- (c) has been involved in corruption or malpractices;
- (d) receives any illegal gratification from a private party; or
- (e) fails to meet any other criteria as may be prescribed.

(2) To the extent that any member of the Board has any interest, either monetary or otherwise, directly or indirectly, in any private party that is tendering for a project or that is involved in the process in any way for a qualified project, such member of the Board shall, to the extent of that project, not be eligible to participate in the following, namely:—

- (a) any decision making of the Board;
- (b) in any discussions of the Authority or the Board; or
- (c) other relevant matters of the Authority, the Board and the relevant implementing agency.

9A. **Accounts and audit.**—(1) The Authority shall prepare its own budget in respect of each financial year and shall maintain complete and accurate books of accounts of its actual expenses in the prescribed manner.

- (2) The management, operation and maintenance of the accounts of the Authority shall be done by such officers of the Authority and in such manner as may be prescribed. The accounts of the Authority shall be maintained in such forms as may be prescribed and shall be consistent with the requirements of the applicable provisions of the Constitution and laws for the time being in force.
- (3) The accounts of the Authority shall be audited in the manner prescribed in accordance with the provisions of the Constitution and the laws in that behalf for the time being in force.

PART-II

P3A Fund, Viability Gap Fund and Project Development Facility”.

11. **Amendment of section 10, Act VIII of 2017.**—In the said Act, in section 10,—

- (a) for the marginal heading “Fund”, the heading “P3A Fund” shall be substituted;
- (b) in sub-section (1),—
 - (i) after the words “established a”, the words “non-lapsable” shall be inserted;
 - (ii) after the word “fund”, the words “through upfront grant-in-aid in the amount to be recommended by the Board” shall be inserted;
 - (iii) for the words “Public Private Partnership Authority Fund”, the expression “P3A Fund” shall be substituted; and
 - (iv) the words “to meet the charges” shall be omitted;
- (c) in sub-section (2),—
 - (i) for the words “Fund of the Authority”, the expression “P3A Fund” shall be substituted;
 - (ii) in clause (b), for the word “grants”, the words “grants-in-aid” shall be substituted;
 - (iii) in clause (d), the word “the” shall be omitted; and

14
(iv) in clause (f),—

- (A) after the word “any”, the word “other” shall be inserted;
- (B) for the words “approved by the Federal Government”, the words “as may be prescribed from time to time” shall be substituted;

(d) in sub-section (3),—

- (i) for the words “Fund and accounts of the Authority”, the words “P3A Fund” shall be substituted; and
- (ii) for the words “the prescribed offices of the Authority in the prescribed manner”, the words “such officers of the Authority and in such manner as may be prescribed” shall be substituted; and

(e) sub-section (4) shall be omitted.

12. **Amendment of section 11, Act VIII of 2017.**—In the said Act, for section 11, the following shall be substituted, namely:—

- “11. **Viability gap fund.**—(1) There shall be established a non-lapsable fund through upfront grant-in-aid vested in the Authority known as the “viability gap fund” which shall be managed, controlled and administered by the Authority in the prescribed manner.
- (2) The viability gap fund shall be established by an amount specified by the Board and the fund may be replenished from time to time in the prescribed manner.
- (3) The viability gap fund shall be utilized, *inter alia*, to provide support to those qualified projects for which a feasibility study has found them to be economically or socially justified but not financially viable”.

13. **Amendment of section 12, Act VIII of 2017.**—In the said Act, for section 12, the following shall be substituted, namely:—

- “12. **Project development facility.**—(1) There shall be established a non-lapsable facility through upfront grant-in-aid vested in the Authority known as the “project development facility” which shall be managed, controlled and administered by the Authority in the prescribed manner.

- (2) The project development facility shall be a pool of funds, including contributions from international donor agencies, which shall be utilized, *inter alia*, to support the preparation of any proposals for qualified projects.
- (3) The project development fund shall be established by an amount specified by the Board and the fund may be replenished from time to time in the prescribed manner”.

14. **Amendment of Chapter-III, Act VIII of 2017.**—In the said Act, for the title of CHAPTER-III, the following shall be substituted, namely:—

“CHAPTER-III

PART-I

Risk Management Unit

- 12A. **Risk management unit.**—(1) There shall be established a risk management unit which shall be managed, controlled and administered by the Finance Division of the Federal Government in the manner as may be prescribed.
- (2) The risk management unit shall be responsible for fiscal oversight and for evaluation of fiscal and contingent liability exposure for all qualified projects. The evaluation shall be required to be undertaken as may be prescribed by the Authority in consultation with the Finance Division.
 - (3) In respect of any project that is not a qualified project, each implementing agency shall provide the risk management unit all such information about such project as may be prescribed by the Authority in consultation with the Finance Division.

“PART-II

Implementing Agencies”.

15. **Amendment of section 13, Act VIII of 2017.**—In the said Act, in section 13,—

- (a) in the marginal heading, for the word “Responsibilities”, the word “Responsibility” shall be substituted;
- (b) in sub-section (1),—

- 16
- (i) for the words "Implementing Agency", the words "implementing agency" shall be substituted; and
 - (ii) for the word "Project", the words "qualified project" shall be substituted; and
 - (c) for sub-section (2), the following shall be substituted, namely:—

"(2) Without prejudice to the generality of sub-section (1), in respect of qualified projects the implementing agency shall, inter alia, for the purpose of this Act,—

- (a) identify, conceptualize and develop the project and, in case of a project that is not a qualified project, appraise the same;
- (b) undertake or cause to be undertaken a feasibility study for a project;
- (c) develop and issue or cause to be developed and issued a request for proposal including draft of the public private partnership agreement;
- (d) if deemed necessary or appropriate by the implementing agency, develop and submit to the Authority a project concept proposal for the P3WP's approval or otherwise, prior to developing and submitting the project qualification proposal for approval to the Authority, provided that it shall not be a requirement to submit a project concept proposal before submitting the project qualification proposal for approval to the Authority;
- (e) solicit approval for a project and its related project qualification proposal from P3WP, in the manner prescribed and, subsequent to receipt of approval, undertake the required steps in accordance with Chapter-III of this Act and the rules and regulations made thereunder;
- (f) subject to requisite approvals, procure and conduct competitive bidding for a project in accordance with the provisions of this Act and the rules and regulations made hereunder;

- (g) monitor and implement the project in accordance with the public private partnership agreement; and
- (h) provide such information to the Authority as may be prescribed from time to time in respect of projects of the implementing agency, whether qualified or not qualified.

PART-III

PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP (P3) WORKING PARTY (P3WP)

- 13A. P3WP.**—(1) There shall be established a public private partnership working party to be called the “P3WP” comprising such members as may be prescribed by rules under this Act.
- (2) The quorum requirements, manner of conduct of the P3WP meetings and the eligibility requirements to be a member of the P3WP shall be, in each case, as are prescribed from time to time.
 - (3) The P3WP shall be responsible for—
 - (a) granting approval of the project concept proposal submitted to it by the Authority;
 - (b) granting approval of the project qualification proposal submitted to it by the Authority; and
 - (c) performing such other functions as may be prescribed from time to time.
 - (4) Subject to the rules and regulations prescribed under this Act, the P3WP may, for carrying out its functions, constitute such committees from time to time and delegate its powers as may be considered appropriate.

CHAPTER-IV

Approvals and Process Flow For Qualified Projects”.

16. Amendment of section 14, Act VIII of 2017.—In the said Act, for section 14, the following shall be substituted, namely:—

“14. Approval of qualified projects and related matters.—(1) For all qualified projects, subject to the rules and regulations made under this Act, the following approvals shall be required prior to the

18
execution of the public private partnership agreement by the implementing agency, namely:—

- (a) the project qualification proposal shall require approval of the P3WP;
 - (b) approval of the project by the risk management unit in accordance with section 12A;
 - (c) the project proposal shall require approval of the Board;
 - (d) in the event the qualified project meets certain prescribed criteria, the project proposal shall also require approval of ECNEC; and
 - (e) any other approvals as may be prescribed from time to time.
- (2) During any stage of the process leading to the execution of the public private partnership agreement, in the event there is a deviation from any of the terms of the proposals or documents approved in terms of sub-section (1) or from any conditions that the approving entity may have placed in respect of the qualified project, the implementing agency shall be required to re-obtain such approvals as may be prescribed.
- (3) The process flow for approvals, bidding and contract award shall be as may be prescribed from time to time”.

17. **Insertion of new section 14 A, Act VIII of 2017.**—In the said Act, for the heading of the existing Chapter-IV, the following shall be substituted, namely:—

“CHAPTER-V

Legal and Contractual Framework

- 14A. **Private sector participation.**—(1) Notwithstanding anything to the contrary contained in any other laws for the time being in force, the implementing agencies shall be authorized to seek participation from the private sector in appropriate projects:

Provided that in respect of qualified projects, the implementing agencies shall seek participation from the private sector in accordance with this Act and the rules and regulations made thereunder.

(2) Subject to the provisions of this Act and the rules and regulations made thereunder, the implementing agencies shall be fully empowered to enter into public private partnership agreements and arrangements with private parties under mutually agreed terms and conditions in one or several projects and may provide project support to private parties on such conditions as deemed mutually fit for the purposes of such projects.

(3) The implementing agencies shall be competent to pay any fees for services performed by private parties under duly authorized public private partnership agreements and arrangements including but not restricted to user fees, subsidies, revenue shortfall guarantees and may allocate budget and appropriate monies for such purposes”.

18. **Amendment of section 15, Act VIII of 2017.**—In the said Act, in section 15,—

(a) in sub-section (1), after the word “agreement”, the words “relating to projects” shall be inserted; and

(b) for sub-section (2), the following shall be substituted, namely:—

“(2) Unless otherwise provided in the public private partnership agreement, every agreement shall be governed, construed and interpreted in accordance with the laws of Pakistan”.

19. **Amendment of section 16, Act VIII of 2017.**—In the said Act, in section 16,—

(a) in sub-section (1),—

(i) for the expression “project”, the expression “qualified project, unless otherwise approved by the Board,” shall be substituted;

(ii) after the words “a company as”, the letter “a” shall be inserted;

(iii) after the words “undertake the”, the word “qualified” shall be inserted; and

(iv) after the word “project”, occurring at the end, the expression “in accordance with the rules and regulations prescribed under this Act” shall be inserted;

- 20
- (b) in sub-section (2), for the word "project", the words "qualified project" shall be substituted;
 - (c) after sub-section (2), amended as aforesaid, the following new sub-section (3) shall be added, namely:—
 - "(3) Subject to laws applicable to the implementing agency, the implementing agency and a private party may, in respect of projects that are not qualified projects, enter into any contractual relationship that is capable of providing value for money and affordability for the implementing agency and the users of the project".

20. **Amendment of section 17, Act VIII of 2017.**—In the said Act, in section 17,—

- (a) after the word "rules", the words "and regulations" shall be inserted;
- (b) for the word "an", the word "the", shall be substituted;
- (c) for the words "to which this Act applies", the words "approved in accordance with Chapter-III of this Act and only to the extent consistent with the approved project qualification proposal and the approved project proposal" shall be substituted;
- (d) in the proviso to clause (a), for the word "the", occurring for the first time, the word "any" shall be substituted;
- (e) in clause (b), after the word "agreement", the expression "and as provided in the said agreement" shall be inserted;
- (f) in clause (c),—
 - (i) for the word "Project", the word "project" shall be substituted;
 - (ii) after the word "project", occurring at the end, the expression "as provided in the public private partnership agreement" shall be inserted; and
 - (iii) after the semi-colon, the word "and" shall be inserted;
- (g) in clause (d),—

- (i) after the word "project" the expression "after obtaining such approvals as may be prescribed by the Authority in this regard" shall be inserted;
- (ii) for the semi-colon and the word "or", a full stop shall be substituted; and
- (h) clause (e) shall be omitted.

21. **Substitution of section 18, Act VIII of 2017.**—In the said Act for section 18, the following section shall be substituted, namely:—

"18. **Settlement of disputes.**—(1) All disputes arising between an implementing agency and a private party shall be referred to the Authority, to serve as the first tier of the dispute resolution mechanism, in the manner prescribed by the rules including the timeframe for the Authority to hear and dispose off all such complaints and grievances.

- (2) All such complainants, who are still not satisfied with the decisions of the first tier of the dispute resolution mechanism, may seek the appropriate remedies before the courts of Pakistan:

Provided that, subject to the rules prescribed under this Act, recourse to the courts of Pakistan shall be a mandatory requirement for any complainants seeking recourse to alternative methods of dispute resolution, such as international arbitration under the public private partnership agreement, which dispute resolution clauses shall strictly adhere to the settlement of disputes provision of law".

22. **Substitution of section 19, Act VIII of 2017.**—In the said Act,—

- (a) for the existing heading "CHAPTER-V" the heading "CHAPTER-VI" shall be substituted; and
- (b) for section 19, the following section shall be substituted, namely:—

"19. **Negotiation of the agreement.**—The implementing agency shall, after all applicable approvals have been obtained in accordance with section 17 invite the successful private party bidder for negotiation of the public private partnership agreement on such terms and conditions as may be prescribed from time to time".

22

23. **Substitution of section 20, Act VIII of 2017.**—In the said Act, for section 20, the following shall be substituted, namely:—

“20. **Negotiated procurement of project.**—Subject to the rules and regulations prescribed under this Act, an implementing agency may enter into a negotiated procurement of a project in case the Federal Government authorizes such an exception, for reasons to be recorded in writing, in the public interest”.

24. **Amendment of section 21, Act VIII of 2017.**—In the said Act, in section 21,—

(a) after the expression “immovable properties,” the word “the” shall be inserted;

(b) after the word “party”, occurring for the first time, the words “or the implanting agency” shall be inserted;

(c) after the words “partnership agreement”, occurring for the second time, the words “as provided for in the said agreement” shall be inserted;

(d) in the first proviso,—

(i) the word “however” shall be omitted;

(ii) after the word “that” the expression “in respect of a qualified project,” shall be inserted;

(iii) after the word “prior” the words “consent and” shall be inserted;

(iv) after the words “approval of the”, the words “implementing agency and the” shall be inserted; and

(v) after the word “Board” the words “or except as may have been approved as part of the project proposal” shall be inserted;

(e) in the second proviso,—

(i) after the word “after”, the word “the” shall be inserted; and

(ii) after the word “agency”, the words “or the private party” shall be inserted; and

(f) sub-section (2) shall be omitted.

25. **Amendment of section 22, Act VIII of 2017.**—In the said Act,—

(a) after section 21, amended as aforesaid, for the existing heading “CHAPTER-VI”, the heading “CHAPTER-VII” shall be substituted; and

(b) in section 22, after the words “The Federal Government”, the expression “the Authority, the Board” shall be inserted.

26. **Amendment of section 23, Act VIII of 2017.**—In the said Act, in section 23,—

(a) for the words “a sum”, the words “any sums” shall be substituted; and

(b) the words “as if the sum is recoverable” shall be omitted.

27. **Substitution of section 25, Act VIII of 2017.**—In the said Act, for section 25, the following shall be substituted, namely:—

“25. **Power to make rules.**—The Federal Government may, by notification in the official Gazette and with the recommendation of the Board, make rules for carrying out the purposes of this Act.

“25A. **Power to make regulations.**—Subject to this Act and the rules made thereunder, the Board may, by notification in the official gazette, make regulations for carrying out purposes of this Act”.

28. **Amendment of section 26, Act VIII of 2017.**—In the said Act, in section 26,—

(a) the word “intended” shall be omitted; and

(b) after the word “rules”, the words “or regulations” shall be inserted.

29. **Amendment of section 28, Act VIII of 2017.**—In the said Act, in section 28,—

(a) after the word “agreements”, the words “for qualified projects” shall be inserted; and

(b) after the words “progress on”, the words “qualified” shall be inserted.

24
30. **Addition of section 29, Act VIII of 2017.**—In the said Act, after section 28, amended as aforesaid, the following new section 29 shall be added, namely:—

“29. **Overriding effect.**—Except as provided in this Act, the provisions of this Act and the rules and regulations made hereunder shall have effect in respect of matters relating to the projects notwithstanding anything to the contrary contained in any other law, including but not limited to the Public Procurement Regulatory Authority Ordinance, 2002 (XXII of 2002) and the rules and regulations made thereunder”.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

THE PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP AUTHORITY (AMENDMENT) BILL, 2020

The Public Private Partnership Authority Act, 2017 (VII of 2017) was enacted by Parliament and notified in the Gazette of Pakistan on 29th March 2017. The Public Private Partnership Authority was originally established under this Act.

The Act, as originally promulgated had a rigid structure and required simple transactions (including straight-forward outsourcing and management contracts) to be approved by the Board of the Authority; The Act was also narrow in scope and did not fully reflect the vision of the Government of Pakistan to attract and harness the potential of local and international private sector investment. Further, the Act did not provide for any legal and administrative linkages with the Planning Commission in terms of concept clearance, initial approvals and other regulatory approvals.

In order to address the aforementioned gaps, certain amendments to the Act have been proposed and a Public Private Partnership Working Party (P3WP) has also been established in order to fast-track project approvals. Under the proposed amendments, administrative approval shall first be required from P3WP and ECNEC, to be followed by formal procurement of PPP projects through the Board of the Public Private Partnership Authority. The inclusion of apex project approval bodies like ECNEC in the process is designed to ensure that PPP projects are in perfect alignment with national development priorities.

The proposed Ordinance has also established a regulatory and enabling framework for unsolicited proposals, a Risk Management Unit and a Project Development Facility. These interventions will further facilitate line ministries in successfully developing and structuring PPP projects.

Under the Ordinance, Ministries and line agencies will be empowered to undertake projects through a streamlined and efficient approvals and appraisal process, allowing them to mobilize private capital for public infrastructure and services.

Asad Umar
Federal Minister

Islamabad:
The 20th July, 2020

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

AN

ACT

to amend the Public Private Partnership Authority Act (VIII of 2017)

WHEREAS it is expedient to amend the Public Private Partnership Authority Act, 2017 (VIII of 2017) to create an enabling environment for public private partnership by streamlining the project approval process and providing an effective framework for policy guidelines;

AND WHEREAS the Senate and the National Assembly are not in session and the President is satisfied that circumstances exist which render it necessary to take immediate action;

NOW, THEREFORE the President of Islamic Republic of Pakistan in exercise of his powers under clause (1) of the Article 89 of the Constitution of Islamic Republic of Pakistan, is pleased to make and promulgate the following Act:-

1. **Short title and commencement.** – (1) This Act shall be called the Public Private Partnership Authority (Amendment) Act, 2020.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendment of preamble, Act VIII of 2017.**– In the Public Private Partnership Authority Act, 2017 (VIII of 2017), hereinafter called as the said Act, the following shall be substituted, namely:-

“An Act to create an enabling environment for private sector participation in development projects and in the provision of public infrastructure and related services in Pakistan through public private partnership projects.

WHEREAS it is expedient to establish a regulatory framework to execute public private partnerships in Pakistan so as to promote domestic and foreign private investment in development projects to increase the availability of public infrastructure and service delivery and improve their reliability and quality for accelerating economic growth and achieving the social objectives of the government, to mobilize private sector resources for financing, construction, operations and maintenance of development projects, to improve efficiency of management, operation and maintenance of development projects in the public sector by introduction of modern technologies and management techniques, to reduce transaction costs, ensure appropriate regulatory controls and promote transparency and accountability in carrying out development projects.”

3. **Amendment of section 2, Act VIII of 2017.** – In the said act, for section 2, the following shall be substituted, namely:-

“2. **Definitions.**– In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context,-

- (a) “Authority” or “P3A” means the Public Private Partnership Authority established under section 3;
- (b) “Board” means the Board constituted in accordance with section 6;
- (c) “CDWP” means the central development working party.

- (d) "company" or "IPDF" means Infrastructure Project Development Facility a corporate entity registered and operating under the provisions of the Companies Act, 2017 (XIX of 2017);
- (e) "dispute" means any monetary claim or contractual dispute between a private party and an implementing agency under a public private partnership agreement;
- (f) "ECNEC" means the executive committee of the National Economic Council/Agreement;
- (g) "implementing agency" means any of the line ministries, attached departments, body corporate, autonomous body of the Federal Government or any organization or corporation owned or controlled by the Federal Government;
- (h) "lender" means a financial institution that provides loan to a private party for implementation of a project;
- (i) "P3A fund" means the fund established under section 11;
- (j) "P3WP" means the public private partnership working party established under section 16;
- (k) "person" includes an individual, a company, a statutory body corporate, an association of persons whether incorporated or not, a trust and a partnership;
- (l) "prescribed" means prescribed by rules or regulations made under this Act;
- (m) "private party" means a person who is eligible to bid for a project with an implementing agency in accordance with the rules and regulations prescribed under this Act;
- (n) "project" means a development project, provision of related services or both, under a public private partnership arrangement;
- (o) "project qualification proposal", in each case, in the form and in the manner and meeting such requirements as are prescribed from time to time, means —
- (i) a proposal received by the Authority from an implementing agency for a qualified project;
 - (ii) a proposal received by the Authority from an implementing agency for a qualified project that is prepared and submitted on the basis of a proposal from a private party for a project on an unsolicited basis; or
 - (iii) a proposal forwarded to the Authority from CDWP for a qualified project;
- (p) "project concept proposal", in each case, in the form and in the manner and meeting such requirements as are prescribed from time to time, means a conceptual proposal—
- (i) received by the Authority from an implementing agency for a qualified project;
 - (ii) received by the Authority from a private party for a qualified project on an unsolicited basis; or

- (iii) forwarded to the Authority from CDWP for a qualified project;
- (q) "project development facility" means the facility established under section 13;
- (r) "project proposal" shall mean the detailed proposal submitted by the implementing agency to the Authority after it has received approval of the project qualification proposal prepared in respect of a qualified project, to be submitted in the form and in the manner and meeting such requirements as are prescribed from time to time;
- (s) "project support" means the financial or non-financial support for the project that may include the following, namely:-
 - (i) administrative support to the private party consistent with the private party's responsibilities under the public private partnership agreement and applicable laws for obtaining licenses and clearances from the government, a public sector organization or an implementing agency, for the purposes of the project on such terms and conditions as may be prescribed; provision of utility connections for power, gas and water at the project site, acquisition of land or rights of way necessary for the project and rehabilitation and resettlement of displaced persons directly required to execute the project, environmental impact assessment, safeguards and approvals and any other local permitting and approvals;
 - (ii) asset-based support such as leasing, licensing or grant of right to mortgage and use land / or infrastructure facilities owned by the government or an implementing agency to the private party;
 - (iii) financial assistance through the viability gap fund;
 - (iv) sovereign guarantees for political or other risks; "and"
 - (v) any other support prescribed in respect of a qualified project: Provided that any funding or financial support provided through the project development facility shall not form part of project support;
- (t) "public private partnership" means a commercial transaction between an implementing agency and a private party in terms of which the private party-
 - (i) performs part of an implementing agency's functions on behalf of it;
 - (ii) assumes the responsible use of public property for a project;
 - (iii) assumes substantial financial, technical and operational risks in connection with performance of certain functions of the implementing agency or the responsible use of public property; or
 - (iv) receives a benefit for performing the implementing agency's functions or from utilizing the public property, either by way of —

- (a) consideration to be paid by the implementing agency from its budget or revenue; or
- (b) charges or fees to be collected by the private party from users or customers of a service provided to them; or
- (c) a combination of such consideration and such charges or fees.

(u) "public private partnership agreement" means a written agreement between an implementing agency and a private party for implementation of a project and any other agreement subsidiary or incidental to it;

(v) "qualified project" means a project undertaken on public private partnership basis that meets any of the following criteria, namely:-

- (i) support is required for the project in the form of funding from any facility established by the government for the purpose, including the viability gap fund;
- (ii) a sovereign guarantee is required for the project in accordance with any rules or regulations that may be prescribed under this Act;
- (iii) project receives funding through the project development facility;
- (iv) any additional criteria for qualifying projects, as prescribed from time to time:

Provided that a project not fulfilling the aforementioned criteria may be deemed as a qualified project if so designated by the P3WP for reasons to be recorded in writing;

(w) "request for proposal" means a publicly advertised tender, inviting proposals for a qualified project prepared in accordance with the provisions of this Act and the rules and regulations made thereunder;

(x) "risk management unit" means the unit established under section 14;

(y) "users" means users of a project, whether upon payment of charges, fee or otherwise; and

(z) "viability gap fund" means the fund established under section 11."

4. Amendment of Chapter II, Act VIII of 2017. – In the said Act, for the heading of Chapter II, the following shall be substituted, namely:-

"CHAPTER II
Institutional Framework
PART-I
Authority and its Board"

5. Amendment of section 3, Act VIII of 2017. – In the said Act, in section 3,-

- (a) in sub-section (1), after the word "establish", the word "the" shall be inserted, and

(b) in sub-section (4), for the expression "Act, 1984 (XLVIII of 1984)" the expression "Act, 2017 (XIX of 2017)" shall be substituted.

6. **Amendment of section 4, Act VIII of 2017.** – In the said Act, in section 4, —

(a) in sub-section (1), for the word "helping", the word "facilitating" shall be substituted; and

(b) in sub-section(2), —

(i) in clause (a), after the word "that", the word "qualified" shall be inserted;

(ii) for clauses (b) to (l), the following shall be substituted, namely:—

"(b) ensure value for money by conducting an analysis to evaluate qualified projects in the manner prescribed;

(c) conduct appraisal and project risk analysis for qualified projects, including with respect to legal risk and receive and take into consideration the overall fiscal risk assessment and view submitted by the risk management unit for qualified projects;

(d) assess funding requirements, excluding the project development facility, taking into account such assessment undertaken by the risk management unit;

(e) assess funding requirements with respect to the project development facility;

(f) subject to the rules and regulations made hereunder, advise, facilitate and actively support the implementing agency to develop and structure, as needed, the qualified projects at all stages of the project cycle such as identification, planning, tendering, bidding and contract award and implementation;

(g) prescribe and receive fees and charges

(h) standardize contractual provisions and develop sector specific provisions and templates including a model public private partnership agreement for projects;

(i) analyze and assess annuity, user-based, hybrid and other financial models for qualified projects;

(j) ensure that public private partnership agreements are consistent with the provisions of this Act and applicable laws; and

(k) interact, collaborate and liaise with international agencies."

7. **Amendment of section 6, Act VIII of 2017.** – In the said Act, in section 6, —

(a) for sub-section (1), the following shall be substituted, namely:—

"(1) There shall be a Board of Directors of the Authority comprising the following, namely:-

1. Minister of the Division to which business of this Act stands allocated

Chairperson

2. Deputy Chairman, Planning Commission

Vice-Chairperson

3. Secretary, Finance Division or his nominee or not below the rank

Member

- of Additional Secretary or equivalent
- | | |
|---|--------------------------------|
| 4. Secretary of the Division allocated with business of this Act his nominee not below the rank of Additional Secretary equivalent. | <i>Member</i> |
| 5. Member – Private Sector Development, Planning Commission | <i>Member</i> |
| 6. Five members from private sector to be nominated by the Federal Government | <i>Member</i> |
| 7. Chief Executive Officer of the Authority | <i>Member/Cum- Secretary</i> ; |

(b) in sub-section (2), after the word "Board", the words "or an officer of the Authority authorized in this behalf by the Authority" shall be inserted;

(c) in sub-section (3),—

(i) for the words "and shall be entitled", the word "subject" shall be substituted; and

(ii) for the words "the Federal Government may prescribe", the words "may be prescribed" shall be substituted;

(d) for sub-section (4), the following shall be substituted, namely:—

"(4) The Board shall meet at least once in a quarter in a meeting convened by the Chairperson, provided that the Chairperson may convene a meeting at any time as deemed necessary. The Secretary of the Board may, in accordance with the prescribed regulation, take approval of the Board through circulation among members of the Board, which shall be subsequently placed for ratification in the first Board's meeting occurring immediately after such approval."

(e) for sub-section (6), the following shall be substituted, namely:—

"(6) The quorum for a meeting of the Board shall be five members with at least two members from the private sector and the member from the Finance Division and the decisions of the Board shall be made with the majority of members of the Board present. In case of a tie, the Chairperson or Vice-Chairperson, as the case may be, shall have a casting vote."

(f) in sub-section (7), after the full-stop, the following shall be added, namely:—

"In respect of a Board meeting where a project proposal or matters relating to a qualified project are being considered by the Board, the Secretary of the concerned line ministry (or such nominee of the same that meets any prescribed requirements) shall be required to be present in such Board meeting as an observer to perform such roles and functions as are prescribed."; and

(g) in sub-section (8), for the words "it may prescribe", the words "may be prescribed" shall be substituted.

8. **Amendment of section 7, Act VIII of 2017.** — In the said Act, in section 7, —

(a) in sub-section (1),—

(i) after the words "Chief Executive Officer", the words "on the recommendation of the Board" shall be inserted;

- (ii) after the words "affairs of", the word "the" shall be inserted;
- (b) in sub-section (2), for the word "board", occurring for the second time, the word "authority" shall be substituted;
- (c) in sub-section (3),—
 - (i) for the expression "the Federal Government may prescribe:", the expression "may be prescribed." shall be substituted; and
 - (ii) the proviso shall be omitted;
- (d) after sub-section (3), amended as aforesaid, the following new sub-section (4) shall be added, namely:—
 "(4) The Chief Executive Officer shall be the principal accounting officer of the Authority."

9. Amendment of section 8, Act VIII of 2017. — In the said Act, in section 8, in sub-section (2),—

- (a) the expression "which may include," shall be omitted;
- (b) after the word "following", the word "functions" shall be inserted;
- (c) for clauses (a) to (i), the following shall be substituted, namely:—
 - "(a) monitoring, in respect of qualified projects, the implementation of public private partnership agreements, including in terms of the financial situation and the construction of physical assets and service delivery;
 - (b) Allowing renegotiation, if necessary in respect of qualified projects, of public private partnership agreements or contracts to the extent prescribed;
 - (c) Considering for approval or otherwise the project proposal for a qualified project;
 - (d) Reviewing and strengthening the institutional and regulatory framework for the effective implementation and operation of the public private partnership arrangements by implementing agencies;
 - (e) Approving the yearly budget of the Authority;
 - (f) Establishing viability gap fund to perform such functions as may be prescribed;
 - (g) Establishing project development facility to perform such functions as are prescribed;
 - (h) Approving funding for support provided through the project development facility for qualified projects in the manner prescribed; and
 - (i) subject to applicable laws, and as may be prescribed, establishing such other funds, trusts, schemes, companies or facilities for the purpose of carrying out the mandate under this Act."

10. Amendment of section 9, Act VIII of 2017. — In the said Act, for section 9, the following shall be substituted, namely: —

"9. Disqualification to become a member and conflict.— (1) The disqualifications of certain persons to become or hold office in any corporate entity under the provisions of the Companies Act, 2017 (XIX of 2017) shall, ipso facto, apply to the members of the

Board. In addition, a person shall be disqualified from acting as a member of the Board, if he-

- (a) has become physically or mentally incapable of acting as a member of the board;
 - (b) has engaged in gross misconduct;
 - (c) has been involved in corruption or malpractices;
 - (d) receives any illegal gratification from a private party; or
 - (e) Fails to meet any other criteria as may be prescribed.
- (2) To the extent that any member of the Board has any interest, either monetary or otherwise, directly or indirectly, in any private party that is tendering for a project or that is involved in the process in any way for a qualified project, such member of the Board shall, to the extent of that project, not be eligible to participate in the following, namely:-
- (a) any decision making of the Board;
 - (b) in any discussions of the Authority or the Board; or
 - (c) other relevant matters of the Authority, the Board and the relevant implementing agency.

9A. Accounts and audit.- (1) The Authority shall prepare its own budget in respect of each financial year and shall maintain complete and accurate books of accounts of its actual expenses in the prescribed manner.

(2) The management, operation and maintenance of the accounts of the Authority shall be done by such officers of the Authority and in such manner as may be prescribed. The accounts of the Authority shall be maintained in such forms as may be prescribed and shall be consistent with the requirements of the applicable provisions of the Constitution and laws for the time being in force.

(3) The accounts of the Authority shall be audited in the manner prescribed in accordance with the provisions of the constitution and the laws in that behalf for the time being in force.

Part II

P3A Fund, Viability Gap Fund and Project Development Facility"

11. Amendment of section 10, Act VIII of 2017. — In the said Act, in section 10. —

- (a) for the heading "Fund", the heading "P3A Fund" shall be substituted;
- (b) in sub-section (1),—
 - (i) after the words "established a", the words "non-lapsable" shall be inserted;
 - (ii) after the word "fund", the words "through upfront grant-in-aid in the amount to be recommended by the Board" shall be inserted;
 - (iii) for the words "Public Private Partnership Authority Fund", the words "P3A Fund" shall be substituted; and
 - (iv) the words "to meet the charges" shall be omitted;
- (c) in sub-section (2),—
 - (i) for the words "Fund of the Authority", the expression "P3A fund" shall be substituted;

- (ii) in clause (b), for the word "grants", the words "grants-in-aid" shall be substituted;
- (iii) in clause (d), the word "the" shall be omitted; and
- (iv) in clause (f),—
 - (A) after the word "any", the word "other" shall be inserted;
 - (B) for the words "approved by the Federal Government", the words "as may be prescribed from time to time" shall be substituted;
- (d) in sub-section (3),—
 - (i) for the words "Fund and accounts of the Authority", the words "P3A Fund" shall be substituted; and
 - (ii) for the words "the prescribed offices of the Authority in the prescribed manner", the words "such officers of the Authority and in such manner as may be prescribed" shall be substituted; and
- (e) sub-section (4) shall be omitted.

12. **Amendment of section 11, Act VIII of 2017.** – In the said Act, for section 11, the following shall be substituted, namely:—

"11. **Viability gap fund.**— (1) There shall be established a non-lapsable fund through upfront grant-in-aid vested in the Authority known as the "viability gap fund" which shall be managed, controlled and administered by the Authority in the prescribed manner.

(2) The viability gap fund shall be established by an amount specified by the Board and the fund may be replenished from time to time in the prescribed manner.

(3) The viability gap fund shall be utilized, *inter alia*, to provide support to those qualified projects for which a feasibility study has found them to be economically or socially justified but not financially viable."

13. **Amendment of section 12, Act VIII of 2017.** – In the said Act, for section 12, the following shall be substituted, namely:—

"12. **Project development facility.**—(1) There shall be established a non-lapsable facility through upfront grant-in-aid vested in the Authority known as the "project development facility" which shall be managed, controlled and administered by the Authority in the prescribed manner.

(2) The project development facility shall be a pool of funds, including contributions from international donor agencies, which shall be utilized, *inter alia*, to support the preparation of any proposals for qualified projects.

(3) The project development fund shall be established by an amount specified by the Board and the fund may be replenished from time to time in the prescribed manner."

14. **Amendment of Chapter III, Act VIII of 2017.** – In the said Act, for the title of CHAPTER III the following shall be substituted, namely:—

"CHAPTER III

Part III

Risk Management Unit

12A. Risk management unit.- (1) There shall be established a risk management unit which shall be managed, controlled and administered by the Finance Division of the Federal Government in the manner prescribed.

(2) The risk management unit shall be responsible for fiscal oversight and for evaluation of fiscal and contingent liability exposure for all qualified projects. The evaluation shall be required to be undertaken as may be determined by Finance Division in consultation with the Authority.

(3) In respect of any project that is not a qualified project, each implementing agency shall provide the risk management unit all such information about such project as may be prescribed by the Authority in consultation with the Finance Division.

"PART IV

Implementing Agencies"

15. Amendment of section 13, Act VIII of 2017. – In the said Act, in section 13,–

a) in the heading, for the word "Responsibilities", the word "Responsibility" shall be substituted;

b) in sub-section (1),–

(i) for the words "Implementing Agency", the words "implementing agency" shall be substituted;

(ii) for the word "Project", the words "qualified project" shall be substituted; and

(iii) after the word "prescribed", the words "by rules or regulations under this Act" shall be inserted; and

c) for sub-section (2), the following shall be substituted, namely:–

"(2) Without prejudice to the generality of sub-section (1) in respect of qualified projects, the implementing agency shall, inter alia, for the purpose of this Act,–

(a) identify, conceptualize and develop the project and, in case of a project that is not a qualified project, appraise the same;

(b) undertake or cause to be undertaken a feasibility study for a project;

(c) develop and issue or cause to be developed and issued a request for proposal including draft of the public private partnership agreement;

(d) if deemed necessary or appropriate by the implementing agency, develop and submit to the Authority a project concept proposal for the P3WP's approval or otherwise, prior to developing and submitting the project qualification proposal for approval to the Authority, provided, that it shall not be a requirement to submit a project concept proposal before submitting the project qualification proposal for approval to the Authority;

(e) solicit approval for a project and its related project qualification proposal from P3WP, in the manner prescribed and, subsequent to receipt of approval, undertake the required steps in accordance with Chapter III of this Act and the rules and regulations made thereunder;

- (f) subject to requisite approvals, procure and conduct competitive bidding for a project in accordance with the provisions of this Act and the rules and regulations made hereunder;
- (g) monitor and implement the project in accordance with the public private partnership agreement; and
- (h) provide such information to the Authority as may be prescribed from time to time in respect of projects of the implementing agency, whether qualified or not qualified.

PART V

PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP (P3) WORKING PARTY (P3WP)

13A. P3WP.- (1) There shall be established a 'Public Private Partnership Working Party' to be called the "P3WP" comprising such members as may be prescribed by rules under this Act.

(2) The quorum requirements, manner of conduct of the P3WP meetings and the eligibility requirements to be a member of the P3WP shall be, in each case, as are prescribed from time to time.

(3) The P3WP shall be responsible for –

- (a) granting approval of the project concept proposal submitted to it by the Authority;
- (b) granting approval of the project qualification proposal submitted to it by the Authority; and
- (c) Performing such other functions as may be prescribed from time to time.

(4) Subject to the rules and regulations prescribed under this Act, the P3WP may, for carrying out its functions, constitute such committees, from time to time and delegate its powers, as may be considered appropriate.

CHAPTER IV

Approvals and Process Flow For Qualified Projects"

16. Amendment of section 14, Act VIII of 2017. – In the said Act, for section 14, the following shall be substituted, namely:–

"14. Approval of qualified projects and related matters.- (1) For all qualified projects, subject to the rules and regulations made under this Act, the following approvals shall be required prior to the execution of the public private partnership agreement by the implementing agency, namely:-

- (a) the project qualification proposal shall require approval of the P3WP;
- (b) approval of the project by the risk management unit in accordance with section 12A;
- (c) the project proposal shall require approval of the Board;
- (d) in the event the qualified project meets certain prescribed criteria, the project proposal shall also require approval of ECNEC; and
- (e) any other approvals as may be prescribed from time to time.

(2) During any stage of the process leading to the execution of the public private partnership agreement, in the event there is a deviation from any of the terms of the proposals or documents approved in terms of sub-section (1) or from any conditions

that the approving entity may have placed in respect of the qualified project, the implementing agency shall be required to re-obtain such approvals as may be prescribed.

(3) The process flow for approvals, bidding and contract award shall be as may be prescribed from time to time."

17. **Insertion of new section 14 A, Act VIII of 2017.** – In the said Act, for the heading of the existing Chapter IV, the following shall be substituted, namely:–

"CHAPTER V

Legal and Contractual Framework

14A. **Private sector participation.**– (1) Notwithstanding anything to the contrary contained in any other laws for the time being in force, the implementing agencies shall be authorized to seek participation from the private sector in appropriate projects in accordance with this Act.

(2) Subject to the provisions of this Act and the rules and regulations made thereunder, the implementing agencies shall be fully empowered to enter into public private partnership agreements and arrangements with private parties under mutually agreed terms and conditions in one or several projects and may provide project support to private parties on such conditions as deemed mutually fit for the purposes of such projects.

(3) The implementing agencies shall be competent to pay any fees for services performed by private parties under duly authorized public private partnership agreements.

(4) A private party may submit proposal for a project on an unsolicited basis to the authority or an implementing agency in the manner in meeting such requirements as prescribed, which shall be subject to the procurement procedures prescribed from time to time.

18. **Amendment of section 15, Act VIII of 2017.** – In the said Act, in section 15,–

(a) in sub-section (1), after the word "agreement", the words "relating to projects" shall be inserted; and

(b) for sub-section (2), the following shall be substituted, namely:–

"(2) Unless otherwise provided in the public private partnership agreement, every agreement shall be governed, construed and interpreted in accordance with the laws of Pakistan."

(c) sub-section (3) shall be omitted.

19. **Amendment of section 16, Act VIII of 2017.** – In the said Act, in section 16,–

(a) in sub-section (1),–

(i) after the words "implementation of the", the word "qualified" shall be inserted;

(ii) after the first comma, the expression "unless otherwise approved by the Board," shall be inserted;

(iii) after the words "a company as", the word "a" shall be inserted;

(iv) after the words "undertake the", the word "qualified" shall be inserted; and

(v) after the second occurrence of the word "project", the expression "in accordance with the rules and regulations prescribed under this Act" shall be inserted;

(b) in sub-section (2), for the word "project", the words "qualified project" shall be substituted;

(c) after sub-section (2), amended as aforesaid the following sub-section (3) shall be added, namely:—

"(3) Subject to laws applicable to the implementing agency, the implementing agency and a private party may, in respect of projects that are not qualified projects, enter into any contractual relationship that is capable of providing value for money and affordability for the implementing agency and the users of the project."

20. **Amendment of section 17, Act VIII of 2017.** — In the said Act, in section 17,—

(a) after the word "rules", the words "and regulations" shall be inserted;

(b) for the word "an", the word "the" shall be substituted;

(c) in the proviso to clause (a), for the word "the" occurring for the first time, the word "any" shall be substituted;

(d) in clause (b), after the word "agreement", the expression "and as provided in the said agreement" shall be inserted;

(e) in clause (c),—

(i) for the word "Project", the word "project" shall be substituted;

(ii) after the word "project", occurring for the second time, the expression "as provided in the public private partnership agreement" shall be inserted; and

(iii) after the semi-colon, the word "and" shall be inserted;

(f) in clause (d),—

(i) after the word "project" the expression "after obtaining such approvals as may be prescribed by the Authority in this regard" shall be inserted;

(ii) for the semi-colon, a full stop shall be substituted;

(iii) the word "or" shall be omitted; and

(g) clause (e) shall be omitted.

21. **Substitution of section 18, Act VIII of 2017.** — In the said Act for section 18, the following shall be substituted, namely:—

"18. **Settlement of disputes.**— (1) All disputes arising between an implementing agency and a private party shall be decided in accordance with the terms and conditions of the public private partnership agreement:

Provided that the Federal Government may, subject to such conditions as it may deem appropriate to prescribe, including with respect to any time limit, require that the private party submit its claim before the relevant domestic courts or administrative bodies on order to exhaust domestic remedies before seeking recourses to international arbitration:

Provided further that the aforesaid requirement shall be applicable only to public private partnership agreements executed after the Federal Government has prescribed the requirement.

(2) Dispute may also be referred to the authority their resolution and settlement by mediation. Recourse to such mediation such be governed by prescribed rules regulations.

(3) Neither the private Nor its agents, its contractor or sub-contractors shall stop, impede, suspend, either in whole or in part, or cause the suspension of or otherwise delay the provision of, the service to the users of the account of pendency of any dispute under public private partnership agreement.

22. **Substitution of section 19, Act VIII of 2017.** – In the said Act, -

(a) for the existing heading "CHAPTER V" the heading "CHAPTER VI" shall be substituted; and

(b) for section 19, the following section shall be substituted, namely:-

"19. **Negotiation of the agreement.**- The implementing agency shall, after all applicable approvals have been obtained in accordance with section 17 invite the successful private party bidder for negotiation of the public private partnership agreement on such terms and conditions as may be prescribed from time to time."

23. **Substitution of section 20, Act VIII of 2017.** – In the said Act, for section 20, the following shall be substituted, namely:-

"20. **Negotiated procurement of project.**- Subject to the rules and regulations prescribed under this Act, an implementing agency may enter into a negotiated procurement of a project in case the Federal Government authorizes such an exception, for reasons to be recorded in writing, in the public interest."

24. **Amendment of section 21, Act VIII of 2017.** – In the said Act, in section 21,-

(a) after the expression "immovable properties", the word "the" shall be inserted;

(b) after the first occurrence of the word "party", the words "or the implementing agency" shall be inserted;

(c) after the second occurrence of the words "partnership agreement", the words "as provided for in the said agreement" shall be inserted;

(d) in the first proviso, -

(i) the word "however" shall be omitted;

(ii) after the word "that" the expression "in respect of a qualified project," shall be inserted;

(iii) after the word "prior" the words "consent and" shall be inserted;

(iv) after the words "approval of the", the words "implementing agency and the" shall be inserted; and

(v) after the word "Board" the words "or except as may have been approved as part of the project proposal" shall be inserted;

(e) in the second proviso, -

(i) after the word "after", the word "the" shall be inserted; and

(ii) after the word "agency", the words "or the private party" shall be inserted; and

(f) sub-section (2) shall be omitted.

25. **Amendment of section 22, Act VIII of 2017.** – In the said Act, in section 22, -

- (a) for the existing heading "CHAPTER VI" the heading "CHAPYTER VII" shall be substituted; and
 - (b) after the words "The Federal Government", the expression "the Authority, the Board" shall be inserted.
26. **Amendment of section 23, Act VIII of 2017.** – In the said Act, in section 23,–
- (a) for the words "a sum", the words "any sums" shall be substituted; and
 - (b) the words "as if the sum is recoverable" shall be omitted.
27. **Substitution of section 25, Act VIII of 2017.** – In the said Act, for section 25, the following shall be substituted, namely:–
- "25. Power to make rules.** – The Federal Government may, by notification in the official Gazette and with the recommendation of the Board, make rules for carrying out the purposes of this Act.
- "25A. Power to make regulations.** – Subject to this Act and the rules made thereunder, the Board may make regulations for carrying out purposes of this Act."
28. **Amendment of section 26, Act VIII of 2017.** – In the said Act, in section 26,–
- (a) for the word "suit", the word "suits" shall be substituted;
 - (b) the word "intended" shall be omitted; and
 - (c) after the word "rules", the words "or regulations" shall be inserted.
29. **Amendment of section 28, Act VIII of 2017.** – In the said Act, in section 28,–
- (a) after the word "agreements", the words "for qualified projects" shall be inserted; and
 - (b) after the words "progress on", the words "qualified" shall be inserted.
30. **Addition of section 29, Act VIII of 2017.** – In the said Act, after section 28, amended as aforesaid, the following new section 29 shall be added, namely:–
- "29. Overriding effect.**– Except as provided in this Act, the provisions of this Act and the rules and regulations made hereunder shall have effect in respect of matters relating to the projects notwithstanding anything to the contrary contained in any other law, including but not limited to the Public Procurement Regulatory Authority Act, 2002 (XXII of 2002) and the rules and regulations made."
31. **Addition of section 30, Act VIII of 2017.**– In the said Act, after section 29, the following new section 30 shall be added, namely:–
- "30 Authority to be exempted from taxation.**– (1) Notwithstanding anything contained in any other law, for a period of five years starting from the commencement of the Public Private Partnership Authority (Amendment) Act, 2020, the Authority shall be exempted from income tax.
- (2) The Federal Government may, by notification in the Official Gazette, extend the exemption mentioned in sub-section (1) to such extent and on such terms and conditions as it may deem appropriate.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

THE PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP AUTHORITY (AMENDMENT) BILL, 2020

The Public Private Partnership Authority Act, 2017 (VII of 2017) was enacted by Parliament and notified in the Gazette of Pakistan on 29th March 2017. The Public Private Partnership Authority was originally established under this Act.

The Act, as originally promulgated had a rigid structure and required simple transactions (including straight-forward outsourcing and management contracts) to be approved by the Board of the Authority; The Act was also narrow in scope and did not fully reflect the vision of the Government of Pakistan to attract and harness the potential of local and international private sector investment. Further, the Act did not provide for any legal and administrative linkages with the Planning Commission in terms of concept clearance, initial approvals and other regulatory approvals.

In order to address the aforementioned gaps, certain amendments to the Act have been proposed and a Public Private Partnership Working Party (P3WP) has also been established in order to fast-track project approvals. Under the proposed amendments, administrative approval shall first be required from P3WP and ECNEC, to be followed by formal procurement of PPP projects through the Board of the Public Private Partnership Authority. The inclusion of apex project approval bodies like ECNEC in the process is designed to ensure that PPP projects are in perfect alignment with national development priorities.

The proposed Act, has also established a regulatory and enabling framework for unsolicited proposals, a Risk Management Unit and a Project Development Facility. These interventions will further facilitate line ministries in successfully developing and structuring PPP projects.

Under the Act, Ministries and line agencies will be empowered to undertake projects through a streamlined and efficient approvals and appraisal process, allowing them to mobilize private capital for public infrastructure and services.

Asad Umar
Federal Minister

Islamabad:
The 20th July, 2020

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

سرکاری نجی شراکتی اتھارٹی (تریمی) بل، ۲۰۲۰ء پر قائمہ کمیٹی برائے منصوبہ بندی، ترقی و خصوصی اقدامات کی رپورٹ۔

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے منصوبہ بندی، ترقی و خصوصی اقدامات ۲۷ جولائی، ۲۰۲۰ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ سرکاری نجی شراکتی اتھارٹی (تریمی) بل، ۲۰۲۰ء (سرکاری بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی درج ذیل اراکین پر مشتمل ہے:-

۱۔	جناب جنید اکبر	چیئرمین
۲۔	جناب شیر اکبر خان	رکن
۳۔	جناب صالح محمد	رکن
۴۔	جناب شوکت علی	رکن
۵۔	سید فیض الحسن	رکن
۶۔	جناب نواب شیر	رکن
۷۔	جناب محمد ابراہیم خان	رکن
۸۔	سردار نصر اللہ خان دریشک	رکن
۹۔	ڈاکٹر سہی بخاری	رکن
۱۰۔	جناب عمران خٹک	رکن
۱۱۔	چوہدری سالک حسین	رکن
۱۲۔	جناب محمد سجاد	رکن
۱۳۔	جناب احسن اقبال چوہدری	رکن
۱۴۔	جناب محمد جنید انوار چوہدری	رکن
۱۵۔	سردار محمد عرفان ڈوگر	رکن
۱۶۔	محترمہ شازہ فاطمہ خواجہ	رکن
۱۷۔	سید مرتضیٰ محمود	رکن
۱۸۔	جناب نوید ڈیرو	رکن
۱۹۔	سید آغاز فیح اللہ	رکن
۲۰۔	جناب عبدالشکور	رکن

۲۱۔ وزیر برائے منصوبہ بندی، ترقی و اصلاحات رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے ۹ ستمبر، ۲۰۲۰ء اور ۳۰ ستمبر، ۲۰۲۰ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں منسلک الف کے طور پر پیش کردہ بل پر غور کیا۔ کمیٹی نے اس میں حسب ذیل ترامیم کیں:-

شق ۳

(۱)

شق ۳ میں، ذیلی شق ۲ میں؛

(i) پیرا (د) میں، آخر میں آنے والے الفاظ ”اقرار نامے“ کو الفاظ ”سرکاری نجی شراکتی معاہدے“ سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

(ii) پیرا (م) میں، الفاظ ”اور ایسی کمپنیوں، اداروں یا ہیئت ہائے جدیدہ کو خارج کر دیا جائے گا جس میں وفاقی حکومت خواہ بلا واسطہ یا بالواسطہ طور پر، مساوی مفاد کنٹرول کرنے کی بابت قبضہ رکھتی ہو“ حذف کر دیئے جائیں گے۔

(۱) شق ۶ میں، پیرا (ب) میں؛

- (i) ذیلی پیرا (دوم) میں، اندراج (ز) میں، عبارت، ”اہل منصوبہ جات کے ضمن میں“ حذف کر دی جائے گی۔
(ii) ذیلی پیرا (دوم) میں، اندراج (ح) میں، تیسری سطر میں آنے والا لفظ ”اہل“ حذف کر دیا جائے گا۔

شق ۷

(۳)

شق ۷ میں، ذیلی شق (ہ) میں، مجوزہ ذیلی دفعہ (۶) میں، تیسری سطر میں آنے والی عبارت ”مالیات ڈویژن“ کے بعد عبارت ”اور بورڈ کے فیصلے بورڈ کے حاضر ارکان کی اکثریت سے کئے جائیں گے“ کو شامل کر دیا جائے گا۔

شق ۸

(۴)

شق ۸ میں، ذیلی شق (ب) کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-
” (ب) ذیلی دفعہ (۲) میں، آخر میں آنے والے لفظ ”بورڈ“ کو لفظ ”اتھارٹی“ سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

شق ۱۳

(۵)

شق ۱۳ میں، مجوزہ دفعہ ۱۲ الف کی ذیلی دفعہ (۲) میں، عبارت ”اتھارٹی کی جانب سے ڈویژن کی مشاورت سے صراحت کیا جائے“، کو عبارت ”مالیات ڈویژن کی جانب سے اتھارٹی کی مشاورت سے تعین کیا جائے“ سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

شق ۱۷

(۶)

شق ۱۷ میں، مجوزہ دفعہ ۱۴ الف میں؛

- (i) ذیلی دفعہ (۱) میں، آخر میں آنے والی علامت وقف کو عبارت، ”اس ایکٹ کے مطابق“ سے تبدیل کر دیا جائے گا اور اس کے جملہ شرطیہ کو حذف کر دیا جائے گا۔
(ii) ذیلی دفعہ (۳) میں، عبارت ”اور معاہدات بشمول لیکن استعمال کنندہ کی فیس، اعانتیں، محاصل کی کمی کی ضمانتوں تک محدود نہیں ہو گا اور مذکورہ اغراض کے لئے بجٹ اور مناسب پیسے مختص کر سکیں گی“ کو حذف کر دیا جائے گا۔
(iii) ذیلی دفعہ (۳) کے بعد، حسب ذیل نئی ذیلی دفعہ (۴) کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:-
” (۴) ایک نجی فریق غیر اعلانیہ بنیاد پر کسی منصوبے کے لئے اتھارٹی یا عملدرآمد کرنے والے ادارہ کو اس انداز میں اور مقرر کردہ ایسی متقضیات کو پورا کرتے ہوئے تجویز جمع کر سکتا ہے جو کہ وقتاً فوقتاً خریداری کے لئے مقرر کردہ طریق ہائے کار کے تابع ہو۔“

شق ۱۸

(۷)

شق ۱۸ میں، ذیلی شق (ب) کے بعد، حسب ذیل نئی ذیلی شق (ج) کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:-
” (ج) دفعہ ۱۵ میں، ذیلی دفعہ (۳) کو حذف کر دیا جائے گا۔“

شق ۲۰

(۸)

شق ۲۰ میں، ذیلی شق (ج) کو حذف کر دیا جائے گا اور بقیہ ذیلی شقوں کو حسب دوبارہ شمار کیا جائے گا۔

شق ۲۱

(۹)

شق ۲۱ کو درج ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”۲۱۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء، دفعہ ۱۸ کی تبدیلی۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۸ کو درج ذیل دفعہ سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”۱۸۔ تنازعات کا تصفیہ۔ (۱) تعمیلی ایجنسی اور ایک نجی فریق کے مابین پیدا ہونے والے تمام تنازعات کا فیصلہ سرکاری و نجی شراکتی معاہدے کی قیود و شرائط کے مطابق کیا جائے گا۔

مگر شرط یہ ہے کہ وفاقی حکومت، وقت کی کسی حد سمیت ایسی شرائط جنہیں وہ مقرر کرنا مناسب خیال کرے کے ماتحت، یہ تقاضا کرے کہ نجی فریق متعلقہ ملکی عدالتوں یا انتظامی اداروں میں دعویٰ دائر کرے تاکہ بین الاقوامی ثالثی کے لئے رجوع کرنے سے قبل ملکی سطح پر تدارک کے مراحل مکمل کئے جائیں۔

مگر مزید شرط یہ ہے کہ مذکورہ بالا شرط کا صرف ان سرکاری و نجی شراکتی منصوبوں پر اطلاق ہو گا جو وفاقی حکومت کی جانب سے مذکورہ شرط مقرر کئے جانے کے بعد تعمیل چاہیں گے۔

(۲) تنازع کو ثالثی کے ذریعے حل اور تصفیہ کرنے کے لئے اتھارٹی کے سپرد کیا جاسکتا ہے۔ مذکورہ ثالثی کے لئے رجوع پر مقررہ قواعد و ضوابط لاگو ہوں گے۔

(۳) کوئی نجی فریق نہ ہی اس کے ایجنٹس، اس کے ٹھیکہ دار یا ذیلی ٹھیکیدار سرکاری و نجی شراکتی معاہدہ کے تحت کسی بھی تنازع کے التواء کی بناء پر استعمال کنندگان کو خدمات کی فراہمی خواہ کئی طور پر یا جزوی طور پر، نہیں روکے گا، نہیں حائل ہوگا، نہیں معطل کرے گا یا ان کی معطلی یا بصورت دیگر اس میں تاخیر کا موجب نہیں بنے گا۔“

شق ۲۴

(۱۰)

شق ۲۴ میں، ذیلی شق (ب) میں، انگریزی لفظ ”implanting“ کو لفظ ”implementing“ سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

شق ۳۰

(۱۱)

شق ۳۰ کے بعد حسب ذیل نئی شق ۳۱ کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:-

- ”۳۱۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء، دفعہ ۳۰ کا اضافہ۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۲۹ کے بعد حسب ذیل نئی دفعہ ۳۰ کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:-
- ”۳۰۔ اتھارٹی ٹیکس سے مستثنیٰ ہوگی:- (۱) باوجود اس امر کے کہ کوئی چیز کسی دیگر قانون میں موجود ہو، سرکاری و نجی شراکتی اتھارٹی (تریمی) ایکٹ، ۲۰۲۰ء کے آغاز نفاذ سے پانچ سال کے عرصہ کے لئے یہ اتھارٹی انکم ٹیکس سے مستثنیٰ ہوگی۔
- (۲) وفاقی حکومت، سرکاری جریدہ میں اعلان کے ذریعے، ذیلی دفعہ (۱) میں مذکورہ استثنیٰ کو اس حد تک اور ایسی شرائط و قیود پر توسیع دے سکتی ہے جیسا کہ وہ مناسب خیال کرے۔“
- ۳۔ کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ ترمیم شدہ بل (منسلک-ب) کی قومی اسمبلی منظوری دے۔

(جنید اکبر)

چیئر مین

قائمہ کمیٹی برائے منصوبہ بندی،

ترقی و خصوصی اقدامات

(طاہر حسین)

سیکرٹری

اسلام آباد، ۲۱ اکتوبر، ۲۰۲۰ء

[جریدہ پاکستان، غیر معمولی، حصہ اول، مورخہ 7 جولائی، ۲۰۲۰ء میں شائع ہوا]

آرڈیننس نمبر ۸ مجریہ ۲۰۲۰ء

سرکاری نجی شراکتی اتھارٹی ایکٹ (نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء) میں ترمیم کرنے کا آرڈیننس

ہر گاہ کہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لیے سرکاری نجی شراکتی اتھارٹی ایکٹ، ۲۰۱۷ء (نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء) میں ترمیم کی جائے؛

اور چونکہ سینٹ اور قومی اسمبلی کے اجلاس نہیں ہو رہے ہیں اور صدر مملکت کو اطمینان حاصل ہے کہ ایسے حالات موجود ہیں جن کی بناء پر فوری کارروائی کرنا ضروری ہو گیا ہے؛

لہذا، اب اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور کے آرٹیکل ۸۹ کی شق (۱) کی رو سے حاصل شدہ اپنے اختیارات کو استعمال کرتے ہوئے، صدر مملکت اسلامی جمہوریہ پاکستان نے حسب ذیل آرڈیننس وضع اور جاری کیا ہے:-

۱۔ مختصر عنوان اور آغاز نفاذ۔ (۱) یہ آرڈیننس سرکاری نجی شراکتی اتھارٹی (ترمیمی) آرڈیننس، ۲۰۲۰ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کے، طویل عنوان اور ابتدائیہ کی تبدیلی۔ سرکاری نجی شراکتی

اتھارٹی ایکٹ، ۲۰۱۷ء (نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء) میں، بعد ازیں جو مذکورہ ایکٹ کے طور پر موسوم ہوگا، کا طویل عنوان اور ابتدائیہ حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”پاکستان میں سرکاری نجی شراکتی منصوبوں کے ذریعے ترقیاتی منصوبوں میں سرکاری نجی شرکت کے لیے اور سرکاری انفراسٹرکچر اور اس سے متعلقہ خدمات فراہم کرنے کے لیے سازگار ماحول پیدا کرنے کا ایکٹ۔“

ہر گاہ کہ یہ قرین مصلحت ہے کہ پاکستان میں سرکاری نجی شراکت داریوں کو عملی جامہ پہنانے کے لیے انضباطی نظام قائم کیا جائے تاکہ سرکاری انفراسٹرکچر اور فراہمی خدمت کی دستیابی کو بڑھانے کے لیے ترقیاتی منصوبوں میں مقامی اور غیر ملکی نجی سرمایہ کاری کو فروغ دیا جاسکے اور معاشی نمو کی رفتار کو بڑھانے کے لیے اور حکومت کی معاشرتی اغراض حاصل کرنے کے لیے ان کے بھروسے اور معیار کو بہتر بنایا جاسکے، تاکہ ترقیاتی منصوبوں کے مالی امور کا انصرام کرنے، تعمیر کرنے، نفاذ کرنے اور بندوبست کرنے کے لیے نجی شعبے کے وسائل کو منظم کیا جاسکے، جدید ٹیکنالوجیز اور

نظامی تکنیکس متعارف کرنے کے ذریعے سے نجی شعبے میں ترقیاتی منصوبوں کے انتظام، نفاذ اور بندوبست کرنے کی صلاحیت کو بہتر کیا جاسکے، کسی کاروباری معاملے کی لاگت کو کم کیا جاسکے، مناسب انضباطی معیارات کو یقینی بنایا جاسکے اور ترقیاتی منصوبوں کی بجا آوری میں شفافیت اور جواب دہی کو فروغ دیا جاسکے۔“

۲۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۲ کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۲ کو، حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”۲۔ تعریفات۔ اس ایکٹ میں، تا وقتیکہ کوئی امر موضوع یا سیاق و سباق کے منافی نہ ہو،-

(الف) ”اتھارٹی“ یا ”پی ۳ اے P3A“ سے دفعہ ۳ کے تحت قائم کردہ سرکاری نجی شراکتی اتھارٹی مراد ہے؛

(ب) ”بورڈ“ سے دفعہ ۶ کی مطابقت میں تشکیل کردہ بورڈ مراد ہے؛

(ج) ”سی ڈی ڈبلیو پی CDWP“ سے مرکزی ترقیاتی کام کرنے والا فریق مراد ہے؛

(د) ”کمپنی“ یا ”آئی پی ڈی ایف IPDF“ سے کمپنیاں ایکٹ، ۲۰۱۷ء (نمبر ۱۹ بابت ۲۰۱۷ء)

کے احکامات کے تحت رجسٹر کردہ اور چلنے والی ایک کاروباری ہیئت کے منصوبے کا ترقیاتی سہولتی انفراسٹرکچر مراد ہے؛

(ه) ”تنازعہ“ سے کسی اقرار نامے کے تحت نجی فریق اور تعمیلی ایجنسی کے مابین کوئی بھی مالیاتی دعویٰ یا معاہداتی تنازعہ مراد ہے؛

(و) ”ای سی این ای سی ECNEC“ سے قومی معاشی کونسل کی ایگزیکٹو کمیٹی مراد ہے؛

(ز) ”تعمیلی ایجنسی“ سے کوئی بھی ذمہ دار وزارتیں، ڈویژن، منسلک محکمہ جات، ایگزیکٹو محکمہ جات،

ماتحت دفاتر، ہیئت جسدیہ، وفاقی حکومت کے خود مختار ادارے یا کوئی بھی تنظیم یا وفاقی حکومت کی جانب سے ملکیتی یا زیر کنٹرول کارپوریشن مراد ہے؛

(ح) ”قرض دہندہ“ سے مالیاتی ادارہ مراد ہے جو نجی فریق کو منصوبے کی تکمیل کے لیے قرض فراہم کرتا ہو؛

(ط) ”پی ۳ اے P3A Fund“ سے دفعہ ۱۰ کے تحت قائم کردہ فنڈ مراد ہے؛

(ی) ”پی ۳ ڈبلیو پی P3WP“ سے دفعہ ۱۳ الف کے تحت قائم کردہ سرکاری نجی شراکتی کام

کرنے والا فریق مراد ہے؛

(ک) ”شخص“ میں فرد، کمپنی، قانونی ہیئت جسدیہ، اشخاص کی جماعت خواہ متحد ہو یا نہ ہو، وقف

اور شراکت داری شامل ہے؛

(ل) ”مقررہ“ سے اس ایکٹ کے تحت وضع کردہ قواعد یا ضوابط کی رُو سے مقررہ مراد ہے؛

(م) ”نجی فریق“ سے کوئی شخص مراد ہے جو اس ایکٹ کے تحت مقررہ قواعد اور ضوابط کی مطابقت

میں تعمیلی ایجنسی کے ساتھ منصوبے کے لیے بولی دینے کا اہل ہو اور ایسی کمپنیوں، اداروں یا

ہیئت ہائے جسدیہ کو خارج کر دیا جائے گا جس میں وفاقی حکومت خواہ بلا واسطہ یا بلا واسطہ طور پر،

مساوی مفاد کنٹرول کرنے کی بابت قبضہ رکھتی ہو؛

(ن) ”منصوبہ“ سے سرکاری نجی شراکتی اقرارنامے کے تحت، ترقیاتی منصوبہ، خدمات سے متعلق

فراہمی یا دونوں مراد ہے؛

(س) ”تجویز برائے موزونیت منصوبہ“ ہر معاملہ، ایسی شکل میں اور ایسے طریقہ کار میں اور ایسی

مقتضیات کو پورا کرتے ہوئے ہوگا، جیسا کہ وقتاً فوقتاً مقرر کیا گیا ہو، اس سے حسب ذیل

مراد ہے۔

(اول) اتھارٹی کو سند یافتہ منصوبے کے لیے کسی تعمیلی ایجنسی سے وصول کردہ تجویز؛

(دوم) اتھارٹی کو کسی تعمیلی ایجنسی سے وصول کردہ تجویز جو بن مانگے بنیاد پر منصوبے کے

لیے نجی فریق کی جانب سے تجویز کی بنیاد پر تیار کی گئی ہو اور پیش کی گئی ہو؛ یا

(سوم) اتھارٹی کو سند یافتہ منصوبے کے لیے سی ڈی ڈبلیو پی (CDWP) کی جانب

سے بھیجی گئی تجویز؛

(ع) ”منصوبے کی تصوراتی تجویز“، ہر معاملہ، ایسی شکل میں اور ایسے طریقہ کار میں اور ایسی

مقتضیات کو پورا کرتے ہوئے ہوگا جیسا کہ وقتاً فوقتاً مقرر کیا گیا ہو، تصوراتی تجویز سے

حسب ذیل مراد ہے۔۔۔

(اول) اتھارٹی کو سند یافتہ منصوبے کے لیے کسی تعمیلی ایجنسی کی طرف سے وصول ہوئی ہو؛

(دوم) اتھارٹی کو بن مانگے بنیاد پر سند یافتہ منصوبے کے لیے نجی فریق کی طرف سے وصول ہوئی ہو؛ یا
(سوم) اتھارٹی کو سند یافتہ منصوبے کے لیے سی ڈی ڈبلیو پی (CDWP) کی طرف سے بھیجی گئی ہو؛

(ف) ”سہولت برائے فروغ منصوبہ“ سے دفعہ ۱۲ کے تحت قائم کردہ سہولت مراد ہے؛
(ص) ”تجویز منصوبہ“ سے اتھارٹی کو تعمیلی ایجنسی کی جانب سے پیش کردہ تفصیلی تجویز مراد ہے
اس کے بعد سند یافتہ منصوبے کی نسبت سے تیار کردہ منصوبے کی موزوں تجویز کی منظوری وصول ہوئی ہو تو، ایسی شکل میں اور ایسے طریقہ کار میں اور ایسی مقتضیات کو پورا کرتے ہوئے پیش کی جائے گی جیسا کہ وقتاً فوقتاً مقرر کی گئی ہوں؛
(ق) ”منصوبے میں تعاون“ سے منصوبے کے لیے مالیاتی یا غیر مالیاتی تعاون مراد ہے جس میں حسب ذیل کو شامل کیا جاسکے گا، یعنی:-

(اول) منصوبے کی اغراض کے لیے، حکومت، سرکاری شعبہ کی تنظیم یا کسی تعمیلی ایجنسی سے اجازت اور منظوری حاصل کرنے کے لیے سرکاری نجی شراکتی اقرارنامے اور قابل اطلاق قوانین کے تحت نجی فریق کی ذمہ داریوں کے ساتھ مطابقت میں نجی فریق کو ایسی قیود و شرائط پر انتظامی تعاون فراہم کرنا جیسا کہ مقررہ ہوں؛
منصوبے کے مقام پر بجلی، گیس، ٹیلی فون اور پانی کے لیے یوٹیلیٹی کنکشنز کی فراہمی، حصول اراضی یا منصوبے کے لیے ضروری راستہ دینے کے حقوق اور بے گھراشخاص کی دوبارہ بحالی اور آباد کاری جو کہ منصوبے کی تکمیل کرنے کے لیے، ماحولیاتی اثر کی تشخیص، تحفظات اور منظوریوں اور کوئی بھی دیگر مقامی اجازت اور منظوریوں بلا واسطہ طور پر درکار ہوں؛

(دوم) نجی فریق کو اثاثے کی بنیاد پر تعاون فراہم کرنا جیسے کہ پٹہ پر دینا، سند اجراء کرنا یا حق رہن دینا اور حکومت یا کسی تعمیلی ایجنسی کی جانب سے ملکیتی اراضی یا انفراسٹرکچر کی سہولیات کا استعمال کرنا؛

(سوم) رخنہ نمونہ پیری فنڈ کے ذریعے مالیاتی معاونت دینا؛

(چہارم) سیاسی یا دیگر خطرات کی بابت مؤثر ضمانت دینا؛

(پنجم) منصوبے کے کسی بھی مرحلے کے دوران، کوئی بھی یا مخلوط مالی امداد کرنا یا ضمانت

دینا یا مالیاتی معاونت یا تعاون کرنا، اس میں کسی بھی نقدی کو منتقل کرنا اور کفالتی

تخلیق شامل ہے؛ اور

(ششم) سند یافتہ منصوبے کی نسبت مقررہ کوئی بھی دیگر تعاون کرنا؛

مگر شرط یہ ہے کہ سہولت برائے فروغ منصوبہ کے ذریعے فراہم کردہ

کوئی بھی فنڈنگ یا مالیاتی تعاون منصوبے کی معاونت کا حصہ نہیں بنے گا؛

(ر) ”سرکاری نجی شراکت داری“ سے تعمیلی ایجنسی اور نجی فریق کے مابین تجارتی ٹرانزیکشن

مراد ہے جس کی شرائط کے مطابق نجی فریق۔

(اول) تعمیلی ایجنسی کی جانب سے اس کے کارہائے منصبی انجام دے گا؛

(دوم) منصوبے کے لیے سرکاری املاک کے استعمال کی ذمہ داری سنبھالے گا؛

(سوم) تعمیلی ایجنسی کے بعض کارہائے منصبی کی انجام دہی یا سرکاری املاک کے استعمال

کے سلسلے میں وقوع مالیاتی، تکنیکی اور آپریشنل خطرات سے بچے گا؛ یا

(چہارم) تعمیلی ایجنسی کے کارہائے منصبی کی ادائیگی میں یا سرکاری املاک کو استعمال میں لانے

سے ہونے والا فائدہ وصول کرے گا، خواہ جو حسب ذیل کے طور پر ہوں۔۔۔

(الف) تعمیلی ایجنسی کی جانب سے اپنے بجٹ یا محاصل سے معاوضہ ادا کیا

جائے گا؛ یا

(ب) نجی فریق کی جانب سے استعمال کنندگان یا صارفین کو فراہم کردہ

خدمات پر چار جز یا فیسیں اکٹھی کی جائیں گی؛ یا

(ج) مذکورہ معاوضے یا مذکورہ چار جز یا فیسوں کی یکجائی سے۔

(ش) ”سرکاری نجی شراکتی اقرارنامہ“ سے تعمیلی ایجنسی اور نجی فریق کے مابین منصوبے کی تکمیل

کے لیے تحریری اقرارنامہ یا اس کے لیے کوئی بھی ذیلی یا ضمنی اقرارنامہ مراد ہے؛

(ت) ”سند یافتہ منصوبہ“ سے مراد ایسا منصوبہ جو سرکاری نجی شراکت داری کی بنیادوں پر کیا جائے جو درج ذیل کسی بھی معیار پر پورا اترتا ہو، یعنی:-

(اول) اس مقصد کے لیے حکومت کی طرف سے قائم کردہ کسی سہولت کی جانب سے فنڈنگ، جس میں رختہ نمونہ پذیر فیڈ شامل ہے، کی شکل میں منصوبہ میں ترقیاتی سہولت درکار ہو؛

(دوم) اس ایکٹ کے تحت صراحت کسی قواعد یا ضوابط کی مطابقت میں منصوبے کے لیے خود مختار ضمانت درکار ہو؛

(سوم) منصوبے میں ترقیاتی تعاون دینے کے ذریعے منصوبہ میں فنڈنگ موصول کرتا ہو؛

(چہارم) سند یافتہ منصوبہ جات کے لیے کوئی اضافی معیار، جیسا کہ وقتاً فوقتاً صراحت کیا جائے؛

مگر شرط یہ ہے کہ منصوبہ متذکرہ بالا معیار کو پورا نہ کر رہا ہو تو، سند یافتہ منصوبے کے طور پر منظور کیا جاسکے گا اگر پی 3 ڈبلیو پی کی جانب سے تحریری وجوہات پر قلمبند کرتے ہوئے مقرر کیا گیا ہو؛

(ث) ”استدعا برائے تجویز“ سے مراد اس ایکٹ اور اس کے تحت بنائے گئے قواعد اور ضوابط کے احکامات کی مطابقت میں سرکاری طور پر مشہور کردہ ٹینڈر جس میں اہل منصوبے کے لیے تجاویز طلب کی جاتی ہیں؛

(خ) ”انصرامی اکائی برائے خطرہ“ سے مراد دفعہ ۱۲ الف کے تحت قائم کردہ یونٹ ہے؛

(ذ) ”استعمال کنندگان“ سے مراد منصوبے کے استعمال کنندگان، خواہ چار جز کی ادائیگی کر کے یا علاوہ ازیں ہوں؛ اور

(ض) ”رختہ نمونہ پذیر فیڈ“ سے مراد دفعہ ۱۱ کے تحت قائم کردہ فنڈ ہے۔

۱۴۔ ایکٹ نمبر ۷۱ بابت ۲۰۱۷ء کے باب دوم میں ترمیم:- مذکورہ ایکٹ میں، باب دوم کے

شہ سرخی میں، درج ذیل کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:-

”باب دوم“ اداراتی ڈھانچہ حصہ اول

اتھارٹی اور اس کا بورڈ“

- ۵۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۳ میں ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۳ میں،۔۔۔
- (الف) ذیلی دفعہ (۱) میں، لفظ ”قائم کرنا“ کے بعد، لفظ ”the“ کا اضافہ کر دیا جائے گا، اور
- (ب) ذیلی دفعہ (۴) میں، عبارت ”آرڈیننس، ۱۹۸۴ء (آرڈیننس ۲۸ مجریہ ۱۹۸۴ء) کو عبارت ”ایکٹ، ۲۰۱۷ء (ایکٹ نمبر ۱۹ بابت ۲۰۱۷ء) سے تبدیل کر دیا جائے گا۔
- ۶۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۴ میں ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۴ میں،۔۔۔
- (الف) ذیلی دفعہ (۱) میں لفظ ”معاونت“ کو لفظ ”سہولت کرنا“ سے تبدیل کر دیا جائے گا؛ اور
- (ب) ذیلی دفعہ (۲) میں،۔۔۔
- (اول) شق (الف) میں لفظ ”وہ“ کے بعد لفظ ”اہل“ کا اضافہ کر دیا جائے گا؛
- (دوم) شقات (ب) تا (ل) کو درج ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا؛ یعنی:-
- ” (ب) تجزیہ پیش کرنے کے ذریعے رقم کی بابت قدر کو یقینی بنانا تاکہ اہل منصوبہ جات کی تشخیص ایسے طریقہ کار میں کی جائے جیسا کہ صراحت کی گئی ہو؛
- (ج) سند یافتہ منصوبوں کی بابت تشخیص کرنا اور منصوبے میں خطرے کا تجزیہ کرنا اس میں بشمول قانونی خطرے کی نسبت تجزیہ کرنا اور تمام تر مالیاتی خطرے کی تشخیص حاصل کرنا اور اسے ملحوظ خاطر رکھنا اور سند یافتہ منصوبوں کے لیے انصرامی اکائی بابت خطرے کی جانب سے پیش کردہ نقطہ نظر شامل ہیں؛
- (د) فنڈنگ ضروریات کی تشخیص کرنا، سہولت برائے فروغ منصوبہ منہا کرنا، انصرامی اکائی

برائے خطرہ کے ذریعے کی گئی تشخیص کو زیر غور لانا؛

- (۵) سہولت برائے فروغ منصوبہ کی بابت فنڈنگ ضروریات کی تشخیص کرنا؛
- (۶) وضع کیے گئے قواعد اور ضوابط کے تابع، اہل منصوبہ جات کو منصوبہ دائرہ جیسا کہ شناخت، منصوبہ بندی، ٹینڈر، نیلامی، معاہداتی فیصلہ اور تعمیل کے تمام مراحل پر ترقی اور ترتیب دینے کے لیے جیسا کہ ضرورت ہو، تعمیل ایجنسی کو مشاورت فراہم کرنا، سہولت دینا اور موثر انداز سے تعاون فراہم کرنا؛
- (ز) اہل منصوبہ جات کی ضمن میں فیس اور چارجز مقرر کرنا اور انہیں وصول کرنا؛
- (ح) معاہداتی احکامات کو معیاری بنانا اور مخصوص شعبہ کے لیے احکامات اور خاکہ جات کو فروغ دینا جس میں اہل منصوبہ جات کے لیے ماڈل سرکاری نجی شراکت داری کے اقرارنامے شامل ہیں؛
- (ط) سالانہ وار سرمایہ کاری، استعمال کنندہ کی بنیادوں پر، مخلوط النسل اور اہل منصوبہ جات کے لیے دیگر مالیاتی نمونہ جات کا تجزیہ کرنا اور تشخیص کرنا ہے؛
- (ی) سرکاری نجی شراکت داری اقرارناموں کو اس ایکٹ اور قابل اطلاق قوانین کے احکامات سے ہم آہنگ کرنے کو یقینی بنانا ہے؛ اور
- (ک) بین الاقوامی ایجنسیوں کے ساتھ شامل ہونا، مل کر کام کرنا اور رابطہ کرنا ہے۔

۷۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۶ میں ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۶ میں،۔۔۔

(الف) ذیلی دفعہ (۱) کو، درج ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”(۱) اتھارٹی کے ڈائریکٹرز کا ایک بورڈ ہوگا، جو حسب ذیل اراکین پر مشتمل ہوگا، یعنی:-

- (۱) ڈپٹی چیئرمین، منصوبہ بندی کمیشن
چیئر پرسن
- (۲) ڈویژن کا سیکرٹری جسے اتھارٹی کے امور تفویض کیے گئے ہوں
وائس چیئر پرسن
- (۳) سیکرٹری فنانس ڈویژن یا اس کا منتخب کنندہ جس کا عہدہ
رکن
- ایڈیشنل سیکرٹری سے کم نہ ہو یا اس کے برابر ہو
- (۴) رکن۔ نجی شعبہ ترقی، منصوبہ بندی کمیشن
رکن
- (۵) وفاقی حکومت کی جانب سے نجی شعبے سے منتخب کردہ پانچ اراکین
رکن
- (۶) اتھارٹی کا چیف ایگزیکٹو افسر
رکن سیکرٹری؛

(ب) ذیلی دفعہ (۲) کو حذف کر دیا جائے گا؛

(ج) ذیلی دفعہ (۳) میں،۔۔۔

(اول) الفاظ ”اور حق دیا جائے گا“ کو لفظ ”مشرط“ سے تبدیل کر دیا جائے گا؛ اور

(دوم) الفاظ ”وفاقی حکومت صراحت کر سکے گی“ کو الفاظ ”صراحت کی جاسکے گی“ سے

تبدیل کر دیا جائے گا؛

(د) ذیلی دفعہ (۴) کو، درج ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”(۴) بورڈ کا کم از کم چار ماہ میں ایک اجلاس ہوگا جسے چیئر پرسن بلائے گا، مگر شرط یہ ہے

کہ چیئر پرسن کسی بھی وقت اجلاس بلا سکے گا جیسا کہ ضروری سمجھے۔ بورڈ کا

سیکرٹری، صراحت کردہ ضوابط کی مطابقت میں، بورڈ کی منظوری بورڈ کے راکین

سے گشتی مراسلت کے ذریعے لے گا، جس کی توثیق مذکورہ منظوری کے فوراً بعد

ہونے والے بورڈ کے اجلاس میں کی جائے گی۔“؛

(ه) ذیلی دفعہ (۶)، کو درج ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”(۶) بورڈ کے اجلاس کا کورم نجی شعبے سے کم از کم دو راکین اور مالیاتی ڈویژن کے رکن

کے ساتھ پانچ اراکین کا ہوگا۔ برابری کی صورت میں، چیئر پرسن یا وائس

چیئر پرسن جیسی بھی صورت ہو، کا ووٹ فیصلہ کن ہوگا۔“؛

(و) ذیلی دفعہ (۷) میں، ختمہ کے بعد، درج ذیل کا اضافہ کیا جائے گا، یعنی:-

”بورڈ کے اجلاس کے ضمن میں جہاں بورڈ کی جانب سے اہل منصوبے سے متعلقہ تجویز

منصوبہ یا امور زیر غور لائے جا رہے ہوں، متعلقہ ذمہ دار ڈویژن کا سیکرٹری (یا اسی طرح کا

ایسا منتخب کردہ جو صراحت کردہ تقاضے پورے کرتا ہو) ایسے بورڈ کے اجلاس میں نگران

کے طور پر ایسے فرائض منصبی اور کارگزاریاں جیسا کہ صراحت کی گئی ہوں، ادا کرنے کے

لیے حاضر رہنے کا متقاضی ہوگا۔“؛ اور

(ز) ذیلی دفعہ (۸) میں، الفاظ ”یہ صراحت کر سکے گا“ کو الفاظ ”صراحت کی جاسکے گی“ سے

تبدیل کر دیا جائے گا۔

۸۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۷ میں ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ (۷) میں، ---

(الف) ذیلی دفعہ (۱) میں، ---

(اول) پہلی دفعہ آنے والا لفظ ”ہوگا“ کے بعد عبارت ”بورڈ کی سفارش پر“ کو شامل کر دیا

جائے گا؛

(دوم) الفاظ ”کے امور“ کے بعد لفظ ”the“ کو شامل کر دیا جائے گا؛

(ب) ذیلی دفعہ (۲) میں دوسری مرتبہ آنے والے لفظ ”بورڈ“ کو لفظ ”اتھارٹی“ سے تبدیل کر دیا

جائے گا؛

(ج) ذیلی دفعہ (۳) میں، ---

(اول) الفاظ ”وفاقی حکومت صراحت کر سکے گی“ کو الفاظ ”صراحت کی جاسکے گی“ سے

تبدیل کر دیا جائے گا؛ اور

(دوم) رابطہ کو ختمہ سے تبدیل کر دیا جائے گا اور اس کے بعد فقرہ شرطیہ کو حذف کر دیا

جائے گا؛

(د) ذیلی دفعہ (۳) کے بعد، جیسا کہ متذکرہ بالا ترمیم کی گئی ہے، درج ذیل نئی ذیلی دفعہ (۴)

کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:-

”(۴) چیف ایگزیکٹو افسر اتھارٹی کا پرنسپل اکاؤنٹنگ افسر ہوگا۔“

۹۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۸ میں ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۸ میں، ذیلی دفعہ (۲) میں، ---

(الف) عبارت ”جس میں شامل ہے“ کو حذف کر دیا جائے گا؛

(ب) لفظ ”درج ذیل“ کے بعد لفظ ”کارِ منصبی“ کو شامل کر دیا جائے گا؛

(ج) شق (الف) تا (ط)، کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”(الف) اہل منصوبہ جات سے متعلق نگرانی، سرکاری نجی شراکت داری معاہدات کی تعمیل،

جس میں متعلقہ مالی صورتحال اور مادی اثاثہ جات اور خدمتی حوالگی شامل ہیں؛

(ب) اگر سند یافتہ منصوبوں، سرکاری نجی شراکت داری معاہدات یا صراحت کردہ بڑھائے گئے معاہدات کی ضمن میں ضروری ہو تو مکرر کاروباری گفت و شنید کی اجازت دینا؛

(ج) منظوری کی بابت یا بصورت دیگر سند یافتہ منصوبے کے لیے منصوبے کی تجویز زیر غور لانا؛

(د) تعمیلی ایجنسیوں کے ذریعے سرکاری نجی شراکت داری کے انتظامات کے موثر عمل اور اطلاق کے لیے ادارہ جاتی اور انضباطی ڈھانچے پر نظر ثانی اور توسیع؛

(ه) اتھارٹی کے سالانہ بجٹ کی منظوری دینا؛
(و) رخنہ نمونہ پذیری فنڈ قائم کرنا ایسے کارہائے منصبی کی ادائیگی کے لیے جیسا کہ صراحت کئے جائیں؛

(ز) منصوبے کی ترقی کی سہولت قائم کرنا ایسے کارہائے منصبی کی ادائیگی کے لیے جیسا کہ صراحت کئے جائیں؛

(ح) مدد کے لیے رقم فراہمی کی منظوری دینا جو صراحت کردہ طریقہ کار میں منصوبوں کے لیے منصوبے کی ترقی کی سہولت کے ذریعے فراہم کی گئی ہو؛ اور

(ط) اس ایکٹ کے تحت اختیار کو عمل میں لانے کی غرض کے لیے قابل اطلاق قوانین سے مشروط اور جیسا کہ صراحت کئے جائیں دیگر ایسے فنڈز، ٹرسٹس، سکیمیں، کمپنیاں یا سہولتیں قائم کرنا۔

۱۰۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۹ کی ترمیم:- مذکورہ ایکٹ میں دفعہ ۹، حسب ذیل سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”۹۔ رکن بننے سے نااہل اور مفاد کا ٹکراؤ:- (۱) کمپنیاں ایکٹ ۲۰۱۷ء

(نمبر ۱۹ بابت ۲۰۱۷ء) کی شرائط کے تحت کسی بھی اجتماعی ہیئت میں بعض اشخاص کی عہدے پر فائز ہونے یا رکھنے کی نااہلیت خود بخود بورڈ کے اراکین پر لاگو ہوگی۔ اس کے علاوہ ایک شخص بطور بورڈ کے ایک رکن عمل انجام دینے سے نااہل ہوگا اگر وہ۔

(الف) بطور ایک بورڈ کے رکن عمل انجام دینے سے ذہنی اور جسمانی طور پر نا اہل ہو؛

(ب) سخت اطواری میں ملوث ہے؛

(ج) رشوت ستانی اور بدعنوانی میں ملوث ہے؛

(د) کسی نجی فریق سے مابہ الا احتفاظ ناجائز حاصل کرتا ہے؛ یا

(ه) دیگر کوئی معیار جیسا کہ تجویز کیا جائے پورا کرنے میں ناکام ہوتا ہے۔

(۲) اس حد تک کہ بورڈ کے کسی بھی رکن کا دیگر کسی فریق کے ساتھ جو ایک منصوبہ پیش کر رہا ہے یا جو ایک

موزوں منصوبے کے طریق عمل میں کسی بھی طرح شامل ہو خواہ مالیاتی یا بصورت دیگر بلواسرطہ یا بلا واسرطہ مفاد رکھتا ہو تو

بورڈ کا مذکورہ رکن اس منصوبے کی حد تک حسب ذیل میں شرکت کرنے کا اہل نہیں ہوگا، یعنی

(الف) بورڈ کی کسی بھی فیصلہ سازی میں

(ب) بورڈ یا اتھارٹی کے کسی بھی فیصلوں میں؛ یا

(ج) اتھارٹی، بورڈ اور متعلقہ تعمیلی ایجنسی کے دیگر متعلقہ معاملات میں۔

۹۔ الف کھاتے اور جانچ پڑتال:- (۱) اتھارٹی ہر ایک مالیاتی سال کی بابت اپنا

بجٹ تیار کرے گی اور اس کے اصل مصارف کی کھاتوں کے کتابوں کو تجویز کردہ طریقہ کار میں برقرار رکھل اور درست رکھے گی۔

(۲) اتھارٹی کے کھاتوں کا انتظام، چلانا اور برقرار رکھنا اتھارٹی کے ایسے افسران کی جانب سے اور ایسے

طریقہ کار میں کیا جائے گا جیسا کہ صراحت کیا گیا ہو۔ اتھارٹی کے کھاتوں کو ایسی شکل میں برقرار رکھا جائے گا جیسا کہ صراحت کیا گیا ہو اور دستور اور فی الوقت نافذ العمل قوانین کی قابل اطلاق شرائط کی مقتضیات کے موافق ہونگے۔

(۳) اتھارٹی کے کھاتوں کی جانچ پڑتال صراحت کردہ طریقہ کار میں دستور اور اس واسطے فی الوقت

نافذ العمل قوانین کی شرائط کی مطابقت میں کیا جائے گا۔

باب دوم

پی ۳ الف فنڈ، رخنہ نمونہ پیری فنڈ اور منصوبے کی ترقی کی سہولت

۱۱۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۰ کی ترمیم:- مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۰ میں، ---

(الف) عنوان حاشیہ ”فنڈ“ عنوان ”پی ۳ الف فنڈ“ سے تبدیل کیا جائے گا؛

(ب) ذیلی دفعہ (۱) میں، ---

(اول) الفاظ ”قائم کردہ“ کے بعد الفاظ ”نا قابل سوخت“ کو شامل کر دیا جائے گا؛

(دوم) الفاظ ”فنڈ“ کے بعد الفاظ ”بورڈ کی جانب سے سفارش کی جانے والی رقم پیشگی

ادائیگی کی امدادی رقم کے ذریعے“ کو شامل کر دیا جائے گا؛

(سوم) الفاظ ”سرکاری نجی شراکت اتھارٹی فنڈ“ عبارت ”پی ۳ الف فنڈ“ سے تبدیل کئے

جائیں گے؛ اور

(چہارم) الفاظ ”مصارف پورا کرنا“ حذف کئے جائیں گے۔

(ج) ذیلی دفعہ (۲) میں، ---

(اول) الفاظ ”اتھارٹی کا فنڈ“ عبارت ”پی ۳ الف فنڈ“ سے تبدیل کیے جائیں گے؛

(دوم) شق (ب) میں، لفظ ”عطیات“ الفاظ ”امدادی عطیات“ سے تبدیل کئے جائیں گے؛

(سوم) شق (د) میں، لفظ ”تخصیص“ ”the“ حذف کیا جائے گا؛ اور

(چہارم) شق (و) میں، ---

(الف) لفظ ”کوئی“ کے بعد لفظ ”دیگر“ کو شامل کر دیا جائے گا؛

(ب) الفاظ ”وفاقی حکومت کی جانب سے منظور شدہ“ الفاظ ”جیسا کہ وقتاً فوقتاً صراحت کئے

جائیں“ سے تبدیل کئے جائیں گے؛

(د) ذیلی دفعہ (۳) میں، ---

(اول) الفاظ ”اتھارٹی کا فنڈ اور کھاتے“ الفاظ ”پی ۳ الف فنڈ“ سے تبدیل کئے

جائیں گے؛ اور

(دوم) الفاظ ”صراحت کردہ طریقہ کار میں اتھارٹی کے صراحت کردہ دفاتر“ الفاظ

”اتھارٹی کے مذکورہ افسر اور ایسے طریقہ کار میں جیسا کہ صراحت کیا جائے“

تبدیل کئے جائیں گے؛ اور

(۵) ذیلی دفعہ (۴) حذف کی جائے گی۔

۱۲۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۱ کی ترمیم:- مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۱، حسب ذیل

سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”۱۱۔ رخنہ نمونہ پذیری فنڈ:- (۱) اتھارٹی کو عطا کردہ پیشگی ادائیگی کی امدادی رقم کے ذریعے

ایک ناقابل سوخت فنڈ قائم کیا جائے گا جو ”رخنہ نمونہ پذیری فنڈ“ کہلائے گا جس کا انتظام، نگرانی اور انصرام اتھارٹی کی جانب سے صراحت کردہ طریقہ کار میں کیا جائے گا۔

(۲) رخنہ نمونہ پذیری فنڈ بورڈ کی جانب سے صراحت کردہ رقم سے قائم کیا جائے گا۔ اور فنڈ وقتاً فوقتاً صراحت کردہ طریقہ کار میں پھر سے پورا کیا جائے گا۔

(۳) رخنہ نمونہ پذیری فنڈ کو منجملہ ان موزوں منصوبوں کے لیے مدد فراہم کرنے کے لیے استعمال کیا جائے گا جن کے لیے عمل پذیری کا مطالعہ ان کو معاشی یا سماجی طور پر صحیح ثابت پایا گیا ہو لیکن مالیاتی طور پر نمونہ پذیر نہ ہو۔“

۱۳۔ ایکٹ نمبر ۸ مجریہ ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۲ کی ترمیم:- مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۲، حسب ذیل

سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”۱۲۔ منصوبے کی ترقی کی سہولت:- (۱) اتھارٹی کو عطا کردہ پیشگی ادائیگی کی امدادی

رقم کے ذریعے ایک ناقابل سوخت سہولت قائم کی جائے گی جو ”منصوبے کی ترقی کی سہولت“ کہلائے گی جس کا انتظام، نگرانی اور انصرام اتھارٹی کی جانب سے صراحت کردہ طریقہ کار میں کیا جائے گا۔

(۲) منصوبے کی ترقی کی سہولت فنڈز کا مشترکہ ذخیرہ ہوگا بشمول بین الاقوامی عطیہ دینے والی ایجنسیوں کے عطیات جن کو منجملہ موزوں منصوبوں کے لیے کسی بھی تجاویز کی تیاری کی مدد کے لیے استعمال کیا جائے گا۔

(۳) منصوبے کی ترقی کا فنڈ بورڈ کی جانب سے صراحت کردہ رقم سے قائم کیا جائے گا اور فنڈ کو وقتاً فوقتاً

صراحت کردہ طریقہ کار میں پھر سے پورا کیا جائے گا۔“

۱۳۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کے باب سوم، کی ترمیم:- مذکورہ ایکٹ میں، باب سوم کا عنوان حسب ذیل سے تبدیل کیا جائے گا، یعنی:-

”باب سوم

حصہ اول

”شعبہ انصرام خطرات“

۱۲ الف۔ شعبہ انصرام خطرات:- (۱) شعبہ انصرام خطرات کا ایک شعبہ قائم کیا جائے گا جس کا انتظام نگرانی اور انصرام وفاقی حکومت کے مالیاتی ڈویژن کی جانب سے صراحت کردہ طریقہ کار میں کیا جائے گا۔

(۲) شعبہ انصرام خطرات تمام موزوں منصوبوں کے لیے مالیاتی نگہداری اور مالیاتی اور ناگہانی وجوب کے تشخیص مالیت کا ذمہ دار ہوگی تشخیص مالیت کی ضمانت طلب کی جائے گی جیسا کہ اتھارٹی کی جانب سے مالیات ڈویژن کی مشاورت سے صراحت کیا جائے۔

”باب دوم

”تعمیلی ایجنسیاں“

۱۵۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۳، کی ترمیم:- مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۳ میں، ---

(الف) حاشیہ عنوان میں لفظ ”ذمہ داریاں“ لفظ ”ذمہ داری“ سے تبدیل کیا جائے گا۔

(ب) ذیلی دفعہ (۱) میں، ---

(اول) الفاظ ”تعمیلی ایجنسی“، الفاظ ”تعمیلی ایجنسی“ سے تبدیل کیے جائیں گے؛ اور

(دوم) لفظ ”منصوبہ“ الفاظ ”موزوں منصوبہ“ سے تبدیل کیے جائیں گے؛ اور

(ج) ذیلی دفعہ (۲)، حسب ذیل سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”(۲) ذیلی دفعہ (۱) کی عمومیت کو مضرت پہنچائے بغیر موزوں منصوبوں کی بابت تعمیلی ایجنسی منجملہ اس ایکٹ کے اغراض کے لیے۔

(الف) خیالی اور فعال منصوبے کی نشاندہی کرے گی اور ایک منصوبے کی صورت میں جو ایک موزوں منصوبہ نہ ہو، اس کا تخمینہ لگائے گی؛

(ب) منصوبے کے لیے قابل عمل مطالعے کی ضمانت دے گی یا ضمانت دینے کا سبب بنے گی؛

(ج) تیار کرے گی اور جاری کرے گی یا تجویز کے لیے درخواست تیار کرنے یا جاری کرنے کا سبب بنے گی جس سرکاری نجی شراکت داری کے منصوبے کا مسودہ شامل ہے؛

(د) اگر تعمیلی ایجنسی ضروری یا موزوں خیال کرے تو ترقی دے گی اور منصوبے کی موزونیت کی تجویز کی اتھارٹی سے منظوری کے لیے پیش کرنے اور ترقی دینے سے پیشتر پی ۳ ڈبلیو پی کی منظوری یا علاوہ ازیں کے لیے منصوبے کی تصوراتی تجویز اتھارٹی کو پیش کرے گی مگر شرط یہ ہے یہ تقاضا نہیں کیا جائے گا کہ منصوبے کی موزونیت کی تجویز کی اتھارٹی کی جانب سے منظوری کے لیے پیش کرنے سے قبل منصوبے کی خیالی تجویز کو پیش کیا جائے۔

(ه) پی ۳ ڈبلیو پی سے ایک منصوبے اور اس سے متعلقہ منصوبے کی استعداد کی تجویز کی صراحت کردہ طریقہ کار میں منظوری پر زور دے گی اور اس کے بعد منظوری کی وصولی کے لیے اس ایکٹ کے باب سوم اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد و ضوابط کی مطابقت میں مطلوبہ اقدامات کی ضمانت دے گی۔

(و) مطلوبہ منظور یوں، طریقہ کار اور انعقاد سے مشروط ایک منصوبے کے لیے اس ایکٹ اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد و ضوابط کی مطابقت میں مسابقتی بولی کا انعقاد کرے گی۔

(ز) سرکاری نجی شراکت کے معاہدے کے مطابقت میں منصوبے کی نگرانی اور اطلاق کرے گی؛ اور

(ح) اتھارٹی کو ایسی معلومات فراہم کرے گی جیسا کہ تعمیلی ایجنسی کے منصوبوں کی بابت وقتاً فوقتاً صراحت کیے جائیں آیا کہ یہ موزوں ہیں یا نہیں ہیں۔

باب سوم

سرکاری نجی شراکت داری (پی ۳) کارگزار جماعت (پی ۳ ڈبلیو پی)“

۱۳ الف۔ پی ۳ ڈبلیو پی۔ (۱) ایک سرکاری نجی شراکت داری کی کارگزار جماعت قائم کی

جائے گی جو ”پی ۳ ڈبلیو پی“ کہلائے گی۔ ایسے اراکین پر مشتمل ہوگی جیسا کہ اس ایکٹ کے تحت صراحت کیے جائیں۔

(۲) پی ۳ ڈبلیو پی کے اجلاسوں کے انعقاد کا طریقہ کار کورم مقتضیات اور پی ۳ ڈبلیو پی کے رکن بننے کے

لئے اہلیت کی مقتضیات ہر ایک معاملے میں ایسی ہوں گی جیسا کہ وقتاً فوقتاً صراحت کی جائیں۔

(۳) پی ۳ ڈبلیو پی ذیل کی ذمہ دار ہوگی۔

(الف) اتھارٹی کی جانب سے اس کو پیش کردہ منصوبے کے تصور کی تجویز کی منظوری عطا کرنا؛

(ب) اتھارٹی کی جانب سے اس کو پیش کردہ منصوبے کی استعداد کی تجویز کی منظوری عطا کرنا؛ اور

(ج) دیگر ایسے کارہائے منصبی ادا کرنا جیسا کہ وقتاً فوقتاً صراحت کیے جائیں۔

(۴) اس ایکٹ کے تحت صراحت کردہ قواعد و ضوابط سے مشروط پی ۳ ڈبلیو پی اس کے کارہائے منصبی کو

عمل میں لانے کے لیے وقتاً فوقتاً ایسی کمیٹیاں تشکیل دے سکے گی اور اس کے اختیارات کو تفویض کر سکے گی جیسا کہ

مناسب سمجھیں جائیں۔

باب چہارم

منظوریاں اور طریق عمل موزوں منصوبوں کا بہاؤ۔

۱۶۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۴ کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۴، حسب ذیل

سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”۱۳۔ موزوں منصوبوں اور متعلقہ امور کی منظوری۔ (۱) تمام

موزوں منصوبوں کے لیے اس ایکٹ کے تحت وضع کردہ قواعد و ضوابط سے مشروط تعمیلی ایجنسی کی جانب سے سرکاری نجی

شراکت داری کے معاہدے کی تعمیل سے قبل حسب ذیل منظوریوں درکار ہوں گی:-

(الف) منصوبے کی اہلیت کی تجویز کو پی ۳ ڈبلیو پی کی منظوری درکار ہوگی؛

(ب) دفعہ ۱۱۲ الف کی مطابقت میں منصوبے کی منظوری کے لیے شعبہ انصرام خطرہ کی منظوری درکار ہوگی؛

(ج) منصوبے کی تجویز کو بورڈ کی منظوری درکار ہوگی؛

(د) اگر موزوں منصوبہ کوئی صراحت کردہ معیار پورا کرتا ہے تو منصوبہ کی تجویز کو ای سی این ای سی کی منظوری بھی درکار ہوگی؛ اور

(ه) دیگر کوئی منظوریوں جیسا کہ وقتاً فوقتاً صراحت کی جائیں۔

(۲) طریق عمل کے کسی بھی سطح کے دوران جو سرکاری نجی شراکت داری کے معاہدے کی بجا آوری کی رہنمائی کر رہا ہو اگر ذیلی دفعہ (۱) کی اصطلاح میں منظور شدہ دستاویزات یا تجاویز کی کسی بھی اصطلاحات یا کسی بھی شرائط سے کہ منظوری دینے والی ہیئت نے موزوں منصوبے کی بابت رکھی ہو انحراف ہو تو تعمیل کرانے والی ہیئت مذکورہ منظوریوں دوبارہ حاصل کرنے کا تقاضا کرے گی جیسا کہ صراحت کیا جائے۔

(۳) منظور یوں، پابندی اور معاہدے تفویض کرنے کا طریق عمل ایسا ہوگا جیسا کہ وقتاً فوقتاً صراحت کیا جائے۔

۱۷۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی نئی دفعہ ۱۱۲ الف کی شمولیت۔

مذکورہ ایکٹ میں، موجودہ

باب چہارم کی شہ سرخی حسب ذیل سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”باب پنجم

قانونی اور معاہداتی ڈھانچہ

۱۱۲ الف۔ نجی شعبے کی شراکت داری۔ (۱) فی الوقت نافذ العمل دیگر کسی قانون میں شامل کسی

بھی متناقص شے کے باوصف تعمیلی ایجنسیوں کو مناسب منصوبوں میں نجی شعبے سے شراکت داری تلاش کرنے کے لیے مجاز کیا جائے گا:

مگر شرط یہ ہے کہ موزوں منصوبوں کی بابت تعمیلی ایجنسیاں اس ایکٹ اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد و ضوابط

کی مطابقت میں نجی شعبے سے شراکت داری تلاش کریں گی۔

(۲) اس ایکٹ اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد و ضوابط کی شرائط سے مشروط تعمیلی ایجنسیوں کو سرکاری نجی شراکت داری کے معاہدوں میں شامل ہونے اور نجی فریقین کے ساتھ باہمی رضامندی کی قیود و شرائط کے تحت ایک یا کئی منصوبوں میں شامل ہونے کے لیے مکمل طور پر اختیار دیا جائے گا اور نجی فریقین کو ایسی شرائط پر جیسا کہ مذکورہ منصوبوں کے لیے باہمی طور پر موزوں سمجھی جائیں منصوبے کے لیے مدد فراہم کریں گی۔

(۳) تعمیلی ایجنسیاں بضابطہ طور پر مجاز کردہ سرکاری نجی معاہدوں کے ذریعے بضابطہ طور پر مجاز کردہ نجی فریقین کی جانب سے انجام دی گئی سروسز کے لیے کوئی بھی فیس ادا کرنے کی مجاز ہوں گی اور معاہدات بشمول لیکن استعمال کنندہ کی فیس اعانتیں محاصل کی کمی کی ضمانتوں تک محدود نہیں ہوگا اور مذکورہ اغراض کے لیے بجٹ اور مناسب پیسے مختص کر سکیں گی۔

۱۸۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۵، کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۵ میں، ---

(الف) ذیلی دفعہ (۱) میں لفظ ”معاہدے“ کے بعد الفاظ ”منصوبوں سے متعلق“ کا اندراج کیا

جائے گا؛ اور

(ب) ذیلی دفعہ (۲) حسب ذیل سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”(۲) تاوقتیکہ بصورت دیگر سرکاری نجی شراکت داری کے معاہدے، میں فراہم نہ کیا گیا ہو

ہر ایک معاہدے کو قوانین پاکستان کی مطابقت میں تعبیر تشریح اور تابع کیا جائے گا۔“

۱۹۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۶، کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۶ میں، ---

(الف) ذیلی دفعہ (۱) میں، ---

(اول) عبارت ”منصوبہ“ عبارت ”موزوں منصوبہ“ تاوقتیکہ بورڈ کی جانب سے

بصورت دیگر فراہم نہ کیا گیا ہو سے تبدیل کی جائے گی؛

(دوم) الفاظ ”ایک کمپنی جیسا کہ“ کے بعد حرف تھخیص ”a“ کو شامل کیا جائے گا؛

(سوم) الفاظ ”ضمانت“ کے بعد لفظ ”موزوں“ کو شامل کر دیا جائے گا؛ اور

(چہارم) لفظ ”منصوبے“ کے بعد جو آخر میں آ رہا ہو عبارت ”اس ایکٹ کے تحت

صراحت کردہ قواعد و ضوابط کی مطابقت میں“ کا اندراج کیا جائے گا۔

(ب) ذیلی دفعہ (۲)، میں لفظ ”منصوبہ“ کو الفاظ ”موزوں منصوبے“ سے تبدیل کیے جائیں گے؛

(ج) ذیلی دفعہ (۲)، کے بعد جیسا کہ مذکورہ بالا میں ترمیم کی گئی ہے حسب ذیل نئی دفعہ کا اضافہ کر

دیا جائے گا، یعنی:-

”(۳) تعمیلی ایجنسی پر قابل اطلاق قوانین سے مشروط تعمیلی ایجنسی، اور نجی فریق منصوبوں کی بابت

جو موزوں منصوبے نہ ہوں کسی بھی معاہداتی تعلق میں شامل ہو سکیں گی جو تعمیلی ایجنسی اور منصوبے کے استعمال کنندہ کے

لیے پیسے کی مالیت کی فراہمی اور مقدور ہونے کا اہل ہو۔

۲۰۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۷ ا کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۷ ا میں، ---

(الف) لفظ ”قواعد“ کے بعد الفاظ ”اور ضوابط“ کا اندراج کیا جائے گا؛

(ب) لفظ حروف علت ”an“ لفظ حروف تخصیص ”the“ سے تبدیل کیا جائے گا؛

(ج) الفاظ ”جس پر اس ایکٹ کا اطلاق ہوتا ہے“ الفاظ ”اس ایکٹ کے باب سوم کی مطابقت

میں اور منظور شدہ منصوبہ کی استعداد کی تجویز اور صرف منظور شدہ منصوبہ کی تجویز کی حد تک

موافق“ کا اندراج کیا جائے گا؛

(د) شق (الف) کے فقرہ شرطیہ میں لفظ ”تخصیص the“ جو پہلی دفعہ آ رہا ہے لفظ ”کوئی“ سے

تبدیل کیا جائے گا؛

(ه) شق (ب) میں لفظ ”معاہدہ“ کے بعد عبارت ”اور جیسا کہ مذکورہ معاہدے میں فراہم کیا

گیا ہے“ کا اندراج کیا جائے گا؛

(و) شق (ج) میں، ---

(اول) لفظ ”منصوبہ“ لفظ ”منصوبے“ سے تبدیل کیا جائے گا۔

(دوم) لفظ ”منصوبہ“ جو آخر میں آ رہا ہے کے بعد عبارت ”جیسا کہ سرکاری نجی شراکت داری

کے معاہدے میں فراہم کیا گیا ہے“ کا اندراج کیا جائے گا؛ اور

(سوم) وقفہ کے بعد لفظ ”اور“ کا اندراج کیا جائے گا؛

(ز) شق (د) میں، ---

(اول) لفظ ”منصوبہ“ کے بعد عبارت ”ایسی منظوریوں حاصل کرنے کے بعد جیسا کہ

اتھارٹی کی جانب سے اس بابت صراحت کی گئی ہوں“ کو شام کر دیا جائے گا؛

(دوم) وقفہ اور لفظ ”یا“ خاتمہ سے تبدیل کیا جائے گا؛ اور

(ج) شق (ہ) حذف کر دی جائے گی۔

۲۱۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۸، کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۸، حسب ذیل

سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”۱۸۔ تنازعات کا تصفیہ۔ (۱) تعمیلی ایجنسی اور ایک نجی فریق کے مابین پیدا ہونے

والے تمام تنازعات اتھارٹی کو پیش کیے جائیں گے، تنازعے کے حل کے طریقہ کار کے ابتدائی درجہ کے طور پر کام کرے گا قواعد میں صراحت کردہ طریقہ کار میں جس میں اتھارٹی کو مذکورہ تمام شکایات اور تکلیف کی سماعت اور تصفیہ کے لیے متعین مدت شامل ہے۔

(۲) تمام مذکورہ شکایات جو تنازعات کے حل کے طریقہ کار کے پہلے درجے میں ہوں ابھی تک مطمئن نہ

ہوں پاکستان کی عدالتوں کے روبرو مناسب تدارک کے لیے رجوع کر سکیں گی۔

مگر شرط یہ ہے کہ اس ایکٹ کے تحت صراحت کردہ قواعد سے مشروط پاکستان کی عدالتوں سے رجوع کسی بھی شکایات کے لیے ایک تاکیدی اقتضاء ہوگی جو تنازعہ کے حل کے لیے متبادل طریقوں کے لیے رجوع چاہتا ہو جیسا کہ سرکاری نجی شراکت داری کے معاہدے کے تحت بین الاقوامی ثالثی جو تنازعہ کے حل کی شقات تنازعہ کے حل میں قانونی شرائط کی سختی کے ساتھ تعمیل کریں گے“

۲۲۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۹، کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، ---

(الف) موجودہ شہ سرخی ”باب پنجم“ شہ سرخی ”باب ششم“ سے تبدیل کی جائے گی؛ اور

(ب) دفعہ ۱۹ حسب ذیل دفعہ سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”۱۹۔ گفت و شنید معاہدہ۔ تعمیلی ایجنسی قابل اطلاق منظوریوں کے بعد جو دفعہ ۷ کی مطابقت میں

حاصل کی گئی ہوں کامیاب نجی فریق کے بولی دہندہ کو سرکاری نجی شراکت داری کے معاہدے کے لیے گفت و شنید کے لیے مدعو کرے گی ایسی قیود و شرائط پر جیسا کہ وقتاً فوقتاً صراحت کی جائیں“

۲۳۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۲۰ کی تبدیلی۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۲۰، حسب ذیل سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”۲۰۔ منصوبے کا گفت و شنید کردہ حصول۔ اس ایکٹ کے تحت صراحت

کردہ قواعد و ضوابط سے مشروط ایک تعمیلی ایجنسی ایک منصوبے کا گفت و شنید کردہ حصول میں شامل ہو سکے گی اگر وفاقی حکومت وجوہات کو تحریری طور پر قلمبند کرتے ہوئے مفاد عامہ میں ایسے استثناء کے لیے مجاز کرے۔“

۲۴۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۲۱ کی ترمیم۔ اس ایکٹ میں دفعہ ۲۱، میں، ---

(الف) عبارت ”غیر منقولہ جائیدادیں“ کے بعد لفظ حرف تخصیص ”the“ کا اندراج کیا جائے گا؛

(ب) لفظ ”فریق“ کے بعد جو پہلی دفعہ آرہا ہے الفاظ ”یا تعمیلی ایجنسی“ کا اندراج کیا جائے گا؛

(ج) الفاظ ”شراکت کا معاہدہ“ جو دوسری مرتبہ آرہا ہے کے بعد الفاظ ”جیسا کہ مذکورہ معاہدے

میں فراہم کیا گیا ہے“ کا اندراج کیا جائے گا؛

(د) پہلے فقرہ شرطیہ میں، ---

(اول) لفظ ”تاہم“ حذف کیا جائے گا؛

(دوم) لفظ ”وہ“ کے بعد عبارت ”موزوں منصوبے کی بابت“ کا اندراج کیا جائے گا؛

(سوم) لفظ ”پیشگی“ کے بعد الفاظ ”رضا مندی اور“ کا اندراج کیا جائے گا؛

(چہارم) الفاظ ”کی منظوری“ کے بعد الفاظ ”تعمیلی ایجنسی اور حروف تخصیص ”the“ کا

اندراج کیا جائے گا؛ اور

(پنجم) لفظ ”بورڈ“ کے بعد الفاظ ”یا ماسوائے بطور منصوبے کی تجویز کے جز کے منظور کیا

گیا“ کا اندراج کیا جائے گا؛

(۵) دوسرے فقرہ شرطیہ میں، ---

(اول) لفظ ”بعد“ کے بعد لفظ ”حرف تخصیص ”the“ کا اندراج کیا جائے گا؛ اور

(دوم) لفظ ”ایجنسی“ کے بعد الفاظ ”یا نجی فریق“ کا اندراج کیا جائے گا؛ اور

(۶) ذیلی دفعہ (۲) حذف کی جائے گی۔

۲۵۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۲۲، کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں،۔۔۔

(الف) دفعہ ۲۱ کے بعد، جیسا کہ مذکورہ بالا میں ترمیم کی گئی ہے، موجودہ سرخی ”باب ششم“ باب ”ہفتم“

سے تبدیل کیا جائے گا؛ اور

(ب) دفعہ ۲۲ میں لفظ ”وفاقی حکومت“ کے بعد عبارت ”اتھارٹی بورڈ“ کا اندراج کیا جائے گا۔

۲۶۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۲۳، کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۲۳ میں،۔۔۔

(الف) الفاظ ”ایک رقم“ کسی بھی ”رقم“ سے تبدیل کی جائے گی اور؛

(ب) الفاظ ”گویا کہ رقم قابل وصول ہے“ حذف کئے جائیں گے۔

۲۷۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۲۵، کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۲۵، حسب ذیل

سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”۲۵۔ قواعد وضع کرنے کا اختیار۔ وفاقی حکومت سرکاری جریدے میں اعلان کے

ذریعے اور بورڈ کی سفارش پر اس ایکٹ کے اغراض کو عمل میں لانے کے لیے قواعد وضع کر سکے گی۔

”۲۵الف۔ ضوابط بنانے کا اختیار۔ اس ایکٹ اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد سے

مشروط بورڈ اس ایکٹ کے اغراض کو عمل میں لانے کے لیے سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے ضوابط وضع کر

سکے گا۔“

۲۸۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۲۶، کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۲۶، میں،۔۔۔

(الف) لفظ ”ارادہ کیا گیا“ حذف کیا جائے گا؛ اور

(ب) لفظ ”قواعد کے بعد“ الفاظ ”ضوابط“ کا اندراج کیا جائے گا۔

۲۹۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۲۸، کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں دفعہ ۲۸ میں،۔۔۔

(الف) لفظ ”معاهدات“ کے بعد الفاظ ”موزوں منصوبوں کے لیے“ کا اندراج کیا جائے گا۔ اور

(ب) الفاظ ”کارکردگی“ کے بعد الفاظ ”موزوں“ کا اندراج کیا جائے گا۔

۳۰۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۲۹ کا اضافہ:- مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۲۸، کے بعد جیسا کہ مذکورہ بالا میں ترمیم کی گئی ہے، حسب ذیل نئی دفعہ ۲۹ کا اضافہ کیا جائے گا، یعنی:-

”۲۹۔ غالب اثر:- ماسوائے اس ایکٹ میں کچھ اور فراہم کیا گیا ہو اس ایکٹ اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد و ضوابط کی شرائط کا منصوبوں سے متعلق امور کی بابت موثر ہوگی بلا لحاظ اس امر کے کہ دیگر کسی قانون میں شامل کسی شے سے متناقص بشمول سرکاری حصول انضباطی اتھارٹی آرڈیننس ۲۰۰۲ء (نمبر ۲۲ مجریہ ۲۰۰۲ء) اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد و ضوابط تک محدود نہ ہوں گے۔

بیان اغراض و وجوہ

سرکاری نجی شراکتی اتھارٹی (تریمی) بل، ۲۰۲۰ء

سرکاری نجی شراکتی اتھارٹی ایکٹ، ۲۰۱۷ء (نمبر ۷ بابت ۲۰۱۷ء) کو پارلیمنٹ کی جانب سے وضع کیا گیا تھا اور ۲۹ مارچ، ۲۰۱۷ء کو جریدہ پاکستان میں مشہور کیا گیا۔ سرکاری نجی شراکتی اتھارٹی ابتداء میں ایکٹ ہذا کے تحت قائم کی گئی تھی۔

جیسا کہ ایکٹ ہذا ابتدائی طور پر غیر چکلدار تھا جس کو اتھارٹی کے بورڈ سے منظوری کے لئے سادہ ٹرانزیکشنز (بشمول فوری آؤٹ سورسنگ اور انتظامی معاہدات) کی ضرورت تھی۔ اس ایکٹ کا دائرہ کار بھی محدود تھا اور مقامی و بین الاقوامی نجی شعبہ کی سرمایہ کاری کی توجہ مبذول کرنے اور اس کے امکانات سے فائدہ اٹھانے کے حکومت پاکستان کے نظریے کی مکمل طور پر عکاسی نہیں کرتا تھا۔ مزید برآں، اس ایکٹ نے واضح تصور، ابتدائی منظوریوں اور دیگر انضباطی منظوری کے حوالے سے پلاننگ کمیشن کو کوئی قانونی و انتظامی روابط فراہم نہیں کئے ہیں۔

مذکورہ بالا سقم دور کرنے کے لئے اس ایکٹ میں بعض ترامیم تجویز کی گئی ہیں اور منصوبے کی جلد از جلد منظوریوں کے سلسلے میں ایک سرکاری نجی شراکتی ورکنگ پارٹی (پی ۳ ڈبلیو پی) بھی قائم کی گئی ہے۔ مجوزہ ترامیم کے تحت سب سے پہلے پی ۳ ڈبلیو پی اور ایکنیک (ECNEC) سے انتظامی منظوری لی جائے گی اور اس کے بعد سرکاری نجی شراکتی اتھارٹی کے بورڈ کی وساطت سے پی پی پی پرائیویٹس باضابطہ طور پر حاصل کئے جائیں گے۔ اس عمل میں ایکنیک جیسے بڑے منصوبوں کی منظوری دینے والے اداروں کی شمولیت کا مقصد اس امر کو یقینی بنانا ہے کہ پی پی پی پرائیویٹس قومی ترقی کی ترجیحات سے کامل مطابقت رکھتے ہوں۔

مجوزہ آرڈیننس کے ذریعے غیر طلب کردہ تجاویز، رسک مینجمنٹ یونٹ اور پراجیکٹ ڈویلپمنٹ سہولت کے لئے ایک انضباطی اور بہتر نظام بھی قائم کیا گیا ہے۔ ان مداخلتوں کے ذریعے کامیابی سے مختلف وزارتوں میں پی پی پی پرائیویٹس کی ترقی اور سٹرکچر کی بابت سہولت بہم پہنچائی جائے گی۔

اس آرڈیننس کے تحت وزارتوں اور مختلف اداروں کو بااختیار بنایا جائے گا تاکہ وہ مسلسل اور موثر تجاویز اور تشخص عمل سے ان پراجیکٹس کا آغاز کیا جائے اور انہیں پبلک انفراسٹرکچر اور خدمات کے لئے نجی سرمایہ کو بروئے کار اجازت دی جائے۔

اسد عمر

وفاقی وزیر

اسلام آباد:

۲۰ جولائی، ۲۰۲۰ء

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

سرکاری نجی شراکتی اتھارٹی ایکٹ (نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء) میں ترمیم کرنے کا ایکٹ

ہر گاہ کہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لیے سرکاری نجی شراکتی اتھارٹی ایکٹ، ۲۰۱۷ء (نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء) میں ترمیم کی جائے؛

اور چونکہ سینٹ اور قومی اسمبلی کے اجلاس نہیں ہو رہے ہیں اور صدر مملکت کو اطمینان حاصل ہے کہ ایسے حالات موجود ہیں جن کی بناء پر فوری کارروائی کرنا ضروری ہو گیا ہے؛

لہذا، اب اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور کے آرٹیکل ۸۹ کی شق (۱) کی رو سے حاصل شدہ اپنے اختیارات کو استعمال کرتے ہوئے، صدر مملکت اسلامی جمہوریہ پاکستان نے حسب ذیل ایکٹ وضع اور جاری کیا ہے:-

۱۔ مختصر عنوان اور آغاز نفاذ۔ (۱) یہ ایکٹ سرکاری نجی شراکتی اتھارٹی (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۰ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء، طویل عنوان اور ابتدائی تبدیلی۔ سرکاری نجی شراکتی

اتھارٹی ایکٹ، ۲۰۱۷ء (نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء) میں، بعد ازیں جو مذکورہ ایکٹ کے طور پر موسوم ہوگا، کا طویل عنوان اور ابتدائیہ حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”پاکستان میں سرکاری نجی شراکتی منصوبوں کے ذریعے ترقیاتی منصوبوں میں سرکاری نجی شرکت کے لیے اور سرکاری انفراسٹرکچر اور اس سے متعلقہ خدمات فراہم کرنے کے لیے سازگار ماحول پیدا کرنے کا ایکٹ۔“

ہر گاہ کہ یہ قرین مصلحت ہے کہ پاکستان میں سرکاری نجی شراکت داریوں کو عملی جامہ پہنانے کے لیے انضباطی نظام قائم کیا جائے تاکہ سرکاری انفراسٹرکچر اور فراہمی خدمت کی دستیابی کو بڑھانے کے لیے ترقیاتی منصوبوں میں مقامی اور غیر ملکی نجی سرمایہ کاری کو فروغ دیا جاسکے اور معاشی نمو کی رفتار کو بڑھانے کے لیے اور حکومت کی معاشرتی

اغراض حاصل کرنے کے لیے ان کے بھروسے اور معیار کو بہتر بنایا جاسکے، تاکہ ترقیاتی منصوبوں کے مالی امور کا انصرام کرنے، تعمیر کرنے، نفاذ کرنے اور بندوبست کرنے کے لیے نجی شعبے کے وسائل کو منظم کیا جاسکے، جدید ٹیکنالوجیز اور انتظامی تکنیکس متعارف کرنے کے ذریعے سے نجی شعبے میں ترقیاتی منصوبوں کے انتظام، نفاذ اور بندوبست کرنے کی صلاحیت کو بہتر کیا جاسکے، کسی کاروباری معاملے کی لاگت کو کم کیا جاسکے، مناسب انضباطی معیارات کو یقینی بنایا جاسکے اور ترقیاتی منصوبوں کی بجا آوری میں شفافیت اور جواب دہی کو فروغ دیا جاسکے۔“

۳۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۲ کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۲ کو، حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”۲۔ تعریفات۔ اس ایکٹ میں، تا وقتیکہ کوئی امر موضوع یا سیاق و سباق کے منافی نہ ہو،-

(الف) ”انتھارٹی“ یا ”پی ۱۳ اے P3A“ سے دفعہ ۳ کے تحت قائم کردہ سرکاری نجی شراکتی انتھارٹی مراد ہے؛

(ب) ”بورڈ“ سے دفعہ ۶ کی مطابقت میں تشکیل کردہ بورڈ مراد ہے؛

(ج) ”سی ڈی ڈبلیو پی CDWP“ سے مرکزی ترقیاتی کام کرنے والا فریق مراد ہے؛

(د) ”کمپنی“ یا ”آئی پی ڈی ایف IPDF“ سے کمپنیاں ایکٹ، ۲۰۱۷ء (نمبر ۱۹ بابت ۲۰۱۷ء)

کے احکامات کے تحت رجسٹر کردہ اور چلنے والی ایک کاروباری ہیئت کے منصوبے کا ترقیاتی سہولتی انفراسٹرکچر مراد ہے؛

(ه) ”تنازعہ“ سے کسی سرکاری نجی شراکتی معاہدہ کے تحت نجی فریق اور تعمیلی ایجنسی کے مابین کوئی

بھی مالیاتی دعویٰ یا معاہداتی تنازعہ مراد ہے؛

(و) ”ای سی این ای سی ECNEC“ سے قومی معاشی کونسل کی ایگزیکٹو کمیٹی مراد ہے؛

(ز) ”تعمیلی ایجنسی“ سے کوئی بھی ذمہ دار وزارتیں، ڈویژن، منسلک محکمہ جات، ایگزیکٹو محکمہ جات،

ماتحت دفاتر، ہیئت جسدیہ، وفاقی حکومت کے خود مختار ادارے یا کوئی بھی تنظیم یا وفاقی حکومت

کی جانب سے ملکیتی یا زیر کنٹرول کارپوریشن مراد ہے؛

(ح) ”قرض دہندہ“ سے مالیاتی ادارہ مراد ہے جو نجی فریق کو منصوبے کی تکمیل کے لیے قرض

فراہم کرتا ہو؛

- (ط) ”پی ۳ اے فنڈ P3A Fund“ سے دفعہ ۱۰ کے تحت قائم کردہ فنڈ مراد ہے؛
- (ی) ”پی ۳ ڈبلیو پی P3WP“ سے دفعہ ۱۳ الف کے تحت قائم کردہ سرکاری نجی شراکتی کام کرنے والا فریق مراد ہے؛
- (ک) ”شخص“ میں فرد، کمپنی، قانونی ہیئت جسدیہ، اشخاص کی جماعت خواہ متحد ہو یا نہ ہو، وقف اور شراکت داری شامل ہے؛
- (ل) ”مقررہ“ سے اس ایکٹ کے تحت وضع کردہ قواعد یا ضوابط کی رُو سے مقررہ مراد ہے؛
- (م) ”نجی فریق“ سے کوئی شخص مراد ہے جو اس ایکٹ کے تحت مقررہ قواعد اور ضوابط کی مطابقت میں تعمیلی ایجنسی کے ساتھ منصوبے کے لیے بولی دینے کا اہل ہو؛
- (ن) ”منصوبہ“ سے سرکاری نجی شراکتی اقرارنامے کے تحت، ترقیاتی منصوبہ، خدمات سے متعلق فراہمی یا دونوں مراد ہے؛

(س) ”تجویز برائے موزونیت منصوبہ“ ہر معاملہ، ایسی شکل میں اور ایسے طریقہ کار میں اور ایسی مقتضیات کو پورا کرتے ہوئے ہوگا، جیسا کہ وقتاً فوقتاً مقرر کیا گیا ہو، اس سے حسب ذیل مراد ہے۔

- (اوّل) اتھارٹی کو سند یافتہ منصوبے کے لیے کسی تعمیلی ایجنسی سے وصول کردہ تجویز؛
- (دوم) اتھارٹی کو کسی تعمیلی ایجنسی سے وصول کردہ تجویز جو بن مانگے بنیاد پر منصوبے کے لیے نجی فریق کی جانب سے تجویز کی بنیاد پر تیار کی گئی ہو اور پیش کی گئی ہو؛ یا
- (سوم) اتھارٹی کو سند یافتہ منصوبے کے لیے سی ڈی ڈبلیو پی (CDWP) کی جانب سے بھیجی گئی تجویز؛

(ع) ”منصوبے کی تصوراتی تجویز“، ہر معاملہ، ایسی شکل میں اور ایسے طریقہ کار میں اور ایسی مقتضیات کو پورا کرتے ہوئے ہوگا جیسا کہ وقتاً فوقتاً مقرر کیا گیا ہو، تصوراتی تجویز سے حسب ذیل مراد ہے۔۔۔

- (اوّل) اتھارٹی کو سند یافتہ منصوبے کے لیے کسی تعمیلی ایجنسی کی طرف سے وصول ہوئی ہو؛

(دوم) اتھارٹی کو بن مانگے بنیاد پر سند یافتہ منصوبے کے لیے نجی فریق کی طرف سے وصول ہوئی ہو؛ یا

(سوم) اتھارٹی کو سند یافتہ منصوبے کے لیے سی ڈی ڈبلیو پی (CDWP) کی طرف سے بھیجی گئی ہو؛

(ف) ”سہولت برائے فروغ منصوبہ“ سے دفعہ ۱۲ کے تحت قائم کردہ سہولت مراد ہے؛

(ص) ”تجویز منصوبہ“ سے اتھارٹی کو تعمیلی ایجنسی کی جانب سے پیش کردہ تفصیلی تجویز مراد ہے

اس کے بعد سند یافتہ منصوبے کی نسبت سے تیار کردہ منصوبے کی موزوں تجویز کی منظوری وصول ہوئی ہو تو، ایسی شکل میں اور ایسے طریقہ کار میں اور ایسی مقتضیات کو پورا کرتے ہوئے پیش کی جائے گی جیسا کہ وقتاً فوقتاً مقرر کی گئی ہوں؛

(ق) ”منصوبے میں تعاون“ سے منصوبے کے لیے مالیاتی یا غیر مالیاتی تعاون مراد ہے جس میں حسب ذیل کو شامل کیا جاسکے گا، یعنی:-

(اوّل) منصوبے کی اغراض کے لیے، حکومت، سرکاری شعبہ کی تنظیم یا کسی تعمیلی ایجنسی

سے اجازت اور منظوری حاصل کرنے کے لیے سرکاری نجی شراکتی اقرارنامے اور

قابل اطلاق قوانین کے تحت نجی فریق کی ذمہ داریوں کے ساتھ مطابقت میں نجی

فریق کو ایسی قیود و شرائط پر انتظامی تعاون فراہم کرنا جیسا کہ مقررہ ہوں؛

منصوبے کے مقام پر بجلی، گیس، ٹیلی فون اور پانی کے لیے پمپنگ کنکشنز کی

فراہمی، حصول اراضی یا منصوبے کے لیے ضروری راستہ دینے کے حقوق اور بے

گھراشخاص کی دوبارہ بحالی اور آباد کاری جو کہ منصوبے کی تکمیل کرنے کے لیے،

ماحولیاتی اثر کی تشخیص، تحفظات اور منظوریوں اور کوئی بھی دیگر مقامی اجازت اور

منظوریاں بلا واسطہ طور پر درکار ہوں؛

(دوم) نجی فریق کو اثاثے کی بنیاد پر تعاون فراہم کرنا جیسے کہ پٹہ پر دینا، سند اجراء کرنا یا

حق رہن دینا اور حکومت یا کسی تعمیلی ایجنسی کی جانب سے ملکیتی اراضی یا

انفراسٹرکچر کی سہولیات کا استعمال کرنا؛

(سوم) رخنہ نمونہ پیری فنڈ کے ذریعے مالیاتی معاونت دینا؛

(چہارم) سیاسی یا دیگر خطرات کی بابت مؤثر ضمانت دینا؛ اور

(پنجم) سند یافتہ منصوبے کی نسبت مقررہ کوئی بھی دیگر تعاون کرنا؛

مگر شرط یہ ہے کہ سہولت برائے فروغ منصوبہ کے ذریعے فراہم کردہ

کوئی بھی فنڈنگ یا مالیاتی تعاون منصوبے کی معاونت کا حصہ نہیں بنے گا؛

(ب) ”سرکاری نجی شراکت داری“ سے تعمیلی ایجنسی اور نجی فریق کے مابین تجارتی ٹرانزیکشن

مراد ہے جس کی شرائط کے مطابق نجی فریق۔

(اوّل) تعمیلی ایجنسی کی جانب سے اس کے کارہائے منصبی انجام دے گا؛

(دوم) منصوبے کے لیے سرکاری املاک کے استعمال کی ذمہ داری سنبھالے گا؛

(سوم) تعمیلی ایجنسی کے بعض کارہائے منصبی کی انجام دہی یا سرکاری املاک کے استعمال

کے سلسلے میں وقوع مالیاتی، تکنیکی اور آپریشنل خطرات سے نبٹے گا؛ یا

(چہارم) تعمیلی ایجنسی کے کارہائے منصبی کی ادائیگی میں یا سرکاری املاک کو استعمال میں لانے

سے ہونے والا فائدہ وصول کرے گا، خواہ جو حسب ذیل کے طور پر ہوں۔۔۔

(الف) تعمیلی ایجنسی کی جانب سے اپنے بجٹ یا محاصل سے معاوضہ ادا کیا

جائے گا؛ یا

(ب) نجی فریق کی جانب سے استعمال کنندگان یا صارفین کو فراہم کردہ

خدمات پر چارجز یا فیسز اکٹھی کی جائیں گی؛ یا

(ج) مذکورہ معاوضے یا مذکورہ چارجز یا فیسز کی یکجائی سے۔

(ش) ”سرکاری نجی شراکتی اقرارنامہ“ سے تعمیلی ایجنسی اور نجی فریق کے مابین منصوبے کی تکمیل

کے لیے تحریری اقرارنامہ یا اس کے لیے کوئی بھی ذیلی یا ضمنی اقرارنامہ مراد ہے؛

(ت) ”سند یافتہ منصوبہ“ سے مراد ایسا منصوبہ جو سرکاری نجی شراکت داری کی بنیادوں

پر کیا جائے جو درج ذیل کسی بھی معیار پر پورا اترتا ہو، یعنی:-

(اوّل) اس مقصد کے لیے حکومت کی طرف سے قائم کردہ کسی سہولت کی جانب سے فنڈنگ،

جس میں رختہ نمونہ پذیری فنڈ شامل ہے، کی شکل میں منصوبہ میں ترقیاتی سہولت

درکار ہو؛

(دوم) اس ایکٹ کے تحت صراحت کسی قواعد یا ضوابط کی مطابقت میں منصوبے کے لیے

خود مختار ضمانت درکار ہو؛

(سوم) منصوبے میں ترقیاتی تعاون دینے کے ذریعے منصوبہ میں فنڈنگ موصول کرتا ہو؛

(چہارم) سند یافتہ منصوبہ جات کے لیے کوئی اضافی معیار جیسا کہ وقتاً فوقتاً صراحت کیا جائے:

مگر شرط یہ ہے کہ منصوبہ متذکرہ بالا معیار کو پورا نہ کر رہا ہو تو، سند یافتہ

منصوبے کے طور پر متصور کیا جاسکے گا اگر پی 3 ڈبلیو پی کی جانب سے تحریری

وجوہات پر قلمبند کرتے ہوئے مقرر کیا گیا ہو؛

(ث) ”استدعا برائے تجویز“ سے مراد اس ایکٹ اور اس کے تحت بنائے گئے قواعد اور ضوابط

کے احکامات کی مطابقت میں سرکاری طور پر مستہر کردہ ٹینڈر جس میں اہل منصوبے کے لیے

تجاویز طلب کی جاتی ہیں؛

(خ) ”انصرامی اکائی برائے خطرہ“ سے مراد دفعہ ۱۲ الف کے تحت قائم کردہ یونٹ ہے؛

(ذ) ”استعمال کنندگان“ سے مراد منصوبے کے استعمال کنندگان، خواہ چارجز کی ادائیگی کر کے

یا علاوہ ازیں ہوں؛ اور

(ض) ”رختہ نمونہ پذیری فنڈ“ سے مراد دفعہ ۱۱ کے تحت قائم کردہ فنڈ ہے۔

۴۔ ایکٹ نمبر ۷ بابت ۲۰۱۷ء کے باب دوم میں ترمیم:- مذکورہ ایکٹ میں، باب دوم کے

شہ سرخی میں، درج ذیل کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:-

”باب دوم“

اداراتی ڈھانچہ

حصہ۔ اول

اتھارٹی اور اس کا بورڈ“

۵۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۳ میں ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۳ میں،۔۔۔

(الف) ذیلی دفعہ (۱) میں، لفظ ”قائم کرنا“ کے بعد، لفظ ”the“ کا اضافہ کر دیا جائے گا؛ اور

(ب) ذیلی دفعہ (۴) میں، عبارت ”ایکٹ، ۱۹۸۴ء (نمبر ۴۸ مجریہ ۱۹۸۴ء) کو عبارت ”ایکٹ،

۲۰۱۷ء (نمبر ۱۹ بابت ۲۰۱۷ء) سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

۶۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۴ میں ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۴ میں،۔۔۔

(الف) ذیلی دفعہ (۱) میں لفظ ”معاونت“ کو لفظ ”بہولت کرنا“ سے تبدیل کر دیا جائے گا؛ اور

(ب) ذیلی دفعہ (۲) میں،۔۔۔

(اول) شق (الف) میں لفظ ”وہ“ کے بعد لفظ ”اہل“ کا اضافہ کر دیا جائے گا؛

(دوم) شقات (ب) تا (ل) کو درج ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا؛ یعنی:-

” (ب) تجزیہ پیش کرنے کے ذریعے رقم کی بابت قدر کو یقینی بنانا تا کہ اہل منصوبہ جات کی

تشخیص ایسے طریقہ کار میں کی جائے جیسا کہ صراحت کی گئی ہو؛

(ج) سند یافتہ منصوبوں کی بابت تشخیص کرنا اور منصوبے میں خطرے کا تجزیہ کرنا اس میں بشمول

قانونی خطرے کی نسبت تجزیہ کرنا اور تمام تر مالیاتی خطرے کی تشخیص حاصل کرنا اور اسے

ملفوظ خاطر رکھنا اور سند یافتہ منصوبوں کے لیے انصرامی اکائی بابت خطرے کی جانب سے

پیش کردہ نقطہ نظر شامل ہیں؛

(د) فنڈنگ ضروریات کی تشخیص کرنا، سہولت برائے فروغ منصوبہ منہا کرنا، انصرامی اکائی

برائے خطرہ کے ذریعے کی گئی تشخیص کو زیر غور لانا؛

- (۱) سہولت برائے فروغ منصوبہ کی بابت فنڈنگ ضروریات کی تشخیص کرنا؛
- (۲) وضع کیے گئے قواعد اور ضوابط کے تابع، اہل منصوبہ جات کو منصوبہ دائرہ جیسا کہ شناخت، منصوبہ بندی، ٹینڈر، نیلامی، معاہداتی فیصلہ اور تعمیل کے تمام مراحل پر ترقی اور ترتیب دینے کے لیے، جیسا کہ ضرورت ہو، تعمیلی ایجنسی کو مشاورت فراہم کرنا، سہولت دینا اور موثر انداز سے تعاون فراہم کرنا؛
- (۳) فیس اور چارجز مقرر کرنا اور انہیں وصول کرنا؛
- (۴) معاہداتی احکامات کو معیاری بنانا اور مخصوص شعبہ کے لیے احکامات اور خاکہ جات کو فروغ دینا جس میں منصوبہ جات کے لیے ماڈل سرکاری نجی شراکت داری کے اقرارنامے شامل ہیں؛
- (۵) سالانہ وار سرمایہ کاری، استعمال کنندہ کی بنیادوں پر، مخلوط النسل اور اہل منصوبہ جات کے لیے دیگر مالیاتی نمونہ جات کا تجزیہ کرنا اور تشخیص کرنا ہے؛
- (۶) سرکاری نجی شراکت داری اقرارناموں کو اس ایکٹ اور قابل اطلاق قوانین کے احکامات سے ہم آہنگ کرنے کو یقینی بنانا ہے؛ اور
- (ک) بین الاقوامی ایجنسیوں کے ساتھ شامل ہونا، مل کر کام کرنا اور رابطہ کرنا ہے۔

۱۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۶ میں ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۶ میں،۔۔۔

(الف) ذیلی دفعہ (۱) کو، درج ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”(۱) اتھارٹی کے ڈائریکٹرز کا ایک بورڈ ہوگا، جو حسب ذیل اراکین پر مشتمل ہوگا، یعنی:-

- (۱) ڈپٹی چیئرمین، منصوبہ بندی کمیشن
- (۲) ڈویژن کا سیکرٹری جسے اتھارٹی کے امور تفویض کیے گئے ہوں
- (۳) سیکرٹری فنانس ڈویژن یا اس کا منتخب کنندہ جس کا عہدہ
- (۴) رکن۔ نجی شعبہ ترقی، منصوبہ بندی کمیشن
- (۵) وفاقی حکومت کی جانب سے نجی شعبے سے منتخب کردہ پانچ اراکین
- (۶) اتھارٹی کا چیف ایگزیکٹو افسر

چیئر پرسن

وائس چیئر پرسن

رکن

رکن

رکن

رکن سیکرٹری“؛

(ب) ذیلی دفعہ (۲) کو حذف کر دیا جائے گا؛

(ج) ذیلی دفعہ (۳) میں، ---

(اول) الفاظ ”اور حق دیا جائے گا“ کو لفظ ”مشروط“ سے تبدیل کر دیا جائے گا؛ اور
(دوم) الفاظ ”وفاقی حکومت صراحت کر سکے گی“ کو الفاظ ”صراحت کی جاسکے گی“ سے
تبدیل کر دیا جائے گا؛

(د) ذیلی دفعہ (۴) کو، درج ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”(۴) بورڈ کا کم از کم چار ماہ میں ایک اجلاس ہوگا جسے چیئر پرسن بلائے گا، مگر شرط یہ ہے
کہ چیئر پرسن کسی بھی وقت اجلاس بلا سکے گا جیسا کہ ضروری سمجھے۔ بورڈ کا
سیکرٹری، صراحت کردہ ضوابط کی مطابقت میں، بورڈ کی منظوری بورڈ کے راکین
سے گشتی مراسلت کے ذریعے لے گا، جس کی توثیق مذکورہ منظوری کے فوراً بعد
ہونے والے بورڈ کے اجلاس میں کی جائے گی۔“

(ه) ذیلی دفعہ (۶)، کو درج ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”(۶) بورڈ کے اجلاس کا کورم نجی شعبے سے کم از کم دو اراکین اور مالیاتی ڈویژن کے رکن
کے ساتھ پانچ اراکین کا ہوگا اور بورڈ کے فیصلے بورڈ کے حاضر ارکان کی اکثریت
سے کئے جائیں گے۔ برابری کی صورت میں، چیئر پرسن یا وائس چیئر پرسن، جیسی
بھی صورت ہو، کا ووٹ فیصلہ کن ہوگا۔“

(و) ذیلی دفعہ (۷) میں، ختمہ کے بعد، درج ذیل کا اضافہ کیا جائے گا، یعنی:-

”بورڈ کے اجلاس کے ضمن میں جہاں بورڈ کی جانب سے اہل منصوبے سے متعلقہ تجویز
منصوبہ یا امور زیر غور لائے جا رہے ہوں، متعلقہ ذمہ دار ڈویژن کا سیکرٹری (یا اسی طرح کا
ایسا منتخب کردہ جو صراحت کردہ تقاضے پورے کرتا ہو) ایسے بورڈ کے اجلاس میں نگران
کے طور پر ایسے فرائض منصبی اور کارگزاریاں جیسا کہ صراحت کی گئی ہوں، ادا کرنے کے
لیے حاضر رہنے کا متقاضی ہوگا۔“ اور

(ز) ذیلی دفعہ (۸) میں، الفاظ ”یہ صراحت کر سکے گا“ کو الفاظ ”صراحت کی جاسکے گی“ سے

تبدیل کر دیا جائے گا۔

۸۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۷ میں ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ (۷) میں،۔۔۔

(الف) ذیلی دفعہ (۱) میں،۔۔۔

(اول) پہلی دفعہ آنے والا لفظ ”ہوگا“ کے بعد عبارت ”بورڈ کی سفارش پر“ کو شامل کر دیا

جائے گا؛

(دوم) الفاظ ”کے امور“ کے بعد لفظ ”the“ کو شامل کر دیا جائے گا؛

(ب) ذیلی دفعہ (۲) میں، آخر میں آنے والے لفظ ”بورڈ“ کو لفظ ”اتھارٹی“ سے تبدیل کر دیا

جائے گا؛

(ج) ذیلی دفعہ (۳) میں،۔۔۔

(اول) الفاظ ”وفاقی حکومت صراحت کر سکے گی“ کو الفاظ ”صراحت کی جاسکے گی“ سے

تبدیل کر دیا جائے گا؛ اور

(دوم) رابطہ کو ختمہ سے تبدیل کر دیا جائے گا اور اس کے بعد فقرہ شرطیہ کو حذف کر دیا

جائے گا؛

(د) ذیلی دفعہ (۳) کے بعد، جیسا کہ متذکرہ بالا ترمیم کی گئی ہے، درج ذیل نئی ذیلی دفعہ (۴)

کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:-

”(۴) چیف ایگزیکٹو افسر اتھارٹی کا پرنسپل اکاؤنٹنگ افسر ہوگا۔“

۹۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۸ میں ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۸ میں، ذیلی دفعہ (۲)

میں،۔۔۔

(الف) عبارت ”جس میں شامل ہے“ کو حذف کر دیا جائے گا؛

(ب) لفظ ”درج ذیل“ کے بعد لفظ ”کارِ منصبی“ کو شامل کر دیا جائے گا؛

(ج) شقات (الف) تا (ط)، کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”(الف) اہل منصوبہ جات سے متعلق نگرانی، سرکاری نجی شراکت داری معاہدات کی تعمیل،

جس میں متعلقہ مالی صورتحال اور مادی اثاثہ جات اور خدمتی حوالگی شامل ہیں؛

(ب) اگر سند یافتہ منصوبوں، سرکاری نجی شراکت داری معاہدات یا صراحت کردہ

بڑھائے گئے معاہدات کی ضمن میں ضروری ہو تو مکرر کاروباری گفت و شنید کی

اجازت دینا؛

(ج) منظوری کی بابت یا بصورت دیگر سند یافتہ منصوبے کے لیے منصوبے کی تجویز زیر

غور لانا؛

(د) تعمیلی ایجنسیوں کے ذریعے سرکاری نجی شراکت داری کے انتظامات کے موثر عمل اور

اطلاق کے لیے ادارہ جاتی اور انضباطی ڈھانچے پر نظر ثانی اور توسیع؛

(ه) اتھارٹی کے سالانہ بجٹ کی منظوری دینا؛

(و) رخنہ نمویذیری فنڈ قائم کرنا ایسے کارہائے منصبی کی ادائیگی کے لیے جیسا کہ صراحت کئے

جائیں؛

(ز) منصوبے کی ترقی کی سہولت قائم کرنا ایسے کارہائے منصبی کی ادائیگی کے لیے جیسا کہ

صراحت کئے جائیں؛

(ح) مدد کے لیے رقم فراہمی کی منظوری دینا جو صراحت کردہ طریقہ کار میں منصوبوں کے لیے

منصوبے کی ترقی کی سہولت کے ذریعے فراہم کی گئی ہو؛ اور

(ط) اس ایکٹ کے تحت اختیار کو عمل میں لانے کی غرض کے لیے قابل اطلاق قوانین سے مشروط

اور جیسا کہ صراحت کئے جائیں دیگر ایسے فنڈز، ٹرسٹس، سکیمیں، کمپنیاں یا سہولتیں قائم کرنا۔

۱۰۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۹ کی ترمیم:- مذکورہ ایکٹ میں دفعہ ۹، حسب ذیل سے

تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”۹۔ رکن بننے سے نا اہل اور مفاد کا ٹکراؤ:- (۱) کمپنیاں ایکٹ ۲۰۱۷ء

(نمبر ۱۹ بابت ۲۰۱۷ء) کی شرائط کے تحت کسی بھی اجتماعی ہیئت میں بعض اشخاص کی عہدے پر فائز ہونے یا رکھنے کی

نا اہلیت خود بخود بورڈ کے اراکین پر لاگو ہوگی۔ اس کے علاوہ ایک شخص بطور بورڈ کے ایک رکن عمل انجام دینے

سے نااہل ہوگا اگر وہ۔

(الف) بطور ایک بورڈ کے رکن عمل انجام دینے سے پہلے اور جسمانی طور پر نااہل ہو؛

(ب) سخت اطواری میں ملوث ہے؛

(ج) رشوت ستانی اور بدعنوانی میں ملوث ہے؛

(د) کسی نجی فریق سے مابہ الاحتفاظ ناجائز حاصل کرتا ہے؛ یا

(ه) دیگر کوئی معیار جیسا کہ تجویز کیا جائے پورا کرنے میں ناکام ہوتا ہے۔

(۲) اس حد تک کہ بورڈ کے کسی بھی رکن کا دیگر کسی فریق کے ساتھ جو ایک منصوبہ پیش کر رہا ہے یا جو ایک

موزوں منصوبے کے طریق عمل میں کسی بھی طرح شامل ہو خواہ مالیاتی یا بصورت دیگر بلواسطہ یا بلاواسطہ مفاد رکھتا ہو تو

بورڈ کا مذکورہ رکن اس منصوبے کی حد تک حسب ذیل میں شرکت کرنے کا اہل نہیں ہوگا، یعنی

(الف) بورڈ کی کسی بھی فیصلہ سازی میں

(ب) بورڈ یا اتھارٹی کے کسی بھی فیصلوں میں؛ یا

(ج) اتھارٹی، بورڈ اور متعلقہ تعمیلی ایجنسی کے دیگر متعلقہ معاملات میں۔

۹۔ الف کھاتے اور جانچ پڑتال:- (۱) اتھارٹی ہر ایک مالیاتی سال کی بابت اپنا

بجٹ تیار کرے گی اور اس کے اصل مصارف کی کھاتوں کے کتابوں کو تجویز کردہ طریقہ کار میں برقرار رکھل اور درست رکھے گی۔

(۲) اتھارٹی کے کھاتوں کا انتظام، چلانا اور برقرار رکھنا اتھارٹی کے ایسے افسران کی جانب سے اور ایسے

طریقہ کار میں کیا جائے گا جیسا کہ صراحت کیا گیا ہو۔ اتھارٹی کے کھاتوں کو ایسی شکل میں برقرار رکھا جائے گا جیسا

کہ صراحت کیا گیا ہو اور دستور اور فی الوقت نافذ العمل قوانین کی قابل اطلاق شرائط کی مقتضیات کے موافق ہونگے۔

(۳) اتھارٹی کے کھاتوں کی جانچ پڑتال صراحت کردہ طریقہ کار میں دستور اور اس واسطے فی الوقت

نافذ العمل قوانین کی شرائط کی مطابقت میں کیا جائے گا۔

باب دوم

پی ۳ الف فنڈ، رخنہ نمونہ پذیر فی فنڈ اور منصوبے کی ترقی کی سہولت“

۱۱۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۰ کی ترمیم:- مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۰ میں، ---

(الف) عنوان حاشیہ ”فنڈ“ عنوان ”پی ۳ الف فنڈ“ سے تبدیل کیا جائے گا؛

(ب) ذیلی دفعہ (۱) میں، ---

(اول) الفاظ ”قائم کردہ“ کے بعد الفاظ ”نا قابل سوخت“ کو شامل کر دیا جائے گا؛

(دوم) الفاظ ”فنڈ“ کے بعد الفاظ ”بورڈ کی جانب سے سفارش کی جانے والی رقم پیشگی

ادائیگی کی امدادی رقم کے ذریعے“ کو شامل کر دیا جائے گا؛

(سوم) الفاظ ”سرکاری نجی شراکت اتھارٹی فنڈ“ عبارت ”پی ۳ الف فنڈ“ سے تبدیل کئے

جائیں گے؛ اور

(چہارم) الفاظ ”مصارف پورا کرنا“ حذف کئے جائیں گے۔

(ج) ذیلی دفعہ (۲) میں، ---

(اول) الفاظ ”اتھارٹی کا فنڈ“ عبارت ”پی ۳ الف فنڈ“ سے تبدیل کیے جائیں گے؛

(دوم) شق (ب) میں، لفظ ”عطیات“ الفاظ ”امدادی عطیات“ سے تبدیل کئے جائیں گے؛

(سوم) شق (د) میں، لفظ ”تخصیص“ ”the“ حذف کیا جائے گا؛ اور

(چہارم) شق (و) میں، ---

(الف) لفظ ”کوئی“ کے بعد لفظ ”دیگر“ کو شامل کر دیا جائے گا؛

(ب) الفاظ ”وفاقی حکومت کی جانب سے منظور شدہ“ الفاظ ”جیسا کہ وقتاً فوقتاً صراحت کئے

جائیں“ سے تبدیل کئے جائیں گے؛

(د) ذیلی دفعہ (۳) میں، ---

(اول) الفاظ ”اتھارٹی کا فنڈ اور کھاتے“ الفاظ ”پی ۳ الف فنڈ“ سے تبدیل کئے

جائیں گے؛ اور

(دوم) الفاظ ”صراحت کردہ طریقہ کار میں اتھارٹی کے صراحت کردہ دفاتر“ الفاظ

”اتھارٹی کے مذکورہ افسر اور ایسے طریقہ کار میں جیسا کہ صراحت کیا جائے“

تبدیل کئے جائیں گے؛ اور

(۵) ذیلی دفعہ (۴) حذف کی جائے گی۔

۱۲۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۱ کی ترمیم:- مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۱، حسب ذیل سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”۱۱۔ رخنہ نمونہ پذیری فنڈ:- (۱) اتھارٹی کو عطا کردہ پیشگی ادائیگی کی امدادی رقم کے ذریعے

ایک ناقابل سوخت فنڈ قائم کیا جائے گا جو ”رخنہ نمونہ پذیری فنڈ“ کہلائے گا جس کا انتظام، نگرانی اور انصرام اتھارٹی کی جانب سے صراحت کردہ طریقہ کار میں کیا جائے گا۔

(۲) رخنہ نمونہ پذیری فنڈ بورڈ کی جانب سے صراحت کردہ رقم سے قائم کیا جائے گا۔ اور فنڈ وقتاً فوقتاً صراحت کردہ طریقہ کار میں پھر سے پورا کیا جائے گا۔

(۳) رخنہ نمونہ پذیری فنڈ کو منجملہ ان موزوں منصوبوں کے لیے مدد فراہم کرنے کے لیے استعمال کیا جائے گا جن کے لیے عمل پذیری کا مطالعہ ان کو معاشی یا سماجی طور پر صحیح ثابت پایا گیا ہو لیکن مالیاتی طور پر نمونہ پذیر نہ ہو۔“

۱۳۔ ایکٹ نمبر ۸ مجریہ ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۲ کی ترمیم:- مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۲، حسب ذیل سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”۱۲۔ منصوبے کی ترقی کی سہولت:- (۱) اتھارٹی کو عطا کردہ پیشگی ادائیگی کی امدادی

رقم کے ذریعے ایک ناقابل سوخت سہولت قائم کی جائے گی جو ”منصوبے کی ترقی کی سہولت“ کہلائے گی جس کا انتظام، نگرانی اور انصرام اتھارٹی کی جانب سے صراحت کردہ طریقہ کار میں کیا جائے گا۔

(۲) منصوبے کی ترقی کی سہولت فنڈز کا مشترکہ ذخیرہ ہوگا بشمول بین الاقوامی عطیہ دینے والی ایجنسیوں کے عطیات جن کو منجملہ موزوں منصوبوں کے لیے کسی بھی تجاویز کی تیاری کی مدد کے لیے استعمال کیا جائے گا۔

(۳) منصوبے کی ترقی کا فنڈ بورڈ کی جانب سے صراحت کردہ رقم سے قائم کیا جائے گا اور فنڈ کو وقتاً فوقتاً صراحت کردہ طریقہ کار میں پھر سے پورا کیا جائے گا۔“

۱۴۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کے باب سوم، کی ترمیم:- مذکورہ ایکٹ میں، باب سوم کا عنوان حسب ذیل سے تبدیل کیا جائے گا، یعنی:-

”باب سوم

حصہ اول

”شعبہ انصرام خطرات“

۱۲ الف۔ شعبہ انصرام خطرات:- (۱) شعبہ انصرام خطرات کا ایک شعبہ قائم کیا جائے گا جس کا انتظام نگرانی اور انصرام وفاقی حکومت کے مالیاتی ڈویژن کی جانب سے صراحت کردہ طریقہ کار میں کیا جائے گا۔

(۲) شعبہ انصرام خطرات تمام موزوں منصوبوں کے لیے مالیاتی نگہداری اور مالیاتی اور ناگہانی وجوب کے تشخیص مالیت کا ذمہ دار ہوگی تشخیص مالیت کی ضمانت طلب کی جائے گی جیسا کہ مالیات ڈویژن کی جانب سے اتھارٹی کی مشاورت سے تعین کیا جائے۔

”باب دوم

”تعمیلی ایجنسیاں“

۱۵۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۳، کی ترمیم:- مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۳ میں،۔۔۔

(الف) حاشیہ عنوان میں لفظ ”ذمہ داریاں“ لفظ ”ذمہ داری“ سے تبدیل کیا جائے گا۔

(ب) ذیلی دفعہ (۱) میں،۔۔۔

(اول) الفاظ ”تعمیلی ایجنسی“، الفاظ ”تعمیلی ایجنسی“ سے تبدیل کیے جائیں گے؛ اور

(دوم) لفظ ”منصوبہ“ الفاظ ”موزوں منصوبہ“ سے تبدیل کیے جائیں گے؛ اور

(ج) ذیلی دفعہ (۲)، حسب ذیل سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”(۲) ذیلی دفعہ (۱) کی عمومیت کو مضرت پہنچائے بغیر موزوں منصوبوں کی بابت تعمیلی ایجنسی منجملہ اس ایکٹ کے اغراض کے لیے۔

(الف) خیالی اور فعال منصوبے کی نشاندہی کرے گی اور ایک منصوبے کی صورت میں جو ایک موزوں منصوبہ نہ ہو، اس کا تخمینہ لگائے گی؛

(ب) منصوبے کے لیے قابل عمل مطالعے کی ضمانت دے گی یا ضمانت دینے کا سبب بنے گی؛

(ج) تیار کرے گی اور جاری کرے گی یا تجویز کے لیے درخواست تیار کرنے یا جاری کرنے کا سبب بنے گی جس سرکاری نجی شراکت داری کے منصوبے کا مسودہ شامل ہے؛

(د) اگر تعمیلی ایجنسی ضروری یا موزوں خیال کرے تو ترقی دے گی اور منصوبے کی موزونیت کی تجویز کی اتھارٹی سے منظوری کے لیے پیش کرنے اور ترقی دینے سے پیشتر پی ۳ ڈبلیو پی کی منظوری یا علاوہ ازیں کے لیے منصوبے کی تصوراتی تجویز اتھارٹی کو پیش کرے گی مگر شرط یہ ہے یہ تقاضا نہیں کیا جائے گا کہ منصوبے کی موزونیت کی تجویز کی اتھارٹی کی جانب سے منظوری کے لیے پیش کرنے سے قبل منصوبے کی خیالی تجویز کو پیش کیا جائے۔

(ه) پی ۳ ڈبلیو پی سے ایک منصوبے اور اس سے متعلقہ منصوبے کی استعداد کی تجویز کی صراحت کردہ طریقہ کار میں منظوری پر زور دے گی اور اس کے بعد منظوری کی وصولی کے لیے اس ایکٹ کے باب سوم اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد و ضوابط کی مطابقت میں مطلوبہ اقدامات کی ضمانت دے گی۔

(و) مطلوبہ منظور یوں، طریقہ کار اور انعقاد سے مشروط ایک منصوبے کے لیے اس ایکٹ اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد و ضوابط کی مطابقت میں مسابقتی بولی کا انعقاد کرے گی۔

(ز) سرکاری نجی شراکت کے معاہدے کے مطابقت میں منصوبے کی نگرانی اور اطلاق کرے گی؛ اور

(ح) اتھارٹی کو ایسی معلومات فراہم کرے گی جیسا کہ تعمیلی ایجنسی کے منصوبوں کی بابت وقتاً فوقتاً صراحت کیے جائیں آیا کہ یہ موزوں ہیں یا نہیں ہیں۔

باب سوم

سرکاری نجی شراکت داری (پی ۳) کار گزار جماعت (پی ۳ ڈبلیو پی)“

- ۱۳ الف۔ پی ۳ ڈبلیو پی۔ (۱) ایک سرکاری نجی شراکت داری کی کار گزار جماعت قائم کی جائے گی جو ”پی ۳ ڈبلیو پی“ کہلائے گی۔ ایسے اراکین پر مشتمل ہوگی جیسا کہ اس ایکٹ کے تحت صراحت کیے جائیں۔
- (۲) پی ۳ ڈبلیو پی کے اجلاسوں کے انعقاد کا طریقہ کار کورم مقتضیات اور پی ۳ ڈبلیو پی کے رکن بننے کے لیے اہلیت کی مقتضیات ہر ایک معاملے میں ایسی ہوں گی جیسا کہ وقتاً فوقتاً صراحت کی جائیں۔
- (۳) پی ۳ ڈبلیو پی ذیل کی ذمہ دار ہوگی۔

- (الف) اتھارٹی کی جانب سے اس کو پیش کردہ منصوبے کے تصور کی تجویز کی منظوری عطا کرنا؛
- (ب) اتھارٹی کی جانب سے اس کو پیش کردہ منصوبے کی استعداد کی تجویز کی منظوری عطا کرنا؛ اور
- (ج) دیگر ایسے کارہائے منصبی ادا کرنا جیسا کہ وقتاً فوقتاً صراحت کیے جائیں۔
- (۴) اس ایکٹ کے تحت صراحت کردہ قواعد و ضوابط سے مشروط پی ۳ ڈبلیو پی اس کے کارہائے منصبی کو عمل میں لانے کے لیے وقتاً فوقتاً ایسی کمیٹیاں تشکیل دے سکے گی اور اس کے اختیارات کو تفویض کر سکے گی جیسا کہ مناسب سمجھیں جائیں۔

باب چہارم

منظوریاں اور طریق عمل موزوں منصوبوں کا بہاؤ۔

- ۱۶۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۴ کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۴، حسب ذیل سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

- ”۱۴۔ موزوں منصوبوں اور متعلقہ امور کی منظوری۔ (۱) تمام موزوں منصوبوں کے لیے اس ایکٹ کے تحت وضع کردہ قواعد و ضوابط سے مشروط تعمیلی ایجنسی کی جانب سے سرکاری نجی

شراکت داری کے معاہدے کی تعمیل سے قبل حسب ذیل منظوریوں درکار ہوں گی:-

(الف) منصوبے کی اہلیت کی تجویز کو پی ۳ ڈبلیو پی کی منظوری درکار ہوگی؛

(ب) دفعہ ۱۲ الف کی مطابقت میں منصوبے کی منظوری کے لیے شعبہ انصرام خطرہ کی منظوری درکار ہوگی؛

(ج) منصوبے کی تجویز کو بورڈ کی منظوری درکار ہوگی؛

(د) اگر موزوں منصوبہ کوئی صراحت کردہ معیار پورا کرتا ہے تو منصوبہ کی تجویز کو ای سی این ای سی کی منظوری بھی درکار ہوگی؛ اور

(ه) دیگر کوئی منظوریوں جیسا کہ وقتاً فوقتاً صراحت کی جائیں۔

(۲) طریق عمل کے کسی بھی سطح کے دوران جو سرکاری نجی شراکت داری کے معاہدے کی بجا آوری کی رہنمائی کر رہا ہو اگر ذیلی دفعہ (۱) کی اصطلاح میں منظور شدہ دستاویزات یا تجاویز کی کسی بھی اصطلاحات یا کسی بھی شرائط سے کہ منظوری دینے والی ہیئت نے موزوں منصوبے کی بابت رکھی ہو انحراف ہو تو تعمیل کرانے والی ہیئت مذکورہ منظوریوں دوبارہ حاصل کرنے کا تقاضا کرے گی جیسا کہ صراحت کیا جائے۔

(۳) منظور یوں، پابندی اور معاہدے تفویض کرنے کا طریق عمل ایسا ہوگا جیسا کہ وقتاً فوقتاً صراحت کیا جائے۔

۱۷۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی نئی دفعہ ۱۲ الف کی شمولیت۔

مذکورہ ایکٹ میں، موجودہ

باب چہارم کی شہ سرخی حسب ذیل سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”باب پنجم

قانونی اور معاہداتی ڈھانچہ

۱۲ الف۔ نجی شعبے کی شراکت داری۔ (۱) فی الوقت نافذ العمل دیگر کسی قانون میں شامل کسی

بھی متناقص شے کے باوصف اس ایکٹ کے مطابق تعمیلی ایجنسیوں کو مناسب منصوبوں میں نجی شعبے سے شراکت داری تلاش کرنے کے لیے مجاز کیا جائے گا۔

(۲) اس ایکٹ اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد و ضوابط کی شرائط سے مشروط تعمیلی ایجنسیوں کو سرکاری نجی شراکت داری کے معاہدوں میں شامل ہونے اور نجی فریقین کے ساتھ باہمی رضامندی کی قیود و شرائط کے تحت ایک یا کئی منصوبوں میں شامل ہونے کے لیے مکمل طور پر اختیار دیا جائے گا اور نجی فریقین کو ایسی شرائط پر جیسا کہ مذکورہ منصوبوں کے لیے باہمی طور پر موزوں سمجھی جائیں منصوبے کے لیے مدد فراہم کریں گی۔

(۳) تعمیلی ایجنسیاں بضابطہ طور پر مجاز کردہ سرکاری نجی معاہدوں کے ذریعے بضابطہ طور پر مجاز کردہ نجی فریقین کی جانب سے انجام دی گئی سروسز کے لیے کوئی بھی فیس ادا کرنے کی مجاز ہوں گی۔

(۴) ایک نجی فریق غیر اعلانیہ بنیاد پر کسی منصوبے کے لئے اتھارٹی یا عملدرآمد کرنے والے ادارہ کو اس انداز میں اور مقرر کردہ ایسی مقتضیات کو پورا کرتے ہوئے تجویز جمع کرا سکتا ہے جو کہ وقتاً فوقتاً خریداری کے لئے مقرر کردہ طریق ہائے کار کے تابع ہو۔

۱۸۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۵ء کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۵ میں، ---

(الف) ذیلی دفعہ (۱) میں لفظ ”معاہدے“ کے بعد الفاظ ”منصوبوں سے متعلق“ کا اندراج کیا جائے گا؛ اور

(ب) ذیلی دفعہ (۲) حسب ذیل سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

” (۲) تا وقتیکہ بصورت دیگر سرکاری نجی شراکت داری کے معاہدے، میں فراہم نہ کیا گیا ہو ہر ایک معاہدے کو قوانین پاکستان کی مطابقت میں تعبیر تشریح اور تابع کیا جائے گا۔“

(ج) دفعہ ۱۵ میں، ذیلی دفعہ (۳) کو حذف کر دیا جائے گا۔

۱۹۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۶ء کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۶ میں، ---

(الف) ذیلی دفعہ (۱) میں، ---

(اول) عبارت ”منصوبہ“ عبارت ”موزوں منصوبہ“ تا وقتیکہ بورڈ کی جانب سے بصورت دیگر فراہم نہ کیا گیا ہو سے تبدیل کی جائے گی؛

(دوم) الفاظ ”ایک کمپنی جیسا کہ“ کے بعد حرف تھخیص ”a“ کو شامل کیا جائے گا؛

(سوم) الفاظ ”ضمانت“ کے بعد لفظ ”موزوں“ کو شامل کر دیا جائے گا؛ اور

(چہارم) لفظ ”منصوبے“ کے بعد جو آخر میں آ رہا ہو عبارت ”اس ایکٹ کے تحت

صراحت کردہ قواعد و ضوابط کی مطابقت میں“ کا اندراج کیا جائے گا۔

(ب) ذیلی دفعہ (۲)، میں لفظ ”منصوبہ“ کو الفاظ ”موزوں منصوبے“ سے تبدیل کیے جائیں گے؛

(ج) ذیلی دفعہ (۲)، کے بعد جیسا کہ مذکورہ بالا میں ترمیم کی گئی ہے حسب ذیل نئی دفعہ کا اضافہ کر

دیا جائے گا، یعنی:-

”(۳) تعمیلی ایجنسی پر قابل اطلاق قوانین سے مشروط تعمیلی ایجنسی، اور نجی فریق منصوبوں کی بابت

جو موزوں منصوبے نہ ہوں کسی بھی معاہداتی تعلق میں شامل ہو سکیں گی جو تعمیلی ایجنسی اور منصوبے کے استعمال کنندہ کے

لیے پیسے کی مالیت کی فراہمی اور مقدور ہونے کا اہل ہو۔

۲۰۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۷ کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۷ میں، ---

(الف) لفظ ”قواعد“ کے بعد الفاظ ”اور ضوابط“ کا اندراج کیا جائے گا؛

(ب) لفظ حروف علت ”an“ لفظ حروف تخصیص ”the“ سے تبدیل کیا جائے گا؛

(ج) شق (الف) کے فقرہ شرطیہ میں لفظ ”تخصیص the“ جو پہلی دفعہ آ رہا ہے لفظ ”کوئی“ سے

تبدیل کیا جائے گا؛

(د) شق (ب) میں لفظ ”معاہدہ“ کے بعد عبارت ”اور جیسا کہ مذکورہ معاہدے میں فراہم کیا

گیا ہے“ کا اندراج کیا جائے گا؛

(ه) شق (ج) میں، ---

(اول) لفظ ”منصوبہ“ لفظ ”منصوبے“ سے تبدیل کیا جائے گا۔

(دوم) لفظ ”منصوبہ“ جو آخر میں آ رہا ہے کے بعد عبارت ”جیسا کہ سرکاری نجی شراکت داری

کے معاہدے میں فراہم کیا گیا ہے“ کا اندراج کیا جائے گا؛ اور

(سوم) وقفہ کے بعد لفظ ”اور“ کا اندراج کیا جائے گا؛

(و) شق (د) میں، ---

(اول) لفظ ”منصوبہ“ کے بعد عبارت ”ایسی منظوریوں حاصل کرنے کے بعد جیسا کہ

اتھارٹی کی جانب سے اس بابت صراحت کی گئی ہوں“ کو شام کر دیا جائے گا؛

(دوم) وقفہ اور لفظ ”یا“ خاتمہ سے تبدیل کیا جائے گا؛ اور

(ز) شق (ہ) حذف کر دی جائے گی۔

۲۱۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء، دفعہ ۱۸ کی تبدیلی۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۸ کو درج ذیل

دفعہ سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:-

”۱۸۔ تنازعات کا تصفیہ۔ (۱) تعمیلی ایجنسی اور ایک نجی فریق کے مابین پیدا ہونے والے تمام

تنازعات کا فیصلہ سرکاری و نجی شراکتی معاہدے کی قیود و شرائط کے مطابق کیا جائے گا۔

مگر شرط یہ ہے کہ وفاقی حکومت، وقت کی کسی حد سمیت ایسی شرائط جنہیں وہ مقرر کرنا مناسب خیال کرے کے ماتحت، یہ تقاضا کرے کہ نجی فریق متعلقہ ملکی عدالتوں یا انتظامی اداروں میں دعویٰ دائر کرے تاکہ بین الاقوامی ثالثی کے لئے رجوع کرنے سے قبل ملکی سطح پر تدارک کے مراحل مکمل کئے جائیں۔

مگر مزید شرط یہ ہے کہ مذکورہ بالا شرط کا صرف ان سرکاری و نجی شراکتی منصوبوں پر اطلاق ہوگا جو وفاقی حکومت کی جانب سے مذکورہ شرط مقرر کئے جانے کے بعد تعمیل چاہیں گے۔

(۲) تنازع کو ثالثی کے ذریعے حل اور تصفیہ کرنے کے لئے اتھارٹی کے سپرد کیا جاسکتا ہے۔ مذکورہ ثالثی

کے لئے رجوع پر مقررہ قواعد و ضوابط لاگو ہوں گے۔

(۳) کوئی نجی فریق نہ ہی اس کے ایجنٹس، اس کے ٹھیکہ دار یا ذیلی ٹھیکیدار سرکاری و نجی شراکتی معاہدہ کے

تحت کسی بھی تنازع کے التواء کی بناء پر استعمال کنندگان کو خدمات کی فراہمی خواہ کلی طور پر یا جزوی طور پر، نہیں روکے گا، نہیں حائل ہوگا، نہیں معطل کرے گا یا ان کی معطلی یا بصورت دیگر اس میں تاخیر کا مؤجب نہیں بنے گا۔“

۲۲۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۱۹، کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، ---

(الف) موجودہ شہ سرخی ”باب پنجم“ شہ سرخی ”باب ششم“ سے تبدیل کی جائے گی؛ اور

(ب) دفعہ ۱۹ حسب ذیل دفعہ سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”۱۹۔ گفت و شنید معاہدہ۔ تعمیلی ایجنسی قابل اطلاق منظوریوں کے بعد جو دفعہ ۱۷ کی مطابقت میں

حاصل کی گئی ہوں کامیاب نجی فریق کے بولی دہندہ کو سرکاری و نجی شراکت داری کے معاہدے کے لیے گفت و شنید کے لیے مدعو کرے گی ایسی قیود و شرائط پر جیسا کہ وقتاً فوقتاً صراحت کی جائیں“

۲۳۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۲۰ کی تبدیلی۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۲۰، حسب ذیل سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”۲۰۔ منصوبے کا گفت و شنید کردہ حصول۔ اس ایکٹ کے تحت صراحت کردہ قواعد و ضوابط سے مشروط ایک تعمیلی ایجنسی ایک منصوبے کا گفت و شنید کردہ حصول میں شامل ہو سکے گی اگر وفاقی حکومت وجوہات کو تحریری طور پر قلمبند کرتے ہوئے مفاد عامہ میں ایسے استثناء کے لیے مجاز کرے۔“

۲۴۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۲۱ کی ترمیم۔ اس ایکٹ میں دفعہ ۲۱، میں، ---

- (الف) عبارت ”غیر منقولہ جائیدادیں“ کے بعد لفظ حرف تخصیص ”the“ کا اندراج کیا جائے گا؛
- (ب) لفظ ”فریق“ کے بعد جو پہلی دفعہ آرہا ہے الفاظ ”یا تعمیلی ایجنسی“ کا اندراج کیا جائے گا؛
- (ج) الفاظ ”شراکت کا معاہدہ“ جو دوسری مرتبہ آرہا ہے کے بعد الفاظ ”جیسا کہ مذکورہ معاہدے میں فراہم کیا گیا ہے“ کا اندراج کیا جائے گا؛
- (د) پہلے فقرہ شرطیہ میں، ---

- (اول) لفظ ”تاہم“ حذف کیا جائے گا؛
- (دوم) لفظ ”وہ“ کے بعد عبارت ”موزوں منصوبے کی بابت“ کا اندراج کیا جائے گا؛
- (سوم) لفظ ”پیشگی“ کے بعد الفاظ ”رضامندی اور“ کا اندراج کیا جائے گا؛
- (چہارم) الفاظ ”کی منظوری“ کے بعد الفاظ ”تعمیلی ایجنسی اور حروف تخصیص the“ کا اندراج کیا جائے گا؛ اور
- (پنجم) لفظ ”بورڈ“ کے بعد الفاظ ”یا ماسوائے بطور منصوبے کی تجویز کے جز کے منظور کیا گیا“ کا اندراج کیا جائے گا؛

(ه) دوسرے فقرہ شرطیہ میں، ---

- (اول) لفظ ”بعد“ کے بعد لفظ ”حرف تخصیص“ the“ کا اندراج کیا جائے گا؛ اور
- (دوم) لفظ ”ایجنسی“ کے بعد الفاظ ”یا نجی فریق“ کا اندراج کیا جائے گا؛ اور
- (و) ذیلی دفعہ (۲) حذف کی جائے گی۔

۲۵۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۲۲، کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں،۔۔۔

(الف) دفعہ ۲۱ کے بعد، جیسا کہ مذکورہ بالا میں ترمیم کی گئی ہے، موجودہ سرخی ”باب ششم“ باب ”ہفتم“

سے تبدیل کیا جائے گا؛ اور

(ب) دفعہ ۲۲ میں لفظ ”وفاقی حکومت“ کے بعد عبارت ”اتھارٹی بورڈ“ کا اندراج کیا جائے گا۔

۲۶۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۲۳، کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۲۳ میں،۔۔۔

(الف) الفاظ ”ایک رقم“ کسی بھی ”رقم“ سے تبدیل کی جائے گی اور؛

(ب) الفاظ ”گویا کہ رقم قابل وصول ہے“ حذف کئے جائیں گے۔

۲۷۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۲۵، کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۲۵، حسب ذیل

سے تبدیل کی جائے گی، یعنی:-

”۲۵۔ قواعد وضع کرنے کا اختیار:- وفاقی حکومت سرکاری جریدے میں اعلان کے

ذریعے اور بورڈ کی سفارش پر اس ایکٹ کے اغراض کو عمل میں لانے کے لیے قواعد وضع کر سکے گی۔

”۲۵ الف۔ ضوابط بنانے کا اختیار:- اس ایکٹ اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد سے

مشروط بورڈ اس ایکٹ کے اغراض کو عمل میں لانے کے لیے سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے ضوابط وضع کر

سکے گا۔“

۲۸۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۲۶، کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۲۶، میں،۔۔۔

(الف) لفظ ”ارادہ کیا گیا“ حذف کیا جائے گا؛ اور

(ب) لفظ ”قواعد کے بعد“ الفاظ ”ضوابط“ کا اندراج کیا جائے گا۔

۲۹۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۲۸، کی ترمیم۔ مذکورہ ایکٹ میں دفعہ ۲۸ میں۔۔۔

(الف) لفظ ”معاهدات“ کے بعد الفاظ ”موزوں منصوبوں کے لیے“ کا اندراج کیا جائے گا۔ اور

(ب) الفاظ ”کارکردگی“ کے بعد الفاظ ”موزوں“ کا اندراج کیا جائے گا۔

۳۰۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء کی دفعہ ۲۹ کا اضافہ:- مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۲۸ کے بعد جیسا کہ مذکورہ بالا میں ترمیم کی گئی ہے، حسب ذیل نئی دفعہ ۲۹ کا اضافہ کیا جائے گا، یعنی:-

”۲۹۔ غالب اثر:- ماسوائے اس ایکٹ میں کچھ اور فراہم کیا گیا ہو اس ایکٹ اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد و ضوابط کی شرائط کا منصوبوں سے متعلق امور کی بابت موثر ہوگی بلالحاظ اس امر کے کہ دیگر کسی قانون میں شامل کسی شے سے متناقص بشمول سرکاری حصول انضباطی اتھارٹی آرڈیننس ۲۰۰۲ء (نمبر ۲۲ مجریہ ۲۰۰۲ء) اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد و ضوابط تک محدود نہ ہوں گے۔“

۳۱۔ ایکٹ نمبر ۸ بابت ۲۰۱۷ء، دفعہ ۳۰ کا اضافہ:- مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۲۹ کے بعد حسب ذیل نئی دفعہ ۳۰ کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:-

”۳۰۔ اتھارٹی ٹیکس سے مستثنیٰ ہوگی:- (۱) باوجود اس امر کے کہ کوئی چیز کسی دیگر قانون میں موجود ہو، سرکاری نجی شراکتی اتھارٹی (تریمی) ایکٹ، ۲۰۲۰ء کے آغاز نفاذ سے پانچ سال کے عرصہ کے لئے یہ اتھارٹی انکم ٹیکس سے مستثنیٰ ہوگی۔

(۲) وفاقی حکومت، سرکاری جریدہ میں اعلان کے ذریعے، ذیلی دفعہ (۱) میں مذکورہ استثنیٰ کو اس حد تک اور ایسی شرائط و قیود پر توسیع دے سکتی ہے جیسا کہ وہ مناسب خیال کرے۔“

بیان اغراض و وجوہ

سرکاری نجی شراکتی اتھارٹی (ترمیمی) بل، ۲۰۲۰ء

سرکاری نجی شراکتی اتھارٹی ایکٹ، ۲۰۱۷ء (نمبر ۷ بابت ۲۰۱۷ء) کو پارلیمنٹ کی جانب سے وضع کیا گیا تھا اور ۲۹ مارچ، ۲۰۱۷ء کو جریدہ پاکستان میں مشتمل کیا گیا۔ سرکاری نجی شراکتی اتھارٹی ابتداء میں ایکٹ ہذا کے تحت قائم کی گئی تھی۔

جیسا کہ ایکٹ ہذا ابتدائی طور پر غیر لچکدار تھا جس کو اتھارٹی کے بورڈ سے منظوری کے لئے سادہ ٹرانزیکشنز (بشمول فوری آؤٹ سورسنگ اور انتظامی معاہدات) کی ضرورت تھی۔ اس ایکٹ کا دائرہ کار بھی محدود تھا اور مقامی و بین الاقوامی نجی شعبہ کی سرمایہ کاری کی توجہ مبذول کرنے اور اس کے امکانات سے فائدہ اٹھانے کے حکومت پاکستان کے نظریے کی مکمل طور پر عکاسی نہیں کرتا تھا۔ مزید برآں، اس ایکٹ نے واضح تصور، ابتدائی منظوریوں اور دیگر انضباطی منظوری کے حوالے سے پلاننگ کمیشن کو کوئی قانونی و انتظامی روابط فراہم نہیں کئے ہیں۔

مذکورہ بالا سقم دور کرنے کے لئے اس ایکٹ میں بعض ترامیم تجویز کی گئی ہیں اور منصوبے کی جلد از جلد منظوریوں کے سلسلے میں ایک سرکاری نجی شراکتی ورکنگ پارٹی (پی ۳ ڈبلیو پی) بھی قائم کی گئی ہے۔ مجوزہ ترامیم کے تحت سب سے پہلے پی ۳ ڈبلیو پی اور لیکنیک (ECNEC) سے انتظامی منظوری لی جائے گی اور اس کے بعد سرکاری نجی شراکتی اتھارٹی کے بورڈ کی وساطت سے پی پی پی پرائیویٹس باضابطہ طور پر حاصل کئے جائیں گے۔ اس عمل میں لیکنیک جیسے بڑے منصوبوں کی منظوری دینے والے اداروں کی شمولیت کا مقصد اس امر کو یقینی بنانا ہے کہ پی پی پی پرائیویٹس قومی ترقی کی ترجیحات سے کامل مطابقت رکھتے ہوں۔

مجوزہ ایکٹ کے ذریعے غیر طلب کردہ تجاویز، رسک مینجمنٹ یونٹ اور پراجیکٹ ڈویلپمنٹ سہولت کے لئے ایک انضباطی اور بہتر نظام بھی قائم کیا گیا ہے۔ ان مداخلتوں کے ذریعے کامیابی سے مختلف وزارتوں میں پی پی پی پرائیویٹس کی ترقی اور سٹرکچر کی بابت سہولت بہم پہنچائی جائے گی۔

اس ایکٹ کے تحت وزارتوں اور مختلف اداروں کو بااختیار بنایا جائے گا تاکہ وہ مسلسل اور موثر تجاویز اور تشخیص عمل سے ان پرائیویٹس کا آغاز کیا جائے اور انہیں پبلک انفراسٹرکچر اور خدمات کے لئے نجی سرمایہ کو بروئے کار اجازت دی جائے۔

اسد عمر

وفاقی وزیر

اسلام آباد:

۲۰ جولائی، ۲۰۲۰ء