NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON PRIVATIZATION ON THE PRIVATIZATION COMMISSION (AMENDMENT) BILL, 2020

I, Chairman of the Standing Committee on Privatization, have the honor to present this report on the Bill further to amend the Privatization Commission Ordinance, 2000 [The Privatization Commission (Amendment) Bill, 2020] (Government Bill) referred to the Committee on 4th December, 2019.

2. The Committee comprises the following: -

1.	**Syed Mustafa Mahmud**	**Chairman**
2.	Sardar Zulfiqar Ali Khan Dullah	Member
3.	Malik Umar Aslam Khan	Member
4.	Mr. Khurram Shahzad	Member
5.	Mr. Muhammad Ameer Sultan	Member
6.	Mr. Zahoor Hussain Qureshi	Member
7.	Sardar Riaz Mehmood Khan Mazari	Member
8.	Mr. Faheem Khan	Member
9.	Ms. Shandana Gulzar Khan	Member
10.	Ms. Syma Nadeem	Member
11.	Mr. Jamshed Thomas	Member
12.	Mr. Moonis Elahi	Member
13.	Mr. Mukhtar Ahmad Malik	Member
14.	Ch. Muhammad Shahbaz Babar	Member
15.	Mr. Muhammad Riaz	Member
16.	Mr. Mohammad Pervaiz Malik	Member
17.	Khawaja Saad Rafique	Member
18.	Ms. Seema Mohiuddin Jameeli	Member
19.	Syed Hussain Tariq	Member
20.	Mr. Sikandar Ali Rahoupoto	Member
21.	Mr. Muhammad Mian Soomro, Minister for Privatization	Ex-Officio Member

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed at Annex-A, on 19th February, 2020 and recommended the following amendments, therein:-

(1) **Clause-2**

In clause 2, in paragraph (a), in the proposed clause (1), for the expression, "a member" the expression, "members" shall be substituted.

(2) **Clause-3**

In clause 3, in the proposed section 19, after sub-section (2), the following new sub-section (3), shall be added namely:-

"(3) The Commission shall annually review the credit quality of the bank in which the Commission is maintaining an account and only continue to maintain account in the bank with high credit quality under sub-section (2)".

4. The Committee recommends that the Bill as reported by the Standing Committee placed at Annex-B may be passed by the Assembly.

Sd/-
(TAHIR HUSSAIN)
Secretary
Islamabad, the 28th May, 2020

Sd/-
(SYED MUSTAFA MAHMUD)
Chairman
Standing Committee on Privatization

ANNEX–A

[As INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

A

Bill

further to amend the Privatisation Commission Ordinance, 2000

WHEREAS it is expedient further to amend the Privatisation Commission Ordinance, 2000 (LII of 2000) for the purpose hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement**.– (1) This Act may be called the Privatisation Commission (Amendment) Act 2019.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendment in section 7, Ordinance LII of 2000**.– In the Privatisation Commission Ordinance, 2000 (LII of 2000), hereinafter referred to as the said Ordinance, in section 7,–

(a) for sub-section (1), the following shall be substituted, namely:-

"(1) The Prime Minister of Pakistan shall appoint the Chairman, Secretary and a member."; and

(b) in sub-section (6), in clause (c), for the words "Federal Government", the words "Prime Minister of Pakistan" shall be substituted.

3. **Substitution of section 19, Ordinance LII of 2000**.– In the said Ordinance, for section 19, the following shall be substituted, namely:-

"**19. Bank accounts**.– (1) Subject to sub-section (2), the Commission may open and maintain its accounts at such scheduled banks as it may determine.

(2) The Commission may open an account in a scheduled bank with high credit quality assigned by a credit rating agency recognized by the State Bank of Pakistan."

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Article 90 of the Constitution as interpreted by the Supreme Court defines the 'Federal Government' to mean the Prime Minister and the Federal Ministers, collective known as the Cabinet. Section 7 of the Privatization Commission Ordinance, 2000, inter alia, provides that the Chairman, Secretary and member shall be appointed by the Federal Government. Previously, they were appointed by the Prime Minister. Similarly, constitution of Special Medical Board by the Federal Government on physical or mental incapacity of the Chairman, Secretary or Member of the Privatization Commission casts unnecessary burden on the Cabinet. Furthermore, section 19 of the Ordinance provides that the Privatization Commission may open a bank account in consultation with the Federal Government. Burdening the Cabinet in matter like opening of a bank account of an autonomous body is not at all appropriate. All these measures require amendments in the Ordinance. Hence this Bill.

2. The Bill is designed to achieve the aforesaid object.

Minister-In-Charge

ANNEX–B

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

A

Bill

further to amend the Privatization Commission Ordinance, 2000

WHEREAS it is expedient further to amend the Privatization Commission Ordinance, 2000 (LII of 2000) for the purpose hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. Short title and commencement.– (1) This Act may be called the Privatization Commission (Amendment) Act, 2020.

(2) It shall come into force at once.

2. Amendment in section 7, Ordinance LII of 2000.– In the Privatization Commission Ordinance, 2000 (LII of 2000), hereinafter referred to as the said Ordinance, in section 7,–

(a) for sub-section (1), the following shall be substituted, namely:-

"(1) The Prime Minister of Pakistan shall appoint the Chairman, Secretary and members.", and

(b) in sub-section (6), in clause (c), for the words "Federal Government", the words "Prime Minister of Pakistan" shall be substituted.

3. Substitution of section 19, Ordinance LII of 2000.– in the said Ordinance, for section 19, the following shall be substituted, namely:-

"19. Bank accounts.– (1) Subject to this section, the Commission may open and maintain its accounts at such scheduled banks as it may determine.

(2) The Commission may open an account in a scheduled bank with high credit quality assigned by a credit rating agency recognized by the State Bank of Pakistan.

(3) The Commission shall annually review the credit quality of a bank in which the Commission is maintaining an account and only continue to maintain account in the bank with high credit quality under sub-section (2)."

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Article 90 of the Constitution as interpreted by the Supreme Court defines the 'Federal Government' to mean the Prime Minister and the Federal Ministers, collective known as the Cabinet. Section 7 of the Privatization Commission Ordinance, 2000, inter alia, provides that the Chairman, Secretary and member shall be appointed by the Federal Government. Previously, they were appointed by the Prime Minister. Similarly, constitution of Special Medical Board by the Federal Government on physical or mental incapacity of the Chairman, Secretary or Member of the Privatization Commission casts unnecessary burden on the Cabinet. Furthermore, section 19 of the Ordinance provides that the Privatization Commission may open a bank account in consultation with the Federal Government. Burdening the Cabinet in matter like opening of a bank account of an autonomous body is not at all appropriate. All these measures require amendments in the Ordinance. Hence this Bill.

2. The Bill is designed to achieve the aforesaid object.

Minister-In-Charge

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

نجکاری کمیشن (ترمیمی) بل، ۲۰۲۰ء پر قائمہ کمیٹی برائے نجکاری کی رپورٹ

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے نجکاری ۴ر دسمبر، ۲۰۱۹ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ نجکاری کمیشن آرڈیننس، ۲۰۰۰ء میں مزید ترمیم کرنے کے بل [نجکاری کمیشن (ترمیمی) بل، ۲۰۲۰ء] (سرکاری بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی حسب ذیل اراکین پر مشتمل ہے:۔

۱۔	**سید مصطفیٰ محمود**	**چیئرمین**
۲۔	سردار ذوالفقار علی خان ڈاہا	رکن
۳۔	ملک عمر اسلم خان	رکن
۴۔	جناب خرم شہزاد	رکن
۵۔	جناب محمد امیر سلطان	رکن
۶۔	جناب ظہور حسین قریشی	رکن
۷۔	سردار ریاض محمود خان مزاری	رکن
۸۔	جناب فہیم خان	رکن
۹۔	محترمہ شاندانہ گلزار خان	رکن
۱۰۔	محترمہ صائمہ ندیم	رکن
۱۱۔	جناب جمشید تھامس	رکن
۱۲۔	جناب مونس الٰہی	رکن
۱۳۔	جناب مختار احمد ملک	رکن
۱۴۔	چوہدری محمد شہباز بابر	رکن
۱۵۔	جناب محمد ریاض	رکن
۱۶۔	جناب محمد پرویز ملک	رکن
۱۷۔	خواجہ سعد رفیق	رکن
۱۸۔	محترمہ سیما محی الدین جمیلی	رکن
۱۹۔	سید حسین طارق	رکن
۲۰۔	جناب سکندر علی راہوپوتو	رکن
۲۱۔	جناب محمد میاں سومرو وزیر برائے نجکاری	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے ۱۹ر فروری، ۲۰۲۰ء کو منسلکہ۔الف کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا اور اس میں درج ذیل ترامیم کرنے کی سفارش کی۔

(۱) **شق۔۲**

شق ۲ میں، پیرا (الف) میں، مجوزہ شق (ا) میں، لفظ "رکن" کو لفظ "ارکان" سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

(۲) **شق۔۳**

شق ۳ میں، مجوزہ دفعہ ۱۹ میں، ذیلی دفعہ (۲) کے بعد درج ذیل نئی ذیلی دفعہ (۳) کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(۳) کمیشن بینک کے قدر بندی معیار کا سالانہ جائزہ لے گا جس میں کمیشن اکاؤنٹ برقرار رکھ رہا ہے اور ذیلی دفعہ (۲) کے تحت صرف اعلیٰ وصف معیار کے ساتھ بینک میں اکاؤنٹ برقرار رکھا ہوا ہے"۔

۴۔ کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ اسمبلی منسلکہ۔ب کے طور پر قائمہ کمیٹی کے رپورٹ کردہ بل کی منظوری دے۔

دستخط/۔
(طاہر حسین)
سیکرٹری
اسلام آباد، ۲۸ر مئی، ۲۰۲۰ء

دستخط/۔
(سید مصطفیٰ محمود)
چیئرمین
قائمہ کمیٹی برائے نجکاری

بیان اغراض ووجوہ

دستور کا آرٹیکل ۹۰ جیسا کہ عدالتِ عظمیٰ کی جانب سے تعبیر کیا گیا ہے جو وضاحت کرتا ہے کہ 'وفاقی حکومت' سے مراد وزیر اعظم اور وفاقی وزراء ہیں، بحیثیتِ مجموعی کابینہ کے طور پر جانے جاتے ہیں۔ نجکاری کمیشن آرڈیننس، ۲۰۰۰ء کی دفعہ ۷، منجملہ اور چیزوں کے، فراہم کرتی ہے کہ چیئرمین، سیکرٹری اور رُکن کا تقرر وفاقی حکومت کی جانب سے کیا جائے گا۔ پیشتر، وہ وزیر اعظم کی جانب سے تقرر کیے جاتے تھے۔ اسی طرح، نجکاری کمیشن کے چیئرمین، سیکرٹری یا رُکن کی جسمانی یا ذہنی معذوری کی بناء پر وفاقی حکومت کی جانب سے خصوصی طبی بورڈ کی تشکیل کابینہ پر غیر ضروری بوجھ ڈالتی ہے۔ مزید برآں، آرڈیننس کی دفعہ ۱۹ یہ فراہم کرتی ہے کہ نجکاری کمیشن وفاقی حکومت کے ساتھ مشاورت سے بینک اکاؤنٹ کھول سکتا ہے۔ خود مختار ہیئت کے بینک اکاؤنٹ کھلوانے جیسے معاملے میں کابینہ پر بوجھ پڑ رہا ہے جو بالکل نامناسب ہے۔ یہ تمام اقدامات آرڈیننس میں ترامیم کے متقاضی ہیں۔ لہذا یہ بل وضع کیا گیا ہے۔

۲۔ اس بل کو تیار کرنے کا مقصد مذکورہ بالا غرض کا حصول ہے۔

وزیر انچارج

منسلکہ-ب

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

نجکاری کمیشن آرڈیننس، ۲۰۰۰ء میں مزید ترمیم کرنے کا

بل

ہرگاہ کہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعدازیں ظاہر ہونے والی اغراض کے لیے نجکاری کمیشن آرڈیننس، ۲۰۰۰ء (نمبر ۵۲ مجریہ ۲۰۰۰ء) میں مزید ترمیم کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسبِ ذیل قانون وضع کیا گیا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ۔** (۱) یہ ایکٹ نجکاری کمیشن (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۱۹ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **آرڈیننس نمبر ۵۲ مجریہ ۲۰۰۰ء کی، دفعہ ۷ میں ترمیم۔** نجکاری کمیشن آرڈیننس، ۲۰۰۰ء (نمبر ۵۲ مجریہ ۲۰۰۰ء) میں، بعدازیں جس کا حوالہ مذکورہ آرڈیننس کے طور پر دیا گیا ہے کی، دفعہ ۷ میں،۔۔۔

(الف) ذیلی دفعہ (۱) کو، حسبِ ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(۱) وزیراعظم پاکستان چیئرمین، سیکرٹری اور ارکان کا تقرر کرے گا۔"؛ اور

(ب) ذیلی دفعہ (۶) کی، شق (ج) میں، الفاظ "وفاقی حکومت" کو الفاظ "وزیراعظم پاکستان" سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

۳۔ **آرڈیننس نمبر ۵۲ مجریہ ۲۰۰۰ء کی، دفعہ ۱۹ کی تبدیلی۔** مذکورہ آرڈیننس میں، دفعہ ۱۹ کو، حسبِ ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"۱۹۔ **بینک اکاؤنٹس۔** (۱) ذیلی دفعہ (۲) کے مطابق، کمیشن اپنے اکاؤنٹس ایسے جدولی بینکوں میں کھول اور برقرار رکھ سکے گا جیسا کہ وہ تعین کرے۔

(۲) کمیشن جدولی بینک میں اکاؤنٹ کھول سکتا ہے جسے بینک دولت پاکستان کی جانب سے مسلمہ ایجنسی برائے قدر بندی معیار نے اعلیٰ وصف معیار تفویض کیا ہو۔"

(۳) کمیشن بینک کے قدر بندی معیار کا سالانہ جائزہ لے گا جس میں کمیشن اکاؤنٹ برقرار رکھ رہا ہے اور ذیلی دفعہ (۲) کے تحت صرف اعلیٰ وصف معیار کے ساتھ بینک میں اکاؤنٹ برقرار رکھا ہوا ہے۔

بیان اغراض ووجوہ

دستور کا آرٹیکل ۹۰ جیسا کہ عدالتِ عظمیٰ کی جانب سے تعبیر کیا گیا ہے جو وضاحت کرتا ہے کہ 'وفاقی حکومت' سے مراد وزیر اعظم اور وفاقی وزراء ہیں، بحیثیتِ مجموعی کابینہ کے طور پر جانے جاتے ہیں۔ نجکاری کمیشن آرڈیننس، ۲۰۰۰ء کی دفعہ ۷، منجملہ اور چیزوں کے، فراہم کرتی ہے کہ چیئر مین، سیکرٹری اور رُکن کا تقرر وفاقی حکومت کی جانب سے کیا جائے گا۔ پیشتر، وہ وزیر اعظم کی جانب سے تقرر کیے جاتے تھے۔ اسی طرح، نجکاری کمیشن کے چیئر مین، سیکرٹری یا رُکن کی جسمانی یا ذہنی معذوری کی بناء پر وفاقی حکومت کی جانب سے خصوصی طبی بورڈ کی تشکیل کابینہ پر غیر ضروری بوجھ ڈالتی ہے۔ مزید برآں، آرڈیننس کی دفعہ ۱۹ یہ فراہم کرتی ہے کہ نجکاری کمیشن وفاقی حکومت کے ساتھ مشاورت سے بینک اکاؤنٹ کھول سکتا ہے۔ خودمختار ہیئت کے بینک اکاؤنٹ کھلوانے جیسے معاملے میں کابینہ پر بوجھ پڑ رہا ہے جو بالکل نامناسب ہے۔ یہ تمام اقدامات آرڈیننس میں ترامیم کے متقاضی ہیں۔ لہذا یہ بل وضع کیا گیا ہے۔

۲۔ اس بل کو تیار کرنے کا مقصد مذکورہ بالا غرض کا حصول ہے۔

وزیر انچارج