NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON INTERIOR ON THE ANTI-TERRORISM (AMENDMENT) BILL, 2020

I, Chairman of the Standing Committee on Interior have the honor to present this report on the Bill further to amend the Anti-terrorism Act, 1997 (Act XXVII of 1997) [The Anti-Terrorism (Amendment) Bill, 2020] (Government Bill), referred to the Committee on 27th July, 2020.

2. The Committee comprises the following:

1)	**Raja Khurram Shahzad Nawaz**	**Chairman**
2)	Mr. Sher Akbar Khan	Member
3)	Mehar Ghulam Muhammad Lali	Member
4)	Mr. Raza Nasrullah	Member
5)	Khawaja Sheraz Mehmood	Member
6)	Mr. Rahat Aman Ullah Bhatti	Member
7)	Malik Karamat Ali Khokhar	Member
8)	Sardar Talib Hassan Nakai	Member
9)	Ms. Nafeesa Inayatullah Khan Khattak	Member
10)	Mr. Muhammad Akhtar Mengal	Member
11)	Nawabzada Shazain Bugti	Member
12)	Malik Sohail Khan	Member
13)	Syed Iftikhar Ul Hassan	Member
14)	Mr. Mohammad Pervaiz Malik	Member
15)	Mr. Nadeem Abbas	Member
16)	Ms. Maryam Aurangzaib	Member
17)	Syed Agha Rafiullah	Member
18)	Nawab Muhammad Yousuf Talpur	Member
19)	Mr. Abdul Qadir Patel	Member
20)	Mr. Asmatullah	Member
21)	Mr. Ijaz Ahmad Shah, Minister for Interior	Ex-officio Member

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed at **Annex-A,** in its meetings held on 28-7-2020 and 29-7-2020 and proposed following amendments therein.-

(1) **Clause 4**

In clause 4, in the proposed sub-section (3), after the expression "A person commits an offence if he", the expression "knowingly or willfully" be added.

(2) **Clause 6**

In clause 6.-

(i) In paragraph (a), the expression "after the word 'indirectly', the words 'or jointly; shall be inserted and" shall be omitted;

(ii) In the proposed paragraph (d), the expression "or jointly" occurring in the sixth line shall be omitted.

(3) **Clause 9**

In clause 9, the proposed paragraph (a), shall be omitted and the remaining paragraphs may be re-numbered, accordingly.

(4) **Clause 10**

In clause 10, the proposed paragraph (i) shall be omitted.

4. The Committee recommends that the Bill as reported by the Standing Committee placed at **(Annex-B)**, may be passed by the National Assembly. Ms. Maryam Aurangzaib, Malik Sohail Khan, Mr. Muhammad Pervaiz Malik, Mr. Nadeem Abbas, Mr. Abdul Qadir Patel and Syed Agha Rafiullah showed there reservations on the Bill and they submitted notes of dissent on the Bill, which are placed at **Annex C, D, E and F**.

-Sd-

(TAHIR HUSSAIN)
Secretary
Islamabad 5th August, 2020

-Sd-

(RAJA KHURRAM SHAHZAD NAWAZ)
Chairman
Standing Committee on Interior

[AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

A

Bill

further to amend the Anti-terrorism Act, 1997

WHEREAS it is expedient further to amend the Anti-terrorism Act, 1997 (Act XXVII of 1997), for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement.—** (1) This Act may be called the Anti-terrorism (Amendment) Act, 2020.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendment of section 6, Act XXVII of 1997.—** In the Anti-terrorism Act, 1997(Act XXVII of 1997), hereinafter referred to as the said Act, in section 6, in sub-section (7), in clauses (a) and (b), for the words "an individual", the words "any person" shall be substituted.

3. **Amendment of section 11EE, Act XXVII of 1997.—** In the Act, in section 11EE, in sub-section (2), in clause (c),—

(a) in sub-clause (iii), the word "and" occurring at the end shall be omitted; and

(b) after sub-clause (iv), the following new sub-clauses shall be inserted, namely;-

"(v) no bank or financial institution or any other entity providing financial support shall provide any loan facility or financial support to proscribed person or issue the credit cards to proscribed person; and

(vi) the arms licenses, if already issued, shall be deemed to have been cancelled and the arms shall be deposited forthwith in the nearest Police Station, failing which such arms shall be confiscated and the holder of such arms shall be liable for the punishment provided under the Pakistan Arms Ordinance, 1965 (W.P. Ord.XX of 1965). No fresh license shall be issued to such person for any kind of weapons.".

Kal.

4. Amendment of section 11J, Act XXVII of 1997.— In the said Act, in section 11J, after sub-section (2), the following new sub-sections shall be inserted, namely:-

"(3) A person commits an offence if he pays for or provides money or other property or facilitate in any manner the travel of a person anywhere for the purpose of perpetrating, participating in, assisting or preparing for a terrorist act or for the purpose of providing or receiving training for terrorist related activities.

(4) The provisions of sub-section (2) shall also apply to the following;

(a) organizations owned or controlled, directly or indirectly, by proscribed organizations or proscribed persons; and

(b) Persons or organizations acting on behalf of, or at the direction of, proscribed organizations or proscribed persons.".

5. Amendment of section 11N, Act XXVII of 1997.— In the said Act, in section 11N,—

(a) the existing section shall be renumbered as sub-section (1);

(b) in sub-section (1), renumbered as aforesaid, after the word "fine", the words "not exceeding twenty-five million rupees" shall be inserted ; and

(c) after sub-section (1), renumbered as aforesaid, the following new sub-sections shall be inserted, namely:-

"(2) If a legal person commits an offence under sections 11H to 11K such person shall be liable on conviction to a fine not exceeding fifty million rupees.

(3) Every director, officer or employee of such legal person found guilty shall be punishable on conviction with imprisonment for a term not less than five years and not exceeding ten years with fine not exceeding twenty-five million rupees.".

6. Amendment of section 11O, Act XXVII of 1997.— In the said Act, in section 11O, in sub-section (1),—

Tahir

(a) in clause (a), after the word "indirectly", the words "or jointly" shall be inserted and after the words "may be", the comma and word ", without any prior notice and without delay" shall be added;

(b) in clause (b), after the words "may be", the comma and word ", without any prior notice and without delay" shall be added;

(c) in clause (c), the word "and" occurring at the end shall be omitted;

(d) for clause (d), the following shall be substituted, namely:-

"(d) within forty-eight hours of any freeze or seizure, the person carrying out the freeze or seizure or any action under clause (c) above, and shall set out the steps taken to ensure that no money, property or services are made available, directly or indirectly, wholly or jointly, for the benefit of the proscribed organization or person and shall submit a report containing details of the property and the persons affected by the freeze or seizure to such office of the Federal Government as may be notified in the official Gazette; and"; and

(e) after clause (d), substituted as aforesaid, the following new clause, shall be added, namely:-

(e) the money or other property of any person acting on behalf of, or at the direction of, proscribed persons or organizations shall be frozen or seized, as the case may be, without any prior notice and without delay.".

7. **Amendment of section 11OO, Act XXVII of 1997.—** In the Act, in section 11OO, in sub-section(1), for the expression, "required for meeting necessary medical and educational expenses and for subsistence allowance,", the expression "basic expenses, including payments for foodstuffs, rent or mortgage, medicines and medical treatment, taxes, insurance premiums, and public utility charges, or exclusively for payment of reasonable professional fees and reimbursement of incurred expenses associated with the provision of legal services, or fees or service charges for routine holding or maintenance of frozen funds or other financial assets or economic resources or such money as may be required for meeting extraordinary expenses," shall be substituted.

Tahir

8. Amendment of section 11Q, Act XXVII of 1997.— In the Act, in section 11Q, after sub-section (6),the following new sub-section shall be inserted, namely :-

> "(6A) Where the Court is satisfied that property subject to forfeiture under this section cannot be identified or located, or readily be subjected to the jurisdiction of the Court, it may order the forfeiture of any other property of the accused of an equivalent value to the property subject to forfeiture which identified or located in another jurisdiction.".

9. Amendment of section 19, Act XXVII of 1997.— In the Act, in section 19, in sub-section (1),—

(a) for the word" Inspector", the words "Sub –Inspector" shall be substituted;

(b) after the word "members.", the expression, "the Joint Investigation Team may co-opt any additional person from any Federal or Provincial institution or department as it deems appropriate for investigation" shall be inserted; and

(c) for the word "directly", the words "through Public prosecutor", shall be substituted.

10. Amendment in section 21EE, Act XXVII of 1997.— In the said Act, in section 21EE,—

(i) in sub-section (1) in clause (d), for the words "with the permission of the Anti-terrorism Court" the words "with the permission of Deputy Inspector General or any other officer of equivalent rank" shall be substituted; and

(ii) in sub-section (3), for the expression "two years or with fine which may extend to one hundred thousand rupees or with both", the expression "three years or with fine which may extend to one million rupees in case of an individual and ten million rupees in case of a legal person or with both" shall be substituted.

No. 7/19/2019-Ptns
GOVERNMENT OF PAKISTAN
MINISTRY OF INTERIOR
****

Islamabad, the 23rd July, 2020

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Subject: AMENDMENT IN ANTI-TERRORISM (SECOND AMENDMENT) ACT, 2020.

In order to enhance the effectiveness of the implementation of the Orders passed by the Federal Government under the Anti-terrorism Act, 1997 (XXVII of 1997) and the United Nations (Security Council) Act, 1948 (XIV of 1948), the amendments are considered essential in the Anti-terrorism Act, 1997.The scope of the application of the penalties needs to be extended to those who are involved in terrorism in any manner outside the boundaries of the country. In addition, it is considered essential to match the penalties, fines and restrictions for same kind of punishments and to provide legal powers to the Law enforcement agencies for speedy trial and disposal of cases. Furthermore, the facilities required for meeting the necessary expenses through exemptions are also required to be incorporated in detail.

2. The freezing of assets of Proscribed persons, proscribed organizations and the affiliates is necessary to curb the terrorism.

(Zaheer ud Din Babar Awan)
Advisor to the Prime Minister
on Parliamentary Affairs.

Annex. B

[AS REPORTED BY STANDING COMMITTEE]

A

Bill

further to amend the Anti-terrorism Act, 1997

WHEREAS it is expedient further to amend the Anti-terrorism Act, 1997 (XXVII of 1997), for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. Short title and commencement.— (1) This Act may be called the Anti-terrorism (Amendment) Act, 2020.

(2) It shall come into force at once.

2. Amendment of section 6, Act XXVII of 1997.— In the Anti-terrorism Act, 1997 (XXVII of 1997), hereinafter referred to as the said Act, in section 6, in sub-section (7), in clauses (a) and (b), for the words "an individual", the words "any person" shall be substituted.

3. Amendment of section 11EE, Act XXVII of 1997.— In the said Act, in section 11EE, in sub-section (2), in clause (c),—

(a) in sub-clause (iii), the word "and", occurring at the end, shall be omitted; and

(b) after sub-clause (iv), the following new sub-clauses shall be added, namely;-

"(v) no bank or financial institution or any other entity providing financial support shall provide any loan facility or financial support to proscribed person or issue credit cards to proscribed person; and

(vi) the arms licences, if already issued, shall be deemed to have been cancelled and the arms shall be deposited forthwith in the nearest Police Station, failing which such arms shall be confiscated and the holder of such arms shall be liable for the punishment provided under the Pakistan Arms Ordinance, 1965 (W.P. Ord.XX of 1965). No fresh licence shall be issued to such person for any kind of weapons;".

4. **Amendment of section 11J, Act XXVII of 1997.**— In the said Act, in section 11J, after sub-section (2), the following new sub-sections shall be added, namely:-

"(3) A person commits an offence if he knowingly or willfully pays for or provides money or other property or facilitate in any manner the travel of a person anywhere for the purpose of perpetrating, participating in, assisting or preparing for a terrorist act or for the purpose of providing or receiving training for terrorist related activities.

(4) The provisions of sub-section (2) shall also apply to -

(a) organizations owned or controlled, directly or indirectly, by proscribed organizations or proscribed persons; and

(b) persons or organizations acting on behalf of, or at the direction of, proscribed organizations or proscribed persons.".

5. **Amendment of section 11N, Act XXVII of 1997.**— In the said Act, in section 11N,—

(a) the existing provision shall be numbered as sub-section (1) thereof;

(b) in sub-section (1), numbered as aforesaid, after the word "fine", the words "not exceeding twenty-five million rupees" shall be inserted ; and

(c) after sub-section (1), numbered and amended as aforesaid, the following new sub-sections shall be added, namely:-

"(2) If a legal person commits an offence under sections 11H to 11K such person shall be liable on conviction to a fine not exceeding fifty million rupees.

(3) Every director, officer or employee of such legal person found guilty shall be punishable on conviction with imprisonment for a term not less than five years and not exceeding ten years and with fine not exceeding twenty-five million rupees.".

6. **Amendment of section 11O, Act XXVII of 1997.**— In the said Act, in section 11O, in sub-section (1),—

(a) in clause (a), after the words "may be", the comma and word ", without any prior notice and without delay" shall be added;

(b) in clause (b), after the words "may be", the expression ", without any prior notice and without delay" shall be inserted;

(c) in clause (c), the word "and", occurring at the end, shall be omitted;

(d) for clause (d), the following shall be substituted, namely:-

"(d) within forty-eight hours of any freeze or seizure, the person carrying out the freeze or seizure or any action under clause (c) shall set out the steps taken to ensure that no money, property or services are made available, directly or indirectly, wholly for the benefit of the proscribed organization or person and shall submit a report containing details of the property and the persons affected by the freeze or seizure to such office of the Federal Government as may be notified in the official Gazette; and"; and

(e) after clause (d), substituted as aforesaid, the following new clause, shall be added, namely:-

(e) the money or other property of any person acting on behalf of, or at the direction of, proscribed persons or organizations shall be frozen or seized, as the case may be, without any prior notice and without delay.".

7. Amendment of section 11OO, Act XXVII of 1997.— In the said Act, in section 11OO, in sub-section (1), for the expression "required for meeting necessary medical and educational expenses and for subsistence allowance,", the expression "basic expenses, including payments for foodstuffs, rent or mortgage, medicines and medical treatment, taxes, insurance premiums, and public utility charges, or exclusively for payment of reasonable professional fees and reimbursement of incurred expenses associated with the provision of legal services, or fees or service charges for routine holding or maintenance of frozen funds or other financial assets or economic resources or such money as may be required for meeting extraordinary expenses," shall be substituted.

8. Amendment of section 11Q, Act XXVII of 1997.— In the said Act, in section 11Q, after sub-section (6), the following new sub-section shall be inserted, namely :-

> "(6A) Where the court is satisfied that property subject to forfeiture under this section cannot be identified or located, or readily be subjected to the jurisdiction of the court, it may order the forfeiture of any other property of the accused of an equivalent value to the property subject to forfeiture which stands identified or located in another jurisdiction.".

9. Amendment of section 19, Act XXVII of 1997.— In the said Act, in section 19, in sub-section (1),—

(a) after the expression "members.", the expression "The Joint Investigation Team may co-opt any additional person from any Federal or Provincial institution or department as it deems appropriate for investigation." shall be inserted; and

(b) for the word "directly", the words "through public prosecutor", shall be substituted.

10. Amendment in section 21EE, Act XXVII of 1997.— In the said Act, in section 21 EE, in sub-section (3), for the expression "two years or with fine which may extend to one hundred thousand rupees or with both", the expression "three years or with fine which may extend to one million rupees in case of an individual and ten million rupees in case of a legal person or with both" shall be substituted.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Subject: **AMENDMENT IN ANTI-TERRORISM (SECOND AMENDMENT) ACT, 2020.**

In order to enhance the effectiveness of the implementation of the Orders passed by the Federal Government under the Anti-terrorism Act, 1997 (XXVII of 1997) and the United Nations (Security Council) Act, 1948 (XIV of 1948), the amendments are considered essential in the Anti-terrorism Act, 1997.The scope of the application of the penalties needs to be extended to those who are involved in terrorism in any manner outside the boundaries of the country. In addition, it is considered essential to match the penalties, fines and restrictions for same kind of punishments and to provide legal powers to the Law enforcement agencies for speedy trial and disposal of cases. Furthermore, the facilities required for meeting the necessary expenses through exemptions are also required to be incorporated in detail.

2. The freezing of assets of Proscribed persons, proscribed organizations and the affiliates is necessary to curb the terrorism.

(Zaheer ud Din Babar Awan)
Advisor to the Prime Minister
on Parliamentary Affairs.

Annex. C

Proposed Amendment of Section 11B, Act XXVII of 1997. Sub-section (1) after the expression "the federal government may" the expression "with the permission of court" be added and the expression "reasonable grounds" be substituted with "substantive evidence".

Note of Dissent

We hold the view that the executive may not be given sweeping/unchecked powers in exercise of its authority. Supervision of the executive powers by the courts is in line with Article 4, 5 and 10A of the Constitution of Pakistan.

-Sd-

Ms. Maryam Aurangzaib

Mr. Nadeem Abbas

Mr. Muhammad Pervaiz Malik

Malik Sohail Khan

MNAs

Annex. D

Proposed Amendment of Section 11O, Sub-Section (1) Clause e, Act XXVII of 1997. Before the expression "the money" the expression "with permission of the court" be added and the expression "without any prior notice and without delay" should be deleted".

Note of Dissent

We hold the view that the executive may not be given sweeping/unchecked powers in exercise of its authority. Supervision of the executive powers by the courts is in line with Article 4, 5 and 10A of the Constitution of Pakistan.

-Sd-

Ms. Maryam Aurangzaib

Mr. Abdul Qadir Patel

Mr. Muhammad Pervaiz Malik

Malik Sohail Khan

Syed Agha Rafiullah

Mr. Nadeem Abbas

MNAs

<u>Annex. E</u>

Amendment of Section 12, Act XXVII of 1997.

Note of Dissent

The proposed amendment of the addition of words "or through any other means" will create confusion and vagueness in the said provision. The purpose of the amendment is well addressed in clause 12 (a) of the said Act.

-Sd-
Ms. Maryam Aurangzaib

Mr. Abdul Qadir Patel

MNAs

Annex. F

Note of Dissent on proposed Amendments in the Anit-terrorism Act, 1997 (Act XXVII of 1997)

We hold the view that the executive may not be given sweeping/unchecked powers in exercise of its authority. Supervision of the executive powers by the courts is in line with Article 4, 5 and 10A of the Constitution of Pakistan. The requirement of substantive evidence will barthe misuse of the authority and abuse of power by the executive. No offence is completed without mensrea/motive/intention; however, there are provisions in the Bill which are completing the offence on basis of actusrea only. This is also violative of the recent definition of "terrorism" laid down by the Supreme Court of Pakistan in its judgment PLD 2020 SC 61. It's important that the offender shall have the motive to commit an offence linked with commission of terrorism/aiding and abetting of the said offence.

It has been observed in various judgments of the superior courts of Pakistan that the legislature may enact such laws which are in compliance of the constitutional guarantees/fundamental rights provided to people of Pakistan. We as members of National Assembly of Pakistan are under oath to protect and defend the constitution of Pakistan and guarantees given therein to the people of Pakistan. United Nation in its various resolutions has guaranteed the fundamental rights and the most important rights are the dignity of life, right to fair trail and right to fair inquiry. We as Parliament should also resort to Islamic Injunctions on denial of Justice provided in the Holy Quran. Constitution is a social contract between the State and its Citizens. Constitution regulates the balance of power among all institutions and lays down the parameters within which such powers be exercised. So we hold this view that the Bill in question is general in nature, and things have not been described in clear terms, so it is our apprehension that if it is passed in this shape, it will not be used in just manner, rather an outcome will be misuse/abuse of authority by the executive that will result in breach of fundamental rights.

-Sd-

Ms. Maryam Aurangzaib

Mr. Abdul Qadir Patel

Mr. Muhammad Pervaiz Malik

Malik Sohail Khan

Syed Agha Rafiullah

Mr. Nadeem Abbas

MNAs

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

انسداد دہشت گردی ایکٹ (ترمیمی) بل، ۲۰۲۰ء پر قائمہ کمیٹی برائے داخلہ کی رپورٹ۔

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے داخلہ ۲۷/جولائی، ۲۰۲۰ء کو قائمہ کمیٹی کے سپرد کردہ انسداد دہشت گردی ایکٹ، ۱۹۹۷ء (ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء) میں مزید ترمیم کرنے کے بل [انسداد دہشت گردی (ترمیمی) بل، ۲۰۲۰ء] (سرکاری بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی درج ذیل اراکین پر مشتمل ہے:-

۱۔	راجہ خرم شہزاد نواز	چیئرمین
۲۔	جناب شیر اکبر خان	رکن
۳۔	مہر غلام محمد لالی	رکن
۴۔	جناب رضا نصر اللہ	رکن
۵۔	خواجہ شیراز محمود	رکن
۶۔	جناب راحت امان اللہ بھٹی	رکن
۷۔	ملک کرامت علی کھوکھر	رکن
۸۔	سردار طالب حسن نکئی	رکن
۹۔	محترمہ نفیسہ عنایت اللہ خان خٹک	رکن
۱۰۔	جناب محمد اختر مینگل	رکن
۱۱۔	نوابزادہ شاہ زین بگٹی	رکن
۱۲۔	ملک سہیل خان	رکن
۱۳۔	سید افتخار الحسن	رکن
۱۴۔	جناب محمد پرویز ملک	رکن
۱۵۔	جناب ندیم عباس	رکن
۱۶۔	محترمہ مریم اورنگزیب	رکن
۱۷۔	سید آغا رفیع اللہ	رکن
۱۸۔	نواب محمد یوسف تالپور	رکن
۱۹۔	جناب عبدالقادر پٹیل	رکن
۲۰۔	جناب عصمت اللہ	رکن
۲۱۔	جناب اعجاز احمد شاہ وزیر برائے داخلہ	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے ۲۸/جولائی، ۲۰۲۰ء اور ۲۹/جولائی، ۲۰۲۰ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں منسلکہ۔الف کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا اور اس میں درج ذیل ترامیم تجویز کیں:-

۱) <u>شق ۴</u>

شق ۴ میں، مجوزہ ذیلی دفعہ (۳) میں، عبارت "ایک شخص جرم کا ارتکاب کرتا ہے اگر وہ" کے بعد عبارت "جان بوجھ کر یا ارادتاً" کا اضافہ کر دیا جائے گا۔

۲) <u>شق ۶</u>

شق ۶ میں،-

(اول) پیرا (الف) میں، عبارت "الفاظ 'بلواسطہ' کے بعد، الفاظ 'یا مشترکہ طور پر' کا اندراج کیا جائے گا اور" حذف کر دی جائے گی؛

(دوم) مجوزہ پیرا (د) میں، چوتھی سطر میں واقع عبارت "یا مشترکہ طور پر" حذف کر دی جائے گی۔

۳) **شق ۹**

شق ۹ میں، مجوزہ پیرا (الف) حذف کر دیا جائے گا اور باقی ماندہ پیرا جات کو حسبہ' دوبارہ شمار کیا جائے گا۔

۴) **شق ۱۰**

شق ۱۰ میں، مجوزہ پیرا (اول) حذف کر دیا جائے گا۔

۴۔ کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ منسلکہ۔ب کے طور پر قائمہ کمیٹی کی جانب سے رپورٹ کردہ بل کی قومی اسمبلی منظوری دے۔ محترمہ مریم اورنگزیب، ملک سہیل خان، جناب محمد پرویز ملک، جناب ندیم عباس، جناب عبدالقادر پٹیل اور سید آغا رفیع اللہ نے اس بل پر اپنے تحفظات کا اظہار کیا اور اس بل پر اختلافی نوٹ پیش کئے جو کہ منسلکہ۔ج، د، ہ، اور و کے طور پر لف ہیں۔

دستخط/۔

(راجہ خرم شہزاد نواز)

چیئرمین

قائمہ کمیٹی برائے داخلہ

دستخط/۔

(طاہر حسین)

سیکرٹری

اسلام آباد، ۸/۸/۲۰۲۰ء

(ضمیمہ الف)

[قومی اسمبلی میں پیش کردہ صورت میں]

انسدادِ دہشت گردی ایکٹ، ۱۹۹۷ء میں مزید ترمیم

کرنے کا بل

ہرگاہ کہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والے اغراض کے لئے انسدادِ دہشت گردی ایکٹ، ۱۹۹۷ء (نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء) میں مزید ترمیم کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسبِ ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ۔** (۱) یہ ایکٹ انسدادِ دہشت گردی ایکٹ (ترمیمی) بل، ۲۰۲۰ء کے نام سے موسوم کیا جاسکے گا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء کی، دفعہ ۶ میں ترمیم۔** انسدادِ دہشت گردی ایکٹ، ۱۹۹۷ء (نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء) میں، بعد ازیں جس کا حوالہ مذکورہ "ایکٹ" کے طور پر دیا گیا ہے، کی دفعہ ۶ میں، ذیلی دفعہ (۷) میں، شقات (الف) اور (ب) میں الفاظ "ایک فرد" کو الفاظ "کوئی شخص" سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

۳۔ **ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء کی، دفعہ ۱۱ھ میں ترمیم۔** ایکٹ میں، دفعہ ۱۱ھ میں، ذیلی دفعہ (۲) میں، شق (ج)، میں،۔۔۔

(الف) ذیلی شق (سوم) میں، آخر میں آنے والے لفظ "اور" کو حذف کر دیا جائے گا؛ اور

(ب) ذیلی شق (چہارم) کے بعد، درج ذیل نئی ذیلی شقات کا اندراج کیا جائے گا، یعنی:۔

"(پنجم) کوئی بنک یا مالی ادارہ یا کوئی دیگر مالی معاونت فراہم کرنے والے ہیئت ممنوعہ شخص کو کسی بھی قرضہ کی سہولت یا مالی معاونت فراہم نہیں کرے گی یا ممنوعہ شخص کو کریڈٹ کارڈز جاری نہیں کرے گی؛ اور

(ششم) اسلحہ جات لائسنس، اگر پہلے سے ہی جاری کیے گئے ہوں تو منسوخ شدہ متصور ہوں گے اور بغیر کسی تاخیر کے نزدیکی پولیس اسٹیشن جمع کروائے جائیں گے،

ناکامی کی صورت میں ایسے اسلحہ جات ضبط کر لیے جائیں گے اور مذکورہ اسلحہ جات رکھنے والا فراہم کردہ پاکستان اسلحہ جات آرڈیننس، ۱۹۶۵ء (مغربی پاکستان۔ آرڈیننس ۲۰ مجریہ ۱۹۶۵ء) کے تحت سزا کا مرتکب ہوگا۔ ایسے شخص کو اسلحہ جات کی کسی بھی نوعیت کا نیا لائسنس جاری نہیں کیا جائے گا۔

۴۔ **ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء کی، دفعہ ۱۱ ی میں ترمیم۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۱ ی میں، ذیلی دفعہ (۲) کے بعد، درج ذیل نئی دفعات کا اندراج کیا جائے گا، یعنی:۔

"(۳) ایک شخص جرم کا ارتکاب کرتا ہے اگر وہ دہشت انگیز عمل کے لیے یا دہشت گردی سے متعلقہ کارروائیوں کے لیے تربیت فراہم کرنے یا لینے کی غرض سے مرتکب ہونے میں، شمولیت کرنے میں، معاونت اور تیاری کرنے کی غرض سے ایک شخص کو کہیں بھی سفر کی بابت رقم کی ادائیگی کرتا ہے، یا فراہم کرتا ہے یا کسی بھی صورت میں دیگر جائیداد یا سہولت فراہم کرتا ہے۔

(۴) ذیلی دفعہ (۲) کے احکامات درج ذیل پر اطلاق پذیر ہوں گے؛

(الف) ممنوعہ تنظیموں یا ممنوعہ اشخاص کی جانب سے، بالواسطہ یا بلاواسطہ، تنظیموں کے مالک ہوں یا نگرانی کریں؛ اور

(ب) ممنوعہ تنظیموں یا ممنوعہ اشخاص کی بناء پر، یا ہدایت پر کام کرنے والے اشخاص یا تنظیمیں۔"۔

۵۔ **ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء کی، دفعہ ۱۱ ن میں ترمیم۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۱ ن میں،۔۔۔

(الف) موجودہ دفعہ کو ذیلی دفعہ (۱) کے طور پر دوبارہ سے نمبر لگایا جائے گا؛

(ب) متذکرہ بالا دوبارہ سے نمبر لگائی گئی، ذیلی دفعہ (۱) میں، لفظ "جرمانہ" کے بعد الفاظ "پچیس ملین روپوں سے زائد نہ ہوگا" اور

(ج) متذکرہ بالا دوبارہ سے نمبر لگائی گئی، ذیلی دفعہ (۱) کے بعد، درج ذیل نئی ذیلی دفعات کا اندراج کیا جائے گا، یعنی:۔

"(۲) اگر ایک قانونی شخص دفعات ۱۱ ح تا ۱۱ ک کے تحت جرم کا ارتکاب کرتا

ہے تو ایسا شخص جرمانے کی سزا کا مرتکب ہوگا جو پچاس ملین روپوں سے زائد نہ ہوگا۔

(۳) ایسے قانونی شخص کا ہر ڈائریکٹر، افسر یا ملازم قصوروار پایا جائے تو قید کی سزا کا مرتکب ہوگا جس کی میعاد پانچ سال سے کم اور دس سال سے زائد نہ ہوگی جرمانے کے ساتھ جو پچیس ملین روپوں سے زائد نہ ہوگا۔"

۶۔ **ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء کی، دفعہ ۱۱س میں ترمیم۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۱س میں، ذیلی دفعہ (۱) میں،۔۔۔

(الف) شق (الف) میں لفظ "بلواسطہ" کے بعد الفاظ "یا مشترکہ طور پر" کا اندراج کیا جائے گا اور الفاظ "کر سکیں گے" کے بعد سکتہ اور لفظ "ماقبل بلا نوٹس اور بلا تاخیر" کا اضافہ کیا جائے گا؛

(ب) شق (ب) میں الفاظ "کر سکیں گے" کے بعد، سکتہ اور لفظ "ماقبل بلا نوٹس اور بلا تاخیر" کا اضافہ کیا جائے گا؛

(ج) شق (ج) میں، آخر میں آنے والے لفظ "اور" کو حذف کر دیا جائے گا؛

(د) شق (د) کے لیے، درج ذیل کو تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(د) کسی منجمند کرنے یا ضبطی کے اڑتالیس گھنٹوں کے اندر، متذکرہ بالا شق (ج) کے تحت شخص منجمند کرے یا ضبطی کرے یا کوئی عمل بجالائے، اور یقین دہانی کے لیے اقدام اٹھائے گا کہ ممنوعہ تنظیم یا شخص کے فائدے کے لیے کوئی رقم، جائیداد یا خدمات بالواسطہ یا بلاواسطہ، مجموعی طور پر یا مشترکہ طور پر دستیاب نہ کیے گئے ہیں اور وفاقی حکومت کے ایسے دفتر رپورٹ جمع کروائے گا جس میں جائیداد اور منجمند کرنے اور ضبطی سے متاثرہ افراد کی تفصیلات شامل ہوں گی جیسا کہ سرکاری جریدے میں مشتہر کی جاسکے؛ اور"؛ اور

(ہ) متذکرہ بالا تبدیل کی گئی شق (د) کے بعد، درج ذیل نئی شق کا اضافہ کیا جائے گا، یعنی:۔

"(ہ) ممنوعہ اشخاص یا تنظیموں کی بناء پر، یا ہدایت پر کام کرنے والے کسی بھی شخص کی رقم یا دیگر جائیداد کو، جیسی بھی صورتحال ہو، ماقبل کسی نوٹس کے بغیر اور بلا تاخیر منجمند اور ضبط کیے جائیں گے"۔

۷۔ **ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء کی، دفعہ ۱۱ س س کی ترمیم۔** ایکٹ میں، دفعہ ۱۱ س س میں، ذیلی دفعہ (۱) میں، عبارت ''ضروری طبی اور تعلیمی اخراجات پورا کرنے کے لیے مطلوب ہوں اور خورد و نوش الاؤنس'' کو عبارت ''بنیادی اخراجات، جس میں اشیائے خوردنی، کرایہ یا رہن، ادویات اور طبی علاج، محاصل، بیمہ پریمیم اور سرکاری یوٹیلٹی چارجز، یا خاص طور پر معقول پیشہ وارانہ فیسوں کی ادائیگیاں اور قانونی خدمات کے انتظام سے منسلکہ عائد کردہ اخراجات کے لیے باز ادائیگی، یا روزمرہ کام کے لیے فیس یا سروس چارجز یا دیگر منجمد فنڈ یا مالیاتی اثاثہ جات یا معاشی وسائل کو قائم رکھنے یا ایسی رقم جو کہ غیر معمولی اخراجات کو پورا کرنے کے لیے مطلوب ہوں، شامل ہیں'' سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

۸۔ **ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء کی، دفعہ ۱۱ف میں ترمیم۔** ایکٹ میں، دفعہ ۱۱ ف میں، ذیلی دفعہ (۶) کے بعد، درج ذیل نئی ذیلی دفعہ کا اندراج کیا جائے گا، یعنی:۔

''(۶الف) جہاں عدالت کو اطمینان حاصل ہو کہ اس دفعہ کے تحت تنزلی سے مشروط جائیداد کی شناخت نہیں کی جا سکتی یا واقع نہیں ہو، یا عدالت کی علاقائی حدود میں فوری طور پر تابع نہ لائی جا سکتی ہو تو یہ ملزم کی کسی دیگر جائیداد کی تنزلی کا حکم صادر کر سکے گی جس کی قدر تنزلی سے مشروط جائیداد کے برابر ہو جس کی دوسری علاقائی حدود میں شناخت کی گئی ہو یا واقع ہو''۔

۹۔ **ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء کی، دفعہ ۱۹ میں ترمیم۔** ایکٹ میں، دفعہ ۱۹ میں، ذیلی دفعہ (۱) میں،۔۔۔

(الف) لفظ ''انسپکٹر'' کو الفاظ ''سب انسپکٹر'' سے تبدیل کیا جائے گا؛

(ب) لفظ ''اراکین'' کے بعد، عبارت ''مشترکہ تفتیشی ٹیم کسی وفاقی یا صوبائی ادارے سے کسی اضافی شخص کے ساتھ تعاون کر سکے گی جیسا تفتیش کے لیے مناسب خیال کیا جائے'' کا اندراج کیا جائے گا؛ اور

(ج) لفظ ''بلاواسطہ'' کو الفاظ ''بذریعہ سرکاری وکیل'' سے تبدیل کیا جائے گا۔

۱۰۔ **ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء کی، دفعہ ۲۱ ہ ہ میں ترمیم۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۲۱ ہ ہ میں،۔۔۔

(اوّل) ذیلی دفعہ (ا) میں، شق (د) میں الفاظ ''انسدادِ دہشت گردی کی عدالت کی اجازت سے'' کو الفاظ ''ڈپٹی انسپکٹر جنرل یا عہدہ کے برابر کسی دیگر افسر کی اجازت سے'' سے تبدیل کیا جائے گا؛ اور

(دوم) ذیلی دفعہ (۳) میں، عبارت ''دو سال یا جرمانہ جو کہ ایک لاکھ روپے تک ہوسکتا ہے یا پھر دونوں'' کو عبارت ''تین سال یا جرمانہ جو کہ ایک فرد کے ہونے کی صورت میں دس لاکھ اور قانونی شخص ہونے کی صورت میں ایک کروڑ روپے تک ہوسکتا ہے یا پھر دونوں'' سے تبدیل کیا جائے گا۔

بیان اغراض و وجوہ

موضوع: انسدادِ دہشت گردی (ترمیم دوم) ایکٹ، ۲۰۲۰ء میں ترمیم

انسدادِ دہشت گردی ایکٹ، ۱۹۹۷ء (۲۷ بابت ۱۹۹۷ء) اور اقوامِ متحدہ (سلامتی کونسل) ایکٹ، ۱۹۴۸ء (۱۴ بابت ۱۹۴۸) کے تحت وفاقی حکومت کی طرف سے جاری کردہ حکم ناموں کے مؤثر اطلاق کو وسعت دینے کے لیے، انسدادِ دہشت گردی ایکٹ، ۱۹۹۷ء میں ترامیم نہایت ضروری سمجھی گئی ہیں۔ سزاؤں کے اطلاق کی وسعت کو ان تک بڑھانے کی ضرورت ہے، جو ملک کی حدود سے باہر کسی بھی طور پر دہشت گردی میں ملوث ہیں۔ مزید برآں، ایسی ہی نوعیت کی سزاؤں کے لیے سزاؤں، جرمانوں اور بندش کی موافقت اور تیز رو سماعت اور مقدمات کے تصفیہ کے لیے قانون نافذ کرنے والی ایجنسیوں کو قانونی اختیارات فراہم کرنا نہایت ضروری سمجھے گئے ہیں۔ مزید یہ کہ، بذریعہ استثناء کے ذریعے ضروری اخراجات کو پورا کرنے کے لیے درکار سہولیات تفصیل سے شامل ہوں۔

۲۔ ممنوعہ اشخاص، ممنوعہ تنظیموں اور الحاق کنندگان کے اثاثہ جات کو دہشت گردی کے خاتمے کے لیے منجمد کرنا ضروری ہے۔

(ظہیر الدین بابر اعوان)

مشیر وزیر اعظم برائے پارلیمانی امور

منسلکہ۔ب

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

انسدادِ دہشت گردی ایکٹ، ۱۹۹۷ء میں مزید ترمیم کرنے کا بل

ہرگاہ کہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والے اغراض کے لئے انسدادِ دہشت گردی ایکٹ، ۱۹۹۷ء (نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء) میں مزید ترمیم کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسبِ ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ۔** (۱) یہ ایکٹ انسدادِ دہشت گردی ایکٹ (ترمیمی) بل، ۲۰۲۰ء کے نام سے موسوم کیا جا سکے گا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء، دفعہ ۶ میں ترمیم۔** انسدادِ دہشت گردی ایکٹ، ۱۹۹۷ء (نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء) میں، بعد ازیں جس کا حوالہ مذکورہ ''ایکٹ'' کے طور پر دیا گیا ہے، کی دفعہ ۶ میں، ذیلی دفعہ (۷) میں، شقات (الف) اور (ب) میں الفاظ ''ایک فرد'' کو الفاظ ''کوئی شخص'' سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

۳۔ **ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء، دفعہ ۱۱ ہ ہ میں ترمیم۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۱ ہ ہ میں، ذیلی دفعہ (۲) میں، شق (ج)، میں،۔۔۔

(الف) ذیلی شق (سوم) میں، آخر میں آنے والے لفظ ''اور'' کو حذف کر دیا جائے گا؛ اور

(ب) ذیلی شق (چہارم) کے بعد، درج ذیل نئی ذیلی شقات کا اندراج کیا جائے گا، یعنی:۔

''(پنجم) کوئی بنک یا مالی ادارہ یا کوئی دیگر مالی معاونت فراہم کرنے والے ہیئت ممنوعہ شخص کو کسی بھی قرضہ کی سہولت یا مالی معاونت فراہم نہیں کرے گی یا ممنوعہ شخص کو کریڈٹ کارڈز جاری نہیں کرے گی؛ اور

(ششم) اسلحہ جات لائسنس، اگر پہلے سے ہی جاری کیے گئے ہوں تو منسوخ شدہ متصور

ہوں گے اور بغیر کسی تاخیر کے نزدیکی پولیس اسٹیشن جمع کروائے جائیں گے، ناکامی کی صورت میں ایسے اسلحہ جات ضبط کر لیے جائیں گے اور مذکورہ اسلحہ جات رکھنے والا فراہم کردہ پاکستان اسلحہ جات آرڈیننس، ۱۹۶۵ء (مغربی پاکستان۔ آرڈیننس ۲۰ مجریہ ۱۹۶۵ء) کے تحت سزا کا مرتکب ہوگا۔ ایسے شخص کو اسلحہ جات کی کسی بھی نوعیت کا نیا لائسنس جاری نہیں کیا جائے گا۔

۴۔ **ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء، دفعہ ۱۱ ی میں ترمیم۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۱ ی میں، ذیلی دفعہ (۲) کے بعد، درج ذیل نئی دفعات کا اندراج کیا جائے گا، یعنی:۔

"(۳) ایک شخص جرم کا ارتکاب کرتا ہے اگر وہ جان بوجھ کر یا ارادتاً دہشت انگیز عمل کے۔لیے یا دہشت گردی سے متعلقہ کارروائیوں کے لیے تربیت فراہم کرنے یا لینے کی غرض سے مرتکب ہونے میں، شمولیت کرنے میں، معاونت اور تیاری کرنے کی غرض سے ایک شخص کو کہیں بھی سفر کی بابت رقم کی ادائیگی کرتا ہے یا فراہم کرتا ہے یا کسی بھی صورت میں دیگر جائیداد یا سہولت فراہم کرتا ہے۔

(۴) ذیلی دفعہ (۲) کے احکامات درج ذیل پر اطلاق پذیر ہوں گے؛

(الف) ممنوعہ تنظیموں یا ممنوعہ اشخاص کی جانب سے، بالواسطہ یا بلاواسطہ، تنظیموں کے مالک ہوں یا نگرانی کریں؛ اور

(ب) ممنوعہ تنظیموں یا ممنوعہ اشخاص کی بناء پر، یا ہدایت پر کام کرنے والے اشخاص یا تنظیمیں۔"۔

۵۔ **ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء، دفعہ ۱۱ ن میں ترمیم۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۱ ن میں،۔۔۔

(الف) موجودہ دفعہ کو اس کی ذیلی دفعہ (۱) کے طور پر نمبر لگایا جائے گا؛

(ب) متذکرہ بالا نمبر لگائی گئی، ذیلی دفعہ (۱) میں، لفظ "جرمانہ" کے بعد الفاظ "پچیس ملین روپوں سے زائد نہ ہوگا" اور

(ج) متذکرہ بالا نمبر لگائی گئی اور ترمیم کردہ، ذیلی دفعہ (۱) کے بعد، درج ذیل نئی ذیلی دفعات کا اضافہ کیا جائے گا، یعنی:۔

"(۲) اگر ایک قانونی شخص دفعات ۱۱ ح تا ۱۱ ک کے تحت جرم کا ارتکاب کرتا

ہے تو ایسا شخص جرمانے کی سزا کا مرتکب ہوگا جو پچاس ملین روپوں سے زائد نہ ہوگا۔

(۳) ایسے قانونی شخص کا ہر ڈائریکٹر، افسر یا ملازم قصوروار پایا جائے تو قید کی سزا کا مرتکب ہوگا جس کی میعاد پانچ سال سے کم اور دس سال سے زائد نہ ہوگی جرمانے کے ساتھ جو پچیس ملین روپوں سے زائد نہ ہوگا۔''

۶۔ **ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء، دفعہ ۱۱اس میں ترمیم۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۱اس میں، ذیلی دفعہ (۱) میں،۔۔۔

(الف) شق (الف) الفاظ ''کر سکیں گے'' کے بعد سکتہ اور الفاظ ''ماقبل بلانوٹس اور بلا تاخیر'' کا اضافہ کیا جائے گا؛

(ب) شق (ب) میں، الفاظ ''کر سکیں گے'' کے بعد، عبارت ''ماقبل بلانوٹس اور بلا تاخیر'' شامل کردی جائے گی؛

(ج) شق (ج) میں، آخر میں آنے والے لفظ ''اور'' کو حذف کر دیا جائے گا؛

(د) شق (د) کے لیے، درج ذیل کو تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

''(د) کسی منجمد کرنے یا ضبطی کے اڑتالیس گھنٹوں کے اندر، شق (ج) کے تحت منجمد کرنے یا ضبطی کرنے یا کوئی عمل بجالانے والا شخص یقین دہانی کے لیے اٹھائے گئے اقدام ترتیب دے گا کہ ممنوعہ تنظیم یا شخص کے فائدے کے لیے کوئی رقم، جائیداد یا خدمات بالواسطہ یا بلاواسطہ، مجموعی طور پر دستیاب نہ کیے گئے ہیں اور وفاقی حکومت کے ایسے دفتر رپورٹ جمع کروائے گا جس میں جائیداد اور منجمد کرنے اور ضبطی سے متاثرہ افراد کی تفصیلات شامل ہوں گی جیسا کہ سرکاری جریدے میں مشتہر کی جاسکے؛ اور''؛ اور

(ہ) متذکرہ بالا تبدیل کی گئی شق (د) کے بعد، درج ذیل نئی شق کا اضافہ کیا جائے گا، یعنی:۔

''(ہ) ممنوعہ اشخاص یا تنظیموں کی بناء پر، یا ہدایت پر کام کرنے والے کسی بھی شخص کی رقم یا دیگر جائیداد کو، جیسی بھی صورتحال ہو، ماقبل کسی نوٹس کے بغیر اور بلا تاخیر منجمد اور ضبط کیے جائیں گے۔''۔

۷۔ **ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء، دفعہ ۱۱س س کی ترمیم۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۱س س میں، ذیلی دفعہ (۱) میں، عبارت ''ضروری طبی اور تعلیمی اخراجات پورا کرنے کے لیے مطلوب ہوں اور خوردونوش الاؤنس'' کو عبارت ''بنیادی اخراجات، جس میں اشیائے خوردنی، کرایہ یا رہن، ادویات اور طبی علاج، محاصل، بیمہ پریمیم اور سرکاری یوٹیلٹی چارجز، یا خاص طور پر معقول پیشہ وارانہ فیسوں کی ادائیگیاں اور قانونی خدمات کے انتظام سے منسلکہ عائد کردہ اخراجات کے لیے باز ادائیگی، یا روزمرہ کام کے لیے فیس یا سروس چارجز یا دیگر منجمد فنڈ یا مالیاتی اثاثہ جات، یا معاشی وسائل کو قائم رکھنے یا ایسی رقم جو کہ غیر معمولی اخراجات کو پورا کرنے کے لیے مطلوب ہوں، شامل ہیں'' سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

۸۔ **ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء، دفعہ ۱۱ف میں ترمیم۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۱ف میں، ذیلی دفعہ (۶) کے بعد، درج ذیل نئی ذیلی دفعہ کا اندراج کیا جائے گا، یعنی:-

''(۶الف) جہاں عدالت کو اطمینان حاصل ہو کہ اس دفعہ کے تحت تنزلی سے مشروط جائیداد کی شناخت نہیں کی جاسکتی یا واقع نہیں ہو، یا عدالت کی علاقائی حدود میں فوری طور پر تابع نہ لائی جاسکتی ہو تو یہ ملزم کی کسی دیگر جائیداد کی تنزلی کا حکم صادر کرسکے گی جس کی قدر تنزلی سے مشروط جائیداد کے برابر ہو جس کی دوسری علاقائی حدود میں شناخت کی گئی ہو یا واقع ہو''۔

۹۔ **ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء، دفعہ ۱۹ میں ترمیم۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۹ میں، ذیلی دفعہ (۱) میں،۔۔۔

(الف) عبارت ''اراکین'' کے بعد، عبارت ''مشترکہ تفتیشی ٹیم کسی وفاقی یا صوبائی ادارے سے کسی اضافی شخص کے ساتھ تعاون کرسکے گی جیسا تفتیش کے لیے مناسب خیال کیا جائے'' کا اندراج کیا جائے گا؛ اور

(ب) لفظ ''بلاواسطہ'' کو الفاظ ''بذریعہ سرکاری وکیل'' سے تبدیل کیا جائے گا۔

۱۰۔ **ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء، دفعہ ۲۱ہ ہ میں ترمیم۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۲۱ہ ہ میں،

ذیلی دفعہ (۳) میں، عبارت ''دو سال یا جرمانہ جو کہ ایک لاکھ روپے تک ہو سکتا ہے یا پھر دونوں'' کو عبارت ''تین سال یا جرمانہ جو کہ ایک فرد کے ہونے کی صورت میں دس لاکھ اور قانونی شخص ہونے کی صورت میں ایک کروڑ روپے تک ہو سکتا ہے یا پھر دونوں'' سے تبدیل کیا جائے گا۔

بیان اغراض و وجوہ

موضوع: انسدادِ دہشت گردی (ترمیم دوم) ایکٹ، ۲۰۲۰ء میں ترمیم

انسدادِ دہشت گردی ایکٹ، ۱۹۹۷ء (نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء) اور اقوامِ متحدہ (سلامتی کونسل) ایکٹ، ۱۹۴۸ء (نمبر ۱۴ بابت ۱۹۴۸) کے تحت وفاقی حکومت کی طرف سے جاری کردہ حکم ناموں کے مؤثر اطلاق کو وسعت دینے کے لیے، انسدادِ دہشت گردی ایکٹ، ۱۹۹۷ء میں ترامیم نہایت ضروری سمجھی گئی ہیں۔ سزاؤں کے اطلاق کی وسعت کو ان تک بڑھانے کی ضرورت ہے جو ملک کی حدود سے باہر کسی بھی طور پر دہشت گردی میں ملوث ہیں۔ مزید برآں، ایسی ہی نوعیت کی سزاؤں کے لیے سزاؤں، جرمانوں اور بندش کی موافقت اور تیز رو سماعت اور مقدمات کے تصفیہ کے لیے قانون نافذ کرنے والی ایجنسیوں کو قانونی اختیارات فراہم کرنا نہایت ضروری سمجھے گئے ہیں۔ مزید یہ کہ، بذریعہ استثناء کے ذریعے ضروری اخراجات کو پورا کرنے کے لیے درکار سہولیات تفصیل سے شامل ہوں۔

۲۔ ممنوعہ اشخاص، ممنوعہ تنظیموں اور الحاق کنندگان کے اثاثہ جات کو دہشت گردی کے خاتمے کے لیے منجمند کرنا ضروری ہے۔

(ظہیر الدین بابر اعوان)
مشیر وزیر اعظم برائے پارلیمانی امور

منسلکہ۔ج

ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء کی دفعہ ۱۱ب کی مجوزہ ترمیم۔ ذیلی دفعہ (۱) میں، الفاظ "وفاقی حکومت" کے بعد الفاظ "عدالت کی اجازت سے" کا اضافہ کر دیا جائے گا اور الفاظ "معقول وجوہ" کو الفاظ "اساسی شہادت" سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

اختلافی نوٹ

ہمارا نقطہ نظر یہ ہے کہ انتظامیہ کو اپنی اتھارٹی کے استعمال میں بے لگام اختیارات نہیں دیئے جانے چاہیئں۔ عدالتوں کی جانب سے انتظامی اختیارات کی نگرانی پاکستان کے دستور کے آرٹیکل ۴، ۵ اور ۱۰/الف سے مطابقت رکھتی ہے۔

دستخط/۔

محترمہ مریم اورنگزیب

جناب ندیم عباس

جناب محمد پرویز ملک

ملک سہیل خان

اراکین قومی اسمبلی

منسلکہ۔د

ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء کی دفعہ ۱۱ اس کی ذیلی دفعہ (۱) کی شق ہ کی مجوزہ ترمیم۔ لفظ "رقم" سے قبل الفاظ "عدالت کی اجازت سے" کا اضافہ کر دیا جائے گا اور الفاظ "بغیر کسی پیشگی نوٹس اور بلا تاخیر" حذف کر دیئے جائیں گے۔

اختلافی نوٹ

ہمارا نقطہ نظر یہ ہے کہ انتظامیہ کو اپنی اتھارٹی کے استعمال میں بے لگام اختیارات نہیں دیئے جانے چاہئیں۔ عدالتوں کی جانب سے انتظامی اختیارات کی نگرانی پاکستان کے دستور کے آرٹیکل ۴، ۵ اور ۱۰/الف سے مطابقت رکھتی ہے۔

دستخط/۔

محترمہ مریم اورنگزیب

جناب عبدالقادر پٹیل

جناب محمد پرویز ملک

ملک سہیل خان

سید آغا رفیع اللہ

جناب ندیم عباس

اراکین قومی اسمبلی

منسلکہ-ہ

ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء کی دفعہ ۱۲ کی ترمیم۔

اختلافی نوٹ

الفاظ "یا کسی دیگر ذرائع کی وساطت سے" کے اضافہ پر مبنی مجوزہ ترمیم الجھاؤ اور ابہام پیدا کرے گی۔ مذکورہ ایکٹ کی شق ۱۲(الف) اس ترمیم کا مقصد کماحقہٗ پورا کرتی ہے۔

دستخط/-
محترمہ مریم اورنگزیب
جناب عبدالقادر پٹیل
اراکین قومی اسمبلی

منسلکہ۔و

انسداد دہشت گردی ایکٹ، ۱۹۹۷ء (ایکٹ نمبر ۲۷ بابت ۱۹۹۷ء) میں مجوزہ ترامیم پر اختلافی نوٹ۔

ہمارا نقطہ نظر یہ ہے کہ انتظامیہ کو اپنی اتھارٹی کے استعمال میں بے لگام اختیارات نہیں دیئے جانے چاہئیں۔ عدالتوں کی جانب سے انتظامی اختیارات کی نگرانی پاکستان کے دستور کے آرٹیکل ۴، ۵ اور ۱۰/الف سے مطابقت رکھتی ہے۔ اساسی شہادت کا تقاضا اتھارٹی کے غلط استعمال اور انتظامیہ کی جانب سے اختیار کے غلط استعمال پر قدغن عائد کرے گا۔ کوئی بھی جرم نیت/مقصد/ارادہ کے بغیر مکمل نہیں ہوتا ہے۔ تاہم اس بل میں ایسی تصریحات موجود ہیں جو جرم کو صرف غلط عمل کی بنیاد پر مکمل کرتی ہیں۔ یہ عدالت عظمیٰ پاکستان کی جانب سے اپنے فیصلے پی ایل ڈی ۲۰۲۰ء، ایس سی ۶۱ میں وضع کردہ "دہشت گردی" کی حالیہ تعریف کے بھی منافی ہے۔ یہ بات اہم ہے کہ مجرم کا مقصد دہشت گردی/مذکورہ جرم کی مدد اور اعانت سے جڑے ہوئے جرم کا ارتکاب کرنا ہوگا۔

پاکستان کی اعلیٰ عدالتوں کے مختلف فیصلوں سے یہ بات محسوس کی گئی ہے کہ مقننہ ایسے قوانین کا نفاذ عمل میں لائے جو پاکستان کے عوام کو دستور میں دی گئی ضمانتوں/بنیادی حقوق کے مطابق ہوں۔ ہم نے پاکستان کی قومی اسمبلی کے اراکین کی حیثیت سے حلف اٹھایا ہے کہ ہم پاکستان کے دستور اور پاکستان کے عوام کو اس میں دی گئی ضمانتوں کا تحفظ اور دفاع کریں گے۔ اقوام متحدہ نے اپنی متعدد قراردادوں میں بنیادی حقوق کی ضمانت دی ہے اور اہم ترین حقوق میں زندگی کے وقار، منصفانہ سماعت، منصفانہ تفتیش کا حق شامل ہے۔ ہمیں بحیثیت پارلیمان قرآن پاک میں دیئے گئے انصاف کے حق سے انکار کی صورت میں اسلامی تعلیمات کا بھی سہارا لینا چاہیے۔ دستور ریاست اور اس کے شہریوں کے درمیان ایک سماجی میثاق کی حیثیت رکھتا ہے۔ دستور تمام اداروں کے مابین توازنِ اختیار کو منضبط بناتا ہے اور حدود و قیود کا تعین کرتا ہے جن کے اندر رہتے ہوئے یہ اختیارات استعمال کئے جائیں گے۔ لہٰذا ہمارا نقطہ نظر یہ ہے کہ زیر غور بل عمومی نوعیت کا ہے اور چیزیں واضح انداز میں بیان نہیں کی گئی ہیں لہٰذا ہمیں خدشہ ہے کہ اگر اسے اس شکل میں منظور کر لیا جاتا ہے تو اس سے منصفانہ انداز میں استعفادہ نہیں کیا جائے گا بلکہ اس کا نتیجہ انتظامیہ کی جانب سے اتھارٹی کے غلط استعمال کی صورت میں نکلے گا اور یوں بنیادی حقوق کی خلاف ورزی ہوگی۔

دستخط/۔

محترمہ مریم اورنگزیب

جناب عبدالقادر پٹیل

جناب محمد پرویز ملک

ملک سہیل خان

سید آغا رفیع اللہ

جناب ندیم عباس

اراکین قومی اسمبلی